

城镇调查失业率走高并非就业出了问题

经济日报·中国经济网记者 林火山

经济热点理性看

今年前三个月城镇调查失业率呈现“先升后降”走势，主要受春节因素的综合影响

针对就业形势出现的新变化，要深入实施就业优先政策，精准施策，既要解决好总量问题，也要解决好结构性矛盾，确保就业形势稳定

就业临时失业人员比重明显下降，失业率先回落，环比下降0.1个百分点。

可见，前三个月各月城镇调查失业率的变化主要受春节因素影响。从总体上看，一季度全国城镇新增就业人员324万人，完成全年城镇新增就业目标近30%，表明就业形势总体上是稳定的。

中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长、研究员张车伟分析认为，一季度GDP同比增长6.4%，与上年四季度相比持平，明显好于市场预期，为稳定就业创造了良好的条件。从另一个角度看，前三个月各月，城镇调查失业率长期保持在5%左右，低

于5.5%左右的预期目标，非常接近充分就业目标。从国际比较来看，我国失业水平既低于全球平均水平，也低于发展中国家和地区平均水平。此外，随着我国经济结构转型优化，创新创业创造热度高涨，经济拉动就业能力不断增强。

当然，我们也要看到，目前我国16岁至59岁的劳动年龄人口规模仍然保持在9亿数量级。这也意味着，我国就业人员总量大的国情没有改变。特别是由于外部不确定因素依然较多，经济下行压力犹存，就业形势依然复杂，就业总量压力依然较大。而且，由于我国就业总量规模庞大，劳动者

素质各有差异，不同行业对劳动者素质的要求各不相同，这就容易造成就业难与招工难并存，出现“有人无事做和有事无人做”并存现象，使结构性就业矛盾更加突出，部分行业、企业面临着稳岗压力，部分劳动者就业也比较困难。

就业是民生之本、财富之源。党和政府始终高度重视就业工作。《政府工作报告》首次将就业优先政策置于宏观政策层面，不仅与财政政策、货币政策并列，还进一步明确提出稳增长首要是为保就业，把就业工作置于经济社会发展全局的高度来审视和推动。

当前，尽管经济运行存在下行压力，但我国经济发展韧性好、潜力足、空间大的特征不会改变，长期向好的基本面不会改变。因此，我们完全可以对就业形势总体平稳充满信心。针对就业形势出现的新变化，则要认真贯彻落实中央经济工作会议和《政府工作报告》的决策部署，深入实施就业优先政策，精准施策，促进高校毕业生、农民工等重点群体就业，支持企业稳定就业岗位，大规模开展职业技能培训，推进全方位公共就业服务，既要解决好总量问题，也要解决好结构性矛盾，确保就业形势稳定。

非荤非素，脂肪含量高——

“人造肉”，你会不会吃

本报记者 吉蕾蕾

前不久，国外一家以素食汉堡闻名的公司在纳斯达克上市，上市当日股价暴涨163%，成为“人造肉第一股”。有分析师表示，这家公司最大的吸引力在于其“人造肉”产品，在味道、气味、质感和外观上都非常接近真正的肉类。一时间，“人造肉”话题受到广泛关注。

所谓“人造肉”，大致可以分为两种类型，一种是大豆蛋白肉，主要以大豆蛋白或其他植物蛋白模拟动物蛋白制成；另一种则是利用动物干细胞制造出的肌肉组织。

“‘人造肉’的出现有特定的社会背景。”科信食品与营养信息交流中心副主任钟凯介绍说，欧美国家的动物蛋白摄入量过多，尤其是高脂肪、高胆固醇红肉还被定义为“一类致癌物”，因此有些人希望用植物蛋白替代；同时，一些消费者从环保、动物福利等角度出发，认为应当减少饲养、屠宰肉用动物。这些社会因素催生了大量素食主义者，刺激了植物蛋白需求，“人造肉”随之应运而生。

实际上，“人造肉”并不是新出现的概念，类似的产品早已面世，一些蛋白替代技术也已应用多年，只不过从未如此被关注过。比如，麦当劳、汉堡王等都分别推出过素食汉堡，其实就是以大豆蛋白为主要原料，模拟出肉饼的口感和味道。为了降低成本，火腿肠、午餐肉等肉制品配料中，常常也会出现“大豆蛋白”“豆粉”等。

也有不少人担忧，“人造肉”安全吗？能放心吃吗？对此，钟凯介绍说，人工培养的肌肉细胞，其培养液的成分、培养条件完全可控，所以从理论上讲，比饲养动物更安全。但“人造肉”也有一定风险，以利用动物干细胞制造的“人造肉”为例，即使无菌培养，也要防止微生物、病毒感染。而且，动物有免疫系统，但人工培养的设置，因此人工培养的肌肉细胞在培养液里应该也有抗生素或抑菌成分，否则一旦污染，会迅速增殖，导致产品全部坏掉。

