加快道路货运行业转型升级促进高质量发展

新华社北京5月7日电 近日，国务院办公厅转发交通运输部等部门《关于加快道路货运行业转型升级促进高质量发展的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢固树立和贯彻落实新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，加快建设安全稳定、经济高效、绿色低碳的道路货运服务体系，促进道路货运行业高质量发展。《意见》聚焦当前道路货运行业发展面临的突出问题，从5个方面部署了14项重点工作任务。

一是深化货运领域“放管服”改革。进一步推动普通货车跨省异地安全技术检验、尾气排放检验和综合性能检测有关要求严格落实，优化道路货运企业登记注册、经营许可办理手续及流程。加快制定危险货物道路运输安全管理办法，加快修订常压液体危险货物运输罐车罐体相关国家标准。便利货运车辆通行，对符合标准的新能源城市配送车辆给予通行便利，除特殊区域外，对纯电动轻型货车原则上不得限行。

二是推动新旧动能接续转换。加快运输组织模式创新，指导行业协会、企业联盟研究推广挂车互换标准协议。推进规模化、集约化发展，以冷链物流、零担货运、无车承运等为重点，加快培育道路货运龙头骨干示范企业。鼓励规范“互联网+”新业态发展，提高线上线下一体化服务能力。

三是加快车辆装备升级改造。积极稳妥淘汰老旧柴油货车，鼓励各地制定营运柴油货车和燃气车辆提前淘汰更新目标及实施计划。推广应用先进货运车型，积极推进货运车型标准化。加强货车超限超载治理，明确并公布各区域超限检测站点的联合执法模式，加快推进车辆信息、执法信息共享。

四是改善货运市场从业环境。加强从业人员职业教育培训，推进落实普通货运驾驶员线上线下及异地从业考试，2019年实现普通货运驾驶员从业资格证诚信考核网上办理。鼓励道路货运企业组织开展货车司机继续教育，支持地方为转岗货车司机提供再就业培训。切实维护货车司机权益，加快推进“司机之家”建设，指导货主企业、道路货运企业合理制定运输方案，保障货车司机充分休息。

五是提升货运市场治理能力。部署全国公安机关依法打击车匪路霸，重点加强高速公路服务区、国省道沿线停车场等区域治安管理。建立货运企业分类分级监管体系，加大对违法失信经营主体的惩戒和定向监管力度。提高道路货运市场运行监测分析能力，及时引导、合理调控市场运力，实现供求基本平衡。

新闻分析

□ 经济日报·中国经济网记者 陈果静

4月末外汇储备小幅下降38亿美元——

外汇储备规模将保持总体稳定

5月7日，国家外汇管理局公布的数据显示，截至4月末，我国外汇储备规模为30950亿美元，较3月末下降38亿美元，降幅为0.1%。这是我国外汇储备连升5个月后首次转为下降。

“我国外汇储备规模这个‘分母’较大，相比之下，下降38亿美元是正常的波动。”中国金融期货交易所研究院首席经济学家赵庆明认为，外汇储备规模略有下降并不代表不稳定，0.1%的降幅很小，此前外汇储备虽然连升5个月，但增加的幅度不大，总体来看，外汇储备比较稳定。

赵庆明表示，外汇储备的波动与4个因素有关，即汇率、资产价格、外汇储备投资收益、央行在外汇市场上的行为。

4月份外汇储备略有下降，与国际金融市场的汇率波动有关。赵庆明认为，4月份，在汇率折算方面对外汇储备有较多负贡献。4月份，美元上涨，非美货币相对下跌。而非美元资产如欧元、英镑、日元等，占我国外汇储备三分之一左右，在折合成美元时会相应出现损失。

