

提升G60科创走廊产业发展集聚度和辐射度——

“标准地”吸引企业投资长三角

经济日报·中国经济网记者 沈则瑾

区域看点

日前，“金华市标准地招商数字地图”启用，将推动长三角区域内各类要素自由流动，持续提升G60科创走廊产业发展在长三角的集聚度和辐射度



4月26日，G60科创走廊联席会议办公室与浙江省金华市人民政府在上海市松江区联合举办了G60科创走廊制度创新成果专场——金华市“标准地”招商推介活动，共推出“标准地”35宗，面积2851亩，现场签约8宗，达成初步投资意向12宗。

其中，金华开发区神丽路以南、屏岩街以西地块签约项目亩均税收高于该行业亩均税收指导性指标108.3%。2017年，浙江省首次提出“建立‘标准地’制度”。2018年7月24日，国务院办公厅通报了部分地方优化营商环境典型做法，浙江省“标准地”、区域评估等改革措施作为优化营商环境典型做法，被国务院通报推广；2018年10月29日，国务院办公厅《关于聚焦企业关切进一步推动优化营商环境政策落实的通知》明确“有条件的地方可探索试行新批工业用地标准地制度”。“标准地”制度获得国家层面推广。

“标准地”是指在完成区域评估的基础上，带着投资、建设、能耗、排放、产出等指标出让国有建设用地，目前主要在工业用地上实施。这项改革主要特点有三方面。一是土地信息公开。在土地出让前，将规划、经济、能耗、环境等指标，作为土地“招拍挂”出让的前置条件，将重点承诺事项嵌入土地出让指标中。二是投资主体公平。改变传统工业用地出让模式，政府定标准推出“标准地”，把“标准地”推向不特定对象市场化主体，通过市场化来选择项目、引进项目，变“找市长”为“找市场”，深入推进资源要素配置市场化改革。三是审批速度高效。“标准地”信息一次性告知企业，以最快速度完成从拿地到开工所有法定审批事项审批，确保行政审批60天。

据悉，作为长三角G60科创走廊九

城（区）的沿线城市，金华市“标准地”改革工作一直走在浙江省前列，2018年各省级平台共出让“标准地”124宗，占工业用地宗数的91.2%，总用地面积4300亩，占工业用地亩数的91.8%，企业投资项目开工前平均审批时间从改革前的192天压缩到27天。

“标准地”出让后，金华市对企业投资项目落地建立了全程集成办理机制，组建专业代办机构和人员，变“企业跑”为“政府跑、中介跑、数据跑”。同时，在市区实行政府购买中介服务机制，企业投资项目涉及的环境影响报告、节能评估、建筑测绘等涉审中介服务由政府买单。据测算，每年可以为相关企业节省1000余万元。

2019年，金华市的“标准地”改革在广度、深度上继续拓展和延伸，结合数字政府建设，努力构建公平、公开、

公正的营商环境，自主开发完成了“金华市标准地招商数字地图”，并首先在上海开展“标准地”招商活动。“标准地”招商数字地图第一批推出的“标准地”共35宗，面积2851亩，重点招引11个行业，100亩以上土地10宗。招商地图动态更新，今后每月都会有新增“标准地”招商地块推出。

G60科创走廊联席会议办公室主任高奕奕表示，“金华市‘标准地’招商数字地图”的启用，将为区域内各类要素自由流动作出有益探索，持续提升G60科创走廊产业发展在长三角的集聚度和辐射度。

近年来，金华市全力优化营商环境，除“标准地”外，还推出了“标准地+承诺制+代办制”“无证明城市”、企业开办“零见面”、信用体系建设等改革举措，坚决贯彻党中央、国务院“减证

