

要素资源聚合 产业集群发展 城市互动合作

大南昌都市圈：“圈”出发展制高点

经济日报·中国经济网记者 赖永峰 刘兴

聚焦都市圈

大南昌都市圈将加快发展航空制造、中医药、虚拟现实、LED照明、新能源、新材料等产业，形成一批千亿元级产业和产业集群，建成高端产业集群、城乡融合一体、创新创业活跃、生态宜居宜游的都市圈

江西省日前印发《关于支持大南昌都市圈发展的若干政策措施》，从建立协调工作推进机制、构建高质量现代产业体系、完善互联互通基础设施体系等9方面出台50条措施，全力支持大南昌都市圈发展。

打造“引领圈” 增强辐射带动作用

提高大南昌都市圈人才、教育、医疗等公共服务同城化水平，增强“引领圈”对全省发展的支撑力和带动力

“目前，中国的城镇化已到了一个重要节点。2018年城镇化率达59.58%，下一步要向70%发展，都市圈将成为新型城镇化的重要平台和支撑，打造以南昌为核心，辐射和带动周边地区的都市圈非常必要。”江西省社会科学院经济研究所所长麻智辉介绍说。去年7月底，江西省委召开十四届六次全会，提出实施“一圈引领、两轴驱动、三区协同”的区域发展战略，打造大南昌都市圈正式上升为全省战略。今年江西省《政府工作报告》提出，将夯实大南昌都市圈产业支撑，提高大南昌都市圈人才、教育、医疗等公共服务同城化水平，增强“引领圈”对全省发展的支撑力和带动力。

根据规划，大南昌都市圈涉及南昌、九江、抚州、宜春、上饶5个设区市，将以南昌为核心，以赣江新区为引擎，以九江、抚州为支撑，以一小时交通时空距离为半径，联动丰樟高、鄱余万等周边区域协同发展、融合一体发展。具体而言，通过深入推进昌九、昌抚一体化，加快丰樟高、鄱余万融入南昌进程，提高大南昌都市圈人才、教



育、医疗等公共服务同城化水平，增强对全省发展的支撑力和带动力。

“打造大南昌都市圈，是江西贯彻落实国家区域协调发展战略的重大举措，是新时代优化全省区域发展格局的战略决策，首先有利于做大做强南昌，能巩固和提升南昌作为核心增长极的地位和作用。其次可促进南昌乃至江西新型城镇化进程，加深都市圈的一体化和联系，可促进和带动都市圈以及全省的经济发展。”麻智辉说。

做实“产业圈” 瞄准高质量发展

形成一批千亿元级产业和产业集群，建成高端产业集群、城乡融合一体、创新创业活跃、生态宜居宜游的都市圈

对于欠发达的中部省份江西来

说，做优做强大南昌都市圈，产业支撑是关键。江西提出，大南昌都市圈要依托高铁交会、通达江海、路网密集区位优势，强化要素资源聚合、产业集群发展、城市互动合作，加快发展航空制造、中医药、虚拟现实、LED照明、新能源、新材料等产业，形成一批千亿元级产业和产业集群，建成高端产业集群、城乡融合一体、创新创业活跃、生态宜居宜游的都市圈。

记者发现，在此次出台的50条措施中，关于“构建高质量现代产业体系”的内容占比最大，包括支持设立都市圈产业发展基金；鼓励各设区市共同发起设立战略性新兴产业发展基金；加快发展云计算、大数据、人工智能、虚拟现实、VR、分享经济等

中心、重点（工程）实验室等科研公共服务平台建设，并赋予都市圈设区市和赣江新区创新人才招录、引进、培养、使用等方面的优惠政策。

值得一提的是，地处大南昌都市圈的赣江新区被寄予厚望：赣江新区作为国家重大改革发展的功能性平台，必须进一步创新体制机制，用足用好政策机遇，在先行先试中大胆创新、率先发展，成为展示江西高质量跨越式发展的亮丽窗口、引领全省高质量跨越式发展的战略制高点。

大南昌都市圈还将被赋予更大的自主发展权。江西省提出，除法律、法规和规章规定不能下放或委托的事项外，省级审批权限原则上均下放到都市圈设区市政府。鼓励都市圈设区市先行先试，大胆探索，国家和省在土地、金融、财税、投融资、生态文明、新型城镇化、开放型经济等领域部署的各项改革优先在都市圈试点。

扩大“朋友圈” 快速通道互联互通

打通快速铁路通道、提升机场航空枢纽功能、健全内部交通网络、推进城市轨道交通建设等一系列交通布局

对于宜春丰城市民来说，大南昌都市圈来得更加真切。继今年1月19日南昌至丰城开通168城际公交线路后，4月7日，为满足群众出行需求，168路临时增加直达车至南昌西站。距南昌110公里的抚州早已被南昌市民视为“后花园”，这里有着优越的文化生态旅游、健康养生养老、高品质农产品供给。