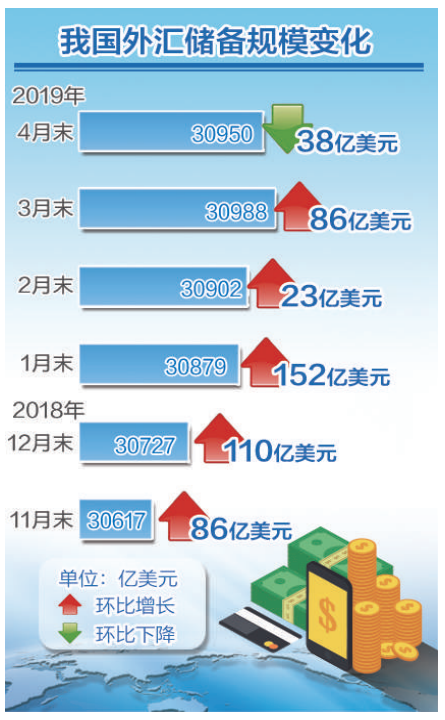
数据显示，4月份，我国外汇市场运行保持平稳。国际金融市场上，美元指数略升0.2%，全球债券指数基本持平。汇率折算和资产价格变化等因素综合作用，外汇储备规模略有下降。

中国金融四十人论坛高级研究员管涛认为，从近期外汇占款的变动来看，央行基本上退出了外汇市场的常态干预。随着人民币汇率弹性增强，市场适应能力在逐渐增强，汇率“自动稳定器”功能逐渐显现，“未来，外汇储备将更多反映估值和投资收益的情况”。

“我国外汇储备基本稳定。”招商证券首席宏观分析师谢亚轩表示，在美元汇率窄幅波动的情况下，外汇储备增加或减少100亿美元左右都可以被视为基本稳定。虽然近两天受消息面影响，人民币汇率波动较大，但央行对汇率波动的容忍度较此前已有明显上升，不干预市场的态度明确。总体来看，外汇储备仍将保持基本稳定。

国家外汇管理局新闻发言人、总经济师王春英表示，今年以来，在全球经济和国际贸易增长放缓的背景下，我国经济运行保持在合理区间，市场预期和信心增强，外汇市场供求基本平衡，主要渠道跨境资金流动状况进一步改善，外汇储备规模保持总体稳定。

王春英强调，国际经济和金融市场不确定性因素仍然较多，但我国仍将保持长期向好的经济增长态势，继续推进改革开放。在国内经济和政策等稳定因素主导下，未来跨境资金流动将保持基本平衡，为我国外汇储备规模保持总体稳定提供坚实基础。



中经观点

城乡融合要把好守底线防风险原则

乔金亮

坚持守住底线、防范风险，是《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》提出的一条重要原则。坚持这一原则，就要在改革创新过程中，守住土地所有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线，守住生态保护红线，守住乡村文化根脉。无论做哪些改革创新，都要坚持原则，严守底线。要防止乡村产业繁荣了，但农户衰落了、环境破坏了、乡愁没有了。

当前，推动城乡融合发展有机遇也有风险，更有难点。难点之一是农村土地制度改革能否稳慎推进。按照中央精神，涉及经济社会基础、事关全局和长远的制度改革一定要相当谨慎，步子要稳。农村土地制度是一项基础制度，涉及亿万农民切身利益，自然要稳妥审慎进行，不能出现颠覆性错误。一旦发生颠覆性错误，补救的成本难以估量。实践过程中，个别地方在土地改革上存在激进、冒进的苗头，要警惕急于求成的趋向，防范其随意突破土地规划，改变土地用途，违法用地的行为。

难点之二是农业转移人口市民化进程能否顺利有序。目前，全国仍有2.26亿农业转移人口已是城镇常住人口，但尚未落户城市，其中65%分布在地级以上的城市。不少地方在推动农民工落户上存在诸多矛盾。矛盾集中于处理好存量与增量，协调好大中城市和县域城镇，统筹好消除落户限制与人口因城施策的关系。城市需要知识型人才、要“抢人”，但也需要各种工匠型、服务型人力资源。因此，解决问题需要各类城市和城镇联动，形成合力。

难点之三是农民增收长效机制能否逐步完善。缩小城乡收入差距既是城乡融合的目的，也是结果。虽然城乡居民收入比从最高点的2007年3.14倍，下降到2012年的2.88倍，又下降到2018年的2.69倍，但近年的缩小幅度逐渐收窄，农民持续增收面临挑战。“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”，在一些地方，城乡融合发展还停留在口头上，农民增收重任没担在肩上。需要明确的是，衡量地方工作的好坏，不仅要看城市、市民，还要看农村、农民。