延伸 为长三角智能制造协同创新发展赋能

本报记者 李治国

记者在上海召开的“2019（第七届）先进制造业大会”暨长三角制造业高质量发展高峰论坛上获悉，“长三角智能制造协同发展联盟”正式成立，联盟首任轮值主席、上海工业自动化仪表研究院有限公司董事长徐洪海在论坛上表示：“通过成立长三角智能制造协同发展联盟，让长三角‘三省一市’携起手来，共同推进智能制造在长三角地区协同发展，实现长三角引领全国智能制造创新中心建设的优先布局方向，成为全国智能制造技术创新平台和标准制定新高地，成为全国智能制造应用系统集成解决方

案策源地。”随着智能制造技术成为我国在制造业领域发展的新动能，推动产业链、价值链向高端迈进的核心支柱，当前我国长三角区域正围绕智能技术创新和产业转型升级，在先进制造业和现代服务业等领域以及领域间展开协同合作、融合发展。长三角区域对于智能制造转型升级的现实需求和市场机遇尤为迫切。“长三角地区是我们国家重要的先进制造业基地和智能城市建设先行区。工业增加值超过全国四分之一，信息经济、数字经济、智能经济、四新经济、

便民、优化服务”和省委、省政府把“最多跑一次”改革进行到底的决策部署，力争成为全省乃至全国改革先行区。上海多灵沃森矿山设备有限公司董事长颜荣法说：“此次签署的工业项目投资达1.68亿元，预计明年投产。选择金华，一方面是看好营商环境，办事效率高，另一方面是看中运输成本，原本很多配件都需要从金华采购。未来公司的业务将在上海、昆山、金华实现良好协同。”

金华市委常委、常务副市长陈晓说，“为广大客商提供良好的产业平台，我们着力打造‘万亩千亿’重大发展平台，培育建设小微企业园。目前，已经形成了16个产值超百亿元产业集群，拥有20多项国家级产业基地称号”。陈晓说，金华有底气、有信心、更有愿望，真诚欢迎各界有识之士到八婺大地投资兴业，共谋发展、共赢未来。

湖北襄阳：打通企业资金难关

本报记者 郑明桥 柳洁 通讯员 杨志国

4月26日，湖北省襄阳市出台《关于帮助中小制造企业增加信用缓解资金流动性紧张的办法》，从设立应急帮扶基金、增加信用、重资产招商、上缴税费等方面制定了16条切实有效的具体措施，以帮助中小制造企业渡过资金难关。

针对中小制造企业信用等级不高问题，襄阳市设立了2亿元中小制造企业应急帮扶基金，为中小制造企业增加信用，改“预付费为先用后付费”，对因流动资金困难不能按期支付水、电、气费的中小制造企业实行3个月的帮扶；为降低中小制造企业开办成本，襄阳市积极开展存量资产招商或新建重资产招商，对符合产业发展方向的工业招商项目，自企业与市内相关地方签订正式协议开始，厂房（包括车间、仓库、办公用房等）租赁费用实行“三免两减半”，对新建和存量资产用于新工业项目招商的“城市基础设施配套费”实行征收3个工作日内全额奖补。

襄阳市着力打通释放政策红利“最后一公里”。对存在流动资金困难的企业，可依法申请缓交税款；增值税小规模纳税人可实行按季缴纳税款，每年可申请变更一次缴纳税期限；提高出口退税效率，确保一、二类出口企业3个至5个工作日内退税到账，力争当天退税到账；流动资金困难的中小制造企业可按季度缴纳社保“五险”，可以用6个月内银行承兑汇票缴纳社保“五险”；符合相关条件的企业可向税务机关申请退还增量留抵税额，增量留抵税额为与2019年3月底相比新增加的期末留抵税额。

与此同时，襄阳市还积极构建针对中小企业金融服务体系，加强中小制造企业信用担保体系建设，限定政府担保机构担保费，补贴社会担保机构担保费；加强中小制造企业金融服务，大力推广中小制造企业“纳税信用贷”“应收账款贷”“无还本续贷”“集合贷”“绿色贷”等模式，大力支持中小制造企业发行“集合债”“绿色债”，财政全额补贴担保费用；引导市场主体在该市成立中小制造企业供应链产业基金或商业保理公司，为中小制造企业提供短期融资服务，财政给予服务费用30%的补贴；支持中小制造企业账款质押贷款或贴现，对大型龙头企业开展账款即收即付不超过9个月的商业承兑汇票，财政给予商业银行质押贷款利息或贴现费用25%的补贴。

