新闻分析

各地税务机关稳步推进降低社保费率工作——

社保新政平稳落地 企业减负红利显现

□ 经济日报·中国经济网记者 曾金华

为减轻企业负担、优化营商环境、完善社会保险制度，国务院办公厅近日印发《降低社会保险费率综合方案》，并自5月1日起实施。

目前，各地降低城镇职工基本养老保险单位缴费比例等政策如期平稳落地，税务机关落实降低社保费率工作稳步推进，政策红利正逐步释放。

> 此次改革中，城镇职工基本养老保险单位缴费比例高于16%的地区，均降低至16%。目前，政策在各地如期平稳落地，税务机关落实降低社保费率工作稳步推进，政策红利正逐步释放

养老保险单位缴费比例降至16%

国家税务总局社会保险费一组组长郑文敏说，此次改革主要内容包括，降低城镇职工基本养老保险单位缴费比例，高于16%的省份可降至16%；继续阶段性降低失业保险和工伤保险费率；调整社保缴费基数政策。

“各省也都按照《方案》要求出台了实施方案，并结合本地实际对相关政策作了细化规定。据了解，城镇职工基本养老保险单位缴费比例高于16%的地区，这次均降低至16%。”郑文敏表示。

新政策落地，企业减负红利显现。5月5日，甘肃山青建筑工程有限责任公司的财务人员在山丹县税务局开具了一张32337元的基本养老保险缴款书，缴款书显示，单位缴费部分的费率已变为16%，比降率前少缴5389元。

蒙牛乳业集团相关负责人测算，预计今年5月仅集团总部就比去年同期减轻社保缴费负担80余万元，全年预计少缴社保费约650余万元。

“这增强了企业资金实力，增加了企业产品竞争力。”中国铁路沈阳局集团有限公司社保部基金科科长张铁恩说，公司预计全年少缴养老保险4亿元，这可是实打实的“真金白银”。

“智慧税务”让企业享受红利更轻松

郑文敏表示，为贯彻好降率政策，税务总局在建机制、强辅导、优服务、细核算等方面下功夫，指导税务系统既要落实好已负责征收地区降低企业社保费率工作，又要落实好降低机关事业单位社保费率工作。

辽宁省人民政府常务会议审议并原则通过《辽宁省降低社会保险费率综合实施方案》后，辽宁省税务局立即与人社部门统一制定宣传计划，统一明确宣传口径，共同制定方案解读稿；为24万户企业法人、财务人员推送了政策短信或微信，努力实现政策宣传全覆盖。

黑龙江税务部门协调社保部门向办税服务厅派驻业务骨干，联合向缴费人讲解社保费相关政策，并解答疑难咨询。

福建石狮等地税务部门联合财政部门等建立上门服务机制，深入企业、机关事业单位等，有针对性地开展社保费降率政策辅导，为缴费人答疑解惑。

充分依托“智慧税务”，让企业享受政策红利更轻松、更便利，也是各地税务机关落实社保费降率工作的一项重要内容。作为“互联网+税务”的产物，电子税务局让缴费人从事事必须本人到场办理，到随时随地通过电脑、手机就能完成入保缴费业务，大大降低了征纳成本，提升了征管效率。

既让企业减负又让职工受益

实施更大规模减税降费是党中央、国务院作出的重大决策，有力增强了市场信心，对促进经济平稳运行发挥了重要作用。降低社保费率，在减轻企业负担的同时，也让职工等群体受益。

在福建省泉州经济技术开发区，特步（中国）有限公司财务经理段志斌说：“我们初步估算本次社保费降率全年可为企业减少约170万元的社保费支出。公司已决定将节省下来的钱全部用于为个别因病受困的员工提供医疗补助等，在提升员工归属感的同时，也真正体现社保关爱民生的宗旨。”

在黑龙江省鹤岗市，据鹤岗矿业集团有限责任公司财务人员测算，新政策落实后，该企业每月可降低缴费额597万元，全年缴费额预计减少近5000万元。

该企业社保主管部门负责人表示，国家出台的最新降费政策，对于赡养比沉重、人力成本较高、缴费压力较大的老国有企业是一个巨大利好，“将有利于企业轻装前行，实现脱困发展；有利于企业筹措资金，实现足额缴费；有利于保持社会稳定，助力资源枯竭型城市转型发展”。

