

在北京2022冬奥会高速公路专线建设工地上，技术工人们通过数个智能传感器为道路健康做诊断数据上的云调试。这涉及的BIM数字建模、物联网及计算机视觉监测等多项前沿技术是由浙江省宁波市海曙区企业“杉工智能”联手中国工程院自主研发的。

宁波海曙区大力发展智能经济，为传统制造业转型升级赋能，引领区域经济高质量发展。目前，海曙区拥有规模以上工业企业650余家，智能制造为传统制造业升级和发展实体经济带来了新机遇。近年来，海曙区深入推进以传统制造业智能提速、科技领航攻坚、产业平台升级为主要内容的“转型升级提质年”活动，有效破解了土地资源紧缺、劳动力成本上升等问题，助力海曙经济高质量发展。

今年以来，海曙区在宁波率先发布数字经济三年行动计划，提出全面建设工业互联网赋能核心区、数字经济新兴产业集聚区、传统制造业数字化转型示范区、商贸业数字化创新先行区和智慧城市建设引领区，加快集聚工业互联网、智能制造服务、工业大数据、工业控制安全等领域的企业，形成一批支撑制造业数字化转型团队。

海曙区建设“智能+”大平台，吸引了高端人才纷至沓来。截至目前，海曙区拥有各类人才20余万名，其中智能制造领域人才突破4万名。今年一季度，新洽谈引进高端创新创业人才团队120余个，吸引民间资本投资人才项目近2亿元。

“智能+”的科技沃土还赋予当地企业竞速“高精尖”的发展动力。宁波东海集团一举中标比利时国家水务公司50万只水表大订单，开了中国水表企业进军欧洲市场的先河；电锤钟生产企业“麦克潘特”成为中国唯一的世界钻头协会会员；“杉杉新材料”高能锂离子电池材料数字化工厂，被工信部列为智能制造综合标准化与新模式应用项目……“智造海曙”的金字牌越来越亮。

与此同时，海曙区连续出台《关于深化实施海内外创新创业人才和团队引进“百创汇海计划”的意见》《关于提升区域经济发展后劲打造优质高效营商环境若干意见》，推出“含金量最高”的18条引才新政、优质高效营商环境21条举措；不断深化“最多跑一次”改革，深入开展“三服务”活动，比如监管部门纵深推进审批窗口工作人员受理业务技能、服务水平“双考级制”，助力一窗通办；税务部门针对高新技术企业退税特别量身定制“减负套餐”，主动上门“代跑”“代办”，打好优化服务供给环境和营造创新创业创造一流环境的组合拳。

各地传真

重庆发布第1号总河长令

本报讯 记者吴陆秋报道：重庆市近日发布了第1号总河长令，下达了在全市范围内开展污水偷排、直排、乱排专项整治行动任务书。

据了解，此次专项整治行动分为全面排查、集中整治、巩固提升三个阶段。重庆将在建立河流问题清单和整改台账的基础上，通过集中打击、联合执法、行政执法与刑事司法联动，确保整治工作成效。同时，全面实施“一河一策”，加快补齐污水管网建设短板，推进污水集中处理设施新、改、扩建工作，严管入河排污口，并运用智能化、大数据等手段，建立问题排查、处置、销号全过程管理制度。

重庆市水利局局长、河长办主任吴盛海说，重庆市1号总河长令发布后，全市各级河长、市级相关部门将围绕总河长令制定措施，形成治理水污染防治的强大合力。

据了解，重庆自全面实施河长制以来，已建立了三级“双总河长”架构和四级河长体系，实现了全市5300余条河流、3000余座水库“一河一长”“一库一长”全覆盖，正在压茬推进“一河一策”和“一河一档”。

