

# 依法促进中小企业健康发展

## ——全国人大常委会执法检查组赴豫检查随行记

经济日报·中国经济网记者 魏永刚

### 执法检查在行动

全国人大常委会副委员长王东明率执法检查组在河南检查时强调，支持民营经济和中小企业发展是以习近平同志为核心的党中央作出的重要决策部署。执法检查要坚持问题导向，突出检查重点，推动中小企业促进法全面深入实施。要创新方式方法，在增强监督实效上下功夫，高标准高质量完成任务，让执法检查发挥实实在在作用。

#### 执法检查，查什么？

中小企业促进法是2002年6月制定的一部法律，2017年9月进行了修订，2018年1月1日起施行。这部法律的颁布施行，为中小企业发展提供了有力法律保障，也为各地区各部门促进中小企业发展提供了明确工作指引。党的十八大以来，习近平总书记和党中央高度重视中小企业发展，今年3月，中办国办印发了《关于促进中小企业健康发展的指导意见》，有针对性地提出了政策措施和工作要求。

与此同时，当前中小企业发展也遇到了一些具体问题和困难。国际经济环境深刻变化，给中小企业发展带来影响；我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，市场有波动，经济有起伏，结构在调整，制度在变革，也必然给中小企业发展带来转型升级的压力。有些地方对中小企业支持政策落实不到位，有些政策互相不协调，执行中把握不好度，尤其是对中小企业合法权益保护不够。中小企业自身发展也存在一些问题，有的发展方式粗放，有的负债高，有的管理不规范，等等。这些问题在中小企业促进法里都能找到相应条款和内容。因此，全国人大常委会今年选择中小企业促进法进行执法检查。

执法检查组首先听取了国务院各部委在贯彻落实中小企业促进法方面所做的工作，还分别到上海、江苏、重庆、广东等地进行了前期调研。在此基础上，确定了执法检查重点。这些重点归纳起来有5方面：优化营商环境情况，中小企业财税支持情况，融资促进情况，权益保护情况和各方对中小企业促进工作的意见、建议以及法律本身需要修改完善的意见。

检查组出发之前，每位成员都拿到了两份检查问题清单，一份是“政府部门版”，一份是“企业部门版”。这两份清单

“

执法检查是全国人大常委会监督工作的组成部分。今年，全国人大常委会把中小企业促进法列入执法检查计划。4月中旬，记者随执法检查组走进河南，先后在郑州、许昌等地与政府部门座谈，走访企业，了解中小企业促进法贯彻执行情况

把要检查的重点内容罗列得清清楚楚。“政府部门版”从10个方面列出了28个关注点；“企业部门版”根据中小企业促进法的要求从优化营商环境、财税支持、融资促进、权益保护等几个方面列出了16个关注点。就像分解方程式，执法检查的重点被一项项分解成“问题清单”。

#### 执法检查，怎么查？

“听了大家发言，我还有几个问题要问。”

全国人大常委会执法检查组在河南郑州召开的座谈会上，检查组副组长郭庆平发出一连串提问：

“刚才银保监会的同志讲，去年开展了为期1个月的全省小微企业金融服务专项督察，有没有形成督察报告？督察发现的主要问题是什么？”

“涉企行政性收费下一步该怎么办？重点在哪里？”

“中小企业促进法第59条规定，县级以上人民政府应当定期组织开展对中小企业发展专项资金、中小企业发展基金使用效果的企业评价、社会评价和资金使用动态评估，并将评价和评估情况及时向社会公布，接受社会监督。这项活动是否开展了？是在哪里公开的？”

“当前，税收优惠政策落实任务很重，已经出台的政策措施落地进度情况如何？重点和难点在哪里？”

这样的追问，在全国人大执法检查座谈会上经常出现。并不是每一个问题当场都能得到回答，但是，检查组把问题留给参加座谈的相关部门。“会后提供材料”，在人大执法检查中不是一句简单托词。记者随执法检查组检查时看到，检查组会后就好几次追着有关部门要材料，找答案。有的部门参会同志悄悄地说：“有些问题，真是不好回答。”

与这种“不好回答”感受不同的是，许昌中发耐磨材料研究所有限公司对执法检查感到“意外”。这个地处许昌市区边上的小企业4月16日迎来几位“不速之客”：全国人大常委会执法检查组的4位

同志。总经理杨森说：“我们没有想到全国人大常委会的同志能拐弯找到我们企业来！”