“在全国税务系统共同努力下，在各地人社、医保等部门大力支持下，降低社保费率新政在各地顺利落地，开局良好。税务部门将继续抓紧抓实政策落地，在宣传培训和服务提质等方面持续发力，确保缴费人有实实在在的获得感。”郑文敏表示。

加征关税将拖累全球经济复苏

——各方反对美国对华升级关税措施

本报记者 杨海泉 苏海河 白云飞

美方日前对2000亿美元中国输美商品加征的关税从10%上调至25%。针对美国这一单边主义行为，各方普遍持反对立场，认为加征关税无助于解决问题，将给世界经济带来负面影响。

欧洲媒体认为，美国政府出尔反尔的行为，不仅搬起石头砸了自己的脚，还将拖累全球经济复苏，贸易争端不会有赢家。据《欧洲时报》消息，BBC引述美国战略与国际研究中心贸易政策专家的说法称，中国永远不会满足美国的无理需求，美国总统特朗普终将明白，中国不会给他所有他想要的东西。特朗普还面临一个危险的政治境地，即因无法达成协议而被批失败。

路透社有关文章在详细分析了美国征收关税的操作模式后称，美国政府的关税并非由中国政府或位于中国的公司缴纳，实际关税的缴纳者是中国商品的进口商，通常是美国公司或者在美国注册的外国公司，进口商通常会将关税成本转嫁到客户身上，其中大部分是美国的制造商和消费者。

德国《焦点》杂志刊发分析文章称，美国宣布对中国输美商品加征关税，两国之间的贸易争端或将再度升级，受害者很可能包括德国和美国车企。该报道援引德国杜伊斯堡—埃森大学汽车研究所专家的说法称，宝马和戴姆勒集团在美国拥有大型工厂，其产品并不只是为了满足美国市场，宝马在美国生产的近三分之一汽车用于出口中国，加征关税可能让宝马损失5亿欧元，戴姆勒集团美国工厂生产的汽车约有4万辆出口中国，关税可能给戴姆勒集团带来2亿欧元至3亿欧元的利润风险。一旦中国强硬反征关税，最大的输家可能是美国公司特斯拉。特斯拉今年规划在中国市场销售15万辆汽车，其全球产量的三分之一以上依赖中国市场。全球各大车企都会对这场贸易争端作出反应，并尝试扩大在中国本土的产能。因此，特朗普把威胁付诸行动以及中国随之而来的对抗手段，将使宝马和戴姆勒大幅减产。具有讽刺意味的是，特朗普的关税威胁可能会使中国汽车工业成为赢家。

《瑞士视角》杂志日前刊文认为，作为全球两大经济体，中美经济与全球投资、消费紧密关联，双方经贸摩擦升级将进一步拖累全球经济复苏。2018年以来，市场对全球经济陷入衰退的担忧挥之不去，若特朗普兑现其威胁，将加剧全球投资者对经济前景的悲观预期，短期内全球股市和金融市场不稳定性将加剧。

日本经济学家、佳能全球战略研究所高级研究员濑口清之认为，中国在世界经济自由化大潮中，特别是在加入世界贸易组织之后实现全面开放，积极接受外商投资，经济和贸易结构发生了根本变化。世界经济的开放性发展，使中美双方受益。如今，在中国输美商品中，很多是美国在华投资企业的产品，美国在华投资获利丰厚，实现了真正的互利共赢。

濑口清之认为，如果制裁、反制、再制裁、再反制等措施循环往复，最坏的结果将是美国对所有中国输美商品征税，甚至导致中美经济彻底割裂。其结果将导致对华投资的美国企业陷入破产倒闭，金融机构将限制对这些企业的信贷，金融市场出现整体混乱，导致全球性汇市波动。在这种情况下，经济基本面较好的中、美、日等国经济能够维持相对稳定，但更多国家的金融市场将受到冲击，甚至出现汇率暴跌，连累与这些国家关系密切的世界各大金融机构，最终出现全球性金融危机。同时，日、美也有可能陷入负增长，这将是最坏的结果。

