

国办印发《2019年政务公开工作要点》要求

着力提升政务公开质量

新华社北京4月29日电 目前，国务院办公厅印发《2019年政务公开工作要点》(以下简称《要点》)。

《要点》指出，做好2019年政务公开工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中央经济工作会议和《政府工作报告》部署，着力提升政务公开质量，以公开稳预期、强监督、促落实、优服务。《要点》提出五方面重点工作：

一是着眼稳定预期，加强政策解读和回应关切。围绕2019年经济社会发展总体要求和主要预期目标，以创新和完善宏观调控、激发市场主体活力、优化营商环境等工作任务为重点，全面公开、精准解读相关政策措施。对政府出

台的重要改革措施和涉及群众切身利益、容易引起社会关注的政策文件，要落实政务舆情回应的主体责任，积极回应社会关切。探索运用政策简明问答等方式，采用群众喜闻乐见的展现形式，进行立体式、多方位解读。

二是强化权力监督，深入推进决策和执行公开。提高宏观政策预调微调透明度，出台和调整相关政策要加强与市场的沟通，主动向有代表性的企业和行业协会商会以及律师协会问计求策，使各项政策更接地气、更合民意。加大稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定系列政策措施的执行和落实情况公开力度。利用统一的执法信息公示平台，集中向社会依

法公开行政执法职责、执法依据、执法程序、监督途径和执法结果等信息。

三是聚焦政策落实，深化重点领域信息公开。加强和深化三大攻坚战领域、“放管服”改革信息公开。突出做好就业、教育、医疗、养老、征地、公共文化等重点民生领域的信息公开工作。推动地方各级政府部门加快项目文本和绩效目标等财政信息的公开进度，推进全国统一的地方政府债务信息公开平台建设。

四是优化服务功能，加强公开平台建设。加强政府网站内容建设和信息发布审核，推进政府网站优质规范发展。理顺政务新媒体管理机制，推进政务新媒体健康有序发展。办好政

府公报电子版，逐步推行政府公报移动端展示。进一步整合优化实体办事大厅“一站式”功能，积极向县级融媒体中心开放政务服务入口。

五是提升工作质量，完善公开制度规范。县级以上地方政府要严格落实把政务公开纳入政府绩效考核体系且分值权重不低于4%的要求。抓好修订后的政府信息公开条例的贯彻落实，加大政府信息公开力度，既要在公开数量上有所提升，更要在公开质量上有所优化。制定推进基层政务公开标准化规范化指导文件，构建政府重点信息公开标准化机制。强化信息化手段运用，做好政府信息管理等基础性工作。

外汇局发布支付机构外汇业务新规——

个人“海淘”将更便利

本报北京4月29日讯 记者陈果静报道：国家外汇管理局29日发布《国家外汇管理局关于印发<支付机构外汇业务管理办法>的通知》，并自发布之日起实施。

据悉，《通知》是对前期试点经验的总结。为积极支持跨境电子商务等新业态发展，外汇局于2013年在北京等5个地区启动支付机构跨境外汇支付试点，并于2015年将试点扩大至全国。

外汇局有关负责人表示，试点以来，随着跨境电子商务快速发展，市场主体对跨境外汇支付及结算提出了更多需求。支付机构也积极创新，提出了进一步便利市场主体真实、合理、多样化交易结算的需求。试点中也发现，个别支付机构存在真实性审核职责履行不到位等问题。

为更好服务实体经济、服务贸易新业态发展，外汇局总结试点经验，在保持政策框架整体稳定不变的基础

上，结合市场需求和跨境电子商务特点，出台《通知》，完善支付机构外汇业务管理，进一步便利跨境电子商务结算，防范跨境资金流动风险。

《通知》主要包括4方面内容：一是支付机构可以凭交易电子信息，通过银行为主体跨境交易提供小额、快捷、便民的经常项下电子支付服务，进一步便利跨境电子商务支付结算；二是明确支付机构可为境内个人办理跨境购物、留学、旅游等项下外汇

业务，进一步满足境内个人合法用汇需求；三是支付机构应建立有效风控制度和系统，健全主体管理，加强交易真实性、合规性审核；银行应对合作支付机构的相关外汇业务加强审核监督；四是银行在满足交易电子信息采集、真实性审核等条件下，可参照申请凭交易电子信息为市场主体提供结售汇及相关资金收付服务，进一步拓宽跨境电商交易支付结算渠道。