全国人大常委会执法检查组在抽查中抽到了中发耐磨材料研究所有限公司。许昌为迎接这次执法检查，通知了相关企业准备材料，接受检查。在常规检查之外，这次执法检查专门提出要随机抽查。出发调研前一天下午，执法检查组通知许昌，要在已经提供的6家中企业之外，按照一定要求再提供10家企业名单，以备执法检查组随机抽查。中发耐磨材料研究所有限公司就是这样接受抽查的。执法检查组不仅认真了解企业经营状况，还就拖欠账款、减税执行情况、技术创新等具体问题，逐一进行调查了解。这次在河南执法检查随机抽查了4家企业。检查组把抽查发现的共性问题和其他问题分别写成调查报告。

在常规检查和随机抽查之外，执法检查还采取问卷调查形式，分别向企业和政府部门发放了调查问卷。这是执法检查组了解中小企业促进法贯彻执行情况的重要依据。

根据工作方案，在常规检查、召开座谈会、调查问卷、随机抽查等基础上，执法检查组还将进行专题解剖和法律实施情况评估。这些都是为了全面深入掌握中小企业促进法实施情况，通过执法检查推动法律贯彻实施。

#### 执法检查，查出了什么？

全国人大常委会执法检查组在河南先后召开两次座谈会，走访8家企业，抽查4家企业，听取了河南省9个部门和10家企业的汇报。河南省政府的同志说，执法检查对促进法律在地方贯彻实施有着实实在在的促进作用。

执法检查组工作人员看到了各级政府部门贯彻落实法律的努力。截至2018年底，河南省共有中小企业51万家，从业人员1348万人。全省民营经济贡献了60%以上的税收、70%以上的国内生产总值、90%以上的新增劳动就业。2018年8月以来，河南省围绕促进非公经济发展、

优化营商环境陆续出台人才、财税、科技、金融、法律等9个配套文件和14个专项方案。2018年全省政府采购中授予中小企业采购合同占比76.1%。持续完善中小企业公共服务体系，以一个省级平台为枢纽，28个综合服务平台和30个产业服务平台为依托，实现中小企业公共服务平台资源共享、服务协同、覆盖全省。2018年8月和2019年3月，先后出台政策，提出9个方面46条高含金量的支持措施，加大对中小企业的财税支持力度。河南省推动普惠金融体系建设，推动企业直接融资，促进担保融资健康发展，创新开展供应链融资，着力促进中小企业融资。

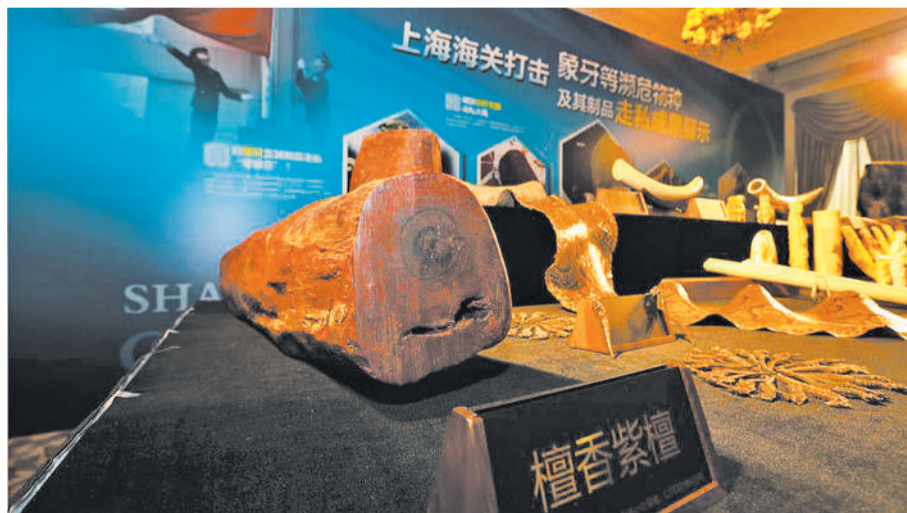
执法检查也看到了中小企业促进法在企业发挥的作用。许昌一家科技股份有限公司负责人介绍，他们到一个县参与招标，对方在招标对象得分评估方面设置了一些倾向于大企业的标准。他立即找到中小企业促进法相关条款，“政府采购不得在企业股权结构、经营年限、经营规模和财务指标等方面对中小企业实行差别待遇或者歧视对待。”他们引用这些条款，为中小企业争取了“利息”。这位负责人说，“法律给我们撑了腰。”