通常情况下，在预测到这种危机时，有关国家和国际经济组织会采取措施防止事态恶化。但此次的震源是美国政府，因此发展形势难以预测。濑口清之希望不要出现这种最坏结局。

濑口清之认为，中国在被迫采取对美反制措施的同时，正在加快国内改革步伐，包括通过立法加强知识产权保护，停止强制性技术转移，缩小国企与民企的差距，缩小中资与外资的差别。他特别指出，中国的这些改革措施恰逢其时，因为在中高速发展时改革措施更容易落实。今年一季度，中国经济开始反弹，其强度超出想象。得益于中国增加民企信贷、促进汽车家电消费以及增加公共服务等积极政策，中国国民收入增加和消费升级换代，中国的消费产业和电商保持着较好发展势头。同时，中国防控金融风险、加快脱贫和改善营商环境等也在有序推进。

韩国FN国际问题中心主任宋璟真接受采访时称，由于美国近年政策的不确定性和反复性增多，而且出于对国内政治因素的考量，美国此次对中国输美商品提高关税并不非常出人意料。明年美国将迎来大选，届时中美经贸摩擦可否得到缓和、缓和程度有多大，有待观察。

宋璟真说，现在的问题是，去年全球贸易水平已经出现了下降，中美经贸摩擦再次升级很可能使今年的全球贸易雪上加霜，这无疑将对韩国的出口和经济增长带来负面影响。当前，在中美经贸摩擦升级的情况下，中国仍然具备能力坚持下去。中美经贸摩擦会给中国带来出口减少等负面影响，但中国可以通过进一步刺激国内经济、继续推动“一带一路”相关合作、加强与域内国家合作交流等方式，维护中国经济发展，并抵消美国加征关税带来的负面影响。

54亿元改善普通高中办学条件财政资金下达

本报讯 记者曾金华报道：财政部日前发布消息表示，中央财政近日下达2019年改善普通高中学校办学条件补助资金54.2亿元，比上年增长9.5%，继续支持中西部地区实施普通高中改造计划，重点支持改善集中连片特困等贫困地区普通高中学校基本办学条件。

财政部表示，2019年资金分配增加“深度贫困县数”因素，加大了向深度贫困地区倾斜力度。同时，要求各省级教育、财政部门切实发挥省级统筹作用，完善经费投入机制，加快高中教育普及攻坚，按照轻重缓急原则科学分配资金，加大对困难地区和薄弱环节的支持力度，特别要向“三区三州”以及其他贫困人口多、贫困程度深、脱贫难度大的深度贫困地区倾斜。

据悉，2011年实施普通高中改造计划以来，中央财政累计安排改善普通高中学校办学条件补助资金317.7亿元。

5月12日，湖南省洞口县华厦工艺美术有限公司，湖南省工艺美术大师黄龙舟（左一）在雕刻木雕产品。近年来，洞口县大力扶持发展木雕、石雕等特色产业，产品远销70多个国家和地区。 滕治中摄（中经视觉）

改革国有资本授权经营体制迈出关键一步——

以管资本为主 提升国有资本运行效率

本报记者 周 雷

> 《改革国有资本授权经营体制方案》把党的十九大提出的“管资本”为主的要求予以政策化、制度化。从“管企业”向“管资本”转变，核心要义是出资人要对所出资的资本进行负责，主要关注国有资本的布局、国有资本的运营、国有资本的收益，具体的经营事务由企业依法自行履职。同时，还要防止国有资产的流失

近日，国务院印发《改革国有资本授权经营体制方案》。按照《方案》提出的目标，到2022年，基本建成与中国特色现代国有企业制度相适应的国有资本授权经营体制，出资人代表机构与国家出资企业的权责边界界定清晰，授权放权机制运行有效，国有资产监管实现制度完备、标准统一、管理规范、实时在线、精准有力，国有企业的活力、创造力、市场竞争力和风险防控能力明显增强。

《方案》的出台，引发各方普遍关注。有关专家认为，这是党的十九大报告提出的“改革国有资本授权经营体制”的落地举措，把“管资本”为主的要求予以政策化、制度化，有利于破除束缚国有企业发展的体制机制障碍，保障国企的市场化改革，打开国资国企改革发展新局面。

中国社会科学院工业经济研究所所长黄群慧表示，新时代国企改革“1+N”政策体系，以《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》为统领，包括国有经济战略布局调整、以混改为核心的产权制度改革、以管资本为主的国有资产管理体制和现代公司治理结构4大块内容。《方案》是“1+N”体系中又一个具体的制度，以管资本为主改革国有资本授权经营体制，着力转变出资人代表机构职能，即国资委的职能从管企业向管资本为主转变。

