### 贵州绥阳构建易地扶贫搬迁多重服务体系

# 从"挪穷窝"到"谋新业"

本报记者 王新伟 通讯员 姚

### 打赢脱贫攻坚战

近年来,贵州绥阳县

以精准扶贫、精准脱贫为

引领,在易地扶贫搬迁

工作中,积极构建基本公

共服务、培训和就业服

务、文化服务、社区治理、

基层党建五个体系,确保

搬迁群众搬得出、住得

下、稳得住、能致富

"以前在山上种辣椒,顶着烈日, 一天下来要被晒掉一层皮,收入还很 有限。现在比以前轻松很多,不仅搬 入新居,我们还有了新工作,每年有 五六万元的收入。"在贵州省绥阳县 虹桥社区移民群众安置区,安置户何 万洪说。

#### 走出深山

2016年,绥阳县全面启动易地 扶贫搬迁工作,对居住在生活条件恶 劣、生态环境脆弱、"一方水土养不起 一方人"的深山区群众实施整体搬 迁。3年来,绥阳投入近5.4亿元资 金规划建设了10个安置点,安置 2059户8984人,其中贫困人口 1409户6117人。

风华镇虹桥社区是全县搬进人 数最多的安置区,如今,有来自全县 13个乡镇的8000多名搬迁群众

今年3月份,宽阔镇天台村村民 阮德江一家搬入虹桥社区。阮德江 曾经居住的地方山高谷深,交通不 便,买点生活必需品都要花上一整天 的时间,一家六口人长期挤在破旧的

"以前长期生活在大山上,活了 几十岁只去过几次县城。"阮德江说, 搬进新居,居住环境变好了,生活也 更方便了,最重要的是子孙后代有了 更好的生活和成长条件。

虹桥社区配备了警务室、卫生室 等公共服务场所,完善了文体娱乐设 施,建立了"4:30学校"和爱心超市, 同步完成了搬迁群众从迁出地到迁 入地的低保、医保和养老保险的转移 衔接等工作,"从高从优"落实政策, 织牢低保、医保、养老保险安全保障 网,促进搬迁群众由农民向市民 转变。

教育和医疗,是搬迁群众最为关 心的问题,绥阳县充分统筹迁出地和 迁入地教育、医疗卫生等公共服务资 源,保障搬迁群众就读有学校、患病 有医院,目前,搬迁对象中已落实就 近入学900余人。



贵州省绥阳县风华镇虹桥社区易地扶贫搬迁安置点。



绥阳搬迁群众在虹桥社区文体广场锻炼身体。 姚 浩摄

早在2017年,风华镇卫生院就 整体迁入虹桥社区,不仅让社区群众 实现了就近就医,还为近万名搬迁群 众建立了健康档案,每月定期到安置 点开展义诊和健康宣传活动,帮助群 众免费体检,对搬迁群众健康状况实 施动态管理

"每个月风华镇卫生院都会来社 区开展义诊。现在,我有签约医生, 每个季度都上门来给我检查身体。 搬迁群众陈仁友说,现在生病就医, 很多医疗费用都能报销,"比以前安

#### 帮扶就业

就业是最大的民生问题,绥阳县 牢牢把握这一关键问题,大力推进易 地扶贫搬迁就业扶贫,通过建立就业 服务、技术培训、安置就业三种长效机 制,让搬迁群众就业有岗位、创业有平 台,实现每户都有一人以上就业。

何万洪、钱应桃夫妇曾居住在小 关乡人迹罕至的深山区,那里无法通 车。为了摆脱贫困,他们种植了20 亩辣椒,每年有3万多元的收入,但 却疲惫不堪。2018年初,何万洪一 家搬进风华虹桥社区,相关部门提前

为两人安置了就业岗位,夫妻俩却拒

"我们还年轻,还是把安置名额 留给那些年长的人吧。"后来,何万洪 夫妇参加了绥阳县人社局组织的厨 师就业培训,没多久,夫妻俩四处筹 款,在附近的金承村街上做起了早餐