“人造肉”的市场前景如何？钟凯表示，从肉类消费情况来看，中国的人均肉类消费量仅为美国一半左右，而且在中国，早就有更适应中式烹饪的“素肉”存在。尽管之前在一些消费者盲测中，“人造肉”的表现让很多食客感到意外，吃起来不亚于真肉，但以目前的技术，肌肉纤维、肌间脂肪、结缔组织等带来的咀嚼感几乎无法模拟，因此“人造肉”还仅限于肉饼、肉馅、肉丸等。

钟凯认为，“人造肉”更像是一个资本推动下的高科技噱头，虽然在欧美市场取得了不错的成绩，但在中国的路注定不会平坦，“因为爱吃肉的人不会吃它，想吃素的人可以直接去素食馆，而且为了平衡口感，‘人造肉’的脂肪含量并不一定比真肉少，这样的‘人造肉’有多少人吃？”

直播间

风雨沙结伴来袭，咋应对

上周末，部分地区一阵疾风骤雨浇灭了前期跃跃欲试的高温。新的一周，我国南方降雨范围继续扩大，北方地区风雨沙“套餐”上线，华北、黄淮地区则重新迎来30℃以上的高温天气。未来几天各地天气怎么样？春夏换季该注意些什么？

问：新的一周，天气如何？

主持人：本月初，江南、西南、江淮等地有中到大雨，部分地区有暴雨，局地大暴雨。5月15日至18日，江南、西南、江淮等地区还将有一次降雨过程，部分地区伴有短时强降水、雷暴大风等强对流天气，请公众及时关注天气预报预警信息。

同时，华北、黄淮地区本周再迎30℃高温天气。从城市预报来看，北京、天津、济南、郑州等地最高气温或将达到32℃左右。

此外，本周东北3个省省会城市将从30℃左右降温到20℃出头。此前气象干旱较为严重的东北东部地区也将迎来降雨，将缓和近期严重的旱情。

问：遇上沙尘天气该注意些什么？

主持人：最近几天，北方地区在经历降雨降温后将迎来沙尘天气。其实，沙尘天气是春季我国北方（特别是西北地区）容易发生的一种灾害性天气现象。大风裹挟沙石、浮尘到处弥漫，所经之处空气浑浊，呛鼻眯眼，使呼吸道疾病发病人数猛增，对交通安全也将产生不利影响。

沙尘天气出现后，公众应及时关闭门窗，减少外出。必须到室外活动时最好戴上口罩，也可以用湿毛巾、纱巾等保护眼鼻。同时，由于天气比较干燥，人们应多喝水，及时补充丢失的水分，加快体内各种代谢废物排出。

问：春夏交替天气阴晴不定，有什么需要注意的？

主持人：进入初夏，人的新陈代谢加快，心脑血管供给不足，常使人烦躁不安，倦怠懒散。此外，夏天气温高，能量消耗大，营养物质随汗液丢失多，体质虚弱者，如稍不注意，就有可能感染疾病，损害健康。因此，从初夏开始，应合理安排作息时间，采取正确的养生保健方法。

很多人在夏天容易出现各种各样的胃肠道问题，特别是老人、儿童及消化功能不良者往往在夏季出现腹部疼痛、胃炎等情况。初夏养脾胃，最好能多进稀食，吃粥喝汤，既能生津止渴、清凉解暑，又能补养身体。此外，新鲜蔬菜水果能补充足够的维生素、水和无机盐。

