贵州锦屏构建多层次广覆盖扶贫体系网

脱贫有准头 致富有盼头

本报记者 王新伟 通讯员 刘俊明

打赢脱贫攻坚战

通过所有工作向脱贫攻坚聚焦、各种资源向脱贫攻坚聚集、各种力量向脱贫攻坚聚合，贵州省黔东南州锦屏县构建多层次、广覆盖的扶贫体系网，2018年实现3个乡镇省标减贫摘帽，34个村出列，4146户1.8万多人脱贫，贫困发生率从19.07%下降到10.19%

上图 新建成的贵州省锦屏县琴凼万人易地扶贫搬迁安置区。 欧一敏摄（中经视觉）

左图 锦屏县固本乡因地制宜发展中药材产业，助贫困群众增收。 杨晓海摄（中经视觉）

来到贵州省黔东南州锦屏县潘寨易地移民安置点，村民罗永湖告诉记者：“以前我家住在启蒙镇流洞村，一家4口只有1亩耕地，两个娃读书、母亲年老体弱，老木房破败不堪。现在好了，住上了新房子，宽敞明亮条件好，我还有了工作，拿上了工资！”

2018年7月份，罗永湖家搬迁到潘寨，住上了楼房，并在县机关当上了司机，日子逐渐红火起来。贫困帽摘掉了，愁眉就舒展开了，精气神也提起来了，罗永湖的笑容时常挂在脸上。

2018年，锦屏县所有工作向脱贫攻坚聚焦，各种资源向脱贫攻坚聚集，各种力量向脱贫攻坚聚合，深入开展“春风行动”“夏秋攻势”“冬季充电”，逐个击破困扰锦屏发展的障碍。当年，就实现河口、固本、启蒙3个乡镇省标减贫摘帽，34个村出列，4146户1.8万多人脱贫，贫困发生率从19.07%下降到10.19%。

锻造帮扶“铁军”

“脱贫攻坚，没有一线二线，只有火线。”黔东南州人大常委会副主任、锦屏县委书记毛有智说，“脱贫攻坚没有旁观者，更没有局外人”。

锦屏县着力锻造帮扶“铁军”——推行集团化作战，推动脱贫攻坚工作关口前移、力量下沉，县有指挥部、乡有“攻坚连”、村有“尖刀班”、户有连心人。50名县级领导包15个乡镇，99个部门主要负责人包187个村，187个脱贫攻坚驻村工作组包1.9万多户，构建起了“统一指挥、协同作战、工作到村、责任到人”的脱贫攻坚作战格局，全县3900名干部结对7.8万贫困人口，做到“不漏一户，不少一人”。

王智是锦屏县移民局下派到宰大溪村的脱贫攻坚“尖刀班”班长。“他就是我们村的活地图、活电脑，每一个山旮旯、每一户人家，都在他心里。”宰大溪村党支部书记龙邦富说。

“脚下沾满泥土，心中才有真情。”如今，在锦屏脱贫攻坚主战场，一大批党员干部在一线留下脚印、洒下汗水，锤炼党性、树好形象，从乡亲们眼中曾经的“外来人”变成了“一家人”。

推动发展产业

根治“穷”病，发展产业是精准脱贫的“靶向药”，产业带动换穷业，为贫困户插上了持续增收的翅膀。

锦屏县围绕“产业八要素”“五步工作法”，因地制宜、科学布局，让农民融入农业产业链中。贫困群众有了短期可见效、长期可持续的脱贫增收项目，产业扶贫这盘棋就活了起来。

以“人有业、户有社、村有品”为目标，锦屏县坚持产业特色化、经营规模化、品牌绿色化，推动农业产业由数量型、粗放型向质量型、效益型转变。重点发展中药材、油茶、果蔬、畜禽、水产5大产业。他们引进亚狮龙集团、昌昊药业等龙头企业，组建清水江集团、金森林投等公司，采取“实体公司+龙头企业+合作社+贫困户”模式，实施“飞地”产业经济扶贫，种植中药材7.11万亩、油茶7.2亩、果蔬23.11亩，进行稻鱼共养8.5万亩，出栏生猪10.7万头、牛0.5万头、生态禽142万羽，出产禽蛋250吨，大水面生态养殖6.5万亩，实现了户户有增收项目，人人有脱贫门路，为贫困群众栽下“摇钱树”，打造“聚宝盆”。

“以前种水稻，一年辛苦下来挣不到几个钱；去年，将耕地流转给飞地富民公司种植金丝皇菊，光租金就收入3500元。我们两口子在基地上班，每天还有100多元的收入。”土地流转后成为农业产业工人的东庄村村民欧品跃脸上洋溢着幸福的微笑，“在家门口捧起致富‘金饭碗’，挣钱顾家两不误。”

补齐发展短板

产业搭台，电商唱戏，农民得利。锦屏县在发展壮大特色产业的同时，创新“互联网+农产品流通”，成立了农商互联公司，构筑起产销衔接新平台，大力拓展“联产品、联公司、联数据、联市场”的农商互联统筹发展新路径，实现产销一体化，锦屏山茶油、腌鱼、高原蜜等特色农产品纷纷走出“深闺”，成为网上“新贵”，从而鼓起了群众的“钱袋子”。