"我有4个孩子,每天靠编织背 篼过日子,劳动强度不大,收入也比 以前种地高得多。"虹桥社区居民梁 玉素搬入新居后被安置到编织企业 务工,后来还带动5名搬迁群众在家 中就业。

"如今在蔬菜基地务工,既能挣 钱又能照顾家人,生活比以前轻松 多了。"年近五旬的搬迁群众王江平, 现在是一名在福轩蔬菜基地工作的 工人,每天按时上下班,生活有规律, 收入也很可观……

从"输血"到"造血",增强了搬迁 群众面对新生活的勇气和底气。

近3年来,绥阳举行了20多场 大型招聘活动,为易地扶贫搬迁群众 搭建就业渠道,解决就业2000多 人;邀请家政、建筑、服装、电子等行 业技术人员对安置点群众进行就业 技术培训,实现县内外务工1500余

人,自主创业40余人:搭建社区管 理、扶贫车间等平台推进安置就业, 优先安置"零就业"家庭年龄偏大人 员、残疾人、60岁以上老人等320

#### 和谐社区

对众多搬迁群众而言,新家是陌 生的,却是温暖的。

"起初部分搬迁群众入住新居 后,居住环境由从前的对门对户变成 楼上楼下,邻里关系变淡了。"虹桥社 区党支部书记谯文印告诉记者,面对 这样的变化,社区设立了27名楼长, 建立了13个易地扶贫搬迁工会小 组,经常性开展文娱活动,加强搬迁 群众间的沟通交流,携手帮助解决家 庭困难、处理矛盾纠纷,促进社区和

"刚搬进虹桥社区时很不习惯, 虽然居住、生活、出行等条件都变好 了,但很多人都不认识,感觉有些孤 单。"太白镇太平村搬迁群众周江国 说,现在,虹桥社区每逢大小节日都 会组织集体活动,楼长带头参加,渐 渐地,邻里间熟悉起来了,现在很多 老人会聚在一起下棋、娱乐,生活很

此外,绥阳县还组建了虹桥移民 社区和虹桥社区党支部,在全县从优 选择善于做群众工作的干部到虹桥 社区,专职开展服务工作。同时设立 虹桥社区"新时代市民讲习所",长期 开展党的十九大精神宣讲和"颂党 恩"等主题教育活动,建立"感恩馆" 忆苦思甜,并在搬迁群众中选树典 型,讲述个人迁入新居后自主脱贫的 故事,激发搬迁群众摆脱贫困的内生

"这些新'市民'开始积极参与社 区自治,现在公共区域更整洁了,矛 盾纠纷少了,邻里间互敬互助更多 了。"谯文印说,这几年虹桥社区群众 "成长"了不少,"可以说,易地扶贫搬 迁这场'硬仗',再次检阅了绥阳的干 部作风,干群关系更紧密了,社区治 理也更加有效长效"。

严管、风险严控的全链条监管模 式,完善活动物监管体制,督促企 业落实主体责任。2018年以来, 天水海关先后赴企业开展政策宣讲 20余次,协助企业严格按照供港 活牛卫生防疫标准完成基础设施改 造, 完善动物卫生防疫等相关

天水海关还派专人赴陕西宝鸡 开展供港活牛检验检疫等业务学习, 提升业务能力,有效指导企业取得供 港活牛育肥场资质。

为规范养殖,把好源头,天水海 关组织外贸法规标准、动物检疫等方 面人员培训3次,培训备案驻场兽医 1人,以提升企业质量责任意识,提 高企业疫病疫情防控能力。同时,结 合日常和双随机监管,将风险监控工 作做在前面,对育肥场饲料、水源、疫 苗使用和疫病防治等管理情况进行 监督检查,并在每季度对兽药残留情 况等进行监测。

"以前我们总是担心活牛装车后 等待通关放行出具证书的时间太长, 增加长途运输成本,现在提前申报可 真是解决了我们的后顾之忧。"武山 通济牧业有限公司负责人对便利化 通关模式赞不绝口。

乡间故事

河南沈丘

# "扫码"扶贫效率高

夏先清 通讯员 黄海涛

苏楼村是河南省沈丘县最早实施"扫码"扶贫的试点村 之一。通过引入大数据、云平台等互联网技术,创建"二维码 识别管理平台",全村41户建档立卡贫困户、195人全部纳 入平台管理,扶贫效率大大提高