外汇局有关负责人表示，《通知》将进一步便利个人“海淘”。个人在跨境电商平台或网站购买商品或服务时，通过支付机构可以便利地实现购汇并对外支付。《通知》还允许银行为个人“海淘”提供电子支付服务，拓宽个人“海淘”支付结算渠道。

本报记者北京4月29日讯 记者冯其予报道：商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文29日表示，我国一季度吸引外资数据保持稳定增长，部分指标呈现快速提升态势，充分显示出国际资本对中国经济增长的信心。王受文透露，商务部正会同有关部门，研究进一步削减外商投资准入负面清单，扩大外资准入的领域，今年上半年将公布新的外资准入负面清单。

数据显示，今年一季度，全国吸引外资展现良好态势，吸引外资规模达到2422.8亿元，与去年同期相比增长6.5%。制造业吸引外资753.6亿元，增长12.3%，增幅超过整体水平。

吸引外资质量持续提升，高技术产业吸引外资达到666.4亿元，同比增长50.6%；高技术制造业吸引外资259.7亿元，增长14.8%；高技术服务业吸引外资406.7亿元，增长88%。

据介绍，商务部正会同有关部门采取一系列措施，进一步优化外商投资环境。一方面，研究制定配套法规，落实《外商投资法》的具体原则、总体要求，形成可操作的具体规则，营造稳定、透明、可预期和平等竞争的市场环境，确保对外国知识产权人合法权益的保护，杜绝强制技术转让，完善商业秘密保护；另一方面，将进一步发挥外商投资企业投诉工作机制的作用，确保外资企业的投诉能够得到及时处理。

我国将继续加大投资促进力度。商务部会同相关部门正在制定《鼓励外商投资产业目录》，确定优先鼓励外商投资的产业，推动一些重大项目尽早落地。同时，将继续抓紧研究提出海南分步骤、分阶段建设自由贸易港政策和制度体系，加快探索建设自由贸易港。商务部还将继续推进国家级开发区创新提升工程，加强产业集群培育，形成引资新优势。

在开放方面，我国将继续积极参与多边和双边贸易谈判，进一步加大力度推动《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)的谈判。

商务部29日宣布，第十一届中部博览会将于5月18日至20日在江西南昌举办。截至目前，共有来自29个国家和地区的740多家企业机构报名参展。

数据新闻

数量稳中有升

一季度全国PPP项目增加189个

本报记者北京4月29日讯 记者曾金华报道：财政部和社会资本合作(PPP)中心29日发布一季度报显示，一季度全国PPP综合信息平台项目管理库比2018年四季度末净增项目189个、投资额2520亿元。截至一季度末，管理库项目累计8843个、投资额13.4万亿元；落地项目累计5541个、投资额8.4万亿元，落地率62.7%。

在民企参与方面，5541个落地项目中社会资本所有制信息完

善的项目共5452个，涉及社会资本共9565家，其中民企占34.9%；民资背景项目2366个、投资额2.8万亿元，分别占社会资本所有制信息完善落地项目的43.4%和33.5%。

财政部PPP中心介绍，各地继续加强PPP项目规范发展。一季度各地进一步加强入库审核和规范管理，持续清理不合规项目，共清退项目93个、涉及投资额1344亿元；新入管理库发布项目282个、投资额4910亿元。

利用率显著提高

一季度可再生能源发电量增长13%

本报记者北京4月29日讯 记者吉蕾蕾从国家能源局获悉：今年一季度，可再生能源利用率显著提高，弃水、弃风、弃光状况持续缓解。

数据显示，一季度，可再生能源发电量达3885亿千瓦时，同比增长13%；可再生能源发电量约占全部发电量的23.2%，同比上升1.2个百分点。其中，水电2159亿千瓦时，同比增长12%；风电1041亿千瓦时，同比增长6.3%；