锦屏县把补齐农村基础设施短板作为破解乡村发展瓶颈、助力脱贫攻坚的基础工程来抓，积极补齐农村基础设施、公共服务设施短板。如今，县里30户以上的村寨“组组通”硬化率达到100%，一条条“组组通”连城带乡串村，绵延于青山绿水之间，点燃了群众奔小康的希望；农村安全饮水巩固提升工程供水入村、治污到镇，村民不仅喝得上水，并且喝上了好水；2130户9332人搬出大山，搬进新房子，过上了新生活；危房改造1015户，4000多名农村居民实现了“危旧房变新房，生活更敞亮”的梦想；村级卫生室、村级文体活动广场等公共服务得到极大改善提升，全县城乡环境大整治更“擦亮”了村容村貌、户容户貌。

此外，锦屏县还实施易地扶贫搬迁挪穷窝、优先发展教育断穷根、提升医疗水平治穷病、落实生态补偿转穷观、就业扶贫强造血等扶贫帮困民生工程，让贫困户走上了脱贫有准头、致富有盼头的“星光大道”。

乡间故事

甘肃玉门

高效设施农业促增收

本报记者 李琛奇 通讯员 杨棋焜

走进甘肃省玉门市柳湖镇岷州戈壁农业园区，一株株圣女果苗青翠欲滴，枝头开满了黄色的小花，一股浓郁的春天气息扑面而来。

近年来，柳湖镇立足移民群众基础差、底子薄、发展后劲弱的实际，通过深入挖掘戈壁农业资源，充分借鉴省内外发展戈壁农业的成功经验，主攻富民产业培育，大力发展以日光温室、钢架拱棚为主的高效设施农业，为移民群众找到脱贫致富新出路。

为解决农户缺资金、缺技术、缺劳力的困难，柳湖镇充分利用每户2万元的产业扶贫资金，依托岷州千亩戈壁农业示范园区，由合作社牵头、龙头企业托底、产业能人示范引领，采取“合作社+党员+贫困户”联建的模式，以每户2万元的扶持标准带动贫困户150户，投资300万元，集中连片60亩土地建设扶贫日光温室30座，确保产业扶持资金全部用于设施产业发展，贫困户不需再支出大额的建设资金即可使用。

柳湖镇党委书记李清军告诉记者，采取组织5户农户共同联建的方式，搭建一个日光温室，每座日光温室需投资9.6万元，剩下的4000元用于温室后期的维修、棚膜、机质、种苗等资金使用。每5户农户确定1名有种植能力的农户主要负责温室的种植管理，其他4户农户可以在日光温室里务工，每年除了打工挣的钱以外还可分红2000元。“每座日光温室可实现一地三茬，每年收入预计在2万元至3万元。”李清军说。

柳湖镇还以兴柳农产品种植购销农民专业合作社为主导，由贫困户和合作社负责日光温室管理和运行，由镇上负责从山东农业大县寿光聘请1名专业技术强、实践经验丰富的农业技术人员做技术指导，同时，镇上和各村都确定专人作为技术员，全年驻点、全程指导全镇的设施农业种植，实行统一技术指导、统一配套设施、统一育苗、统一栽植、统一田间管理“五个统一”，大力发展西甜瓜、圣女果、小辣椒、秋葵、羊角蜜等特色农产品，进一步促进日光温室设施产业提质增效。

高厚峰是柳湖镇富民村三组村民，也是2019年镇上聘请的农业技术员。记者见到他时，他正在为其他种植农户查看西瓜长势，他一边忙碌一边告诉记者：“我主要负责对农户大棚里的温度和移苗进行管理。每天到每个农户的大棚里面查看一遍，遇到种植管理方面的问题当场解决。”

柳湖镇还想办法畅通农业下游渠道，先后到广东、青海、新疆等地发展销售渠道。同时在玉门市建立农产品直营店，近可发往周边的酒泉、嘉峪关等地，远可发往新疆、西藏、青海等地。

一系列措施带动了农户发展设施农业的积极性，有效解决了冬天人力闲置的问题。同时，通过农产品错峰上市，收到了较好的经济效益，稳定了建档立卡贫困户的脱贫渠道。

河南三门峡

专项识别 精准兜底

本报记者 袁 勇

不久前，河南省三门峡市陕州区硖石乡民政所干部刘卓与乡纪委干事王秋云来到当地低保户贾双六家进行走访。走访的主要目的是调查群众对当地低保识别专项治理工作的满意度。

“您觉得现在乡里的低保识别公平吗？”刘卓问。贾双六伸出了大拇指作为回答。

2018年7月份，根据上级民政部门的统一部署，针对农村低保工作中的问题，硖石乡党委、政府成立了农村低保专项治理领导小组，在全乡开展农村低保专项治理活动，集中治理“人情保”“关系保”“错保”“漏保”，查处农村低保工作中的腐败和作风问题。