走进河南省沈丘县北城办苏楼 村村室,一张"精准扶贫二维码 三级联动便捷化"的公示图映入眼 帝。记者用手机扫了扫,贫困户的 家庭情况、致贫原因、享受政策、 帮扶责任人等信息一目了然。

"扶贫工作是动态的,过去手 写填表,经常改来改去,让基层干 部很头疼。现在把信息采集录入 即可,还可实时修改更新,既省纸 省墨,又省时省力,信息精准度可 达99%,扶贫效率也大大提高。"苏 楼村脱贫责任组组长李学忠说,把 大数据技术运用到扶贫领域,建档 立卡准不准、帮扶措施实不实"一 扫"便知,实现了贫困户管理的规 范化和科学化。

苏楼村是沈丘县最早实施"扫 码"扶贫的试点村之一。通过引入 大数据、云平台等互联网技术, 创 建"二维码识别管理平台",全村 41户建档立卡贫困户195人全部 纳入平台管理,户户都有专属的实

"精准扶贫的重要前提是精准 识别,贫困户基础数据必须扎实、准 确。扫码扶贫简化了贫困户管理程 序,破解了手填档卡繁琐重复、查找 不便的难题。"李学忠说,随着扶贫 工作的深入,纸质版帮扶明白卡无 法展示贫困户的更多细节,有时入 户调查,遇到贫困户不在家的情况, 工作难以开展。现在只要扫一扫二 维码,就能及时录入、更新,方便又

目前,"扫码"扶贫模式已在 沈丘全县铺开。二维码识别管理平 台封闭式运行, 由专人进行管护, 严格保密。扶贫干部一人一个账 号,对于贫困户信息的复核、比 对, 先扫码再上门求证, 确保信息 真实, 提高识别质量, 真正做到了 贫困人口应进则进、应扶则扶、应

"在扶贫过程中,帮扶干部需要 对接多个职能部门。没二维码之 前,教育、医疗、民政给了贫困户哪 些政策、有多少额度,帮扶干部要打 电话、找不同部门不同办事人员了 解,还要登记。现在有了数据平台, 打破了过去各部门信息条块的分 割,沟通协调更简单快捷。"沈丘县 扶贫办负责人说,通过小小二维码, 各部门可以形成合力,确保扶贫政 策落实到户到人。

在沈丘, 二维码不仅从源头解 决了"识真贫、扶真贫"的问题, 而且为扶贫监管开辟了新渠道。通 过二维码,拿出手机就能扫码监 督,干部可以更广泛地听取群众的 意见和建议,有利于推动扶贫工作 的公平公正。 "数据系统是有逻辑关系的,

如果有问题很容易暴露出来。比 如,如果贫困户是因学致贫,那 么,教育补贴在哪里?资金是多 少?如果贫困户是因病致贫,那 么,有没有健康扶贫? 医疗报销金 额是多少?通过对照,纪检监察部 门很快就能掌握证据, 提高办案效 率。"沈丘县纪委监察室负责人 说,有了扶贫"二维码",纪检监 察部门既可以协助党委对扶贫履职 情况开展监督,对不严不实者严肃 问责,又可以对扶贫资金的使用随 机抽查,对违纪违法者进行严肃处 理,确保帮扶有实效、资金不流 失、干部不能腐。

## 广西14个贫困县区脱贫摘帽

本报讯 记者周骁骏 童政报 道:日前,经广西壮族自治区政府批 复同意,龙胜、资源、田阳、田东、西 林、富川、金秀、宁明、大新、苍梧、平 果、金城江、天峨、武宣14个县(自治 县)区脱贫摘帽。这些县区均达到贫 困县脱贫摘帽"九有一低于"标准。

