

大连打通“软梗阻”提升企业获得感

经济日报·中国经济网记者 苏大鹏

东北振兴

大连甘井子区把营商环境建设作为振兴发展首要任务，不断升级服务企业举措，大力提倡“店小二”精神，当好企业发展的“后勤部长”，让企业安心谋发展



图为大连甘井子区行政服务大厅。

本报记者 苏大鹏摄

前不久，许多企业家领到了大连甘井子区的奖金。原来，甘井子区提出要对区内贡献大的企业和院校给予奖励，此次发放的6300万元奖金，正是甘井子区兑现承诺。

今年以来，大连甘井子区启动新一轮兑现惠企政策、出台营商举措、密切政商关系的实际行动，连续出台优化营商环境系列制度、“百人团队联系百强企业”工作方案、区级领导推动重点项目建设及“服务秘书”保障制度等优化营商环境的新举措，向企业和社会传递优化和改善营商环境的坚定决心。

开门制定政策 问计于企业

目前，在大连甘井子区超亿元规模以上工业企业中，民营企业占比已经超过九成，像三仪制药等企业已成为行业佼佼者。“民营经济已成为推动甘井子区经济发展、创造社会财富的中坚力量。我们一定要用高质量标定经济方向，全力打造一流营商环境，让企业吃下定心丸，安心谋发展。”甘井子区区长郭云峰说。

为企业打造优质营商环境，区里

专门推出了《甘井子区经济工作奖励办法》《甘井子区总部经济扶持办法》“甘井子支持科技创新1+5系列政策”等，为企业全生命周期提供政策支持。

对首次入选“世界500强”“国内制造业500强”“国内服务业500强”“辽宁省100强”、股票公开发行主板上市、新三板上市的总部企业，分别给予5000万元、500万元、200万元、50万元、100万元、50万元扶持奖励。这是甘井子区总部经济扶持办法对区内企业的奖励政策。甘井子区提出，要不断完善政策，坚持需求导向，开门制定政策，多问计于企业，增强政策的针对性、实效性。为此，区里建立了政策征求意见制度，明确相关营商政策必须征求企业意见。定期组织优化相关企业扶持政策，持续完善各项政策，打造具有区域优势的政策洼地。

目前，甘井子区已经把营商环境建设作为振兴发展首要任务，让企业安心谋发展，甘井子区要求区内各单位要坚决讲诚信，保护企业合法权益和企业家安全。明确区级财力投资的工程项目，工程款拨付要按照约定及时兑现。“从今天起，只要是区委、区

政府承诺的事情，无论有多难，就是砸锅卖铁也要兑现诺言。”甘井子区委书记方铁林说。

“一对一”帮办 保障企业发展

甘井子区革镇堡街道两家企业因道路通行等问题发生纠纷并僵持不下，一度造成停工停产。了解到这一情况后，街道负责人立即与双方企业负责人沟通研究解决方案，仅用两天时间就解决了道路通行难题，企业恢复生产。

记者了解到，甘井子区服务企业的举措不断升级。甘井子区革镇堡街道实施的“一三一”工作承诺制，做到一天内召开班子会议讨论研究，需区、市相关领导协调解决的项目难点，争取三天内预约会谈，需部委办局研究解决的项目难点，一天内搭起政企沟通桥梁，保障企业发展、项目实施。

大力提倡“店小二”精神，当好企业发展的“后勤部长”，少说“不能办”，多说“怎么办”，切实做到帮助不包办、帮忙不添乱、帮扶不索取，想方设法为企业排忧解难，切实营造企业发展的好环境，这是甘井子区对企业的承诺。为实

现这一承诺，甘井子区出台了一系列创新举措：建立重点项目服务秘书制度，为重点项目实行全程“一对一”帮办服务。建立网络信息发布制度，实时为企业更新发布政策解读、企业信息、政企互动。建立企业投诉督办制度，坚持企业投诉不过夜。