甘肃开启退役军人创业培训新模式

本报讯 记者李琛奇报道：日前，甘肃省退役军人事务厅与兰州大学签署战略合作协议暨向退役军人就业创业指导专家颁发聘书、向退役军人就业创业孵化基地授牌活动在兰州举行。

根据甘肃省退役军人事务厅、兰州大学联合开展继续教育战略合作框架协议，双方将围绕甘肃省退役军人教育培训、就业创业等工作开展合作，开展适合退役军人的适应性培训、个性化培训、职业技能培训和创业培训等，通过集中教学、“送教上门”等形式，探索建设教育培训合作长效机制。

据悉，甘肃省退役军人事务厅首批聘请的33名就业创业指导专家由相关政府部门、企业负责人以及高校知名专家组成。依托兰州大学、甘肃万华实业集团有限公司等建立5个孵化基地，开启了政府部门与一流大学和优秀企业合作的新模式。

甘肃省退役军人事务厅挂牌组建以来积极构建军人职业教育技能培训体系，全力帮助近万名退役军人就业上岗。

加快推进一体化进程

银川都市圈：聚优做强 协同发展

经济日报·中国经济网记者 拓兆兵

聚焦都市圈

银川都市圈着力推进基础设施互联互通、产业协同互补互促、生态环境共治共享、公共服务共建共享，加快一体化进程，成效初显。



今年初，宁夏发布了《银川都市圈建设2019年工作计划》，确定了基础设施互联互通、产业协同互补互促、生态环境共治共享、公共服务共建共享以及保障措施5个方面21项具体工作举措和31个重点项目。2017年12月份，宁夏发布了《银川都市圈建设实施方案》。银川都市圈以银川为核心，包括宁东能源化工基地、石嘴山市和吴忠市。根据《方案》，到2022年银川都市圈集聚宁夏80%以上的地区生产总值和58%以上的人口，对全区的辐射带动能力显著增强。到2030年，将银川都市圈建成“创新、绿色、智慧、宜居”，在西部地区具有一定竞争力和影响力的现代化都市圈。经过一年多的建设，银川都市圈建设取得了初步成效。

互联互通全面展开

银川都市圈城乡供水、交通互联互通，信息网络一体化布局等都已展开，公共服务共建共享取得实质性成果。

走进银川市西夏区，宁夏城乡供水能力建设项目一期工程——银川都市圈城乡西线供水工程正在忙碌建设中。这是宁夏首个以“银川都市圈”命名的大型互联互通民生保障工程项目。“宁夏地处西北内陆，干旱缺水，人均可利用水资源仅为全国平均水平的三分之一，且银川市和石嘴山市大部分水源地处接近或达到开采极限，因此建设一个新的、统一的供水工程对保障银川都市圈生活、生产和生态有着重要的战略意义。”银川市发改委经济综合科科长邹吉鹏介绍说。

银川都市圈城乡西线供水工程于2018年4月份开工建设，计划于今年底完工通水，规划从吴忠市黄河青铜峡库区引水，净化处理后供银川市大部、石嘴山市大部和青铜峡市城乡居民使用，旨在通过统筹调剂黄河水替换现有地下水水源，构建“黄河水为主，地下水应急”的城市双水源供水格局，规划到2025年日供水量达到98.4万立方米，到2035年日供水量为171.2万立方米。宁夏城乡供水能力建设项目包括西线、中线和东线三部分，分两期实施，到2020年

全部建成投运后，将解决银川、石嘴山和吴忠市8个县市区264.84万城乡群众饮水安全问题。

与此同时，银川都市圈交通互联互通也有序展开。银西高铁、包银高铁建设顺利，建成后大幅缩短银川市和宁东能源化工基地、石嘴山市、吴忠市之间的通行时间。银川火车站、银川河东国际机场空港等综合交通枢纽项目稳步实施，打造现代化、零换乘、无缝衔接的“高铁经济”开放门户。京藏高速改扩建（银川段）进展顺利，典农河至沙湖旅游公路、银川至青铜峡快速通道等一批路桥项目于今年建成通车，石嘴山市平罗县至银川市永宁县的银川东线公路正在建设中，还有一批路桥项目启动前期工作。2019年，银川都市圈将试运营城际公交，并实现三市城区公交卡通用共享。可以说，银川都市圈距离实现“半小时经济圈”越来越近。

