

以实际行动为安全生产和消防工作提供坚实保障

——2018年度省级政府安全生产和消防工作考核巡查第一阶段工作概述

4月15日，2018年度省级政府安全生产和消防工作考核巡查启动，国务院安全生产委员会考核巡查组密集进驻各省份，推动落实安全生产责任。根据反馈，各省份既有好的经验和做法，也依然存在一定问题。

推进举措，促进安全生产形势持续稳定好转

器材电线密集、存在诸多着火源；安全出口封闭，杂物密集堆放……这些不合理的防火处置，往往发生在商场市场、公共娱乐场所等人员密集场所，既容易引发火灾，也给人员逃生带来阻碍。

北京是全国人员密集场所最为集中的城市之一，安全隐患相对较多。如何有效应对，是北京市政府关心的大事。

“针对‘三合一’、高风险群租房等极易造成群死群伤的安全隐患，2018年北京市组织开展专项整治行动，依法对508家违规企业进行停产停业处理，关闭取缔违规企业206家。”北京市应急管理局局长张树森说。

有针对性地加强安全生产和消防工作，不少省份为此次考核巡查提供了可供借鉴的经验做法：

——四川省实施农村地区道路“警长制＋路长制”的管理模式，强化生命防护工程建设力度，改善农村道路状况，农村道路交通事故下降30%，巴蜀之地“路难行”的情况得到一定缓解。

——陕西省大力推进安全生产和消防关键技术装备研发应用，全省煤矿采煤机械化程度达95%，科技兴安、力量初显。

——新疆维吾尔自治区陆续招录1089名合同制消防员，大大缓解当地消防执勤力量不足的压力。

……

（上接第一版）

地方党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，将建设法治政府摆在工作全局的重要位置；地方各级党政领导班子其他成员在其分管工作范围内履行推进法治政府建设职责。

第七条 对地方各级党委履行推进本地区法治建设领导职责，加强法治政府建设，主要督察以下工作：

（一）认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党中央、国务院关于法治政府建设的决策部署，充分发挥党委在推进本地区法治政府建设中的领导作用，及时研究解决有关重大问题，每年专题听取上一年度本地区法治政府建设情况汇报；

（二）将法治政府建设纳入本地区经济社会发展总体规划和年度工作计划，与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩，把法治政府建设成效作为衡量下级党政领导班子及其主要负责人推进法治建设工作实绩的重要内容，纳入政绩考核指标体系；

（三）自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，指导本级政府推进法治政府建设工作，支持本级人大、政协、法院、检察院对政府依法行政工作加强监督；

（四）坚持重视法治素养和法治能力的用人导向，把遵守法律、依法办事情况作为考察干部的重要内容，相同条件下优先提拔使用法治素养好、依法办事能力强的干部，加强法治工作队伍建设；

（五）建立党委理论学习中心组集体学法制度，每年至少举办2次法治专题讲座，加强对党委工作人员的法治教育培训和法治能力考查测试；

（六）其他依法依规应当履行的法治政府建设有关职责。

对地方各级党委重点督察主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的情况，以及党委其他负责人在其分管工作范围内履行相关职责情况。地方各级党委主要负责人应当坚持以身作则、以上率下，带头抓好推进本地区法治政府建设的各项工作。

第八条 对地方各级政府履行推进本地区法治政府建设主体责任，主要督察以下工作：

（一）认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党中央、国务院关于法治政府建设的决策部署，制订本地区法治政府建设实施规划、年度计划并组织实施，研究解决本地区法治政府建设有关重大问题并及时向本级党委请示汇报；

（二）全面正确履行政府职能，推进政府职能转变和简政放权、放管结合、优化服务，激发市场活力和社会创造力，推动经济社会持续健康发展；

（三）依法制定地方政府规章或者行政规范性文件，加强地方政府规章或者行政规范性文件备案审查和清理工作，全面推行行政规范性文件合法性审核机制；

（四）严格执行重大行政决策法定程序，认真落实政府法律顾问制度、公职律师制度，加强对重大行政决策的合法性审查，切实推进政务公开；

（五）深化行政执法体制改革，推进综合执法，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，严格执法责任，加强执法监督，支持司法机关依法公正行使职权，推进严格规范公正文明

