大规模减税 多维度治理

税收营商环境更趋公平透明

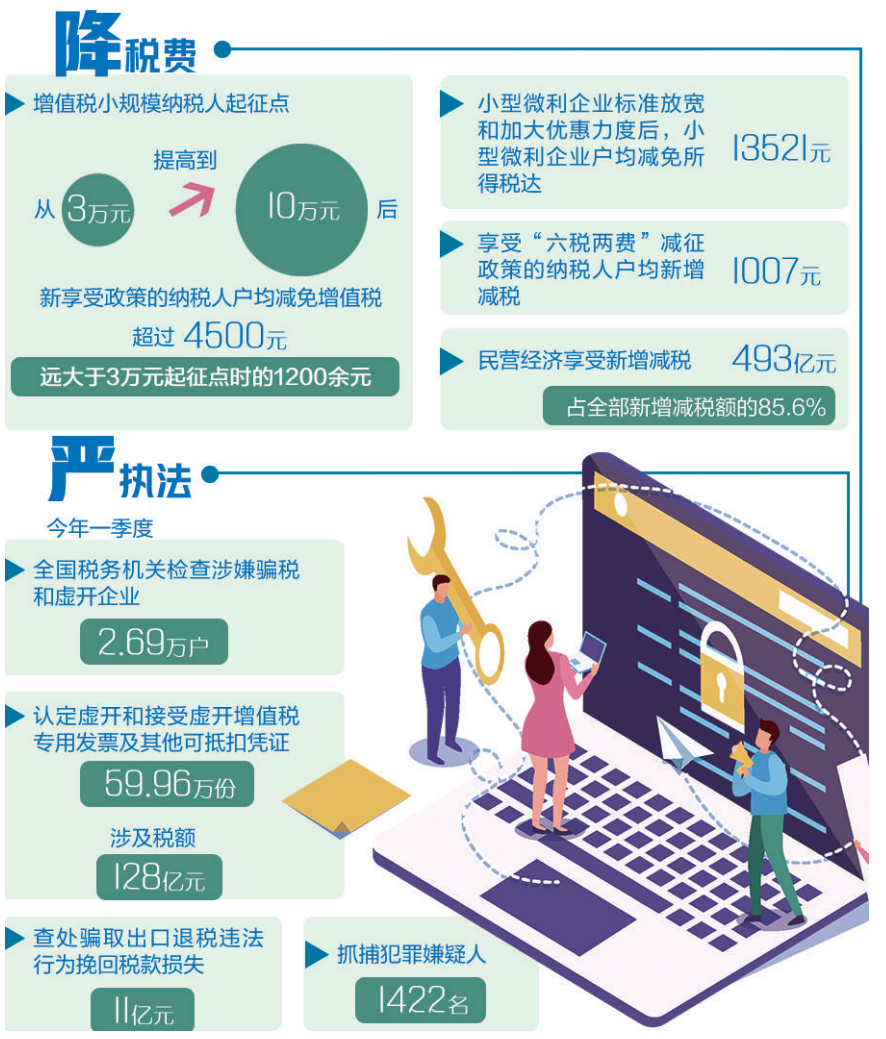
经济日报·中国经济网记者 董碧娟

视点 中国新闻奖名专栏

今年一季度，大规模普惠性减税政策扎实落地，纳税人减税获得感明显增强。与此同时，税务部门也在规范税务执法、打击偷骗税方面持续发力，维护了我国正常的经济秩序和税收安全，保障了公平竞争的营商环境。双管齐下，不仅小微企业享受到了政策红利，同时也对不法分子形成了有力的震慑

“国家减税降费政策在不断加码，今年我们在享受原有税收优惠的基础上，将会再享受至少50万元的税收优惠。”威海宝飞龙钓具有限公司赵启龙说。国家税务总局发布的最新数据显示，一季度全国累计新增减税3411亿元，小微企业普惠性政策新增减税576亿元。

据介绍，在大规模普惠性减税政策扎实落地的同时，税务部门也在规范税务执法、打击偷骗税方面持续发力。通过减税降费、规范执法、升级服务等全方位多维度举措，我国税收营商环境更加公平透明了。



