



□ 经济日报·中国经济网记者 张允强

辽宁:营商环境改善 让短板变成后发优势

近日,辽宁省公布一季度经济数据,全省地区生产总值5486.2亿元,按可比价格计算,同比增长6.1%,增幅自2014年第四季度以来首次重返6%,高于预期。这标志着辽宁经济不仅保持了稳中有进、总体向好的态势,而且开始跟上全国步伐。

而在几年前,投资下滑,经济持续走低……辽宁多项经济指标表现不佳。辽宁省相关负责人介绍说,之所以经济增速下滑,营商环境是主要原因之一。

近年来,辽宁省出重拳实招优化营商环境,并以此作为全面深化改革的基础,从根本上解决阻碍发展的深层次问题,让营商环境从短板变成辽宁新的后发优势。

动真碰硬理顺机制

2015年,辽宁省政务服务中心成立,将分散在省政府各部门的400多项审批服务事项集中到一起,统一运行管理。2016年,东北首个营商环境地方性法规经省人大常委会审议通过。随后,《辽宁省社会组织管理条例》《辽宁省行政审批中介服务管理条例》相继出台。2017年,辽宁省营商环境建设监督局挂牌成立,后更名为省营商环境建设局。

不是一阵子,不搞一下子。辽宁改善营商环境坚持从点滴做起,从细节抓起,持之以恒,积小胜为大改观。

辽宁先后取消调整省级行政职权521项,成为全国行政许可事项最少的省份之一;工商登记前置,审批事项

减至32项,全面实行“32证合一”;建立执法人员与检查对象“双向互盲”抽查机制,实现省、市、县三级政府部门随机抽查事项全覆盖;376项证照实现即办即给,484个事项实现“最多跑一次”,企业开办时间压缩至3.5个工作日内;严查招商承诺不兑现、新官不理旧账问题,清偿政府欠款194亿元;充分借鉴国际经验和国内先进地区做法,建立符合辽宁实际的营商环境评价机制。

大刀阔斧的改革,为辽宁不断扫清体制机制障碍,取得了积极成效。政事职责不清、管理体制不顺、生机活力不足、资源配置不合理等发展道路上的绊脚石被一一挪开。

站在“投资体验”角度思考

“好的营商环境,就是企业舒服、政府理性、市场活跃、竞争公平。”辽宁省社会科学院副院长梁启东说,政务服务要学会站在“投资体验”角度思考。

走进铁岭市清河区中慈长寿工程管理集团现代化的一、二期生产车间,记者看到4万平方米的工作区里,7条流水线正在有序作业。而在一年前,这里还是一家破产的制药厂废弃厂房。“当地政府部门的诚意打动了我们,集团决定把新项目就建在清河区。从接触到项目开工建设,只用了29天。”中慈长寿工程管理集团副主席赵黎明说。

让企业感受到实实在在的幸福,类似的故事在辽宁省越来越多。在铁岭市,市县两级网上可办率达到80%,

70%服务事项实现“一窗受理”,各类要件减少60%。

本溪市制定了《领导干部帮扶重点工业企业工作方案》,对全市226户重点工业企业建立“四问入企、五心服务”工作机制(问企情、问企划、问企难、问企需,情感上贴心、行动上用心、效率上暖心、成效上有信心、政商关系无私心),要求帮扶的领导干部每月至少1次深入实地服务企业发展。

朝阳市用“真金白银”缓解民营企业融资难、融资贵。对企业在公开市场发行债券融资的,由受益财政按其融资额的1%给予一年贴息;对企业在境内主板、创业板实现上市的,由受益财政补助100万元;对企业在“新三板”挂牌的,由受益财政补助50万元。

用效率招商,靠真诚安商。“服务”的理念正在辽宁各级政府部门生根。

吸引力不断增强

前几年还是“零招商”状况,现如今大批项目集群化进驻,数十家投资过亿元的项目落户铁岭清河区。说起变化的原因,清河区区长马天告诉记者:“清河区率先在辽宁省提出为企业提供‘保姆式’服务,开展一个重点项目、一名区级领导、一套服务班子、一位党员企业秘书的‘四个一’工程,负责为企业协调办理各项业务。这样既锻炼和考察了干部,也为企业解了燃眉之急,留住企业。”

辽宁优化营商环境,不但打开了“资本闯关东”的大门,还为振兴发展拓

宽了空间。效率高了,服务多了,投资也来了。2018年,全省实际利用外资、到位内资分别增长36.2%和6.1%。

今年以来,资本布局辽宁、落户辽宁的脚步正在不断加快。投资额超过百亿美元的华锦阿美石油化工有限公司在辽宁揭牌成立、预计总投资20亿元的京东数字经济产业园项目落户沈抚新区……