“通过考核巡查发现，各地在全面落实党中央、国务院有关决策部署，加强安全生产和消防工作方面采取了一系列举措，取得了积极成效，有力促进了安全生产形势持续稳定好转。”第六考核巡查组成员、交通运输部安全与质量监督管理局副司长徐春说。

发现问题，要把该打的“板子”打下去

从内蒙古锡林郭勒盟“2·23”重大事故，到江苏响水“3·21”特别重大爆炸事故，再到山东济南“4·15”重大事故……一次次血的教训，透露的是对安全生产和消防工作的不重视、不作为。此次考核巡查中，各省份依然存在不少问题：

——宁夏中卫中杰物流管理股份有限公司主要负责人长期不在岗；山西飞宇达建设工程有限公司从主要负责人到一线从业人员安全生产责任全部缺失……内部管理缺失，是对员工生命安全和企业安全生产发展的忽视。

——对四川成都、德阳3个化工集中区的45家危险化学品企业负责人进行现场考核，有26人不及格；重庆诚业建筑工程有限公司长嘉汇小区项目部特种作业人员未持有有效证书……没有牢固树立安全生产意识，往往是事故发生的直接导火索。

——云南楚雄德胜煤化工有限公司锅炉房控制室面向有火灾、爆炸危险性装置的围墙上所安装的玻璃窗防爆要求不达标；安徽池州智新生化有限公司201吨罐区多个化学品储罐存在安全风险……部分企业长期带“病”运行，一旦出事事故，后果不堪设想。

“安全生产、消防工作涉及重要环节多，稍有不慎将严重威胁人民群众的生命财产安全。综合各地考核巡查工作情况来看，暴露不少地方责任落实不到位、安全预防不重视等问

题，如部分地区消防站、消防水源等公共消防

基础设施建设存在欠账、没有与城市发展同步规划同步建设；有的地方政府应急救援机制未有效建立，部门联动响应配合没有形成合力。因此，必须加大整改力度，把该打的‘板子’打下去，把该做的工作做到位。”第十四考核巡查组成员、应急管理部消防救援局科技处副处长余威说。

切实担负“促一方发展、保一方平安”的政治责任

按照安排部署，国务院安委会16个考核巡查组对照考核评分标准规定的236项指标，自4月中旬开始对41个市级政府、73个县级政府、33个乡镇街道、120个重点行业领域企业、120个消防重点单位、34个森林草原经营主体及170多家危险化学品企业进行抽查。各考核巡查组负责人还分别与所检查地区的党政领导、部门负责人和企业责任人进行数百次专题谈话，深入了解基层实际情况。

“在党和国家机构改革过程中，地方各级应急管理部门正在逐步组建。但工作机制、管理体制等方面仍在完善，合并组建的部门之间也在磨合。”第十六考核巡查组成员、应急管理部安全生产综合协调司副巡视员韩泓表示，通过考核巡查，点面结合，既能总结一些好的经验做法进行推广，也能发现一些隐患问题并加以解决。

据了解，第一轮考核巡查工作结束后，国务院安委会还将对余下省份进行第二轮考核巡查。通过“树典型”“敲警钟”，进一步推动安全生产和消防工作精准治理，有效防范，促进各方和有关部门切实担负“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

文/新华社记者 叶昊鸣（据新华社电）

制，加强本部门法治政府建设宣传教育工作，积极总结宣传本部门法治政府建设成功经验和创新做法，大力培育法治政府建设先进典型；

（十一）统筹推进对本部门法治政府建设情况的考核评价和督促检查，对工作不力、问题较多的，应当及时约谈、责令整改、通报批评；

（十二）其他依法依规应当履行的法治政府建设有关职责。

对县级以上政府部门重点督察主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责情况，以及部门其他负责人在其分管工作范围内履行相关职责情况。县级以上政府部门主要负责人应当坚持以身作则、以上率下，带头抓好本部门推进法治政府建设各项工作。