小微喜获普惠红利

“小微企业数量大、分布广、类型多，是促进创业创新、保持就业稳定的主力军。国家推出小微企业普惠性税收减免政策，着力于增强小微企业发展动力，激发微观主体活力，提振市场信心，推动形成积极的社会预期。”国家税务总局减税办常务副主任、收入规划核算司司长蔡自力说。

据了解，小微企业普惠性减税政策涉及增值税、企业所得税和地方“六税两费”，覆盖了小微企业大部分主要税种。数据显示，一季度提高增值税小规模纳税人起征点新增减税149亿元，放宽小型微利企业标准和加大企业所得税优惠力度新增减税287亿元，地方“六税两费”减征政策新增减税140亿元。

“从首季情况看，小微企业普惠性减税政策的实施主要体现出三大特点，即普惠效果好、减免幅度大及民营经济是受益主体。”蔡自力说，增值税小规模纳税人起征点由3万元提至10万元后，享受增值税减税纳税人新增330万户，与3万元以下免税原政策叠加后达到2900多万户；小型微利企业标准大幅提高后，享受企业所得税减税纳税人新增29万户，与原小型微利企业标准叠加后达到399万户，占一季度全部盈利企业的94%；享受“六税两费”减征政策的纳税人为1392万户。

在减免幅度上，增值税小规模纳税人起征点从3万元提高到10万元后，新享受政策的纳税人户均减免增值税超过4500元，远大于3万元起征点时的1200余元；小型微利企业标准放宽和加大优惠力度后，小型微利企业户均减免所得税达13521元；享受“六税两费”减征政策的纳税人户均新增减税1007元。此外，民营经济享受新增减税493亿元，占全部新增减税额的85.6%。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红近期率领团队对全国范围内近百家企业作了调查研究。调查结果显示，小微企业实际享受减税降费政策的覆盖面较广，纳税人减税获得感增强，表明政策具有针对性，政策落实效果较好。

税务执法持续优化

今年1月17日，上海税务、公安部门多路出击，在冀、沪、浙、闽、粤等五地同时开展收网行动，成功摧毁一职业犯罪团伙，现场抓捕犯罪嫌疑人148名，刑事拘留73人，捣毁非法开票窝点14处，税控盘900余个、银行U盾450余个，印章1100余枚，缴获空白增值税发票32000余份。现场查抄疑点企业3800余户，虚开团伙控制的企业对外虚开金额逾110亿元。

“今年以来，我们在优化执法方式、规范税务执法、打击偷骗税方面持续发力，充分发挥税务稽查的‘利剑’作用，切实保障国家税收安全、维护减税降费成果。”国家税务总局税收宣传中心主任兼办公厅副主任付树林说。

据了解，国家税务总局会同公安部、海关总署和中国人民银行，持续纵深推进打虚打骗两年专项行动。今年一季度，全国税务机关检查涉嫌骗税和虚开企业2.69万户，认定虚开和接受虚开增值税专用发票及其他可抵扣凭证59.96万份，涉及税额128亿元；查处骗取出口退税违法行为挽回税款损失11亿元。抓捕犯罪嫌疑人1422名，293名犯罪嫌疑人主动向公安机关投案自首。

同时，税务执法也更加规范。据付树林介绍，税务部门全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，持续深化税务执法监督，强化对重大税务案件审理、重大执法行为事中监督，确保税务执法透明、规范和公正。同时，构建以税收风险为导向，以“双随机、一公开”为基本方式的新型稽查监管机制，落实“无风险不检查”原则，对高风险纳税人实施立案检查，增强了稽查精准性和有效性。

“虚开增值税发票和出口骗税造成了企业间税负的不均衡，容易形成市场不公平竞争，不符合税收公平原则。”李旭红说，税务部门持续在优化执法方式、规范税务执法、打击偷骗税方面持续发力，有利于维护我国正常的经济秩序和税收安全，保障公平竞争的营商环境。

