经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2019年5月 星期一 13日
农历己亥年四月初九
第13083期（总13656期）　今日16版

道琼斯工业指数一周走势图

日经225指数一周走势图

2019年全球谷物产量预计将创历史新高

联合国粮食及农业组织（粮农组织）日前发布报告称，2019年世界谷物产量将达创纪录的**27.22亿吨**，比上一年增长**2.7%**。报告认为，2019年世界谷物利用量预计也将创下新高，将上涨**1.5%**。

经济聚焦·感知中国经济的韧性与潜力

金融开放增强『中国引力』

经济日报·中国经济网记者　陆　敏

“摩根大通继续看好中国股票市场。今年以来，整体上中国股市表现优于全球其他市场，A股市场反弹伴随着交易量和资金流动的快速复苏。”摩根大通亚太区副主席李晶近日在摩根大通第十五届全球中国峰会上的发言，反映出外资对中国股票市场充满信心。

这番发言代表了许多外资投资人的观点。其实，除了市场本身估值吸引力增强之外，我国扩大对外开放的决心和当前正在推动的一系列改革举措，正使得我国的金融市场越来越有吸引力。

外资持续增持A股

国家外汇局今年以来加快QFII和RQFII的额度审批速度，前4个月QFII获批额度规模已超去年全年，这与外资持续流入我国境内证券市场紧密相关。来自国盛证券的统计数据显示，截至今年一季度，外资持有的A股股票市值已达1.68万亿元，在2013年外资持有的A股股票市值仅为0.34万亿元。据业内专家预测，未来流入我国股市的外资规模还有望继续扩大。

全球最大指数公司明晟（MSCI）在今年3月初发布公告表示，在5月进行的半年度指数审议时，将指数中的中国大盘A股纳入因子从5%提高至10%，同时以10%的纳入因子纳入中国创业板大盘A股。我国股票市场和债券市场相继被纳入多个全球重要指数，也使得外资对我国金融市场有较强的配置需求。

金融改革蹄疾步稳

外资持续增持的背后，金融领域一系列改革举措陆续推出——

今年以来，美国标普全球公司获准进入中国市场开展信用评级业务；中国人民银行、国家外汇局联合发布新规支持上市公司外籍员工股权激励；中国证监会宣布拟合并QFII、RQFII并放宽准入条件；中国银保监会表示将推出进一步扩大银行业保险业对外开放的12条新措施……

外资持续增持是其对中国未来经济发展前景的看好，也是对公平、开放的市场交易规则和金融业持续深化改革的认可。

国务院发展研究中心金融研究所副主任孙飞认为，继2018年发布实施15条对外开放措施后，银保监会近日表示，将推出进一步扩大银行业保险业对外开放的12条新措施，核心是继续放宽外资金融机构的市场准入、持股比例和经营范围限制，吸引优质外资金融机构进入，优化金融业开放布局，深入推进金融业新一轮、高质量改革开放。

在业内专家看来，“提高外资在金融业的持股比例，3年后完全取消相关限制”等政策的提出，表明新一轮金融业对外开放既不是固守陈规、原地徘徊，也没有急于求成、一步到位，而是按照我国金融业改革的路线图和时间表，稳步迈向新一轮高水平开放的新阶段。

（下转第二版）

中办国办印发《国家生态文明试验区（海南）实施方案》

新华社北京5月12日电　近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《国家生态文明试验区（海南）实施方案》，并发出通知，要求有关地区和部门结合实际认真贯彻落实。

《国家生态文明试验区（海南）实施方案》全文如下。

为贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设的总体部署，进一步发挥海南省生态优势，深入开展生态文明体制改革综合试验，建设国家生态文明试验区，根据《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》和中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于设立统一规范的国家生态文明试验区的意见》，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平生态文明思想，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，按照党中央、国务院决策部署，坚持新发展理念，坚持改革创新、先行先试，坚持循序渐进、分类施策，以生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平为目标，着力在构建生态文明制度体系、优化国土空间布局、统筹陆海保护发展、提升生态环境质量和资源利用效率、实现生态产品价值、推行生态优先的投资消费模式、推动形成绿色生产生活方式等方面进行探索，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推动形成人与自然和谐共生的现代化建设新格局，谱写美丽中国海南篇章。