此外，银川都市圈天然气保障工程、信息网络一体化布局等均已展开，互联网+教育、互联网+健康已进入使用阶段，公共服务共建共享取得实质性成果。

产业协同互补互促

改变以能源化工为主的产业同质化布局，形成结构合理、高质量的产业园

近年来，宁夏大力实施创新驱动战略，加快经济转型发展，联合科技部和

东部沿海省市相继实施了“科技支宁”等重大战略计划，建设了银川中关村、苏银产业园等园区，银川市引进了玉汉尧石墨烯、银河大尺寸半导体硅片等一批重大产业项目，宁东能源化工基地上马了一批科技含量高、精细化工项目。建设银川都市圈，以人才、技术和资金相对集中的银川市和宁东能源化工基地为引擎，带动石嘴山市和吴忠市协同发展，互补互促，逐步改变以能源化工为主的产业同质化布局，形成结构合理、高质量的产业园。

园区是引领都市圈产业转型升级的主战场。根据规划，宁夏制定都市圈工业园区产业指导目录，明确各工业园区产业发展方向，形成各具特色、错位发展的产业格局，引领全区经济转型。基于现实考量，具体措施是组建重点产业联盟，即新材料、先进装备制造、化工3个重点产业联盟，成立重点产业联盟指导委员会，制定产业联盟方案和章程，建立有效运作机制，促进项目合理布局、产业协同配套，发挥重点产业集聚效应，促进企业合作形成产业链，实现优势互补、提升产业整体竞争力。

旅游业是宁夏的支柱产业，银川都市圈拥有贺兰山和黄河两大优势资源。尽管宁夏此前制定了全域旅游规划，但银川都市圈的建设将会显著推动三市一地旅游高质量发展。

据了解，宁夏正在编制银川都市圈文化旅游一体化发展规划，整合银川都

调整体制机制、利益格局和发展模式

东莞40条新政拓展优化发展空间

本报记者 郑杨

加快镇村工业园改造提升、探索产业用地“全生命周期管理”、强化新型产业用地（MO）政策激励……广东东莞市日前发布2019年市政府一号文《关于拓展优化城市发展空间 加快推动高质量发展的若干意见》（简称“拓空间40条”），围绕产业发展、公共生活和生态三大空间拓展优化，推出40条政策及一系列配套措施，以期抢抓粤港澳大湾区建设战略机遇、高效聚集各类高端要素。

“东莞要打造粤港澳大湾区先进制造业中心，发展空间的制约是当前面临的最大问题。此次出台一号文，从调整城市空间入手，重在调整体制机制、利益格局和发展模式。东莞要通过这一系列调整来突破制约、实现高质量发展。”东莞市政府秘书长邓涛表示。

邓涛介绍，“拓空间40条”的一

大特色是突出重点保障，即着眼于东莞打造粤港澳大湾区先进制造业中心的战略部署，将加强重大产业项目落地保障作为重中之重，为重大产业项目落地提供拓展路径和机制保障。同时，着力突出问题导向和用户思维，针对土地收储整备不足、低效闲置土地数量较多等问题，推出一系列具有创新性和可操作性的政策，力争做到“部门有创新、镇街可操作、村组看得懂、企业用得上”。

在众多创新举措中，推广1.5级土地开发模式是一大亮点。据介绍，东莞是国内第一座从政府层面发布1.5级开发指引的城市。早在去年东莞就印发了土地1.5级开发操作指引，提出盘活政府预控的储备土地，解决远景规划与近期开发诉求的矛盾，政府将基础设施完备、潜在价值较高的地块短期租赁出去，实施过渡性开发利用。作为介于一