第十条 对国务院部门和地方各级党政机关工作人员履行推进法治政府建设职责，主要督察以下工作：

（一）认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实执行党中央、国务院有关法治政府建设的决策部署；

（二）认真学习以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，熟练掌握与本职工作密切相关的法律法规，积极参加法治教育培训；

（三）注重提高法治思维和依法行政能力、想问题、作决策、办事情必须守法律、重程序、受监督，不得以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法；

（四）依法全面履行岗位职责，严守法定程序，无正当理由不得拖延或者拒绝履行法定职责，不得滥用职权侵犯公民、法人或者其他组织的合法权益；

（五）自觉尊法学法守法用法，大力弘扬社会主义法治精神，认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，积极在工作中向人民群众普法，做法律法规的遵守者、执行者、宣传者；

（六）其他依法依规应当履行的法治政府建设有关职责。

第三章 督察组织实施

第十一条 督察单位应当制订督察工作年度计划并按照规定报批，建立督察任务台账，加强督察工作的统筹协调。

第十二条 督察工作主要采取书面督察、实地督察等方式进行。

督察单位组织开展书面督察，应当要求被督察单位进行全面自查，并限期书面报告情况。

督察单位组织开展实地督察，应当深入被督察单位，通过多种形式明察暗访，了解被督察单位实际情况。

第十三条 督察可以采取下列措施：

（一）听取被督察单位以及有关负责人情况汇报；

（二）查阅、复制有关制度文件、会议纪要、执法案卷等；

（三）询问、约谈有关单位和个人；

（四）实地走访、暗访；

（五）对收到的重大违法行政问题线索进行调查、核实或者移交有关部门，必要时可请有关部门予以协助；

（六）其他必要的措施。

第十四条 督察单位可以委托科研院所、专业机构、人民团体、社会组织等对被督察单位开展第三方评估，提出意见建议。

第十五条 督察单位可以就重要指示批示落实、重大行政决策事项、重点领域行政执法等某一方面情况开展专项督察。

人力资源和社会保障部部署行风建设专项提升行动 杜绝“蹲式、踞式、趴式”柜台

本报北京5月6日讯 记者韩秉志报道：近日，人力资源和社会保障部作出专项部署，在系统行风建设中，聚焦精减证明材料、减少排队时间、压缩办结时限、严格工作纪律、优化服务设施、畅通服务热线等6个方面，开展专项提升行动。

人社部要求，坚决取消无设定依据的审批服务事项和证明材料，并结合实际进一步精减，大力推行告知承诺制，加快系统整合互通和信息共享，加强事中事后监管。减少排队时间，精简优化流程，加快推进一步窗通办模式，推动人社服务事项全流程网上办。明确每一项人社行政审批服务事项办结时限，大力推行即时办结，对法律

法规和政策已规定办结时限的，力争再压减30%。同时，要严格工作纪律，严格窗口单位作息时

间，杜绝迟到早退，落实AB岗制度，杜绝出现工作人员态度生硬、使用文明禁语甚至与群众争执等情况。

人社部要求，要推进设施便民，落实服务窗口设计标准，杜绝“蹲式、踞式、趴式”柜台，在新建和改建中不得设置隔离玻璃，合理配备取号、查询等自助服务设施，拓展业务功能，优化服务界面，简化操作办法。要保障热线畅通，加大热线电话服务供给，完善热线功能，提高服务效率，确保一次性接通率达到80%以上，杜绝“有功能无服务”现象发生。



5月6日，山西运城市新绛县珍粮粮食种植专业合作社人员使用无人机和专用农机对3000亩冬小麦实施智能化“一喷三防”作业。当日，运城市各地科技人员深入田间地头加大技术指导，众多农业专业合作社使用无人机等设备管护冬小麦，为确保夏粮丰产丰收打好基础。