营商环境好,市场活力足。再度回到辽宁家乡投资的中元融通投资公司董事长张玉富有切身体会,以往谈合作“拍完胸脯拍屁股走人”的现象没有了,政府负责人每次洽谈都带着律师,为企业着想,在“最初一公里”就设置好“最后一公里”的解决方案。

营商环境改善了,但是辽宁人毫不懈怠,而是力度不断升级,标准不断提高,提出了“打造发展环境最优省”的目标,“这是振兴东北老工业基地的必经之路,必须迎难而上!”辽宁省营商环境建设局局长周铁嬴说。

实现经济高质量发展,优化营商环境是重要途径。辽宁省委、省政府提出,今年,项目管家制度要覆盖全部规模以上企业,为企业提供“店小二式”“保姆式”服务;各级领导干部要主动帮助民营企业解决实际困难,多说“怎么办”,少说“不能办”,承诺的事“马上办”;要实现90%以上行政审批服务事项实现网上办理,100个高频事项实现“最多跑一次”。此外,辽宁省把加强企业文化建设列为重点工作之一,在全省各领域开展“行业+营商环境”活动,推动政府、企业、社会公众联动解决营商环境问题。

负责人介绍,目前全国城市年度节约用水量约为65亿立方米,较2012年增加62%,约占年度城市供水总量的11%。节水总量规模可观。近5年来,全国有25个城市命名为国家节水型城市,起到了示范引领作用。节水已日益成为人们的自觉行动,并带动生产生活方式向节约、绿色方向转变。海绵城市新理念广泛推行。

全国城市年度节约用水量约65亿立方米

较2012年增加62%

本报北京5月9日讯 记者元舒从住房和城乡建设部获悉:今年5月11日至17日是第28届全国城市节约用水宣传周,活动主题是“建设节水城市,推进绿色发展”。宣传周期间,全国各地将组织开展节水在社区、节水在校园、节水在公建、节水在企业、自来水厂与污水厂开放日等专题宣传活动。住房和城乡建设部有关负

修订后的《司法鉴定执业活动投诉处理办法》发布 6月1日起实施

本报北京5月9日讯 记者李万祥报道:司法部近日颁布了修订后的《司法鉴定执业活动投诉处理办法》,自6月1日起实施。

办法进一步畅通投诉渠道。一是扩大了投诉受理范围,如可以对司法鉴定机构或司法鉴定人支付回扣、介绍费以及进行虚假宣传等不正当行为进行投诉,并对不予受理情形的表述更加清晰;二是规定了便民利民措施,规定设区的市级或者直辖市的区(县)

司法行政机关以及县级司法行政机关接到投诉的,应当受理并处理;三是规定了对司法鉴定机构或者司法鉴定人在诉讼活动之外开展的相关鉴定业务也可以提出投诉;四是规定外国人、无国籍人、外国组织提出投诉的权利。

办法还进一步增强对投诉人的权利保护,明确投诉人应当提供的投诉材料,并完善投诉材料补充程序,投诉人可以对投诉处理依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

为了民族复兴·英雄烈士谱 毛培春:对党忠诚的“无名英雄”

毛培春,1917年出生于盱眙县,1933年到县立医院当看护,1935年考入军政部医务署,在南京国民党监狱医务处任看护。在此期间,他对共产党员提供帮助,帮助被押同志与八路军驻南京办事处取得联络,同时也向他们学习进步知识。

“小学毕业即失学,南京中央军监招考护士,便往报考,幸而录取。我虽失学,但求知欲未失,在中央军监服务是一个很好的学习机会……便至监狱铁窗下听他们讲些社会科学、哲学,读些指定的参考书,同时听他们谈些共产党的历史。……这种生活是富有味道的。”当年,毛培春在“艺术人才登记存底表”上这样写着。

1938年经介绍,毛培春前往延安,在陕北公学学习,同年4月加入中国共产党。1938年9月,毛培春按照党的指示,以进步青年身份到阎锡山第二战区政治部宣传处工作。党组织给他的任务是“以阎锡山部为跳板,长期埋伏,深入嫡系,打入核心,掌握敌人情报”。毛培春为共产党在山西打击阎锡山旧军的进攻,在绥德驱逐何绍南及摧垮其党政军机构起了一定作用。

1940年春,毛培春趁第二战区政治部混乱之机,离开榆林到洛川,找到国民党洛川专员余正东。1942年洛川成立以余正东为首的“特联汇报处”,毛培春的活动与军统局西北特侦站薛邦才领导的“延安内线组”编在一个小组,他利用这一条件获得薛邦才在边区的特务线索。

