迎接新中国成立70周年·理论之声

开栏的话：今年是新中国成立70周年。70年砥砺奋斗的伟大历程，值得我们深情回顾；70年的辉煌成就，需要我们倍加珍惜；70年的重要成功经验，需要我们认真总结；壮美新时代，需要我们奋力开拓。为庆祝新中国成立70周年，本版将陆续推出系列文章和专家访谈。

三大里程碑的内在逻辑与外在张力

□ 上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

习近平总书记指出，建立中国共产党、成立中华人民共和国、推进改革开放和中国特色社会主义事业，是五四运动以来我国发生的三大历史性事件，是近代以来实现中华民族伟大复兴的三大里程碑。深刻认识和把握这三大里程碑，不仅有利于解答中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等重大问题，而且对进一步激发全体人民爱党、爱国、爱社会主义的巨大热情，谱写中华民族伟大复兴的新篇章，具有重要意义。

纵观近代中国历史，建立中国共产党，迷茫的中国迎来了引路的“灯塔”；成立中华人民共和国，苦难的中国树起了站立的“丰碑”；推进改革开放和中国特色社会主义事业，落后的中国举起了富强的“旗帜”。建立中国共产党、成立中华人民共和国、推进改革开放和中国特色社会主义事业，这三大历史性事件、三大里程碑，不仅指出了近代以来中国走过的三大重要时间节点，而且揭示了实现中华民族伟大复兴的内在逻辑，同时昭示了中国发展进步的外在张力。

三大里程碑揭示实现中华民族伟大复兴的内在逻辑

每一个历史事件的发生，既是偶然的巧合，也是必然的注定。五四运动以来发生的三大历史性事件，既是那个时代的坐标，也为之后的发展奠定了基石。三大里程碑，串起了近代以来中华民族伟大复兴的历史线索，体现了历史发展前后呼应、前后关照的内在逻辑，切合辩证唯物主义和历史唯物主义的基本原理，符合共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律。建立中国共产党，创立毛泽东思想，成功开辟一条符合中国国情、具有鲜明中国特色的革命道路，为成立中华人民共和国准备了政治条件、思想前提、实践基础，因此，“没有共产党就没有新中国”；成立中华人民共和国，确立社会主义基本制度，成功实现中国历史上最深刻最伟大的社会变革，为在新的历史时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础，因此，没有新中国也就没有改革开放和中国特色社会主义事业；推进改革开放和中国特色社会主义事业，形成中国特色社会主义理论体系尤其是习近平新时代中国特色社会主义思想，使改革开放成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就，因此，没有改革开放也就没有中国过去40年的沧桑巨变。

在三大里程碑中，建立中国共产党是实现中华民族伟大复兴的重要基础。在中华民族5000多年漫长的历史长河中，我们曾经创造了灿烂的中华文明，但鸦片战争以后的近代中国历史则有着让人不堪回首的印记。为了实现中华民族伟大复兴，无数仁人志士投入到救国救民、振兴中华的运动中。从林则徐的“师夷长技以制夷”的强国之愿，到以康有为、梁启超为代表的维新变法，再到孙中山领导的辛亥革命，尽管也都产生了积极的影响，但都没有从根本上将中华民族从内忧外患的苦难深渊中解救出来。惟有建立中国共产党，并由中国共产党人创造性地把马克思主义基本原理同中国革命具体实践结合起来，团结带领中国人民进行28年浴血奋战，打败日本帝国主义，推翻国民党反动统治，完成了新民主主义革命，建立了中华人民共和国，辽阔的中国大地发生了翻天覆地的变化，中国历史自此翻开了新的一页。因此，建立中国共产党，是开天辟地的大事变。中国共产党一经成立，就义无反顾地肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命，团结带领人民进行了艰苦卓绝的斗争，谱写了气吞山河的壮丽史诗。

在三大里程碑中，成立中华人民共和国是实现中华民族伟大复兴的关键条件。新中国成立后，中国共产党团结带领中国人民完成社会主义革命，确立社会主义基本制度，并对社会主义建设道路进行了艰辛探索。政治上，消灭一切剥削制度，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础，实现了人民当家作主的制度安排；经济上，通过社会主义改造和一系列社会主义建设重大项目的安排，建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。所有建设成就，都是在中国共产党领导下依靠人民群众的智慧和创造取得的，也是推进改革开放和中国特色社会主义事业的重要前奏。因此，成立中华人民共和国，成为实现中华民族伟大复兴承上启下的重要环节。