当然，执法检查也发现了一些还没解决好问题。企业普遍反映账款拖欠严重，有些企业拖欠账款三四年都讨要不回来。有的中小企业负责人说，拖欠方大都是大企业，大企业拖欠中小企业，实际上就是挤占中小企业资源，挤压中小企业发展空间。融资难、融资贵依然困扰中小企业发展。中小企业促进法专门有一章内容是“融资促进”，其中规定金融机构对中小企业提供普惠金融服务，要求地区性中小银行积极为小型微型企业提供金融服务等。但是，执法检查中看到，金融普惠服务还没有真正帮助中小企业解决融资难问题，而地区中小银行也没能很好地服务中小企业。应收账款、知识产权如何做担保抵押，还存在很多难点需要破解。

全国人大常委会执法检查组的成员说，执法检查就是要抓住影响执法的主要问题，抓住企业反映的普遍问题，补齐短板，促进法律的贯彻实施。

# 斩断濒危物种非法贸易链

本报记者 顾阳



△ 上海海关查获的走私濒危动植物及其制品。

▽ 上海海关查获的象牙工艺品。本报记者 顾阳摄

下，近年来加湾石首鱼种群数量已趋于稳定的低数量，物种保护初见成效。

#### 遗弃行李箱牵出走私团伙

今年初，上海浦东国际机场海关关员在航站楼入境大厅巡查时发现，行李传送带上的两个行李箱一直无人认领。经开箱查验，箱子里堆满了穿山甲鳞

片，共计120公斤。显然，这又是一起走私濒危动物制品案，但犯罪嫌疑人是谁？行李又为何被遗弃呢？

上海海关缉私人员立即调阅了机场监控记录，仔细比对当天出入境记录，最终将目标锁定在3名男子身上，并赶赴山东将3名嫌疑人抓捕归案。

穿山甲是目前全球走私量最大的哺乳动物。今年1月至4月，仅上海海关就查获了14起走私进口穿山甲鳞片案，共计316.6公斤。据悉，8种穿山甲已全部列入《濒危野生动植物种国际贸易公约》附录，属于禁止一切国际贸易的极度濒危动物。

#### 披着血槽外衣的“紫檀”

在鱼龙混杂的文玩市场，有不少商家往往会将廉价的血槽冒充小叶紫檀，以牟取暴利。可是偏偏有这么一伙人，却反其道行之，将昂贵的小叶紫檀冒充血槽。

近日，上海海关接连抓获一批走私分子，他们通过伪报品名，将国家限制进口的

檀香紫檀(俗称小叶紫檀)等珍稀濒危名贵红木物种，伪报成廉价的染料紫檀(俗称血槽)等，企图蒙混过关。经查，涉及列入《濒危野生动植物种国际贸易公约》附录的檀香紫檀50余吨，价值约6600余万元。

由于上述两种木材外观相似，仅凭肉眼很难区分，将染料紫檀当成小叶紫檀出售，一直是不良商家惯用的伎俩。如今，这种方式正被不少走私团伙“借鉴”，但却无法躲过海关关员的“火眼金睛”。

据悉，檀香紫檀、刺猬紫檀等珍稀名贵红木及其制品，均属于贸易管制类货物，企业及个人必须取得由国家濒危物种管理办公室及其授权办事处签发的相关证明，海关才予办理通关手续。

#### 象牙制品再美也买不得

我国全面禁止象牙交易一年多来，越来越多的人开始意识到走私进口象牙的危害，但仍有部分消费者对走私象牙存有误解，他们以为只有整根象牙进口才算走私，购买一些象牙工艺品留作纪念不犯法。殊不知，携带象牙及其制品进出境的行为都是被禁止的，工艺品也算。

今年初，上海海关曾在一天内连续查获两起旅客违规携带象牙制品进境案。被查获后，两名旅客均表示对相关规定不了解，只是觉得这些象牙制品比较精美，留作纪念当摆设。

据悉，除合法持有国家濒危物种进出口管理机构准许进出口证明书外，任何运输、携带、邮寄象牙及其制品进出境的行为均属违法，一律依法追究行政或刑事责任。

目前，一根象牙价值25万元，无法确定是否属一根象牙的，根据其重量来核定，单价为每千克41667元。即使不以牟利为目的，为留作纪念而走私象牙及其制品的行为，只要涉案金额超过10万元，都将面临相应的刑事处罚。