成都市双流区：融真情解诉求

本报记者 钟华林 通讯员 韩国梁

垃圾清运问题曾困扰四川东航投资有限公司几个月，可真正解决问题时，却只用了一杯咖啡的时间。日前，公司总经理周密报名参加参加了双流区组织开展的第7场“企业咖啡时”主场活动，在与双流区区长鲜荣生交流时，她反映垃圾清运是公司最头疼的事情，给企业增加了成本，带来了诸多不便。

对于周密反映的问题，鲜荣生当场给她吃了“定心丸”：你负责经营好项目，垃圾清运问题我们来协调解决。问题很快得到了解决。

“政府积极帮着我们解决问题，我们有信心把项目做得更好。”周密说。

这半年多来，双流区众多企业负责人和周密有同样感受，变化缘于双流区为打造国际化营商环境、创新政府服务企业方式推出的“企业咖啡时”主题活动。

近年来，成都市双流区把企业发展作为推动区域经济发展的重中之重，从全局谋划，竭尽所能为企业发展创造良好条件。在多次企业调研过程中，双流区了解到，区委、区政府为助推企业发展出台了诸多优惠政策和措施，但落实得怎么样，企业还有哪些诉求，企业家心里在想什么，政府了解还不深入，政府与企业之间的沟通还不够密切。

为了推倒政府与企业间沟通的“藩篱”，掌握企业的真实发展情况，解决企业发展中的难题，听到企业家的真心话、心里话，进一步优化政务服务环境，建立企业服务线上线下对接沟通常态化机制，促进政府与企业间有效、融洽交流沟通，打造国际一流营商环境，双流区去年正式推出了“企业咖啡时”活动。

“企业咖啡时”活动以企业需求为导向，以为企业解决问题为目的，以“咖啡文化”为载体，采取商谈形式，营造轻松的沟通环境，让企业说真话，让政府办实事。记者了解到，双流区每个月都会举办一次主场活动与多场子活动。每次主场活动双流区党委、政府主要领导都会拿出半天时间与企业家面对面交流沟通，了解企业情况，聆听企业家心声，解决企业发展中的难题。

同时，双流区还不断拓展“企业咖啡时”活动外延，采取线上线下收集企业诉求，搭建起了24小时企业服务热线83790000和“智慧双流”APP“企业咖啡时”网络互动平台，创建成员达430余人规模的政企互动“政府首席代表服务群”，为企业提供政策查询、在线诉求等全天候、不间断、高效率的服务，随时解决企业的诉求，了解企业的心声。

成都市政协副主席、双流区委书记韩轶表示，“企业咖啡时”是双流区服务企业的一种方式，双流区还在优化政务服务、政务服务、法律服务环境方面求效创新，政府只有当好企业的服务员，带着真心真情为企业解决问题，才能让企业安心发展，企业发展得好，双流区才会发展得好，这样才能实现“双赢”。

“企业咖啡时”是一个载体，企业反映的问题如何解决、解决得怎么样，企业满不满意才是关键。

“我们除了抽查、回访外，还开通了违纪行为举报电话。”双流区纪委、监委相关负责人表示，实行严厉的问责机制，就是为了更好地服务企业，构建亲清政商关系，营造更优发展环境。

科学化 精细化 智能化

——合肥经开区探索城市管理新模式

本报记者 白海星 通讯员 李长龙

们按照‘整体规划、分步推进’的原则，力争3年时间，达到城市建管全过程的精细化、常态化和长效化目标。”

一招打破城市“多头管理”局面，一家区属国有企业被定位为合肥经开区“大管家”，同时经开区引入第三方运营管理机构，打造大数据后台，职责和资源同步导入，新机制将负责打通城市服务的“最后一公里”。