联合惩戒专治“老赖”

“如果我们正常缴税，但别的企业偷税漏税做‘老赖’，这对我们依法纳税的企业来说是极不公平的。因此，大家都依法纳税、营造公平环境非常重要。”一位企业负责人向记者坦言。

目前，我国通过实施税收违法“黑名单”和联合惩戒，“老赖”的日子更不好过了。2018年7月份，三亚某投资公司法定代表人鲁某在珠海拱北出境时被海关限制出境，出国计划被迫取消。急于出国的鲁某火急火燎联系税务稽查部门，被告知因三亚某投资公司偷税且逃避缴纳税款，其作为法定代表人已被列入税收违法“黑名单”，受到税务、公安、海关、银行等多个部门的联合惩戒，阻止出境只是其中的一项惩戒措施。

据了解，截至2019年一季度，全国各级税务机关已累计推送多部门联合惩戒“黑名单”当事人26.09万户次。其中，公安部门配合税务机关办理阻止出境4778人次；1.64万名“黑名单”当事人被工商部门、市场监督管理部门限制担任企业的法定代表人、董事、监事及经理职务；1.69万户次当事人被金融机构限制融资授信；另外，还有22.28万户次“黑名单”当事人在政府供应土地、检验检疫监督管理、政府采购活动、政府性资金支持等方面被有关部门采取限制性管理措施。

付树林介绍，2018年全国税务机关共计公布“黑名单”案件9344件，同比增长70.54%。2019年一季度全国税务机关共计公布“黑名单”案件3467件，其中，虚开发票案件3261件，偷税案件140件，骗税案件33件，走逃失联案件23件，其他案件10件。自2014年10月份税收违法“黑名单”制度实施以来，各级税务机关累计公布案件数量已经达到20109件。

“税收违法‘黑名单’联合惩戒中多部门联合‘重拳出击’，可以有效打击税收失信者，让经营者对税法心存敬畏自觉遵守，切实维护了税收秩序和国家税法尊严。”李旭红说，税收违法“黑名单”与专项整治有机结合，及时推送相关部门对列入“黑名单”的企业实施联合惩戒，充分发挥了打击的持久震慑作用，巩固提升了专项整治的效果。

聚焦

醉驾案频发，超五成是老司机

司机一杯酒 亲人两行泪

本报记者 李万祥

近年来，因醉酒后驾驶机动车引发的交通安全问题一直备受关注。北京市朝阳区人民法院日前发布的《醉驾型危险驾驶刑事案件审判白皮书》显示，醉驾入刑，大大提高了机动车驾驶人的违法成本，但统计发现，醉驾型危险驾驶刑事案件仍然处于高发态势。

前不久，北京某置业有限公司运营总监闫某酒后驾驶雪佛兰轿车，在回家途中由东向西行至朝阳区慈云寺桥东20米时，与一辆黑色宝马小型越野车发生交通事故，造成两车损坏。经检测，当天闫某的血液酒精含量高达245.3mg/100ml。因涉嫌危险驾驶罪，闫某被公诉至法院。北京市朝阳区人民法院公开开庭审理并当庭宣判，以危险驾驶罪一审判处闫某拘役三个月，并处罚金5000元。

生活中，像闫某这样心存侥幸逃避醉驾处罚的老司机不在少数。法院发布的白皮书数据显示，醉驾入刑8年来北京市朝阳区人民法院共判处醉驾型危险驾驶案件1900余件，半数司机驾龄10年以上。

“我院每年审结的醉驾型危险驾驶案件数量虽有波动，但呈总体上升趋势。”北京市朝阳区人民法院法官李轶凡分析，出现上述趋势一方面与机动车和驾驶人员数量增长有关，另一方面则是随着时间推移，部分驾驶人员“严禁酒驾”观念逐渐淡化。