高新生摄（中经视觉）

专项督察可以根据具体情况选择相应的督察方式或者措施。

第十六条 督察单位开展实地督察，可以成立督察组。督察组进驻后，应当向被督察单位主要负责人通报开展督察工作的目的、安排和要求。

督察组可以邀请人大代表、政协委员、专家学者、新闻记者等方面的代表参加。

第十七条 督察结束后，督察组应当撰写督察报告，客观真实反映被督察单位法治政府建设的进展、成效、责任落实情况以及存在的问题和困难。对存在的问题和困难，应当分析原因，找出症结，提出有针对性的意见建议，并帮助推动解决。

第十八条 督察结束后，督察单位应当向被督察单位反馈督察结果，对存在的问题督促其限期整改。被督察单位应当按照要求整改并及时报告整改情况。

第十九条 督察单位可以通过简报、专报等形式向上级机关和本级纪检监察机关、组织人事等部门通报督察情况或者发现的问题，作为对被督察单位及其领导人员考核评价的重要参考或者监督问责的重要依据。

第二十条 督察单位应当充分运用大数据、云计算等现代信息技术手段，探索推进“互联网＋督察”，提升督察工作精细化和信息化水平，提高督察工作效能。

第二十一条 督察工作人员应当严格履行职责，如实评价被督察单位，不得故意隐瞒或者夸大督察发现的问题；严格遵守中央八项规定及其实施细则精神和各项廉政规定，做到厉行节约、廉洁自律、公开透明，严防形式主义、官僚主义，自觉接受监督。

第二十二条 对在法治政府建设中工作成绩突出的地区、部门以及作出重要贡献的个人，可以按照国家有关规定给予表彰或者奖励。

第四章 年度报告

第二十三条 每年4月1日之前，各省（自治区、直辖市）党委和政府、国务院各部门应当向党中央、国务院报告上一年度法治政府建设情况，同时抄送中央全面依法治国委员会办公室。

每年3月1日之前，县级以上地方各级政府部门应当向本级党委和政府、上一级政府有关部门报告上一年度法治政府建设情况，同时抄送本级督察单位；县级以上地方政府应当向同级党委、人大常委会报告上一年度法治政府建设情况；省级以下地方各级党委和政府应当向上一级党委和政府报告上一年度法治政府建设情况，同时抄送上一级督察单位。

第二十四条 每年4月1日之前，地方各级政府和县级以上政府部门的法治政府建设年度报告，除涉及党和国家秘密的，应当通过报刊、网站等新闻媒体向社会公开，接受人民群众监督。

第二十五条 法治政府建设年度报告主要包括以下内容：

（一）上一年度推进法治政府建设的主要举措和成效；

（二）上一年度推进法治政府建设存在的不足和原因；

（三）上一年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况；

（四）下一年度推进法治政府建设的主要安排；

（五）其他需要报告的情况。

法规和政策已规定办结时限的，力争再压减30%。同时，要严格工作纪律，严格窗口单位作息时

间，杜绝迟到早退，落实AB岗制度，杜绝出现工作人员态度生硬、使用文明禁语甚至与群众争执等情况。

人社部要求，要推进设施便民，落实服务窗口设计标准，杜绝“蹲式、踞式、趴式”柜台，在新建和改建中不得设置隔离玻璃，合理配备取号、查询等自助服务设施，拓展业务功能，优化服务界面，简化操作办法。要保障热线畅通，加大热线电话服务供给，完善热线功能，提高服务效率，确保一次性接通率达到80%以上，杜绝“有功能无服务”现象发生。

高新生摄（中经视觉）

专项督察可以根据具体情况选择相应的督察方式或者措施。

第十六条 督察单位开展实地督察，可以成立督察组。督察组进驻后，应当向被督察单位主要负责人通报开展督察工作的目的、安排和要求。

督察组可以邀请人大代表、政协委员、专家学者、新闻记者等方面的代表参加。

第十七条 督察结束后，督察组应当撰写督察报告，客观真实反映被督察单位法治政府建设的进展、成效、责任落实情况以及存在的问题和困难。对存在的问题和困难，应当分析原因，找出症结，提出有针对性的意见建议，并帮助推动解决。

