

发展新兴产业也要防止一哄而上

林火灿



国家统计局发布的数据显示，今年一季度，我国高技术产业和战略性新兴产业保持较快增长，部分技术含量和附加值较高的工业新产品产量增幅尤为明显。其中，3D打印设备、石墨烯、城市轨道交通、新能源汽车、太阳能电池等产品增长较快，同比分别增长339.3%、55.6%、54.1%、48.2%和18.2%。

战略性新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革方向，是培育发展新动能、获取未来竞争新优势的关键领域，有利于持续引领经济平稳增长。不过，要注意的是，各地推动战略性新兴产业发展，既要抢抓发展机遇、主动作为，也要注意统筹协调、有序

战略性新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革方向，是培育发展新动能、获取未来竞争新优势的关键领域，有利于持续引领经济平稳增长。但是，如果脱离发展实际、一哄而上，盲目推进战略性新兴产业发展，片面追求数量规模，“捡到筐里就是菜”，很容易导致低水平重复建设

推进，不能操之过急、一哄而上，更不能穿新鞋走老路，甚至打着发展战略性新兴产业的旗号发展传统落后产业，形成新的产能过剩。

战略性新兴产业发展不可能“凭空出世”，而是需要一定的市场土壤和创新环境。当前，全球正处于新一轮科技革命和产业变革从蓄势待发到群体迸发的关键时期。随着我国经济发展步入新常态，加快发展战略性新兴产业进而推动新旧动能转换，日益成为社会各界的共识。不过，现实中有些地区在发展战略性新兴产业过程中虽有满腔热情，但发展的底子比较薄弱。比如，一些地方的自主创新能力不足、创新生态尚不完善，更谈不上拥有核心技术；一些地方

的新技术新模式新业态虽然发展较快，但制度建设、监管手段、支持政策还没有完全跟上，还不适应经济发展新旧动能加快转换、产业结构加速升级的要求；还有一些地方人才等要素支撑有待加强，产业领军人才和专业人才比较短缺，人才自由流动的劳动力市场体系尚不完善，等等。

在这样的情况下，相关地方如果脱离发展实际，盲目推进战略性新兴产业的发展，片面追求数量规模，“捡到筐里就是菜”，很容易导致低水平重复建设，形成新的“村村点火、户户冒烟”，造成巨大的浪费，反而不利于战略性新兴产业健康发展。

因此，各地在抓住发展战略性新兴产业

产业机遇的过程中，仍应保持必要的冷静与理性，应加强科学规划和论证，从区域资源禀赋和产业基础出发，选择符合实际的项目作为发展战略性新兴产业的主要抓手和着力点；应加强区域间的协调发展，努力做好区域间产业布局规划的衔接，力求形成各具特色、优势互补、结构合理的发展格局，避免产业趋同或者同质化竞争；应积极培育有利于战略性新兴产业“落地生根”的肥沃土壤，不断完善各类政策举措，为战略性新兴产业发展营造良好氛围。

（本栏目话题由今日头条提供大数据分析支持）



优化窗口服务重在完善细节

周荣光

人社部近日作出部署，将聚焦精减证明材料、减少排队时间、压缩办结时限、严格工作纪律、优化服务设施、畅通服务热线6个方面开展专项提升行动，并要求落实服务窗口设计标准，杜绝“蹲式、跪式、趴式”柜台，在新建和改建中不得设置隔离玻璃；工作期间禁止吃零食、炒股票、玩游戏等行为。

为方便群众和企业办事的服务窗口，不仅体现服务部门的形象，更承载着党和政府的公信力。优化窗口服务，不仅需要提升硬件，更要改善服务，切实让办事群众感到方便和满意。在开设服务窗口的办事大厅里，柜台内的一桌一椅，都代表着服务部门的形象；工作人员的一举一动，都关系到群众的切身感受。推进“放管服”改革，提高服务

质量，改善营商环境，加强作风建设，服务窗口是一个重点。

杜绝“蹲式、跪式、趴式”柜台、不得设置隔离玻璃等规定，看似细小，却关系形象建设。如若在这些看似细小的事情上管理粗放、不能严格要求，很可能给办事群众造成麻烦，会影响群众对服务质量的评判，进而既伤群众的心，又伤害了政府部门的公信力。因此，向各类影响政务服务形象、影响群众便利办事的行为说不，应成为所有服务窗口的共识。

细节决定成败。期待各类服务窗口都能注重细节完善，优化具体环节，讲求人性化、个性化服务，丰富服务手段，提升服务品质，让前来办事的群众通过服务窗口感受到温馨和谐，切实增强群众的获得感。