当前，我国正以农村土地制度改革为牵引，推进乡村全面振兴、推动城乡要素融合。中央要求，凡属重大改革都要于法有据。无论是农村两权抵押还是农村三块地改革，多项重要改革都以经全国人大授权、在部分地区暂停法律实施为前提。如果是经批准的改革项目，就要在确保方向正确的前提下大胆试验，但无论怎么改，要以维护农民的基本权益为底线，绝不能代替农民做主，不能强迫农民选择。

以宅基地制度改革来说，农村闲置农房任其破败是个大浪费，利用起来却是笔大资源，可以结合乡村实际进行试验。但这一过程中城里人到农村买宅基地的口子不能开，按规划严格实行土地用途管制的原则不能突破，严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。

以农业经营制度改革来说，要进一步让农民吃上“定心丸”，平等保护并进一步放活承包地经营权，但承包地的农业用途不能改变，农民利益要得到充分保护，要坚持因地制宜，宜大则大，宜小则小，不搞“一刀切”式的土地规模经营。

强调坚守底线是为了更好地改革创新。实现城乡融合发展，需要各地大胆地试、大胆地闯。过去，我国改革从农村开始，农民的伟大创造惊天动地。今天，在实施乡村振兴战略、重塑城乡关系的时代节点上，更要发挥亿万农民的主动性、创造性。

格库铁路青海段主体工程完工

本报讯 记者齐慧、通讯员孔祥文 孟凡瑞报道：5月7日，随着中铁二十二局集团施工人员将最后一片箱梁稳稳地落在格库铁路茫崖湖2号特大桥上，青海格尔木至新疆库尔勒铁路青海段主体工程顺利完工。

中铁二十二局集团格库铁路项目经理耿爱民介绍，全长约1214公里的格库铁路建设标准为国家一级电气化单线铁路，设计时速120公里。施工人员克服高原高寒、大风沙尘暴等困难，完成格库铁路青海段线下主体工程，并创下单日10片的高原铁路架梁纪录。

据介绍，格库铁路青海段预计今年6月份完成铺轨，铁路全线预计2020年建成通车。建成后，库尔勒到格尔木由原先乘坐汽车班车的约26个小时，缩短至火车12个小时左右。

右图 格库铁路茫崖湖2号特大桥。 孔祥文摄（中经视觉）

国家统计局发布《规范》

衡量研发投入有了新标尺

本报北京5月7日讯 记者林火灿报道：近日，国家统计局发布了《研究与试验发展（R&D）投入统计规范（试行）》（下称《规范》）。国家统计局社科文司主要负责人万东华表示，新《规范》是衡量我国R&D投入的标尺，其发布实施有利于提高科技统计工作水平，提升科技统计数据质量。

据介绍，《规范》结合最新国际统计标准与我国实际情况，对R&D活动的相关统计界定，特别是基础研究、政府资金等受到广泛关注的概念进行了规范，对有关定义、口径、基本原则、统计分组等进行了规定和明确。同时，进一步明确了R&D投入统计的部门职责分工，规范了统计培训、数据评估、质量控制、数据发布等各环节工作流程。万东华表示，这有助于提高科技统计工作水平，提升统计数据质量，发挥好统计指标导向作用。

“使用新《规范》指导R&D统计工作时，要注意R&D与科技、创新等有关概念既有联系又有明显区别，要避免出现混淆和误用。”万东华说，科技活动不等于R&D活动，科技活动分为3类：R&D活动、R&D成果应用、科技服务。

创新活动不等于R&D活动。在技术创新活动的主要类型中，除R&D活动外，还包括为实现创新而专门进行的获得机器设备和软件、获取相关技术，以及相关的培训、设计、市场推介、工装准备等活动。万东华强调，“R&D侧重于增加知识存量本身，主要反映通过投入人力物力财力创造技术；而创新则是一个与市场和经济紧密关联的概念，主要反映通过运用技术创造效益”。