值得注意的是，立夏过后节气为小满，这是以“风疹”为主的皮肤病高发节气，清爽清淡的素食有利于预防这类皮肤病，如多进食绿豆、冬瓜、西瓜、山药等。

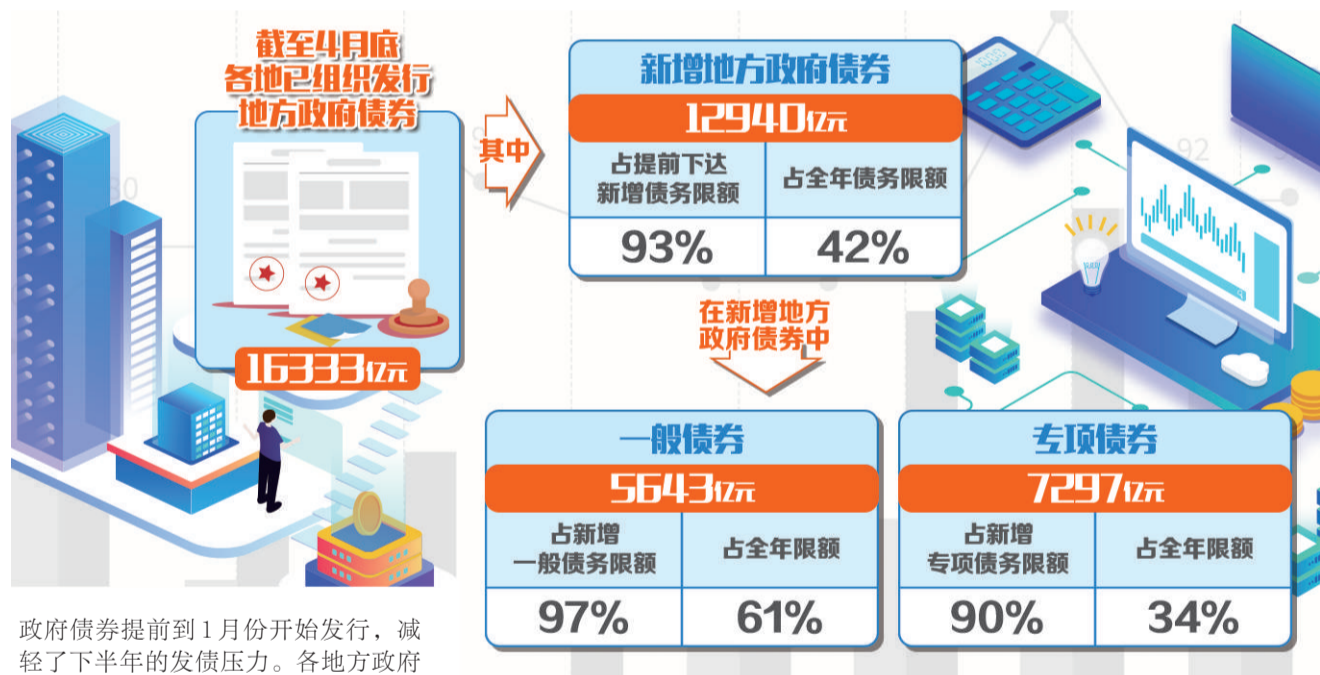
（本期主持人 郭静原）

截至4月底，各地已组织发行地方政府债券16333亿元——

发行有序提速 投向更加精准

经济日报·中国经济网记者 曾金华

截至4月底，各地已组织发行地方政府债券16333亿元，发行速度进一步加快，减轻了下半年债券发行压力。目前，我国地方政府债券发行稳妥有序，相关资金被重点用于在建项目建设和补短板，同时也对稳投资、促消费发挥了积极作用。



政府债券提前到1月份开始发行，减轻了下半年的发债压力。各地方政府今年的发债压力较去年减小，发行平稳有序，预计将顺利完成全年发行任务。”郑春荣说。

“需要说明的是，由于前4个月的债券发行规模较大，导致前4个月财政赤字较以往年份有所扩大。一些社会机构误以为地方政府财政形势出现恶化，这种理解是完全错误的。目前，我国地方政府债券发行规模与债务限额是经全国人大批准的，稳妥有序，并未临时调整发行规模，只是发行速度加快，减轻了下半年的债券发行压力，全年全国财政赤字及债务限额并没有发生任何变动。”郑春荣表示。

保障重点项目资金需求

前4个月，一般债券主要投向扶贫、环保和基建相关领域，专项债券中棚改债占比明显提升、土储债占比略有下降，部分募投向城乡基建、城市轨道交通、生态保护等在建基建项目。“债券募集资金投向较为精准，有力保障了重点项目资金需求，充分发挥了对地方稳投资、扩内需、补短板的积极作用。”郑春荣说。

从4月份看，各地募集的新增一般债券主要用于交通基础设施、生态建设和环境保护、农林水利建设、科教文卫领域等公益性建设项目，优先支持在建项目建设，加大对保障改善民生的支持力度，促进经济稳定增长。新增专项债券主要用于土地储备项目119亿元、棚户区改造395亿元、收费公路25亿元以及高校校区建设、

城市基础设施建设、医疗机构基础设施建设等项目。

各地通过发行地方债筹集资金，有力支持了一系列重点建设。例如，2019年财政部共下达河北省新增政府债务限额1717亿元。其中，提前下达的844亿元已于1月30日下达各市县。1月份至4月份，河北省共发行新增政府债券555.1亿元，重点保障了京津冀协同发展、冬奥会建设、雄安新区起步、易地扶贫搬迁、乡村振兴战略、棚户区改造等近千个公益性项目建设。