取消省界收费站有利降成本

毕 舸

近日举行的国务院常务会议明确，力争今年年底前基本取消全国高速公路省界收费站，便利群众出行，提高物流效率。俗话说，时间就是金钱。一旦全国高速公路省界收费站被取消，改为电子不停车快捷收费系统，对于庞大的物流运输车队来说，无疑可以节省通关时间，提高路面畅通程度，对经济发展起到重要推动作用。

在人们的一般认知中，物流成本主要指直接费用支出。但是，包含时间成本在内的间接成本同样重要。数以万计的车辆通行时间大为缩短，可以更快地将货物运送到目的地，也就提升了整

个流通链条的效率。如果车辆运输的是蔬菜、粮食等消费品，则市民可以获得更新鲜的食品；如果是工业品，则能使工厂生产流转效率同步得以提升，其意义不可估量。

今年的《政府工作报告》提出，将实施更大规模的减税降费措施，将交通运输业等行业现行10%的税率降至9%。物流业是国民经济的重要产业之一，同时服务于电商及传统制造业等，能够带动相关产业快速发展，物流成本过高必然会影 响产业效益。今年年底前基本取消省界收费站的举措，与交通运输业的减税措施并举，可共同推动物流市场良性发展。

高职扩招：培养更多高素质技术技能人才

余 颖

5月8日，教育部正式宣布今年高职要扩招100万人。为此，教育部还联合相关部门和地方政府，在全国落实了115万人的招生计划。

高职要扩招100万人，按往年高职招生报到率推算，至少得安排招生计划增量114万人。为完成这个任务，相关部门还需层层抓落实——中央财政今年安排现代职业教育质量提升计划专项资金237亿元，引导地方政府落实生均拨款制度、奖励学金提标扩面政策等；教育部门和学校要改革考试招生办法，取消高职招收中职毕业生比例限制，允许符合高考报名条件的往届中职毕业生参加高职院校单独考试招生。本次扩招除了高中毕业生，还重点增加了退役军人、下岗失业人员、农民工和新型职业农民等群体，通过各种宣传，广泛发动生源报考，开展高职扩招的补报名工作。

提起职业院校，一些人怀有成见，还觉得是那些成绩不好的学生才会去上的三流、四流学校，对职校毕业生存在歧视。要让学生和家長放心、甘心去职业院校上学的确有些难度。

但是，必须看到，努力发展职业教育在我国已经刻不容缓。目前，我国高素质技术技能人才不是充裕，而是短

缺，职业教育是产业的人才蓄水池，当前在现代制造业、新兴产业中，新增从业人员70%以上来自职业院校。我国经济已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在发展方式转变、经济结构变革、增长动力转换的攻坚期，但高素质技术技能人才供给需求之间的结构性矛盾仍然突出，亟需加快发展现代职业教育，优化人才结构，扩大有效供给，为促进经济社会发展和提高国家竞争力提供人力和人才支撑。

授人以鱼不如授人以渔，高质量的职业教育能教会学生一技之长，受益终生。但是，这要求职业教育紧跟产业发展更新专业，以就业为导向配备足够师资，为某一行业发展培养专门的高技能人才，课程要与岗位标准对接，踏踏实实教学生学本领。一旦专业与市场需求对口，人才培养质量又得到社会认可，学生将不愁出路，职业教育也不愁生源。

例如，在“中国小龙虾之乡”湖北潜江就有一所江汉艺术职业学院，自2017年起，学校面向“潜江龙虾万师千店工程”，开展校企合作办学，通过单独招生考试录取，培养普通专科层次的小龙虾产业技能型人才。当时，这个小龙虾专业被批评为“奇葩”专业，备受

嘲笑。但是，两年过去，今年首批小龙虾专业的学生还没毕业，就早已经被大型餐饮企业、物流公司、交易市场等提前“预定”，抢手程度超过不少学历比他们高、学校比他们名气大的本科生、研究生。

从小龙虾专业毕业生的火爆可以看出，市场对高技能人才存在巨大需求。因此，高职扩招100万人必须是质量型扩招，这100万人不是简单增加学生数量，而是要在提高教学质量上下功夫。尤其是本次扩招还面向退役军人、下岗失业人员、农民工和新型职业农民等群体，他们需要的可不是一纸文凭，而是真真切切的就业技能。高职院校必须通过校企合作、整体提升师资队伍建设和提高实训基地建设水平等措施，为市场和产业输出能用、好用的人才。

