上海金山试点推行河道“段点长制”

让每条河道都有专属“管家”

本报记者 李治国

上海金山区石化街道党工委副书记、办事处主任王咏梅本是卫城河的二级河长，从今年2月底开始，她又多了一个身份——卫城河石化街道段的“河段长”。这是今年上海金山区河长制工作的又一创新之举，实施河道“段点长制”，即将河道划分为段，每段由不同的段长负责，每一段划分不同的问题点位，每一个点位由不同的点长负责，全方位确保河长制从“有名”走向“有实”，从“全面建立”走向“全面见效”。

担任河段长后，王咏梅充分发挥自身职业优势，推动河道问题的解决。在对卫城河两岸的排放口和周边环境进行排查时，她发现沿岸有不少毁绿种菜和堆放垃圾的情况，于是马上联系园林养护部门，进行两岸清洁。在对河岸边窨井进行检查时，王咏梅发现有混接情况，马上会同点长、小区物业等共同制定方案予以整改。她还多次组织开展卫城河沿岸巡查，针对断面指标，分析、研究、解决存在的难点、痛点、盲点问题。同时牵头抓总，为研究各问题点位的整改措施，召开“卫城河石化街道段整治协调会”，逐一分析问题点位整改进展和下阶段整改对策。

卫城河石化街道段“河段长”、上海金山区石化街道党工委副书记、办事处主任王咏梅（左一）现场协调处置河岸垃圾。 本报记者 李治国摄

河长制要真正发挥实效，关键是将责任细化，落实治水常态化，层层分解、责任到人，真正建立起河道“治管保”监督考核和责任追究制度。金山区河长办副主任赵云介绍，今年以来，金山区针对17个市级考核断面整治重点难点河道，由区、镇两级河长办摸排后，梳理出问题清单，按照水质分类，将河道分段管理，明确问题点位，完成时间节点，采用销项管理，设立“河段长”、河道“问题点长”，采用“分段、分级、分工、分人”的“四分”负责制，同步开展区级分段检查、镇级段面互查，及时查找问题、及时曝光督办，使各河长、段长、点长有紧迫感、责任感，从而增强动力，推动治水工作全面开花。

“段长和点长都是动态设立的，问题解决后，段长、点长的身份自动取消，区河长办成立了专职工作组负责定期复核和相关工作的推进。”赵云说，2017年以来，金山全区2261条段河湖均建立起市、区、镇、村四级河道河长制管理组织体系，健全完善了“属地管理、分级负责、全面覆盖、无缝衔接、责任到人”的城市网格化管理机制，让每一条河道都有了一批专属“河道管家”，实现了河道从“没人管”转变为“有人管”“统一管”，全区1550名河长走马上任，切实发挥河长职能，努力实现从“河长制”到“河长治”的目标。

“河段长”不是“光杆司令”——每位段长辖区内的村居，都有志愿者担任“点长”，协助“河段长”完成某一区域的治理工作。比如担任点长工作的高益弟，负责协调有关部门开展各问题点位前期摸排和问题整改，经过多次实地踏勘和现场分析，从根源出发，将问题点位分为市政管道、自有管道和沿岸环境三大类，并协调行业部门、产权使用单位等各责任部门就各自管理范围进行详查或整改。目前，已完成上海石化包装储运公司、苗江羽毛球馆、边防站、沿岸苗圃垃圾等6个点位的问题整改，下一步将继续推进其他问题点位的整改，并协调相关部门各负其责，做好自管区域的日常巡查，将河道污染问题遏制在萌芽阶段。

现场

新疆油建公司

为濒危物种“让行”

本报记者 乔文汇 通讯员 宋 鹏

“看到鹅喉羚飞一般地越过我们填平的路，我的心里总算踏实了。”近日，中国石油工程建设有限公司新疆油建公司大北项目部经理栾军华在新疆天山南麓的塔里木油田克拉苏气田一处集气管线施工现场，看到濒危动物鹅喉羚陆续越过施工队回填好的施工区域，奔向迁徙之地。

2018年10月，新疆油建所属单位中标克拉苏气田大北11、12断块地面建设工程。今年春季施工期间，他们不时可见低头吃草的动物。为此，项目部专门咨询当地林草局，得知这些似羚羊是鹅喉羚，为国家二级重点保护动物，已被列入世界自然保护联盟濒危物种红色名录。

“咱们管道建设可不能挡住鹅喉羚的迁徙路线，要‘礼让’这些珍稀动物。”栾军华说，“我们立即优化调整施工区域和设备，根据鹅喉羚的迁徙路径，调配焊接机组优先完成它们活动路段的管线焊接”。