北京师范大学公司治理与企业发展研究中心主任、教授高明华认为，《方案》坚持问题导向，有的放矢。国企改革持续推进，但目前政企不分、政资不分的老问题依然存在，出资人代表机构与国家出资企业之间权责边界还不够清晰，国有资产监管越位、缺位、错位的现象仍有发生，国有资本运行效率仍有待进一步提高。而分清政府、出资人代表机构、企业各自职权，界定清楚权责边界，才能把政企分开、政资分开真正落到实处。

《方案》提出，坚持政府公共管理职能与国有资本出资人职能分开，依法理顺政府与国有企业的出资关系，依法确立国有企业的市场主体地位，最大限度减少政府对市场活动的直接干预。

对于国资委推进职能转变，国务院国资委副主任翁杰明此前曾表示，从“管企业”向“管资本”转变，核心要义是出资人要对所出资的资本进行负责，主要关注国有资本的布局、国有资本的运营、国有资本的收益，具体的经营事务由企业依法自行履职。当然，出资人作为监管部门，还要防止国有资产流失。

记者注意到，《方案》明确提出，实行清单管理。制定出台出资人代表机构监管权力责任清单，清单以外事项由企业依法自主决策，清单以内事项要大幅减少审批或事前备案。

对此，黄群慧表示，监管权力责任清单的出台，有利于在操作层面把政府管企业的行为制度化、法治化，避免随意干涉企业，能够为企业行使经营自主权提供充分保障。

高明华则注意到，在完善保障机制方面，加快推动国有资本授权经营体制改革涉及的法律法规的立改废释工作，制定出台配套政策法规，对于此项改革的深入开展大有裨益。

分类开展授权放权，是《方案》的一大看点。对于国有资本投资、运营公司，一企一策有侧重、分先后地向符合条件的企业开展授权放权。授权放权内容主要包括战略规划和主业管理、选人用人和股权激励、工资总额和重大财务事项管理等，亦可根据企业实际情况增加其他方面授权放权内容。对其他商业类和公益类企业，要充分落实企业的经营自主权。对其中已完成公司制改制、董事会建设较规范的企业，要逐步落实董事会职权。

高明华表示，国资涉及的面广、量大，既有竞争性企业，又有公益性企业，对它们的授权不能一刀切，必须分类进行。竞争性国企因为要实现国有资产保值增值的目标，须拥有独立法人地位，更好从事市场竞争，其授权力度远大于公益性国企。

授权放权的另一面，则是要加强企业行权能力建设。《方案》提出，通过完善公司治理、夯实管理基础、优化集团管控、提升资本运作能力，确保各项授权放权接得住、行得稳。

高明华认为，公司章程犹如企业的宪法，强化章程约束很有必要。依法依规、一企一策地制定公司章程，规范出资人代表机构、股东会、党组织、董事会、经理层和职工代表大会的权责，推动各治理主体严格依照公司章程行使权利、履行义务，才能充分发挥公司章程在公司治理中的基础作用。

政策解读

中国国际商会与犹他州世贸中心举办经贸投资论坛

新华社美国盐湖城5月11日电 （记者孙丁 张永青）“中国—犹他州经贸投资论坛”11日在美国盐湖城举行，中美两国200余位政商界人士出席，并就经贸、投资等领域合作展开交流。

中国驻美国大使崔天凯向论坛致贺信。他表示，此次论坛聚焦互利共赢，与会人士畅谈务实合作，把握住了中美关系本质。论坛的举办充分体现了中美地方、企业和人民对中美关系的殷切期盼，对中美友谊与合作投下了赞成票，对中美关系前景投下了信任票。

犹他州参议院议长斯图尔特·亚当斯在致辞中说，犹他州和中国在清洁能源、基础设施建设等领域合作潜力巨大，希望双方巩固并拓展合作关系，犹他州未来的发展离不开中国。

犹他州众议院前议长格雷格·休斯对记者表示，希望犹他州和中国未来能够成为美中地方合作的典范。

此外，中国和犹他州政商界代表在论坛上还就扩大经贸和投资合作面临的机遇和挑战进行了交流，同时强调了双方在历史、文化、教育、旅游等方面的友好关系。

本次论坛由中国国际商会和犹他州世界贸易中心共同主办，并得到中国驻美国大使馆、犹他州政府等支持，旨在为双边贸易和投资合作创造更多机会。

犹他州位于美国西部内陆地区，首府是盐湖城。中国是犹他州最重要的贸易伙伴之一。 （参与记者：谭晶晶）