此次出台的50条措施中，打通快速铁路通道、提升机场航空枢纽功能、健全内部交通网络、推进城市轨道交通建设等一系列交通布局，更是给“圈内”百姓带来了满满的获得感。江西提出，将加快推进昌景黄铁路、昌吉赣客专、赣深客专、安九客专等铁路建设，构建南昌“米”字形、九江“十”字形高铁枢纽；加快南昌昌北国际机场三期建设，支持九江机场复航，推进抚州机场前期工作；提前启动南昌至南丰、武宁至靖安至奉新至樟树至兴国、武宁至湖北通山高速公路项目建设；推动南昌市与条件成熟的周边设区市先行开通公交线路。

在城市轨道交通建设过程中，江西将加快南昌轨道交通线网规划修编，系统谋划南昌轨道交通辐射周边设区市，积极申报新一轮建设规划；研究编制九江城市轻轨建设规划，支持九江推进环庐山旅游轻轨一期工程等。“到2020年，我们将基本建成城市‘三环’快速路，对接都市圈内市县的放射状道路更加密集畅通，形成‘三环十一射’骨架网络体系，基本实现一小时通达都市圈内所有县城。”南昌市长刘建洋说。

上海崇明十万亩良田面向全球招商

让优质农业在「生态岛」生根发芽

本报记者 李治国

占地670亩，生产规模为300万蛋鸡+85万青年鸡，拥有上海市场品牌蛋鸡40%占有率，已经是亚洲最大、世界一流大鸡场项目，预期年产值7.36亿元。落户上海崇明一年多，正大集团在崇明的300万羽蛋鸡场项目交出了这张漂亮的“成绩单”。

这样的故事并非个例，未来，将有越来越多的世界级选手在崇明的热土上耕耘。日前，上海崇明举办“2019上海·崇明全球农业招商记者见面会”，以更高站位、更广视野、更大格局推进都市现代绿色农业发展，推出10万亩良田向全球优秀企业发出邀请，希望引进一批“面向市场有竞争力、面向农民有带动力、面向市民有吸引力、面向未来有促进力”的优质新型农业经营主体。

记者了解到，崇明本次招商共推出128个100亩及以上的优质地块，共计10.3万余亩。今年，崇明农业重点聚焦现代化种植业、休闲农业、工厂化养殖和林下经济等方面。在128个地块中，现代种植业地块共有97个，总面积为6.1万余亩；休闲农业地块共有17个，总面积为8500多亩；工厂化养殖地块共有8个，总面积为3000多亩；林下经济地块共有6个，总面积为3万亩。

为全面提升崇明都市现代绿色农业发展能级，崇明将继续当好服务企业的“店小二”，不断优化服务。崇明推进以点状供地带动盘活存量集体建设用地，优化项目审批流程，已经形成《崇明区乡村振兴发展规划土地管理方案》，同时指导乡镇完成零星地块流转，实施行政村建制农田路网并布局试点，形成土地归并布局“崇明模式”。崇明还大力推进绿色农药封闭式管控工作，制定出台了《农药源头管控政策实施细则和绿色农药补贴推荐目录》。此外，依托对外合作交流平台，崇明中以、中荷、中日现代农业创新园区已陆续建立，外派优质经营主体代表参加专题培训，同时派遣农业技术人员提供定点进驻服务。

优质农业主体落户崇明后，符合条件的可申报包括都市现代农业项目、科技兴农项目等类别的重点农业项目，各类农业扶持政策涵盖农产品生产、加工、销售、研发等各个阶段。在金融扶持方面，符合条件的项目可获得国家、市、区级各项发展专项资金支持、贷款贴息政策、惠农电价政策、免征增值税优惠等金融财政扶持政策。另外，崇明还将继续大力引进农业人才，搭建完善的人才分类政策支持体系和服务保障体系。

生态是崇明最显著的标志，农业是崇明最核心的产业。上海崇明区区长李政介绍，崇明将抓住世界级生态岛建设、乡村振兴战略、2021年第十届中国花博会三大历史机遇，全力推动世界级生态岛又好又快发展。

融入粤港澳大湾区建设

广东云浮力促健康医药产业转型

本报讯 记者张建军报道：日前，广东省云浮市与粤澳中医药科技产业园开发有限公司签署战略合作协议，双方将通过优势资源互补，携手推动中医药产业国际化发展。在签约会上，澳门贸易投资促进局和云浮市商务局也同步签订了经贸合作备忘录。

根据协议，云浮市政府与粤澳产业园公司将在南药产业开发和中医药技术人才培养等方面开展务实合作，推动云浮南药产业从资源输出型向高附加值的深加工产品转型，逐渐走向特色化、标准化、品牌化，并为大健康产业输送优秀的专业技术人才。

云浮市委副书记、市长王胜介绍，南药产业开发首期合作以云浮的肉桂种植业及产品研发作为切入点，主要从肉桂规范化种植示范基地建设、肉桂产品深加工应用示范、提升产品质量标准三个方面展开具体合作，未来再根据实际情况逐渐拓宽合作领域。