（二）战略定位

——生态文明体制改革样板区。健全生态环境资源监管体系，着力提升生态环境治理能力，构建起以巩固提升生态环境质量为重点、与自由贸易试验区和中国特色自由贸易港定位相适应的生态文明制度体系，为海南持续巩固保持优良生态环境质量、努力向国际生态环境质量标杆地区看齐提供制度保障。

——陆海统筹保护发展实践区。坚持统筹陆海空间，重视以海定陆，协调匹配好陆海主体功能定位、空间格局划定和用途管控，建立陆海统筹的生态系统保护修复和污染防治区域联动机制，促进陆海一体化保护和发展。深化省域“多规合一”改革，构建高效统一的规划管理体系，健全国土空间开发保护制度。

——生态价值实现机制试验区。探索生态产品价值实现机制，增强自我造血功能和发展能力，实现生态文明建设、生态产业化、脱贫攻坚、乡村振兴协同推进，努力把绿水青山所蕴含的生态产品价值转化为金山银山。

——清洁能源优先发展示范区。建设“清洁能源岛”，大幅提高新能源比重，实行能源消费总量和强度双控，提高能源利用效率，优化调整能源结构，构建安全、绿色、集约、高效的清洁能源供应体系。实施碳排放控制，积极应对气候变化。

（下转第三版）

中美开展经贸合作是正确的选择，但合作是有原则的

人民日报评论员

“合则两利，斗则俱伤”。对中美两国来说，合作是唯一正确的选择，共赢才能通向更好的未来。

对中美经贸磋商，中方始终高度重视，一直抱着极大的诚意，希望在平等相待、互相尊重的基础上，达成一份互利双赢的协议。然而，美方出尔反尔，进行极限施压，进一步给中国输美产品加征关税，给中美经贸谈判蒙上了阴影，直接导致磋商未果，责任完全在美方。一年多来，中方推动谈判的诚意和善意有目共睹。现在，中国经济和美国经济深度融合，美方加征关税，对中国人民不利，对美国人民不利，对世界人民也不利。中美妥善解决经贸问题是全世界的期盼，美方的举动与世界的期盼背道而驰。

中美开展经贸合作是最好的选择，但合作是有原则的。中方在重大原则问题上决不让步，坚决捍卫国家核心利益和人民根本利益，任何时候都不会丧失国家尊严，任何人都不要指望中国会吞下损害自己核心利益的苦果。中方谈判的大门始终是敞开的，始终认为中美在经贸领域有着广泛的共同利益和广阔的合作空间，应该求同存异，合作共赢。这是人心所向。希望美方能相向而行，抱着理性、务实的态度解决存在的问题，让中美经贸交往更好造福两国人民和世界人民。

世界是多样的，没有分歧就没有世界。中美建交40年来的实践证明，中美合作是双方根本利益决定的，不以少数人的意志为转移，维护好双边关系有利于中方，有利于美方，也有利于整个世界。正如习近平主席所说：“只要双方遵循相互尊重、平等相待原则，坚持求同存异、聚同化异，就没有过不去的坎，中美两国关系就能避免受到大的干扰。”

面对经贸摩擦，中方的立场始终明确：贸易战没有赢家，中国不想打，但也不怕打。中国经济稳中向好是大势，一季度我国国内生产总值同比增长6.4%，高技术制造业、高技术服务业投资分别同比增长11.4%和19.3%；内需成为中国经济的主引擎，去年消费对经济增长的贡献率已达76.2%。我们拥有全球最完整的产业体系和不断增强的科技创新能力，拥有世界上规模最大的中等收入群体，拥有近14亿人口的大市场，拥有足够的发展韧性、潜力和回旋余地。实践告诉我们，越是形势复杂、挑战严峻，越要发挥党中央集中统一领导的定海神针作用。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，保持战略定力，增强必胜信心，集中精力办好自己的事情，我们就能沉着应对各种风险挑战，战胜一切艰难险阻。

（新华社北京5月12日电）

（更多报道见四版）

把握好度　量扩质升

——“领会当前经济工作关键词”系列评论之四

本报评论员

“把握好度”，是新形势下做好经济工作的一个重要关键词。前不久召开的中共中央政治局会议再次对此作出重要部署，强调“宏观政策要立足于推动高质量发展，更加注重质的提升，更加注重激发市场活力，积极的财政政策要加力提效，稳健的货币政策要松紧适度”。