“趁着排队等待时间，先在微信上填好信息，到窗口一扫二维码，5分钟搞定，法院立案真高效！”5月8日一早，高女士来到北京朝阳区人民法院，第一次体验到法院微信快速立案。

目前，北京市法院系统着力打造集网上预约立案、微信预约立案、京津冀跨域立案、微信快速立案于一体的“立体化线上立案系统”，让当事人只跑一趟就能立案，做到网上预约立案24小时“不打烊”。

据了解，当事人或其代理人可以在计算机登录北京法院审判信息网的网上预约立案系统，或者在手机微信界面关注“北京法院微诉讼”平台微信公众号，线上提出预约立案申请，并在指定时间到法院办理立案手续，从而实现网上或微信预约立案。

同时，当事人还可以利用在法院立案窗口排队等候的碎片化时间登录微信快速立案系统。在填写案由、诉讼标的金额、当事人身份信息等材料要素后，系统会自动生成带有立案信息的二维码。立案法官扫描当事人提供的二维码，案件信息即可自动导入立案系统，既能够保证案件信息录入的准确性，又提高了窗口立案法官的工作效率，节省了当事人立案等待时间。

北京市高级人民法院副院长蔡慧永介绍，目前，北京法院还与天津、河北法院共同建立了京津冀跨域立案工作机制，当事人或其代理人可以通过法院自助立案平台提交起诉材料及证据，符合受理条件的，由管辖法院直接予以登记立案，当事人在“家门口”就可立案。据介绍，京津冀跨域立案已适用于北京、天津中基层法院及河北省唐山市中级人民法院及辖区15家基层法院管辖的一审民事案件，执行实施类案件。

“立体化线上立案系统”具有全天候、零距离、全方位3个突出特点。通过这一系统，当事人随时随地可以向法院提交立案申请，并且只到法院跑一次就可以完成立案。”蔡慧永表示，在打造“立体化线上立案系统”过程中，北京法院还采取了一系列配套便民举措，包括在立案环节配套推行“一次性告知”制度，增加在线调解、类型化裁判文书自动生成等功能。

据了解，为进一步落实北京市优化营商环境行动计划，全市基层法院将探索在律师代理情况下，对买卖合同纠纷、借款合同纠纷、金融借款合同纠纷、承揽合同纠纷和委托合同纠纷等5类商事案件进行网上直接立案，并在“北京法院微诉讼”端增加执行案件查询、执行线索提交、执行事项申请等在线执行功能，推动诉讼服务智能化、便民化，全面优化和提升企业和群众的诉讼体验，努力打造符合优化营商环境要求的、具有北京特色的网上移动微法院。

作为全国收案量最大的基层法院之一，北京朝阳法院建立了“一个中心+两个平台+三项机制”的一站式、全流程、立体化立案服务模式。2018年，该院通过网上预约立案50421件，为当事人提供智能诉讼生成服务6134次、诉讼评估服务17936次，窗口立案时间平均缩短50%。此外，共有65名律师参与了志愿服务工作，为近1.6万名当事人提供无偿、专业的立案辅导，实现立案登记和诉讼服务事项“一门式”受理、“一站式”办理。

据悉，北京法院“立体化线上立案系统”试运行一年来，通过网上预约立案、微信预约立案、京津冀跨域立案及微信快速立案共完成线上立案100361件，占全市法院一审民事、首次执行案件的29.2%。



网约当事人在办理立案手续。(资料图片)

## “2018年度十大控烟法律事件”发布

本报讯 记者吴佳佳报道：北京市控烟协会、中国控烟协会控烟公益法律专业委员会等近日联合发布“2018年度十大控烟法律事件”。

2018年度十大控烟法律事件包括：全国首例处罚向未成年人售烟商家案；无烟环境第一案；李某诉哈尔滨铁路局铁路运输合同纠纷案原告胜诉；郑州电梯劝阻吸烟无责案二审判决获得全社会广泛称赞；“文明吸烟环境”引争议；控烟执法政府信息公开；全国18个“无烟城市”控烟工作政府信息公开申请报告(2017年)公开透明度排名活动；《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法(草案)》第二次公开征求意见；《张家口市控制吸烟条例(征求意见稿)》规定室内场所全面禁烟；《西安市控制吸烟管理办法》实施；《杭州市控制吸烟条例》修订博弈；网店发布烟草广告被处罚。

北京法院打造『立体化线上立案系统』

只跑一趟就立案

本报记者 李万祥