根据调整后的方案，施工人员抢抓工期，提前完成了鹅喉羚活动区段的施工，为鹅喉羚的迁徙及活动铺平了道路，并在第一时间恢复了地面原貌。此外，公司还要求加强现场管理，在施工时严禁影响鹅喉羚迁徙活动，让它们成功越过回填施工区域。

据介绍，多年来，新疆油建公司始终坚持“生产为生态让步”，为保护珍稀物种，停工或更改施工计划和方案已成常态。去年7月，该公司为保护迁徙性候鸟、保护动物粉红椋鸟繁衍生息，曾三次暂停总投资4.8亿元的项目工程，受到社会各界赞誉。

在施工现场发现的国家二级重点保护动物、已被列入世界自然保护联盟濒危物种红色名录的鹅喉羚。 邵 军摄（中经视觉）

安徽宿州探索PPP河道运营模式

多方合作治理城市黑臭水体

经济日报·中国经济网记者 亢 舒

水污染这样治

“安徽省宿州市探索选择PPP模式进行城市黑臭水体治理，不仅总结出一套行之有效的综合施策治理黑臭水体的办法，而且实现了多方共赢，城市环境大为改观，成为百姓宜居之地

中建一局宿州黑臭水体治理工程汇源大沟修复后样貌。 （资料图片）

安徽省宿州市有4条河道：水域开阔的沱河，穿越历代宿州城区，是城市百姓重要的备用水源；汇源大沟，作为宿州主要河流对城市生态防护和景观美化起着重要作用；老沱河，连接着沱河与铁路运河，是宿州引水调蓄、景观绿化的重要河道；铁路运河是宿州经济开发区的主要河道，是宿州防洪排涝、引水调蓄的重要河道。

PPP模式让多方共赢

近10年间，化肥厂、发电厂、酒精厂、化纤厂等众多工业和化工企业入驻老沱河流域，致使老沱河水臭气熏天、垃圾漂浮、蚊蝇肆虐；处于城市中心的汇源大沟，河面上的违建楼房和城中村的百姓将各种生活垃圾直接倒入河道，堆积在桥面涵管暗河里的垃圾，产生了大量有害气体；沱河和铁路运河的河道被淤泥和岸边野草严重污染。

黑臭水体治理迫在眉睫。宿州的黑臭水体治理探索性地选择了PPP模式。中建一局与宿州市政府、深圳水务集团三方合作，共同摸索出一条治理黑臭水体的有效路径。

项目实施之前，由宿州城投公司、深圳水务集团、中建一局三方共同投资，成立了宿州市水环境投资建设有限公司。其中，深圳水务集团负责项目融资和河道后期运营，中建一局负责宿州4条河道黑臭水体治理项目施工，宿州城投公司负责项目治理期间的全程监督管理。三方确定了治理宿州黑臭水体共赢模式——“2+13”PPP河道运营模式。

中建一局项目部搭建临时清淤厂清淤除污。 （资料图片）

中建一局华南公司宿州黑臭水体项目负责人刘波介绍：“项目以设计、建设、融资、运营、移交的方式全面展开，包括2年项目施工建设期和13年的项目运营期。”

这种合作模式让中建一局、宿州城投公司、深圳市水务集团三方共赢。中建一局宿州黑臭水体治理项目经理刘凤宇介绍，对代表宿州政府的宿州城投公司而言，破解了治理黑臭水体的资金难题。在13年的运营期里，宿州城投公司以绩效考核达标付费的模式，将在每个季度对河道水体、防洪、排涝、百姓满意度进行考核，分值达到90分以上，宿州市政府将以购买服务的方式，100%付费给服务河道的运营企业。

“中西医结合”成效显著

开好药方子，才能治好有病的河流。经过多次集体会商，一个“中西医结合”综合施策治理黑臭水体的系列措施出炉。

“西医”的治理方略是，截断并有效控制4条河道的污水源头，分段治理河道；中医的治理方略是，不仅治理河道臭水，而且挖除河道黑臭的根源，恢复生态、修复岸带。

于是，用西医的方法，宿州先后对汇源大沟、沱河、老沱河、铁路运河的河道分段截流、分段筑坝围堰，再对每个河段抽取黑臭水、治理河底污泥、清淤泥疏通河道，深入治理城市水体的“黑血管”。

之后，又用中医方略全面清除河道“病根”。建设大型淤泥脱水厂，把河道的黑水处理后变清，让淤泥变宝，再恢复河道生态，在河底植入植物，调入活清水补充河道，同时采取人工增氧办法增加水体氧量，最后对岸带进行修复和景观绿化。

为清除淤泥，宿州黑臭水体治理项目专门自建了淤泥脱水厂。淤泥泵把淤泥输送到脱水设备里脱干，剩下的水流入过滤池被处理成清水，清水经检测达标后重新排入河道，整个淤泥处理过程保证“治污不制污”。