今年以来，面对经济运行稳中有变、变中有忧的形势，中央坚持稳中求进总基调，适时适度实施宏观政策逆周期调节，财政政策的“积极”与货币政策的“稳健”均在调控实践中得以贯彻与执行。从效果来看，主要宏观经济指标保持在合理区间，市场信心明显提升，新旧动能转换加快实施，改革开放继续有力推进，经济运行总体平稳、好于预期，开局良好。实践证明，宏观调控的及时应对和精准有度，是高质量发展的有力支撑，是迎接挑战、应对压力的重要保证。

应该看到，当前我国经济运行仍然存在不少困难和问题，外部经济环境总体趋紧，国内经济存在下行压力。国内外经济大势中蕴含的“变”与“不变”，短期与长期、外部与内部、周期性与结构性问题的相互交织，都对宏观调控的时机、重点、力度、节奏提出了更高要求。越是情况复杂、环境严峻，越要保持定力、增强耐力，越要透过现象看到本质，统筹好总量与结构、当前与长远、国内与国外的关系，在宏观调控的方向掌控、时机拿捏和节奏协调上“把握好度”，特别是处理好速度与精度、力度与幅度、程度与梯度、密度与难度、高度与深度的辩证关系。

把握好度，要在方向上不出偏差。面对新老矛盾交织、周期性和结构性问题叠加，我们不能顾此失彼，也不能主次不分。既要注重量的扩大，更要重视质的提升；既要看到基于经济下行压力而强化逆周期调节、加强需求刺激的必要性，更要持续聚焦供给体系不适应需求结构变化的主要特征。为应对经济下行压力，必须针对短期冲击出台一系列旨在稳定社会总需求的举措，但这种政策调整应该是有节制的，不是搞“大水漫灌”强刺激。当前我国经济运行中的主要矛盾仍然是结构性的而非总量性的，矛盾的主要方面仍然在供给侧而非需求侧。因此，宏观调控要立足高质量发展、围绕供给侧结构性改革来推进。这一宏观政策取向必须坚定不移、一以贯之。

把握好度，要在时机上恰到好处。面对新情况新变化，要盯紧经济运行变化，细心观察苗头性、倾向性问题，及时调适理念、调适政策、调适方法，在区间调控基础上加强定向、相机调控，主动预调、微调，做到及时有效、恰到好处。积极的财政政策要加力提效，着眼激发市场活力，实施更大规模的减税降费，坚持普惠性减税与结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担；稳健的货币政策要松紧适度，既要把好货币供给总闸门，又要疏通货币政策传导渠道，保持流动性合理充裕，引导金融支持实体经济，多措并举缓解民营和小微企业资金紧张状况。

把握好度，要在节奏上协调适宜。各项宏观政策互为倚重、交织影响。实施宏观调控，要高度重视政策协同，促进相关政策密切配合、协同推进，使多重目标、多种政策、多项改革之间平衡协调联动。既要持续发挥好各项政策措施的促稳效应，为巩固稳中向好的良好态势“加火添力”；又要不断释放政策协同的改革效应，在保持经济总量平衡、熨平经济周期波动的同时，引导经济结构调整和生产力布局优化，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

老国企焕发新活力

壮丽70年·奋斗新时代

5月11日，济南重工集团有限公司盾构机生产车间里，工人在一台即将下线的盾构机旁走过。始建于1949年的济南重工集团有限公司，为多个城市的地铁建设提供设备保障，公司产品销往日本、美国、法国、德国等40多个国家和地区。

当前，该公司致力打造智能制造与高端装备产业园，重点发展全断面隧道掘进机、隧道掘进专用装备、装配式建材生产线等产品领域，老国企焕发出勃勃生机。

张进刚摄（中经视觉）

精品国货展现品牌魅力　2版
税收营商环境更趋公平透明　5版
智能移动终端市场彼消此长　7版
“资本入乡”要带着老乡一块干　9版
与大陆携手同行才是光明大道　11版
三大里程碑的内在逻辑与外在张力　12版