扩招使普通高中生选择更多样，不再是“千军万马挤独木桥”；中职学生有了更多发展机会，实现“就业有优势、创业有本领、升学有通道、终身发展有基础”；退役军人、下岗失业人员、农民工和新型职业农民有了更多接受高等教育的机会，实现更高质量更充分就业，让更多青年在创造社会财富中实现人生价值。

行业

备受关注的“全国首例广告使用短视频侵害著作权案”终于迎来尘埃落定的时刻。日前，北京市海淀区人民法院判决一条公司赔偿原告经济损失及合理开支50余万元。据悉，这是迄今为止单个短视频判赔金额最高的著作权维权案。

如今,随着技术的发展,资本的进入,短视频行业已经成为一个新兴产业,也是内容创业的“风口”。《中国网络版权产业发展报告(2018)》显示,我国网络短视频用户规模已高达6.48亿人,市场规模达195亿元。然而,与用户数量 and 市场规模“井喷式增长”不相适应的是,短视频掐头去尾、未经许可随意下载或使用等侵权乱象频发,不仅打击了内容创业者的创新热情,也影响了行业发展的正常生态,成为版权保护领域的一块“短板”。

从这个意义上说,判决侵权方为短 短2分钟的视频赔偿50余万元,彰显了司法部门惩治短视频版权侵权行为的决心,也将为同类案件产生一定的判例效应。同时,顶格处罚的判决,有利于扭转人们在版权保护认识上的误区,即认为即兴创作、随手发布的短视频不构成作品。事实上,短视频的价值不能以内容的长短来论高低,无论短视频多短,只要有独创性,都受到著作权法的保护。此外,较之一般意义上的侵权,将涉案视频作为广告投放,无疑产生了较高的商业价值,对其作出顶格处罚并不为过。

现实中,除了未经许可,将他人制作的短视频作为广告投放等明目张胆的侵权行为,还有许多处于“灰色地带”的隐性侵权。比如,将网上已经发布的短视频二次创作,形成一个“全新”的短视频;还有许多影响力较大的自媒体平台,将影响力小的原创者的短视频不标注来源,“搬运”到自己的平台,让受众误以为是原创,以达到吸引人气和流量的目的。对于这些行为,如果不坚决给予打击,将会产生更多的侵权乱象。

上述案件中,尽管权利人的权益得到了伸张,但打击短视频版权侵权行为,不能只寄希望于原创者单打独斗,而是要形成治理合力。一方面,要从制度层面完善短视频版权保护机制,方便原创者更快捷地登记版权、举证维权,形成短视频版权保护的良好社会环境;另一方面,短视频平台应切实履行主体责任,规范网络短视频内容审核标准,对侵权视频采取删除、屏蔽、断开链接等必要措施。只有这样,才能使创作者更加专心地投入原创内容的生产中,促进短视频行业健康发展。



董希森

中国人民大学重阳金融研究院副院长

开放政策推动金融业高质量发展

金融业开放正不断深化。一方面,银行业、保险业外资进入门槛不断降低,多项外资金融机构规模限制将取消。另一方面,金融业对内开放也正同步推进,民间投资将进一步放开。例如,近期拟推出的银行业保险业12条对外开放新措施中提出,取消多项外资金融机构准入的规模限制,有利于引入有特色和优势的外资中小金融机构,改善我国金融机构体系不够均衡的现状,促进内外资中小金融机构开展包括股权、业务、产品等层面的更多合作,也有助于金融更好服务民营小微企业。

关 博

中国宏观经济研究院社会所副研究员

解决好技术工人现实利益问题

据不完全统计,目前已有逾20个省份出台了提高技术工人待遇的具体方案,包括增加工资和奖金,给予股权激励,提供住房补贴等诸多红利。随着我国制造业转型升级,技术工人日益成为产业工人队伍的主体。提高技术工人待遇,着力解决技术工人最关心、最直接、最现实的利益问题,有利于促进他们专注提高职业技能水平和专业技术能力,稳定和扩大技术工人队伍,增加高精尖人才供给。

廖 理

清华大学五道口金融学院常务副院长

金融科技监管需与时俱进

当前,金融科技行业的发展出现了一些新特征,主要体现在传统金融机构与科技公司的业务融合不断加强;数据积累和数据挖掘包括算法、人工智能的使用全方位提升了金融运行效率;国内金融科技公司逐步展开海外业务布局以及“另类数据公司”开始兴起。为了应对这些新的特点和挑战,国际监管在监管延伸、监管修正和监管创新方面已先行先试,这些国际监管的探索和实践,也为我国的金融科技监管提供了良好借鉴。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com
本版编辑 徐 达 祝 伟