2018年，北京市朝阳区人民法院共审结危险驾驶案件244件，全部为醉驾型危险驾驶案件。据介绍，危险驾驶罪包含了“醉酒驾驶机动车”“追逐竞驶情节恶劣”“从事校车业务或旅客运输，严重超员超速”“违反危险化学品安全管理规定运输危险化学品，危及公共安全”四种情形。从历年统计情况来看，2012年至2018年非醉驾型危险驾驶犯罪案件仅4件，占全部危险驾驶案件的0.23%。目前，醉驾型危险驾驶已成为危险驾驶罪最主要的犯罪形式。

法院调研发现，此类案件九成以上的被告人均为男性，但女性被告人近年来呈明显上升趋势。醉驾的司机中以中青年为主。北京市朝阳区人民法院刑一庭庭长臧德胜表示，在醉驾司机中，有一类特殊职业人群需要特别引起关注，即专职司机。数据显示，2018年该院审结的醉驾型危险驾驶案件中，有8人均为专职司机，包括物流运输司机、出租车司机等。

刑罚手段毕竟有结束的时间，用什么办法更好地约束曾因酒驾受过行政处罚、刑事处罚的机动车驾驶人，降低其再犯的可能性？对此，李轶凡建议，公安交通管理部门建立机动车驾驶人员危险驾驶行为数据库，将曾因酒驾受过行政处罚、刑事处罚的机动车驾驶人信息纳入该数据库，与驾校、车管所、运输管理部门联网，实现数据共享。“在做好隐私保护的基础上，该数据库可在一定范围和权限内，面向运输企业等有数据使用需要的相关单位提供查询服务，以便落实职业准入限制；可与保险公司、个人信用征信机构等联网，通过将危险驾驶行为与车辆保险费率、个人信用评级挂钩等方式，进一步提高违法成本。”

直播间

端午出行，这些事必须知道

“五一”小长假刚刚结束没多久，端午假期又被很多人提上了日程。这不，5月9日起旅客就可以通过网络和电话购买2019年端午节当天的火车票了。今年端午假期的车票好不好买？有没有比高铁更具性价比的选择？请看本期主持人为您一一解答。

问：今年端午节的火车票紧俏吗？

主持人：即将迎来的端午节小长假集中在高考期间，届时铁路运输会出现学生流、探亲流、旅游流高度叠加状况，铁路部门预计中短途热点城市的车票仍将一票难求，建议旅客提前购票。

同时，铁路部门也提示，为确保铁路运输安全秩序，维护良好旅行环境，会根据客流情况，决定是否办理越站补票手续。

问：抢票软件靠谱吗？

主持人：各种抢票软件虽然都有可能成功抢到备选车次的车票，但如果要选择的车次已经没有余票了，抢票软件也是没有办法的。虽然很多抢票软件声称有优先出票权，但无论是增加带宽还是高速下单，拼的都只是速度，不是所谓的“优先”。

其实，旅客通过12306网站或手机客户端购票，并遇到所需车次、席别无票时，可按日期、车次、席别提交购票需求，在预付票款后，售票系统自动安排网上排队候补。当对应的车次、席别因退票、改签等业务产生可供发售的车票时，系统自动兑现车票，并将购票结果通知旅客。

问：有没有比高铁更具性价比的选择？

主持人：近年来，随着我国铁路运输不断升级，节假日出行越来越便利，特别是乘坐高铁出行成为假日旅行的一种时尚。在刚刚过去的“五一”小长假期间，沪昆高铁、徐兰高铁、宁杭高铁、长株潭城际等31条高铁和客专线路客流量刷新了历史纪录。

但是，伴随着高铁走俏，出行高峰期购买高铁票的难度也随之增加。事实上，面对即将到来的端午节假期，即使没有买到高铁票也没关系。第三方售票平台数据显示，端午节当天，北京至上海的MU2802、MU2822航班机票价格为300元，两地间高铁二等座价格为553元。北京至深圳的HU7707航班机票价格为495元，两地间高铁二等座需944.5元。所以，即使买不到高铁票，乘坐飞机也是不错的选择。

