

新闻发布厅

□ 经济日报·中国经济网记者 顾 阳



国家发展改革委就城乡融合发展回应社会关切——

有序有力推进城乡融合发展

《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》近日公布。5月6日，国家发展改革委举行新闻发布会，就《意见》内容进行了解读，并对相关热点话题进行了回应。

推动城乡融合发展意义深远

“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系是一项长期历史任务，需要整体谋划、明确方向。”国家发展改革委发展战略和规划司司长陈亚军说。

陈亚军表示，推动城乡融合发展和乡村振兴是工业革命以来很多国家的施政重点，也是目前我国学术界广泛讨论的重点和焦点问题。从现阶段来说，推动城乡融合发展有着现实而深刻的时代背景，也有着重大而深远的历史意义。

城乡融合发展是破解新时代社会主要矛盾的关键抓手。当前，我国最大的不平衡是城乡关系的不平衡，最大的不充分是乡村发展的不充分。“解决发展的不平衡、不充分问题，不断满足广大农民群众日益增长的美好生活在很大程度上需要依靠城乡融合发展和乡村振兴。”陈亚军说。

城乡融合发展是国家现代化的重要标志。在我国工业化、城镇化、信息化、农业现代化“四化”过程中，同步发展是核心任务。“其中，工业化处于主导地位，是发展的动力；农业现代化是重要的基础，也是发展的根基；信息化具有后发优势，可以为发展注入新的活力；城镇化是一个载体和平台，带动着农业农村的现代化加快发展，也发挥着不可替代的融合作用。”陈亚军表示。

城乡融合发展是拓展发展空间的强劲动力。陈亚军表示，推动城乡融合发展和乡村振兴，促进乡村资源要素与全国大市场对接，能够释放可观的改革红利，带动经济社会持续发展。

“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系是实现乡村振兴和农业农村现代化的重要制度保障。乡村振兴不能就乡村谈乡村，必须走以城带乡、以工促农的路子，在城乡融合发展中破解难题。”陈亚军说。

促进城乡基本公共服务普惠共享

“城乡之间不平衡最突出的表现在于基本公共服务发展水平的不平衡，这种不平衡表现在资源布局、能力提供和服务质量上。”国家发展改革委发展战略和规划司副司长周南表示，公共服务仍是乡村发展的明显短板，要实现共享发展，必须加快补齐。

建立城乡教育资源均衡配置机制。周南表示，要优先发展农村教育事业，促进各类教育资源向乡村倾斜，建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制。

健全乡村医疗卫生服务体系方面，周南表示，要建立完善相关政策制度，统筹加强乡村医疗卫生人才和医疗卫生服务设施建设，并通过鼓励县医院和乡村卫生所建立医疗共同体，鼓励城市大医院对口帮扶或者发展远程医疗来缓解农村看病难、看病贵问题。

在健全城乡公共文化服务体系方面，周南介绍，要统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设，推动文化资源重点向农村倾斜，

提高服务的覆盖面和适用性。

在医疗保险、养老保险方面，周南介绍，要加快实现各类社会保险标准统一、制度并轨，充分发挥社保对保障人民生活和调节社会收入分配的重要作用。

构建城乡统一的建设用地市场

国家发展改革委发展战略和规划司处长刘春雨表示，《意见》提出了农村土地制度改革的若干举措，旨在真正构建起城乡统一的建设用地市场。

刘春雨表示，农村集体经营性建设用地入市制度，核心是夯实土地的产权基础，建立城乡统一的建设用地市场。对此，《意见》提出，允许农村集体经营性建设用地入市，允许村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。

“这是盘活农村存量建设用地的重要改革措施。”刘春雨说，在推进农村集体经营性建设用地入市过程中，要坚持有序、稳慎的原则，在严守底线、防范风险的基础上，充分尊重农民的意愿，严守土地所有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损，不得突破现有规划、不得随意改变土地用途、不出现违法用地等行为。

《意见》提出了改革完善农村承包地制度，稳慎改革农村宅基地制度等举措。刘春雨表示，抓紧落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，要平等保护并进一步放活承包地经营权，让农民吃“定心丸”，为现代农业的发展提供更加可靠的制度保障。