第十八条 督察结束后，督察单位应当向被督察单位反馈督察结果，对存在的问题督促其限期整改。被督察单位应当按照要求整改并及时报告整改情况。

第十九条 督察单位可以通过简报、专报等形式向上级机关和本级纪检监察机关、组织人事等部门通报督察情况或者发现的问题，作为对被督察单位及其领导人员考核评价的重要参考或者监督问责的重要依据。

第二十条 督察单位应当充分运用大数据、云计算等现代信息技术手段，探索推进“互联网＋督察”，提升督察工作精细化和信息化水平，提高督察工作效能。

第二十一条 督察工作人员应当严格履行职责，如实评价被督察单位，不得故意隐瞒或者夸大督察发现的问题；严格遵守中央八项规定及其实施细则精神和各项廉政规定，做到厉行节约、廉洁自律、公开透明，严防形式主义、官僚主义，自觉接受监督。

第二十二条 对在法治政府建设中工作成绩突出的地区、部门以及作出重要贡献的个人，可以按照国家有关规定给予表彰或者奖励。

第二十六条 督察单位应当督促下一级地方党委和政府、本级政府部门按时报送和公开年度报告，对未按照要求报送、公开的，应当通报批评。

第二十七条 督察单位可以邀请人大代表、政协委员、专家学者、新闻记者、政府法律顾问或者委托第三方机构对已公开的法治政府建设年度报告提出意见或者进行评议，有关意见、评议结果应当向被督察单位反馈，并可以向社会公开。

第五章 责任追究

第二十八条 法治政府建设责任追究应当根据《中国共产党问责条例》、《中华人民共和国监察法》、《行政机关公务员处分条例》以及相关党内法规、国家法律法规规定的权限和程序执行。

第二十九条 督察工作中发现被督察单位及其工作人员有下列情形之一的，督察单位应当移送有关单位依纪依法进行责任追究：

（一）对党中央、国务院的法治政府建设决策部署懈怠拖延，落实不力，影响中央政令畅通，造成严重后果的；

（二）制定的规章、行政规范性文件违反宪法、法律、行政法规，破坏国家法制统一的；

（三）违纪违法决策或者依法应当作出决策而久拖不决，造成重大损失或者恶劣影响的；

（四）执法不作为或者乱执法、执法牟利、粗暴执法等，侵犯公民、法人或者其他组织合法权益造成损害的；

（五）违纪违法干预监察工作、行政执法、行政复议或者司法活动，或者拒不执行生效行政复议决定、法院生效裁判的；

（六）在行政复议工作中失职渎职、徇私舞弊、违法违规的；

（七）其他不履行或者不正确履行法治政府建设职责，依法依规需要追责的情形。

第三十条 督察单位可以建立重大责任事项约谈制度、挂牌督办制度，对存在第二十九条规定情形的地方或者部门，督促其限期完成有关查处、整改任务。

第三十一条 督察单位可以建立典型案例通报、曝光制度，除涉及党和国家秘密的，在一定范围内进行通报或者向社会曝光。

第三十二条 被督察单位及其工作人员违反本规定，有下列行为之一的，依纪依法予以责任追究；涉嫌犯罪的，移送有关机关依法处理：

（一）以各种借口拒绝、阻碍或者干扰督察工作的；

（二）拖延或者拒绝提供与督察工作有关的资料，或者伪造相关情况、提供虚假资料的；

（三）未按照要求进行整改或者拖延、拒不整改的；

（四）打击、报复、陷害、刁难督察工作人员或者反映情况的单位和个人的；

（五）其他妨碍督察工作的行为。

第三十三条 督察工作人员违反廉洁自律规定，或者滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守的，依纪依法给予处分；涉嫌犯罪的，移送有关机关依法处理。

第六章 附 则

第三十四条 本规定由中央全面依法治国委员会办公室负责解释。

第三十五条 本规定自2019年4月15日起施行。