把抓落实放在重要位置，甘井子区主动找企业询问服务措施落实情况，多次举办营商环境建设企业家座谈会，听取企业意见和建议。

整治“办事难” 优化审批服务

日前，大连一重加氢公司提出企业在棉花岛的“核电化工”和“检测中心”项目竣工验收备案及前盐基地建设验收等历史遗留问题需要尽快解决，甘井子区政府立即向大连市相关部门反馈，帮助企业解决问题。该公司提出的更名事宜，甘井子区市场监管局两天之内迅速办结。

今年以来，甘井子区围绕落实“放管服”改革，整治“办事难”等实施了一系列政策措施。甘井子区提出，要多措并举优化审批服务，全面提高企业办事效能。通过深入推进“放管服”改革，全面推开“证照分离”改革，加快“一网、一门、一次”改革，让企业和群众办事更便捷。

同时，专门推出了企业“绿色通道”服务，甘井子区明确总部企业在工商注册、税务登记及相关手续办理中，凡属于市级部门办理的手续，由区营商环境建设局代办员免费全程协办，凡属区级办理的手续，由区营商环境建设局实行限定工作日全程代理服务。

为了维护企业权益，做到审慎监督、无事不扰，甘井子区提倡跨部门综合执法，力争做到“一次检查、全面体检、一年一次”。尊重和呵护企业，甘井子区建立企业到访优先制度，建立与商会会晤制度。

方铁林说：“我们下定决心、下大气力优化和改善营商环境，就是要表达满满诚意，诚信待企、尊企爱企，把企业家作为最宝贵的财富去呵护，把企业作为振兴发展最重要的力量去支持。”

日前，中共中央、国务院发布了《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》(以下简称《意见》),提出要搭建城乡产业协同发展平台,培育发展城乡产业协同发展先行区,推动城乡要素跨界配置和产业有机融合。

这是考虑到我国城乡产业发展水平差异很大,很多地区一边是大城市的先进制造业和现代服务业,一边是乡村的传统农业。未来的乡村经济是多元化的,是以现代农业为基础,以农村一二三产业融合发展、乡村文化旅游等新兴产业新业态为重要补充。实现乡村经济多元化和农业全产业链发展,需要使用城市的科技特别是农业科技来改造乡村传统农业,利用城市的工业来延长乡村的农业产业链条,利用城市的互联网产业等服务业来丰富农村的产业业态。

实现上述城乡产业协同发展,需要有若干种类型的空间载体作为支撑。在这些空间载体上,一方面农村劳动力可以就近就业和城镇化,乡村的集体土地、特色资源等生产要素可以得到有效利用;另一方面,城市的人才入乡、工商资本入乡、科技入乡和金融入乡,也都落在这个空间载体上。如果缺少这些空间载体,乡村没有能力承接城市要素,就会产生“城市的要素落不下、乡村的要素用不好”这一困局。

《意见》将城乡产业协同发展平台作了具象化,明确提出了5种载体的具体形态,方向是将其培育成城乡产业协同发展的先行区。一是把特色小镇作为城乡要素融合的重要载体,打造集聚特色产业的创新创业生态圈。二是把农业园区作为重要平台,优化提升各类农业园区。三是完善小城镇联结城乡的功能,承接一定的产业和公共服务。四是探索美丽乡村的特色化差异化发展方式,盘活用好乡村的资源资产。五是创建一批城乡融合典型项目,特别是要通过市场化方式设立城乡融合发展基金,引导社会资本重点培育一批国家城乡融合典型项目,形成示范带动效应。

与此同时,无论做哪些改革创新,在推进体制机制破旧立新过程中,都必须处理好农民和土地、农民和集体、农民和市民的关系,必须守住底线红线。在搭建各类城乡产业协同发展平台的过程中,要防止乡村产业发展起来了,但环境被破坏了、乡愁没有了。因此,《意见》也明确提出了要坚持农民主体、共享发展;提出了要坚持守住底线、防范风险,特别是守住土地所有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损底线,守住生态保护红线,守住乡村文化根脉,高度重视和有效防范各类政治经济社会风险。

城乡产业协同发展平台是必要支撑载体

国务院发展研究中心公共管理研究所 张晓欢

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系·专家解读

壮丽70年·奋斗新时代

像保护眼睛一样保护生态环境
像对待生命一样对待生态环境