由于地方政府债券募集资金主要用于基础设施项目，这类项目的投资回收期较长，通常也要求债券期限与之相匹配。今年以来，我国地方政府债券的期限明显延长，以匹配投资项目的投资回收期，并有助于缓解债务到期压力。“债券期限延长，销售形势依然良好，显示出投资者对我国地方政府信用水平充满信心。”郑春荣说。

充分发挥市场机制作用

今年地方债券管理的一大特点，是赋予地方政府更大的债券发行自主权。《意见》要求，各地政府科学确定地方债券期限结构，财政部不再限制地方债券期限比例结构，地方财政部门自主确定期限。对于一般债券，地方财政部门应当合理均衡各期限发行规模，满足更多类型投资者的期限偏好。对于专项债券，地方财政部门应当根据项目实际情况，综合考虑项目期限、投资者需求、债务年度分布等

因素，科学确定发行期限，逐步提高长期债券发行占比，更好匹配项目资金需求和期限。

《意见》明确，严禁地方政府干预债券发行定价。“财政部在2018年就要求各地完善地方政府债券市场化定价机制，自觉增强市场化意识，严禁采取非市场化手段干预地方政府债券发行定价，充分发挥市场在地方政府债券发行中的决定性作用。《意见》提出要求，地方财政部门应当将地方国库现金管理与地方债券发行脱钩，不得在地方国库现金管理招标评分体系中，将2019年及以后年度发行地方债券的认购情况作为评价因素。”郑春荣说。

《意见》提出，按照积极稳妥、分步推进的原则，由省级财政部门分批实施地方债券商业银行柜台市场发行业务。综合考虑市场需求、债券期限、债券品种、项目收益、发行节奏等因素，重点支持专项债券在本地地区范围内向个人和中小机构投资者发售。

财政部还要求，加强地方债券资金拨付管理。地方财政部门应当加快地方债券资金拨付，防范资金长期滞留国库，尽早发挥债券资金使用效益。有条件的地方在地方债券发行前，可对预算已安排的债券资金项目通过调度库款支付，加快项目建设进度，待债券发行后及时回补库款。

“通过简政放权，提高地方政府决策自主性，充分发挥市场机制作用，有助于地方债券持续健康规范发展。”郑春荣说。

视点

中国新闻奖专栏

今年以来，作为积极财政政策的重要工具，地方政府债券发行持续发力。财政部发布的最新统计数据显示，截至4月底，各地已组织发行地方政府债券16333亿元，其中新增地方政府债券12940亿元，占提前下达新增债务限额的93%，占全年债务限额的42%。据介绍，各地资金被重点用于在建项目建设和补短板，并对稳投资、促消费发挥了积极作用。

近日，财政部发布《关于做好地方政府债券发行工作的意见》（以下简称《意见》）提出，地方财政部门应当根据资金需求、地方债券到期情况、债券市场状况等因素，统筹资金需求与库款充裕程度，科学设计债券发行计划；各地应当合理把握发行节奏，切实加快债券发行进度，2019年6月底前完成提前下达新增债券额度的发行，争取在9月底前完成全年新增债券发行。

发行进度大大快于去年

数据显示，在12940亿元新增地方政府债券中，一般债券为5643亿元，占新增一般债务限额的97%，占全年限额的61%；专项债券为7297亿元，占新增专项债务限额的90%，占全年限额的34%。此外，在3393亿元再融资债券中，一般债券为2573亿元，专项债券820亿元。

4月份，各地组织发行地方政府债券2267亿元。其中，新增地方政府债券1093亿元（一般债券为456亿元，专项债券为637亿元）；再融资债券1174亿元（一般债券为865亿元，专项债券为309亿元）。

“今年1月份至4月份，全国累计发行地方政府债券16333亿元，比去年同期大幅增加。随着各项管理制度不断完善，债券市场承接平稳，交投活跃，有力促进了基础设施项目建设。”上海财经大学公共政策与治理研究院副院长郑春荣说。

地方债发行进度为何大大快于去年？“以往，债务限额在全国两会以后再下达，各地政府多数在5月份左右调整财政预算，导致地方政府债券发行使用进度偏慢，出现下半年集中发债的情况。”郑春荣解释。

2018年底，根据十三届全国人大常委会第七次会议有关授权决定，国务院提前下达2019年地方政府新增一般债务限额5800亿元、新增专项债务限额8100亿元，合计13900亿元，支持重大在建项目建设和补短板。

“受益于债务额度提前下达，地方