另外，根据经贸合作备忘录，云浮与澳门将依托两地合作基础，推进双方在中医药产业、绿色环保建材、农产品、旅游、氢能汽车等产业以及科技创新、人才培养交流等方面合作。

云浮地处“一区”、紧邻“一核”，既是粤港澳大湾区向外辐射拓展的第一环，又是服务保障大湾区建设发展的有效支撑。近年来，通过发挥历史文化优势、生态优势、资源优势和廉价热蒸汽供应等优势，云浮市健全和整合南药标准化基地、南药加工物流、科技创新、示范服务、农旅融合等功能板块，着力构建南药大健康产业融合发展格局。

“云浮市政府与粤澳产业园公司、云浮市商务局与澳门贸易投资促进局合作，有利于充分发挥云浮、澳门两地在区位、资源、产业等方面的互补优势，促进双方合作在广度和深度上取得新的进展。”在王胜看来，双方的合作将有利于发挥云浮市已有南药资源优势，规范南药种植，拓宽医药专业人才输送途径，提升产业科研水平，助力云浮市健康医药产业搭上粤港澳大湾区建设的“快车”。

本版编辑 陈艳陶 琦

绿色多元撑起老矿区

——河北张家口下花园区资源枯竭型矿区转型发展纪实

本报记者 宋美倩 通讯员 王大庆 院玉顺

近日，河北张家口下花园区政府与华润集团合作总投资3亿美元的泛奥运文旅小镇项目正式签约。至此，下花园已引进了万科、国投万和、华侨城、软银等众多知名企业落地。

一座依煤而生的城区，在资源枯竭之后，为何能吸引众多优势企业入驻。

张家口下花园区正是通过由地下到地上，由黑色到绿色，由粗放到精深的全新再造，让一座山清水秀、宜居适度、集约高效的新型城区呈现在人们面前。

生态底色靓起来

每天清晨，在下花园区洋河谷湿地公园遛弯儿的老矿工王学成和退休的工友们都喜欢唱上一嗓子。王学成感慨地对记者说：“我在下花园工作生活了60多年，没想到退休了还能在水草丰美、风景亮丽的湿地公园晨练，这样的场景放到十年前，想都不敢想。”

据下花园区委书记王小军介绍，下花园是一个典型的因煤而建、因煤而兴，又因煤而衰的城市。煤炭、电力、电石一度成为下花园三大经济支柱，随着煤炭资源逐步枯竭，三大支柱产业三足鼎立的局面在下花园区成为历史。

2009年3月份，下花园区被国务院列入第二批资源枯竭型城市。自此，下花

园坚持绿色优先原则，推动生态环境由“黑色廊道”向“绿色长廊”转变，把守护好绿水青山作为招商引资底线和开发建设的红线。

下花园实施了总投资3.1亿元的矿山地质环境治理项目，对成片的采煤塌陷区、工矿废弃地等实施生态修复，治理面积7平方公里，增加可利用土地5800亩，恢复植被1860亩，为项目落地、产业发展提供了充足的土地保障。

投资3亿元实施了总长13公里的洋河、戴家营河疏浚治理工程，沟通了南北两大城市水系，形成130万平方米景观水面。去年投资1亿多元实施了2.7公里长的东河改造工程，城区形成三大水体景观。

围绕建设首都水源涵养功能区和生态环境支撑区，下花园不断加大生态管护力度，加强大气污染防治和节能减排，持续开展造林绿化工程，全力打赢蓝天、绿水、净土保卫战，努力打造首都生态“后花园”。

城市基础强起来

“没有梧桐树引不来金凤凰，一座宜居宜业的城市必须有强大的承载能力，只有生态环境好了，城市基础强了，产业和人才才会随之而来，形成集聚效应。”下花

园区长胡荣这样表示。

为加快城市转型，下花园一手攻坚生态，一手建设城市，围绕打造宜居、宜业、宜游、宜养的智慧城市，累计实施了总投资127亿元的259项城建重点工程。

近几年，下花园全面启动棚改攻坚行动，累计征收改造完成煤矿棚户区、城市棚户区、采煤沉陷区住房13101户。

期间，下花园新建和改造道路70余条，“一横一纵一环”道路工程全部竣工通车，内通外联的交通路网格局加速构建。主城区建成区面积由原来的8平方公里拓展到13.5平方公里，城市框架进一步拉大。数字化城管实现城区监控全覆盖，城市管理考核评比连续4年稳居全市第一。累计投资1.2亿元，实施了乡村道路硬化、民居改造、设施配套等方面15个工程，涌现出一批村容整洁、环境优美、居住舒适、特色鲜明的美丽乡村。

同时，下花园把保障和改善民生作为出发点和落脚点，逐渐完善教育城域网，深入推进养老、医疗、工伤保险扩面工作。

产业支撑硬起来

“我们经过多年探索和实践，度过了爬坡过坎的困难时期，迎来了浴火重生的‘艳阳天’，但从长远看，只有产业起