在三大里程碑中，推进改革开放和中国特色社会主义事业是实现中华民族伟大复兴的新的起点。正是有了中国共产党，正是在中国共产党领导下成立了新中国，正是在中国共产党领导下社会主义建设所取得的独创性理论成果和巨大成就，才为中国的发展进步奠定了前提和基础。党的十一届三中全会作出了实行改革开放的历史性决策，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期；党的十八届三中全会开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的全新局面。新时代，改革已经呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的局面。但是，正如习近平总书记所言：“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的”“改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水”。这就警示我们不能有终点心态，要始终保持起点状态，将中华民族伟大复兴这场接力跑高水平高质量跑下去。

三大里程碑昭示中国发展进步的外在张力

在世界历史上，一个国家、一个民族所发生的重大历史性事件，既是那个国家、那个民族历史、文化、社会发展偶然中的必然，对那个国家、那个民族会产生极其重要的历史影响，也是世界历史进程在那个国家、那个民族所彰显出来的普遍性中的特殊性，对世界发展也会产生极为重要的历史影响。三大里程碑，既是实现中华民族伟大复兴的标志性事件，也是中国深刻影响世界并日益走近世界舞台中央的标志性事件。中国产生了共产党，这一开天辟地的大事变，深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运，深刻改变了世界发展的趋势和格局；新中国70年的砥砺奋进，无论是在中华民族历史上，还是在世界历史上，都是一部奋斗史诗；改革开放40年的实践充分证明，中国发展为广大发展中国家走向现代化提供了成功经验、展现了光明前景，是促进世界和平与发展的强大力量，是中华民族对人类文明进步作出的重大贡献。可见，三大里程碑，不仅是属于中国的，而且是属于世界的，其外在张力主要表现为中国发展进步对世界的影响和贡献。

建立中国共产党，是社会主义主张在世界上人口最多的东方国家扎根落地的开端，也是中国共产党人影响世界和为人类作出贡献的开端。作为马克思主义政党，中国共产党始终把为人类不断作出新的更大贡献作为自己的使命，始终把促进世界和平与发展视为自己的职责。中国共产党建立后，经过28年艰苦卓绝的浴血奋战和英勇斗争，不仅取得了新民主主义革命的伟大胜利，而且为世界和平发展和人类进步事业作出了不可磨灭的贡献。抗日战争期间，在世界反法西斯战争的亚洲太平洋战场，中国共产党领导的解放区军民给日本法西斯以沉重的打击，中国人民的积极抗战，不仅大量消耗和削弱了日本军国主义的战争实力，而且有力支援和配合了美、英等盟国在太平洋战场的作战，为世界反法西斯战争的胜利作出了积极贡献。中国共产党领导的新民主主义革命的胜利，是20世纪继俄国十月革命胜利和第二次世界大战后的世界历史重大的政治事件，极大地改变了世界政治力量与和平力量的对比格局，极大地增强了世界被压迫与被剥削民族和人民勇于斗争、争取解放的信心和决心，同样是对世界民族解放和人类进步事业的巨大贡献。

成立中华人民共和国，不仅改变了国际冷战格局中的力量对比，而且新中国的一系列外交方针政策及国际关系策略和行动更是对世界发展产生了重要影响。毛泽东同志提出“另起炉灶”“打扫干净屋子再请客”“一边倒”的外交关系方针，不仅在政治上树立了独立自主的外交关系理念，而且为应对可能发生的帝国主义侵略和争取世界和平打下了坚实的基础。20世纪50年代初期的抗美援朝战争，改变了新中国在国际上的形象和地位，有效维护了亚洲和世界的和平。抗美援朝战争后，新中国争取和维护亚洲和世界和平的决心与信心大增，为了改善和发展同新兴民族独立国家的关系，新中国倡导的和平共处五项原则在1955年万隆会议上正式确定，成为超越意识形态和社会制度的处理国家间政治、经济关系的原则和准绳。之后，包括中华人民共和国恢复在联合国的合法席位等，都为新中国融入世界并发挥更大作用开辟了广阔的前景。

推进改革开放和中国特色社会主义事业，我们始终坚持独立自主的和平外交政策，积极参与全球化进程，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。改革开放以来，中国致力于和平解决国际和地区争端，在处理中国外部冲突以及其他国际冲突等问题上，努力发挥弥合分歧、劝和促谈的建设性作用，始终主张和平化解矛盾和分歧。数据显示，1979年至2017年，我国经济年均实际增长9.5%，远高于同期世界经济2.9%左右的年均增速。中国在对外开放中展现大国担当，多年对世界经济增长贡献率超过30%，成为世界经济增长的主要稳定器和动力源，促进了人类和平与发展的崇高事业。中国从未动摇过对多边主义的信念，通过历时多年的谈判加入世界贸易组织，融入了世界经济体系，并努力成为国际秩序的维护者。党的十八大以来，我们推动构建人类命运共同体，“一带一路”建设得到了国际社会的积极响应、广泛关注并取得明显成效，对于加快各国发展进程、改善沿线民生、开辟互利共赢光明前景，已经并将继续发挥重要作用。