级开发和二级开发之间的一种土地开发模式，该模式因能节约可观的土地成本、提升项目开发信心而受到欢迎。

鲮鱼洲活化更新项目是东莞首个土地1.5级开发试点项目。今年3月份，东莞集团通过公开竞拍取得该项目15年的租赁权，充分利用鲮鱼洲小岛上丰富的工业遗存，引入文创、科创、展览、文旅等产业要素，打造粤港澳大湾区“国际制造中心”展示窗口和旅游集散地。按照计划，项目年底便可正式开工。

此次出台“拓空间40条”，东莞进一步扩大了1.5级土地开发模式的范围，不仅将市级储备土地扩展到镇街（园区）级储备土地，而且将运营主体由市属国企拓展到大型龙头企业，鼓励更多主体结合产业转型与城市升级需求，参与土地过渡性开发利用。

“拓空间40条”中的另一亮点是创

市圈文化旅游资源，加快旅游基础设施建设和公共服务设施建设，完善旅游集散体系，加强整体推广营销，打造贺兰山东麓文化旅游带、黄河岸线生态文化旅游带、长城文化旅游带，同时推出一批精品旅游产品和线路。

贺兰山东麓葡萄酒产区是中国的明星产区，酿酒葡萄种植规模达60多万亩，包含银川市、石嘴山市和吴忠市，都在银川都市圈内。目前，银川市发起成立了贺兰山东麓葡萄酒产业联盟，共同推进葡萄酒产业股权融资，争创国家农业高新技术产业示范区，聚优做强“葡萄酒+”复合业态。

生态优先共保共治

强化银川都市圈环境联防联控，实施水、气、土壤综合治理，提高都市圈环境质量

初夏的贺兰山郁郁葱葱，远眺黄河银光闪闪。天下黄河富宁夏，贺兰山阻挡着蒙古高原的风沙和寒流，是宁夏重要的生态屏障，二者的重要性不言而喻。近年来，宁夏坚持“生态立区”战略，相继实施了贺兰山保卫战、新时代黄河保卫战等重点生态环保治理工程，取得了显著成效。打造银川都市圈，生态环保被放在了优先位置。

建设生态廊道工程，把银川都市圈山水林田湖草作为生命共同体，建设纵贯三市的3条百公里高标准生态廊道，集中实施贺兰山东麓、黄河两岸、典农河沿线绿化和生态修复，构筑都市圈绿色生态屏障。今年4月份，西线贺兰山东麓生态廊道工程已经开工，主要是建设自然保护区远程监控和科研监测设施，完善森林防火、林业有害生物防治和生物多样性监测预警体系。根据计划，今年年底完成银川都市圈东线沿黄河、中线沿典农河两条生态廊道项目前期工作。

建设水系连通工程，继续打好新时代黄河保卫战。去年以来，宁夏黄河保卫战取得显著成效，黄河银川段水质实现了“Ⅱ类进Ⅱ类出”。与此同时，银川市实施了滨河水系湿地扩整连通工程，完成黄河二期防洪（银川段）、银新干沟改造等重大水利工程，并荣获“国际湿地城市”和2018年中国“最具生态竞争力”城市称号。根据计划，今年主要推进美丽河湖建设，包括水系岸线确权划界、水系连通、动态水量检测、河湖地貌形态保护修复等，提升银川都市圈水生态系统建设水平。

强化银川都市圈环境联防联控，实施水、气、土壤综合治理，提高都市圈环境质量。计划要求今年将完成22个都市圈重点入黄河排水沟水质监测站建设，全面落实跨区域河流断面交接控制，加快都市圈入黄排水沟整治和城镇污水处理设施“提质增效”，补齐城镇污水收集和处理设施短板。与此同时，推进银川都市圈钢铁水泥等重点行业排放限值改造、自备电厂机组超低排放改造和挥发性有机物污染治理，启动实施“东热西送”二期等集中供热工程，淘汰都市圈建成区范围内35吨/小时以下燃煤生活供热锅炉，强力整治“散乱污”企业。

“绿水青山就是金山银山”，可以预见，一个环境优美、生活舒适的现代化都市圈不久后将会矗立在宁夏平原。