重视政策贯彻落实 构建开放型经济新体制

——访中央财经大学财经研究院院长张晓涛

本报记者 朱 琳

在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上，国家主席习近平发表主旨演讲强调，更加重视对外开放政策贯彻落实。中央财经大学财经研究院院长、中国贸促会专家委员会委员张晓涛在接受经济日报记者采访时表示，作为共建“一带一路”这一承载着开放与合作信念的伟大事业的首倡者、推动者和引导者，习近平主席此次宣布的重大改革开放举措是中国经济发展的客观需要，也是针对逆全球化挑战的“对症下药”，为全球治理提供了中国智慧、中国方案。“更加重视对外开放政策贯彻落实”的承诺，不仅向全世界传递出中国将继续扩大开放的决心和信心，更体现出在新一轮高水平对外开放过程中要拿出实实在在的措施、计天下之利的志气和胸怀。

古语云“一诺千金”。张晓涛表示，完善法律法规、讲求公平公正，用法律法规落实对外开放政策，建立有约束的国际协议履约执行机制，是打破国内外阻碍开放种种藩篱的重要途径。近年来，习近平主席在讲话中多次强调对外开放政策的落实，特别是公平公正法治环境建设的重要性。更加重视对外开放政策贯彻落实，充分契合构建开放型经济新体制的需要，不仅有利于提高政策透明度，也将引领“一带一路”国际合作朝着以规则为导向的方向发展，为推动全球发展释放强大动能。

“一带一路”倡议提出6年来，中国扩大服务业开放，基本放开制造业，放宽农业和能源资源领域准入，深化投融资、财税、金融等领域改革，修订全国和自由贸易试验区外商投资准入负面清单，营商环境水平有效提升。张晓涛认为，共建“一带一路”是多层次、全方位的国际合作系统，沿线国家和地区众多，文化、技术标准和制度均存在巨大差异，随着“一带一路”建设扩容，建立有约束的国际协议履约执行机制，按照扩大开放的需要修改完善法律法规是推动共建“一带一路”的重要保障。共建“一带一路”是遵循市场规律和国际通行规则的伟大倡议，具有高度的开放性及与现有国际制度规范的兼容性。重视政策贯彻落实，有利于推动经济创新、协调和高质量发展；有利于打破贸易保护主义、单边主义，维护多边贸易体制；有利于推动构建以相互尊重为前提、以合作共赢为核心、以公平正义为保障的新型国际关系。

更加重视对外开放政策贯彻落实，是在“一带一路”建设扩容背景下提出的新要求。张晓涛说，随着“一带一路”朋友圈越来越大，无论是政策对接还是项目推进，都对制度型开放提出更高要求。按照扩大开放的需要完善市场化、法治化、便利化的营商环境，清理废除妨碍公平竞争、扭曲市场的不合理规定，公平对待所有企业和经营者，是立足中国经济高质量发展的需要，是不断深化改革开放、释放制度红利的主动作为。

顺应历史发展规律与逻辑，以政策落实、法律监管、制度引领为导向对外开放，以开放促进改革，以开放推动创新，既有利于中国实现新旧动能转换和高质量发展，也为全球经济带来新的增长点。张晓涛表示，“开放的中国市场必将为全球贸易、投资、生产带来增长，为更多参与共建‘一带一路’的企业和人民带来实实在在的利好”。

专家访谈 促进更高水平开放

中储粮累计轮入收购新季玉米1000多万吨

本报北京5月7日讯 记者刘慧从中储粮集团获悉：截至4月末，中储粮集团累计轮入收购新季玉米1048万吨。其中，今年元旦后收购数量736万吨，占全部收购量的70%。

据了解，2018年玉米新粮上市初期，受气温偏高和收割期推迟影响，玉米上市进度明显偏慢。一方面，大量玉米堆积在耕地中，农民惜售待涨，另一方面，终端和贸易企业持续提价却粮源有限，出现了少见的在秋粮收购季节价格上涨、市场粮源趋紧的局面，供需矛盾凸显。针对这一情况，中储粮集团主动放缓收购节奏，通过错峰收购给其他多元主体让出更多市场空间。

今年元旦过后，受综合因素影响，市场多元主体收购热情减退，饲料、深加工等终端企业收购谨慎，存在观望情绪。中储粮集团针对玉米市场出现的新情况、新问题，调整轮换策略，及时要求分（子）公司主动加大轮入收购力度，加快收购节奏。