“我们严肃查处农村低保中的‘关系保’‘人情保’等问题。严厉惩治低保经办人、村委会干部在农村低保工作中利用职务便利贪污侵占、虚报冒领、截留私分、吃拿卡要、优亲厚友等违法违纪问题。切实做到‘应保尽保、精准兜底’，进一步提升农村低保规范管理水平，切实发挥农村低保的兜底保障作用。”硖石乡党委书记朱晓博说。

据介绍，硖石乡的低保识别专项治理工作，第一检查低保户是否存在“骗保”“错保”等违规享受低保问题；第二检查低保工作经办人员及村干部是否存在优亲厚友问题；第三检查公开公示程序，看是否存在未经评议、暗箱操作问题；第四检查农村低保对象与建档立卡贫困户不交叉问题。

去年，硖石乡政府接到群众举报，乡里某村村干部违规为村内不符合条件的村民办理低保，因此引发矛盾。乡政府立刻进行了调查，根据调查结果，注销了违规低保，并按相关程序对违规村干部进行了处分。

“我们制作了低保自查表下发各村，对全乡低保在册的453户613人进行了全面排查。对已经符合脱贫标准不宜再作为低保户的家庭和个人进行了及时调整，对查实属于‘关系保’‘人情保’的，均按照规定做了严肃处理。”刘卓说。

医养结合 康养结合 搬养结合

湖北兴山探索老有所养新路径

本报记者 乔金亮

“住着电梯房，几步之隔就是卫生院，真是省心！”今年3月份，湖北省兴山县高桥乡五保户集中安置小区，急性支气管炎发作的低保老人胡兴柱在接受完治疗后回到高桥乡社会康养中心与老朋友们在活动室下棋，不停地感叹。

兴山县地处鄂西北山区，全县16.69万人散居在2328平方公里的土地上。过去，农村福利院设施不完善，农村特困供养标准偏低，集中供养率低，老人生活质量普遍不高。加上原有乡镇福利院和卫生院分散管理、独立运行、相隔较远，老人看病就医、失能人员康复治疗十分不便。

“为改变这种状况，全县在‘合’上下功夫，大力整合资金资源。”兴山县委书记汪小波说，县里通过推行“医养、康养、院养”模式，主动对接精准扶贫易地搬迁政策，创新探索出易地扶贫搬迁安置区、福利院、卫生院、康复院、村委会等多种结合方式，有效实现了资源共享。

兴山县昭君镇滩坪村易地扶贫搬迁安置小区集五保户安置、村委会、电商中心于一体，成为乡村一景。 李 赟摄（中经视觉）

胡兴柱所在的小区集易地扶贫搬迁安置区、福利院和卫生院于一体，已安置五保户98户105人。花园式的小区内环境宜人，还设有特护区和特护房间，配置了基本医疗和康复专业设备等。在人均25平方米的标准间内，电视、厨具、衣柜、卫生间等设施样样齐全。

“我们将小区、福利院紧挨着原有卫生院修建，资源共享，为五保老人们提供健康管理、日间照料等多功能服务。”高桥乡社会康养中心负责人王支怀说，“医养结合”实现了“一张床位、两种功能、三个保障”的医疗养老服务新体系，让供养对象得到健康、养老和生活全方位保障。

据统计，兴山县失能、半失能供养对象占集中供养对象总数的45%以上。该县以福利机构为依托，以社会服务组织、志愿者等为载体，通过购买服务与社会疗养机构合作，在福利院内建立了兴山县城乡失能特困人员“特护院”。目前入住失能特困供养对象58人，实现了福利院与康复院的有效结合。

同时，兴山县一方面撤销办院规模很小、发展空间不大、位置相对偏僻、安全隐患较大的农村福利院，通过资源整合，建立起跨区域性农村福利院。另一方面抢抓精准扶贫易地搬迁政策机遇，统筹用好分散安置的易地搬迁资金，集中资金建设福利院。按照“乡乡有福利院”的要求，规划新建高桥乡、榛子乡农村福利院，并对其他福利院扩建增容。目前，全县集中供养床位已基本能满足农村特困人员全部集中供养的要求。

截至目前，通过“医养、院养、康养”等搬迁模式，兴山县有效安置五保老人504户544人。“多种组合模式安置和养老服务，不仅节约了资金，也为今后社会化康养留下了空间。”汪小波说，兴山将在创新易地扶贫搬迁模式的基础上，进一步优化资源，让多种养老模式相结合，实现最大的社会效益。

奔跑在勤劳致富大道上

4月9日，四川省华蓥市明月镇三合团、白鹤嘴、明月、竹河4个省定贫困村的村民，在依托渠江“四村联动”打造的“明月风光，渠江画廊”田园综合体农旅结合产业带的旅游公路上参加镇里组织的健身跑比赛，展示勤劳致富风采，享受脱贫带来的幸福与快乐。

黄友国摄（中经视觉）