1943年2月,陕甘宁边区保安处派马应海担任毛培春的地下交通员。后毛培春吸收马应海加入军统,使他取得了进入国民党统治区的合法身份。从此,他们一起在西安宪兵司



令部特高组工作,常驻洛川。

毛培春为党中央提供了大量的军事情报,报告了大批的敌特机关派到陕甘宁边区的特务名单,这对党纯洁革命队伍,镇压敌特破坏分子,保卫延安和陕甘宁边区,推动抗日战争和解放战争的胜利都起了重要作用。

1948年4月中旬,毛培春遵照延安保安处“随敌溃退,继续坚持工作”的指示,跟随胡宗南第17师最后撤出延安。4月27日行至白水县石头村,遭我军伏击,敌机扫射轰炸,不幸中弹牺牲。

直到毛培春牺牲,他的家人都不知其“地下党”身份。我奶奶说他回家都骑着马、穿着国民党军服、带着勤务兵,放下点生活费就走了。盱眙解放后他一直没回来。直到中央来了好几次人找到我们以后,我们才知道他已经牺牲了,才知道他是地下党。”毛培春的孙女建平说。

后来,建平的父亲在共产党的资助下考上复旦大学,后在中科院工作,20世纪70年代因考虑照顾家庭回到盱眙工作。

“我们从未有过烈士后代的优越感,都是踏踏实实工作。”建平说,“自己有本事自己做”是父亲常挂在嘴边的一句话。

文/新华社记者 邱冰清
(据新华社电)



建设“四好农村路” 助推乡村振兴

上图 5月8日,安徽省庐江县龙桥镇凌安村万亩竹海深处,一条条通达的农村公路连起一处处民居。近年来,该县紧紧围绕“建好、管好、护好、运营好”农村公路总目标,以“补短板、促发展、助增收”为重点,推动“四好农村路”高质量发展,完成农村公路建设总里程3962公里,为农民脱贫致富、促进乡村振兴提供了有力支撑。
王 阔摄(中经视觉)

左图 5月8日,江西省永丰县中村乡义溪村盘山公路蜿蜒向前。近年来,永丰县围绕“四好农村路”建设,投资20多亿元用于农村公路建设和维护,以美丽公路串联山区村庄、旅游景区,服务脱贫攻坚和乡村振兴。目前,当地新建改建农村公路2400余公里。
刘浩军摄(中经视觉)

重庆推动公共资源交易平台整合改革——

办事效率提高 交易成本降低

本报记者

力,推动5大板块整合,大幅提高了办事效率与市场主体满意度。”周业军说,整合后,平台所有服务事项实现“一门受理”“一窗通办”,市场主体办事更省心省力。此外,交易中心形成了235项服务规范体系,全部在重庆市公共资源交易网公示,真正实现“一个市场、一套体系、一个标准”,让市场主体看得懂、社会能监督。

交易从“线下”走向“线上”。针对部分难以到达交易中心现场或主城区外的市场主体,重庆市公共资源交易中心还建成了覆盖全市的公共资源服务、交易、监督平台,形成“云+网+端”的运行模式,推动公共资源交易从依托有形市场向以电子化市场为主转变,实现提高市场主体便利的同时,降低社会交易间接成本。

目前,重庆国有资产、矿业权、碳排放权、排污权已全面实现网上交易,全流程电子招投标交易及监督系统在30个区县完成部署。全部投用后,预计招投标成本下降60%,每年将为市场主体节支3亿元。

21.3%,国有资产招租项目平均溢价率达到45.7%。”高勇说。

2018年3月,重庆市儿童爱心庄园二期房屋改造项目园林绿化改造工程项目进入重庆市公共资源交易中心公开招标。在该项目依法进行开标、评标活动期间,评标委员会对40家投标人的投标文件进行大数据分析,发现12家投标人的工程量清单错误情况完全相同,存在围标串标嫌疑。2018年6月,经项目监督部门查证确认后,依法对12家企业给予行政处罚。

这是重庆公共资源交易管控走向智能化的一个案例。近年来,重庆将人工智能、大数据分析、物联网、人脸识别、云计算等先进技术引入公共资源交易平台的建设和管理中,打造公平交易环境,避免人为因素干扰,为政府监管提供有力支持。

改革追踪看落实



5月8日,陕西留坝县马道镇沙坝村村民在该村高山花卉基地温室大棚内整理即将上市的盆栽鲜花。近年来,地处秦岭深处的留坝县在有限土地上大力开展集约经营,全县农民人均收入在5年内翻了一番。
本报记者 雷 婷摄