“需要强调的是，承包地的农业用途不能改变，城里人到农村买宅基地的口子不能开，不搞‘一刀切’式的土地规模经营，也不能突破按规划严格实行土地用途管制的原则，严格禁止利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。”刘春雨说。

放宽落户不等于放松房地产调控

“解决市民化问题的途径很明确，就是‘两条腿一块走’。”陈亚军表示，一是落户，要促进有条件的有能力在城市稳定就业生活的农业转移人口落户；二是通过居住证制度全覆盖，实现以居住证为载体提供城镇基本公共服务。

截至2018年底，仍有2.26亿已成为城镇常住人口但尚未落户城市的农业转移人口，其中65%分布在地级以上的城市。“光靠小城镇、小城市解决不了这个问题，需要推动大中小城市放开放宽落户限制。”

陈亚军表示，不能将政策片面理解为抢人大战，也不能片面地理解为是放松房地产调控。

陈亚军表示，解决农民工的落户问题，不能搞选择性改革，要坚持存量优先、带动增量的原则，城市需要人才，但是更需要不同层次的人口，绝不能搞选择性落户。

“放宽落户不等于放松对房地产的调控。不管户籍制度怎么改，‘房住不炒’的定位是必须坚持、不能动摇的。”陈亚军表示，应始终把房地产平稳健康发展这个底线坚持好，城市既要满足刚性和改善性的住房需求，又要坚决避免投机者借机“钻空子”，落实好一城一策、因城施策、城市政府主体责任的长效调控机制，防止房价大起大落。

城乡融合是一盘大棋，需要统筹谋划，科学施策，积极推进。党的十八大以来，我们在统筹城乡发展方面，作出了更多探索和更大努力，并取得了巨大成绩。但是，进入新时代，我们所面临的各种条件和环境都正在或已经发生深刻变化，影响城乡融合发展的一些体制机制老问题和新问题也交织在一起。这种背景下，就需要我们对重塑新型城乡关系进行更有针对性的决策部署。

对此，日前下发的《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》提出的一条基本原则就是，坚持整体谋划、重点突破。从国情农情来看，整体谋划就是围绕乡村振兴和社会主义现代化国家建设目标，强化统筹谋划和顶层设计，增强改革的系统性、整体性、协同性。重点突破就是针对融合发展中的难点、薄弱点和关键点，主动攻关、努力攻关，坚决破除阻碍融合发展的新老矛盾。

整体谋划是城乡融合发展按照正确方向前进的制度保证。这些年，在城乡融合发展实践中，各地进行了积极探索，既有总体进展，也有重点突破。不过，一些阻碍城乡融合发展的深层次矛盾、一些影响新型城乡关系建立的体制机制障碍，比如户籍改革、农村土地制度改革、城乡基本公共服务普惠共享、城乡基础设施一体化等方面存在的问题，并没有根本消除。

解决这些矛盾和问题，需要各地实事求是、因地制宜地积极探索进取，但这些体制机制问题并不是一地一城能够从根本上解决的。同时，还要确保不犯方向性错误，不在道路上出错，尤其是在一些普遍性、根本性、全局性问题上，不能有任何偏差。比如，在确保农村土地集体所有制性质、保护耕地红线、维护农民利益、生态保护红线等问题上，就必须按照严格顶层设计，强调底线思维，不能越过法律政策界限，不能突破底线、越过红线。否则，改革就失去了意义。

重点突破是城乡融合发展不断推进的方法保证。我国国情农情复杂，在发展程度、人口分布以及文化生态等方面都存在很大差别。这种情况下，如果以“齐步走”“一刀切”的思维方法来推动改革，就可能会陷入步履艰难、进退失据的境地。这就需要立足实际、分门别类，在确保改革正确方向的前提下，发挥各地的主观能动性，大胆探索、积极探索，找到具有普遍性、可复制的方法经验，以点带面取得城乡融合改革的全面进展。

可喜的是，近年来，针对城乡融合发展的重点难点和关键点，各地各部门进行了积极有效的探索。围绕新型城乡关系，从户籍改革试点到城区常住人口100万至300万的大城市全面取消落户限制，力度不断加大；农村集体经营性建设用地入市、农村宅基地改革、农村土地征收改革“三块地”试点，在全国30多个市县继续推进；农村承包地“三权分置”改革全面铺开，同时，农村集体产权改革由试点到取得全面进展。这些涉及农民根本利益和城乡融合发展的制度性问题，正在通过试点改革到全面实行获得深刻变化。