近一年来,广西按照"六个精 准"要求,聚焦"两不愁、三保障",狠 抓脱贫攻坚责任、政策、工作落实, 脱贫攻坚连战连捷,实现116万贫 困人口脱贫、1452个贫困村出列, 14个县区脱贫摘帽。广西筹措安 排财政专项扶贫资金36.71亿元, 同时选派选聘9000多名帮扶干 部、科技特派员(技术人员)到深度 贫困地区帮扶。目前,全区20个深 度贫困县产业扶贫对贫困户的覆盖 率达88.79%,高于全区平均水平8 个百分点。深度贫困地区36.96万 贫困劳动力实现转移就业、就地就

近就业。完成1559所义务教育学校 改造,建成391个乡镇标准化卫生 院,实施贫困户危房改造10.24万 户。全区1490个深度贫困村20户以 上自然村屯全部通沙石路或硬化路。

截至目前,广西已有10个国家 扶贫开发工作重点县(滇桂黔石漠 化片区县)、15个自治区扶贫开发 工作重点县区(滇桂黔石漠化片区 "天窗县")实现脱贫摘帽。自治区 要求,对脱贫攻坚期内已脱贫摘帽 的贫困县,要坚持摘帽不摘责任、摘 帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不 摘监管,确保2020年前脱贫摘帽县 辖区内农村贫困人口、贫困村全部 脱贫摘帽。同时,要指导未脱贫摘 帽县对辖区的"两不愁、三保障"情 况进行排查,抓紧摸清底数,聚焦突 出问题,明确时间表、路线图,加大 工作力度,确保剩余贫困县有序、稳



近年来,湖南省资兴市强化资金保障,在保护生态环境的前提下大力建 设"四好农村路",助力脱贫攻坚和旅游发展。截至目前,资兴市农村公路总 里程达2200多公里,全市乡镇通畅率达100%,建制村通畅率达100%,省道、 县道、乡道、村道、组道织成了"蜘蛛网",大小"动脉"连通千家万户。图为资 兴市东江至清江公路的小东江路段。 朱孝荣摄 (中经视觉)

### 兰州海关帮扶甘肃武山县

# 秦川牛"出海"记

本报记者 李琛奇 通讯员 魏珊珊 杨晓琴

"秦川牛"是中国五大黄牛品 种之一,肉质细嫩、膏脂润香。甘 肃省天水市武山县以独特的气候 环境孕育了"秦川牛",却一直戴着 "国家级贫困县"的帽子。如何将 优质的"秦川牛"变成农民打开致 富大门的"金钥匙",一直是兰州海 关希望帮助武山县尽快解决的 问题。

经过兰州海关3年多的帮扶, 2018年5月28日,武山县16头 "秦川牛"实现首次"出海",输往 香港地区,难题终于被破解。截至 目前,"秦川牛"已实现供港745 头、产值1728万元,带动周边600 余户农户养殖,提供就业岗位40余 个,农户年增收约1万元。同时,

供港活牛产业的发展, 带动了当地 绿色农业循环产业的发展。目前, 这一产业年收购玉米秸秆5000余 吨,价值160余万元,农用有机肥 1.2万吨,价值1400万元,有效促 进了当地群众脱贫致富。 为了摸清"秦川牛"产业发展现

状,兰州海关所属天水海关深入调 研,结合当地实际和国内活牛产业发 展实际,瞄准香港市场,分析研判,主

"那段时间,我们一有时间就去 武山县,和企业、养殖户进行面对面 交流。回来后查阅资料,研究比对国 内近3年供港活牛数据,找差距、找 突破口。"天水海关副关长刘永强说。

在详细了解了"秦川牛"发展情

况后,天水海关更加坚定了通过产业 帮扶带动武山县脱贫致富的信心。

"我们邀请海关总署动植物检疫 司相关负责人和兰州海关动植食处 工作人员,共同前往武山县调研。这 次调研,为扶持秦川牛产业发展开了 个好头。"刘永强说。

调研结束后,兰州海关与武山县 人民政府联合制定《兰州海关关于帮 扶武山县发展外向型经济工作方 案》,共同扶持"秦川牛"产业发展。 与此同时,天水海关积极对接天水农 牧部门,双方达成合作意向,就供港 活牛疫病疫情管控、兽药使用及残留 监测等开展交流合作,合力保障产业 健康发展。

天水海关坚持源头严防、过程