“要重新审视城市管理，将以往千条线分散的管理线路聚拢归类、统筹管理、精细实施。”公用公司党支部书记、总经理李茂茂说，“统起来，才能精起来。”

顶层设计也体现在具体管理事务中。比如，道路管理。合肥经开区确定卫生方面按照一级道路清扫保洁作业标准和“扁鹊杯”道路管理标准，明确网格管理对象、管理标准和责任人，常态化开展道路巡查工作，实现城市管理由粗放型、经验型向精细化、标准化转变。

丰富城管细节

一出门就有步道。清晨，家住合肥经开区金星家园的徐鹏沿着绿道晨跑，围绕翡翠湖公园跑一圈，刚好五公里。自2018年开始，合肥经开区20多条城

市道路和组团陆续开工改造。合肥经开区建设发展局局长姚峰说，此次道路改造的重点放在非机动车道和人行道上。此外，与老百姓息息相关的道路排水、绿化景观、路灯、交通及其他附属设施也被列入改造计划。

如今，合肥经开区已成为合肥滨湖科学城的重要组成部分，工业总量占全市三分之一。开启“二次创业”，从传统工业强区向产城融合的新型城区升级，合肥经开区城市管理的思维方式、组织方式、运行模式也发生了深刻变化。

每天将菜叶、果皮等投入绿色垃圾箱内，将塑料垃圾、铝制垃圾、纸质垃圾投入蓝色可回收柜里，家住中环城云邸小区的退休老师孙阿姨每天都在朋友圈分享垃圾分类心得，她也被称为小区的“垃圾分类达人”。

为推进垃圾分类工作，合肥经开区在社区实行积分反馈。居民注册个人积分账户，领取对应的二维码，正确投放垃圾可获30分奖励，可回收物则按照市场价格回收。

目前，合肥经开区垃圾智慧分类项目已覆盖12个小区，居民累计积分达10万分。据悉，合肥经开区首批有36个居民

小区全面实施生活垃圾分类，覆盖居民家庭3.5万户、公共机构109家，生活垃圾分类回收利用率达10%以上。

创新自治管理

2018年7月份，合肥市住宅小区综合治理工作现场交流会在合肥经开区滨湖社区举行。经开区申报的“居委会+物业”社区治理新模式被评为全市优秀社区治理案例。

据悉，新模式将社区综合治理与小区物业管理相结合，成立社区物业服务中心，实现了社区工作站与物业管理服务一体化运作。

“让社会多元力量在党委和政府引导激励下，以平等姿态和责任主体投入到社会治理行动中，实现协商议事共建共治的善治目标。”在合肥经开区社区管理局局长樊传彬看来，“共治”让居民在社区更有获得感、幸福感，这正是社区治理、城市管理的最佳落脚点。

“经开区正处于‘二次创业’和转型升级关键时期，促进城市精细化管理，营造良好城市环境，是提升经开区内在城市辐射力、产业带动力的重要途径。”杨伟说。

城市经纬

为菜市场注入“智慧心”；建立地下管网数据库，实行联动响应治理机制；引入地理线缆故障检测仪，精准定位电缆故障点和深度……合肥经开区紧紧围绕“城市的核心是人”，提升“精治、共治、法治”管理水平，探索出一条科学化、精细化、智能化城市管理新路。

先设计再“绣花”

“城市管理应该像绣花一样精细”。从2017年开始，一系列有针对性的政策措施，让合肥经开区进入了一个全新阶段。

围绕精品道路建设、老旧小区改造、菜市场提升、摊群点整治等城市管理重点难点问题实施重点突破。2018年，合肥经开区出台了《城市管理三年提升专项行动制度汇编》，制定建设、管理、养护的顶层制度。

“既要有高瞻远瞩的宏观格局，又要有闺中绣花的耐心与细心。”合肥市委常委、合肥经开区管委会主任杨伟表示：“我