（本期主持人 王轶辰）

02:15

一直被诟病“杀熟”，现在又突然按“网龄送流量”——

运营商为啥关心起老用户

本报记者 黄 鑫

新闻深一度

虽然运营商表示“查网龄送流量”不影响携号转网，但不可否认，运营商纷纷关心老用户的确是受了携号转网的影响

携号转网给了全国各类运营商一个公平竞争的平台，留住老客户固然重要，但三大运营商高枕无忧的状态将被改变，平衡服务质量和资费的关系才是运营商们要考虑的头等大事

最近，一直被诟病“杀熟”的运营商突然关心起老客户了。先是中国移动推出查网龄送流量活动，网龄越长、优惠越多，最高可获赠30GB流量。紧接着，中国电信也推出类似活动，中国联通也表示将适时推出相应措施。

但质疑之声也接踵而来，很多人认为此举是为了限制携号转网，并指出有条款说明参加了送流量活动的用户就不能携号转网。对此，中国移动回应说，参与本次“查网龄送流量”活动期间不影响客户办理任何业务，包括携号转网；活动不会收取客户任何费用，赠送到期后自动取消；所有赠送流量均为不限速流量。

“对运营商套餐、促销的‘圈套’质疑一直没有断过。运营商美誉度较差，与用户沟通不畅，是导致负面解读的重要原因，运营商应采取更积极的行动提高美誉度。事实上，新的携号转网办法实施后，用户发短信给运营商就可以了解到自己是否能够携号转网。”电信专家付亮说。

事实上，携号转网对运营商来说是一件“得不偿失”的事情。从投入看，“携号转网”涉及网络改造、用户系统改造、数据库建设等多方面工作，要完全解决成本巨大。从回报看，很多用户通过双卡双待或者双手机已经解决了“携号转网”问题，“携号转网”全面实行后，很难给运营商带来收益增长。

正因为如此，运营商不仅没有推进“携号转网”的动力，而且为了避免用户流失，有些地方的运营商还会设置各种转出门槛。这也正是此次运营商送流量却引来质疑的重要因素之一。据付亮介绍，在携号转网试点的五个省市中，部分地方的运营商确实有过通过“未到期优惠或协议”限制用户转网的做法，其中有的协议要到2036年才到期。

此前，运营商的优惠套餐往往只锁定新用户，对老用户的优惠则很少，为何此次一反常态呢？虽然本次“查网龄送流量”并不影响携号转网，但不可否认，运营商纷纷关心老用户的确是受了携号转网影响。

赛迪顾问信息通信产业研究中心高级分析师李朕说，携号转网会降低运营商的用户黏性，如果各大运营商一味“杀熟”，很可能会使自己的用户快速流失。携号转网给各大运营商及二三级中小运营商提供了一个相对公平的竞争机会，虽然中小运营商服务质量不如三大运营商好，但其资费更低，可能会吸引部分用户携号转网。在这种冲击下，各大运营商纷纷转变策略，提出新的资费套餐和服务模式，为的是保住原有的用户量，并借此机会吸收其他运营商的用户，从而给自己带来更多的黏性客户群体。

“携号转网为全国各类运营商提供了一个公平竞争的平台，留住老客户固然重要，但三大运营商高枕无忧的状态将被改变，平衡服务质量和资费的关系才是运营商们要考虑的头等大事。运营商必将向一个更加全面的服务提供商转变。”李朕说。

“其实，中国移动送流量的活动很多，尤其是在一些资费较高的地区，此类活动基本没有断过。‘查网龄’只是又找到了一个新话题。采用这种做法的好处是，可以在保持用户套餐不变、月消费变化不大的情况下，给用户更多的流量，实现提速降费。”付亮说。

李朕认为，在深化提速降费工作的同时，运营商还会进一步丰富服务内容的类别，同时提升服务质量。在5G时代前夜，运营商要提前布局，有效平衡流量资费和服务质量的关系，才能增加客户黏性。新型的商业模式也值得各大运营商探索，合约机等其他服务都是有效的实施平台。

所以，运营商关心老用户送点流量也是提速降费的必然举措。未来，老用户们还要多多适应才好。

本版编辑 郭存举 李 瞳