（执笔：郭庆松）

理论驿站

以系统思维着力优化营商环境

□ 祝合良 谢世江

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。良好的营商环境是经济实现高质量发展的重要基础。党的十八大以来，我国营商环境建设力度持续加大，随着认识和实践的不断深化，已取得积极成效，营商环境的国际排名也得到上升。但同时也要看到，营商环境与市场主体期待还有较大差距。要进一步激发市场活力和社会创造力，还需以系统思维着力优化营商环境。

良好营商环境是经济高质量发展的重要基础

良好的营商环境能为经济发展提供强大动力。一般来说，良好的营商环境对经济高质量发展的具体作用可体现在以下方面：其一，良好的营商环境具备相对完善的产权保护制度，能有效保护市场主体的劳动成果，对企业家精神形成正向激励，促进生产投资以创造更多社会财富。其二，良好的营商环境意味着更低的交易成本，更宽松的市场环境和有效的市场竞争机制，有利于促进资源要素的自由流动和聚集，激发市场主体的创新创业创造活力，促进国内统一市场的形成。其三，良好的营商环境能够稳定市场对未来收益和成本的预期，减少经济活动的不确定性和“摩擦成本”，促进社会交易与合作，提高资源配置效率。

持续优化营商环境需多管齐下

营商环境就是生产力，优化营商环境就是解放生产力、提升竞争力。当前，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，营商环境的重要性更加凸显。持续优化营商环境，有利于增强国际竞争比较优势，有利于构建全面开放新格局。以系统思维谋划营商环境的优化，可考虑从以下几方面入手：

一是加强顶层设计，统筹协调推进。营商环境是一项涉及经济社会改革和对外开放等众多领域的系统工程，既涉及各级政府，也包括不同所有制形式的市场主体，部分改革事项和领域还触及深层次利益调整。要加强顶层设计，提升制度供给质量，解决好政策中的“最先一公里”“中梗阻”和“最后一公里”问题，建立细化的落实机制和流程，形成政策合力。

二是明晰政府与市场的边界，打造服务型政府。持续优化营商环境的关键是处理好政府与市场的关系。要进一步简政放权，转变政府职能，深化“放管服”改革，以制度创新进一步明确政企行为的边界，用政府权力的“减法”换取市场活力和创新力的“加法”。推动政府秉公用权、企业诚信经营，构建“亲清”新型政商关系。

三是加强公正监管，促进公平竞争。公平竞争是市场经济的核心，公正监管是公平竞争的保障。要完善公平竞争审查制度，加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。推进“双随机、一公开”监管，加强信息技术在监管执法中的运用。加强知识产权保护力度，对不同所有制企业产权进行平等保护，完善侵权惩罚性赔偿制度，大幅提高侵权违法成本。创新知识产权保护机制，完善授权、确权和维权的协调联动机制，提供便捷、高效、低成本的维权渠道。

四是加快政务服务改革，降低制度性成本。继续深入实施审批制度和商事制度改革，围绕“证照分离”“多证合一”等事项，减少审批频率和办理时间，降低费用支出。落实好关于降低企业税负、行政事业性收费等政策，减少企业外部成本。优化政府机构和职能设置，充分应用云计算、大数据、人工智能等现代信息技术，促进监管方式由传统模式向“互联网+监管”等智能化模式转变。推动跨地区、跨部门、跨层级、跨业务、跨系统的政务信息互联互通和数据共享，扩大数据共享接口数量和信息交换总量，实行网上网下一体化，提升政府服务效能。

五是深化国际合作。围绕《外商投资法》开展配套法规规章的清理调整，尽快将原则性规定细化成具体操作规则。全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，扩大金融等行业开放。围绕企业开办、税务管理、合规监管等基本商业制度，加强与“一带一路”沿线国家政策合作，充分实现优势互补和治理经验共享。寻求各方最大公约数，推动建设更加包容的国际贸易规则体系。

六是完善评价体系。评价体系是营商环境的基础性工作，有利于准确反映营商境况，向市场传递正确评价信息，引导资源要素合理流动。构建并完善中国特色营商环境评价指标体系，突出评价结果的量化可比以及可操作性。强调评估主体多元化，积极引入第三方评价主体，增强评价过程的独立性以及评价结果的客观性，发挥评价工作对政府的外部监督作用，促进各地政府和机构的横向联系与经验交流。

（作者单位：首都经济贸易大学中国流通研究院）

解决“两不愁三保障”突出问题需“对症下药”

□ 周廷勇 张 帆

脱贫攻坚是一项历史性工程，是中国共产党对人民作出的庄严承诺。现在，脱贫攻坚战进入决胜关键阶段，正是最吃劲的时候。习近平总书记前不久在重庆主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会时强调，要摸清底数，聚焦突出问题，明确时间表、路线图，加大工作力度，拿出过硬措施和办法，确保如期完成任务。