城乡融合发展是前所未有的系统性改革，我们已经获得了巨大成就和丰富经验，但前进路上还会有许多新情况、新问题、新矛盾，这就需要我们按照党中央顶层设计部署，突出问题导向，勇于探索实践，始终把整体谋划与重点突破统一在城乡融合发展的健康轨道上。

城乡融合要坚持整体谋划与重点突破

瞿长福

外交部发言人说：

中方团队正在准备赴美磋商

新华社北京5月6日电（记者马卓言）

外交部发言人耿爽在当日例行记者会上回答相关提问时说，关于美方威胁对中国的农产品加征关税，类似的情况以前多次出现过。中方的立场和态度一直非常明确，美方对此也十分清楚。中美经贸磋商已经进行了十轮，取得了积极进展。“当务之急，我们还是希望美方和中方共同努力，

相向而行，争取在相互尊重的基础上达成一个互利双赢的协议。这不仅符合中方利益，也符合美方利益，更是国际社会的普遍期待。”

“至于你关心的下一轮经贸磋商，国内外对此很关注，国际社会有很多的评论，我们也正在了解相关情况。”耿爽说，“我这里可以告诉你的是，中方团队正在准备赴美磋商。”

国家外汇管理局：

今年获批QFII额度已超去年全年

本报北京5月6日讯 记者陈果

静从国家外汇管理局获悉：4月份，外汇局批准9家合格境外机构投资者（QFII）投资额度共计42亿美元，批准5家人民币合格境外机构投资者（RQFII）投资额度共计97亿元人民币。今年以来共批准13家QFII投资额度共计47.4亿美元，超过2018年全年批准总额度；共批准12家RQFII投资额度共计240亿元人民币，超过

2018年全年批准总额度的一半。据悉，我国金融市场对外资越来越有吸引力。我国股票市场和债券市场相继被纳入多个全球重要指数，也使外资对我国金融市场有较强的配置需求。外汇局有关负责人表示，将继续积极支持金融市场扩大对外开放，满足境外投资者对我国金融市场不断扩大的投资需求，吸引全球长期资本进入我国金融市场。

第三届中国品牌发展论坛举行

本报北京5月6日讯 记者顾阳

报道：在2019年中国品牌日到来之际，由中国品牌建设促进会、经济日报社、中国国际贸易促进委员会指导，中国品牌杂志社、中国经济网、中国贸易报社共同主办的第三届中国品牌发展论坛6日在京举行。

本次论坛以“中国品牌·在你身边”为主题，与会代表就中国品牌发展

之路等话题进行了深入探讨并形成共识，即品牌代表着供给结构和需求结构的升级方向，中国品牌要练好品质内功，深入践行工匠精神，打造更多具有国际竞争力和知名度的中国品牌。

2019中国品牌推介周主题推介活动当日同步启动，中国品牌杂志社、中国品牌网等机构共同发起成立了中国品牌服务机构联盟。

全国市政最长山岭隧道贯通

本报讯 记者齐慧报道：

由中铁十一局与中铁二十五局共同承建的全国市政最长山岭隧道——重庆铁峰山隧道5月6日全线贯通，为万州至开州快速通道工程年底通车打下基础。

铁峰山隧道是万开快速通道的重点控制性工程。中铁十一局项目技术负责人杨永东介绍，该隧道围岩复杂，日涌水量最高达3.8万立方米，施工

万开快速通道通车后，万州至开州车程将由1小时缩短至15分钟，对强化渝东北地区市场互联、旅游互通、产业互补等发挥重要作用。



京张高铁北京北动车所检查库工程主体完工

5月6日，京张高铁北京北动车所施工现场，中铁七局工人正在施工。京张高铁北京北动车所检查库工程日前主体完工，目前已进入装修及设备安装阶段，计划6月底前完工。

作为连接北京市和河北省张家口市的城际铁路，京张高铁是2022年北京冬奥会重要交通保障设施。中铁七局负责施工的北京北动车所完工后将承担京张高铁动车组的检修和整备等工作。

本报记者 赵晶摄