两年时间，中建一局宿州黑臭水体治理项目对4条河道的黑臭水体进行了截污控源、清淤疏浚、岸带修复、生态修复、景观园林绿化等全面治理，包括沱河9300米、老沱河4800米、铁路运河9300米和汇源大沟1800米。

从2017年8月份开工到现在，汇源大沟截污控源、清淤疏浚、岸带修复、生态修复工程均按计划全面完工；老沱河截污控源、清淤疏浚、岸带修复工程全面完工，生态修复工程即将完工；沱河河道清淤即将全面完工，后续将展开岸带修复；铁路运河清淤全部完成，即将开始生态修复、景观绿化。治理措施得当且效果好，宿州因此成为全国首批黑臭水体治理示范城市。如今，治理后的宿州沱河两岸，新建了诸多小区，成为百姓宜居之地。

绿科技

中建八局四公司

“海绵城市”技术解难题

本报记者 刘 成

4月底，中科院青岛科教园项目迎来主体结构封顶。项目建成后，这里将集聚中科院13家科研院所涉海优势力量，成为亚洲最大的海洋研究集群。而这个工地也是全国最大的“海绵工地”，整个现场采用“海绵城市”技术的区域达到了9300平方米。

“采用‘海绵城市’技术建设园区，帮我们解决了建设难题。”负责建设这个园区的中建八局第四建设有限公司项目总工宋超告诉记者，这个园区离海岸线只有不到50米的距离，由于地处尚未开发地带，市政管网尚未通到此处，因此只能采取打井取水的方式，但由于离海岸线过近，井水含盐量过高，无法达到绿植的灌溉要求，园区内大量绿色植物的浇水成了难题。鉴于此，项目部提出了使用“海绵城市”技术的想法。

记者在园区内看到，整个园区内硬化部分都是由透水混凝土路面和透水砖构成，而下面则设置了多处雨水收集过滤系统。“这个‘海绵城市’体系，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水‘释放’出来利用，在这一吸一收的过程中，实现了园区内部良性水循环，还能自动吸收水系统的污染物质，一次性解决了办公区水资源的全部问题。”中建八局四公司项目经理宋广峰说。

据宋广峰介绍，园区的雨水收集系统由四部分组成：集水区是一个确定的表面区域，收集降落的雨水和自透水混凝土下渗的雨水；输水系统将水从集水区转输到贮水系统的渠道或者管道；配送系统采用风力发电产生的电力驱动泵配送雨水；净化系统包括过滤设备、净化装置和用于沉淀、过滤和消毒的添加剂。

“‘下沉式绿地’也是‘海绵城市’的重要组成部分。”宋广峰告诉记者，“下沉式绿地”主要设置在园区围墙与施工现场环形道路之间，绿地的模式顾名思义就是绿植草坪的顶标高低于周边路面，并且周围的路面要向‘下沉式绿地’处找坡，保证雨水可以顺着坡度汇集到绿地处。同时绿地的四周设置路沿石，路沿石下方设置卵石或粗砂石，防止雨水冲刷破坏绿植。“在‘下沉式绿地’区域，我们适量加入了有机质、膨胀页岩、多空陶粒等碎材来改良土壤结构，在土壤渗透性较差的地区还通过添加炉渣等增大土壤渗透能力，以此来缩短‘下沉式绿地’中植物的淹水时间。”

通过建设人员的介绍，记者了解到，“下沉式绿地”的雨水是通过下渗进入集水沟，集水沟设置有沉砂池，最终将水排入地下水收集系统，进入循环网，不仅保证了水循环系统内蓄水量，同时解决了现场临时道路积水及排水难的问题。

“‘海绵城市’能有效破解降雨带来的内涝问题。”宋超告诉记者，由于青岛靠海，受气候影响，有时局部降水量大，迅速排水成为一个难点，如果采用传统明沟直接将雨水排入下水井，不仅没有将淡水好好利用起来，为了达到排水效果还要设置多处明沟，大大影响了市容的美观。“采用透水混凝土可以省去挖明沟，并且厂区无须设置坡度，排水性能也比明沟提高了数倍，整个办公区任何一块地面都可以进行‘排水’。”

“‘海绵城市’还能缓解‘热岛现象’。”宋广峰告诉记者，广场砖或混凝土地面对空气的温度、湿度的调节能力差，很难与空气进行热量、水分的交换。且由于硬化地面具有高反射率，使它在大量吸收、储存了太阳辐射热之后，又将热量反射释放出来，使铺设的路面温度比其他地方高出2℃到3℃，从而产生“热岛现象”。“透水混凝土的密度较低，降低了热储存的能力，独特的孔隙结构使得较低的地下温度传入地面，从而能够降低铺装地面的温度，这些特点使透水铺装系统在吸热和储热功能方面接近于自然植被，可以有效缓解‘热岛现象’。”