到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标，直接关系攻坚战质量。我们要在普遍实现“两不愁”的基础上，重点攻克“三保障”面临的最后堡垒，就要咬定目标不放松，找准“病根”，“对症下药”。

咬定目标

脱贫攻坚的标准，就是稳定实现贫困人口“两不愁三保障”，不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。“两不愁三保障”概念的提出，既浅显易懂、直观形象，又起到了指引方向、明确标准、合力攻坚的作用。“两不愁三保障”既包括了生存的需要，又包括了部分发展的需要，实现起来并不容易。就其科学内涵来看，既要着力解决吃饭与穿衣的问题，满足人的基本生存需要，还要着力解决贫困人口的教育、医疗、住房和社会保障等诸多方面的公共服务问题，促进人的全面发展。

“两不愁三保障”是衡量贫困人口是否真正脱贫的硬杠杠，是核心指标。能否稳定实现“两不愁三保障”，关系到能否实现“贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平”，关系到能否“确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困”。因此，必须咬定目标、真抓实干，毫不动摇、不打折扣地坚持好这个标准，让“两不愁三保障”真正落地。

找准“病根”

脱贫攻坚任务艰巨繁重，打赢打好这场贫中之贫、困中之困、坚中之坚的硬仗，意义十分重大，战术“打法”必须精准。必须坚持问题导向，找准“两不愁三保障”的“病根”，聚焦突出问题精准发力。

当前，“两不愁三保障”的“病根”主要表现在三个方面：其一，当前“两不愁”基本解决了，但“三保障”还存在不少薄弱环节。如，在一些地区依然存在贫困家庭孩子辍学的问题，依然存在因病返贫的问题和风险，还有一部分农村贫困人口住危房，有些农村贫困人口的饮水安全问题没解决。其二，尚需进一步建立健全稳定脱贫的长效机制。要把防止返贫摆在重要位置，重点关注未脱贫户能否脱贫、返贫风险户会不会返贫等情况，防止因病因灾原因致使“两不愁三保障”核心指标未达标。其三，扶贫工作在某些地方出现陷入“效果悖论”现象，对此要理性看待。在某些地方，扶贫工作成效显著，群众也得到了实惠，却对扶贫工作表示“不满意”。对此应深入剖析并不断改进扶贫工作，通过增添新措施、补齐短板等有针对性地开展扶贫工作。同时，也要防止和克服极少数贫困户“靠着墙根晒太阳，等着别人送小康”的“等、靠、要”思想的不良影响。

开准“药方”

切实解决“两不愁三保障”突出问题，必须坚持标本兼治，开准“药方”，杜绝“药不对症”，做到“药到病除”。

严把“标准关”。要坚持脱贫标准，既不能脱离实际、拔高标准，也不能虚假脱贫、降低标准。既不能做超越发展阶段的事，避免陷入“福利陷阱”，防止产生贫困村和非贫困村、贫困户和非贫困户待遇的“悬崖效应”；又不能降低标准，弄虚作假，搞“虚假式”脱贫、“算账式”脱贫、“指标式”脱贫、“游走式”脱贫。

严把“退出关”。习近平总书记指出，“脱贫摘帽要坚持成熟一个摘一个，既防止不思进取、等靠要，又防止揠苗助长、图虚名”。要坚持时间服从质量，科学确定脱贫时间，真扶贫、扶真贫、真脱贫。要保持政策的连续性和稳定性，对于脱贫攻坚期内已脱贫的贫困县、贫困村、贫困户，相关政策要保持一段时间，做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

严把“措施关”。解决“两不愁三保障”突出问题，必须精准抓好落实。要把扶贫开发作为经济社会发展规划的主要内容，继续增加扶贫投入，加快构建促进实现“两不愁三保障”和农民持续较快增收的长效机制，提高市场机制的益贫性，推进经济社会包容性发展。要通过改革创新，让贫困地区的土地、劳动力、资产、自然风光等要素活起来，带动贫困人口增收。要切实抓好教育扶贫，让贫困家庭的孩子都能接受公平的有质量的教育，尽力阻断贫困代际传递。要大力加强医疗保险和医疗救助，建立健全医疗保险和医疗救助制度，对因病致贫或返贫的群众给予及时有效救助。要注重扶贫同扶志、扶智相结合，变“要我脱贫”为“我要脱贫”“我能脱贫”。要摸清底数，有的放矢，精准施策，靶向治疗，用好考核问责这个“指挥棒”，适时组织“回头看”，以钉钉子精神反复地抓，真正把解决“两不愁三保障”突出问题的各项措施落实到村、到户、到人，确保如期全面打赢脱贫攻坚战。

（作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心）

本版编辑 赵登华