光伏发电440亿千瓦时，同比增长26%；生物质发电245亿千瓦时，同比增长16.7%。

一季度，全国基本无弃水；弃风率4.0%，同比下降4.5个百分点；弃光率2.7%，同比下降1.7个百分点。

可再生能源并网运行情况继续保持稳步增长势头。一季度，全国新增水电并网容量29万千瓦；

全国风电新增装机约478万千瓦；

全国光伏新增装机519.7万千瓦；

生物质发电新增装机97万千瓦。

总量继续增加

去年从事第三产业农民工比重达50.5%

本报记者北京4月29日讯 记者林火灿报道：国家统计局29日发布的《2018年农民工监测调查报告》显示，我国农民工总量继续增加，但增速回落明显。在第三产业就业的农民工比重过半，进城农民工城镇归属感较为稳定。

《报告》显示，2018年，农民工总量为28836万人，比上年增加184万人，增长0.6%。农民工增

量比上年减少297万人，总量增速明显比上年回落1.1个百分点。

2018年，随着第三产业的快速发展，从事第三产业的农民工比重为50.5%，比上年提高2.5个百分点。从事第二产业的农民工比重为49.1%，比上年下降2.4个百分点。其中，从事制造业的农民工比重为27.9%，比上年下降2.0个百分点。



4月29日，中铁上海工程局承建杭临城际铁路上泉车辆段举行接车仪式。图为车辆段全景。 张兴宇摄(中经视觉)

杭临城际进入开通试运行倒计时

——国务院国资委详解《改革国有资本授权经营体制方案》

经济日报·中国经济网记者 周雷

体，依法科学界定职责定位，依据股权关系对国家出资企业开展授权放权。将依法应由企业自主经营决策的事项归位于企业，将延伸到子企业的管理事项原则上归位于一级企业，原则上不干预企业经理层和职能部门管理工作，将配合承担的公共管理职能归位于相关政府部门和单位。

分类开展授权放权，确保“授得准”。对国有资本投资运营公司在战略规划和企业管理、选人用人和股权激励、工资总额和重大财务事项等方面，一企一策有侧重分先后地向符合条件的企业赋予更多自主权。对其他商业类企业和公益类企业要充分落实企业的经营自主权，逐步落实董事会的职权。

加强企业行权能力建设，确保“接得住”。要把加强党的领导和完善公司治理统一起来，加快形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制，建设规范高效的董事会，深化企业内部“三项制度”改革，加强国有资产基础管理，优化集团管控，提升资本运作能力。

完善监督监管体系，确保“管得好”。搭建连通出资人代表机构和企业的网络平台，实现监管信息系统全覆盖和实时在线监管。统筹协同各类型监督力量，增强监督工作合力，形成监督管理闭环。健全并严格执行国有企业违规经营投资责任追究制度。

坚持和加强党的全面领导，确保“党建强”。把坚持和加强党的全面领导贯穿改革的全过程和各个方面，确保中央关于国有资本授权经营体制改革的决策部署落实到位，确保企业始

终在党的领导下开展工作，确保企业党委(党组)的作用切实发挥。

授权放权清单将推出

《方案》强调，坚持政企分开政资分开。依法确立国有企业的市场主体地位，最大限度减少政府对市场活动的直接干预。

更多实行清单管理是此次改革的一大看点。出资人代表机构代表国家，事先制定各种清单、列出各种规范。这就意味着清单之外出资人代表机构不做干预，清单之内也要尽最大可能减少事前审批，包括事前备案。

翁杰明表示，国资委目前已经草拟了国资委授权放权清单2019年版，包括30多项措施。有的是对中央企业普惠的，有的是对重点改革企业如国有资本投资公司、国有资本运营公司、创建世界一流示范企业等的，也有的是对一些特殊企业授权的。随着授权放权清单的推出，国资委的出资人责清单也将进一步完善。

“出资人代表机构的行权方式，更多地体现以管资本为主加强国有资产监管的要求。”翁杰明表示，此次改革将给出资人代表机构带来一些新变化。

强化章程约束，充分发挥公司章程在公司治理中的基础作用。依法依规、一企一策地制定公司章程，规范各治理主体的权责，推动各治理主体严格按照公司章程行使权利、履行义务。

发挥董事作用，主要通过董事体现出资人意志。依据股权关系委派董事或提名董事人选，建立出资人代表机构与

董事的沟通对接平台，规范董事的权利和责任，明确工作目标和重点。

创新监管方式。出资人代表机构根据企业各自特点进行监管，分类管理、分类授权，切实改变国资委的履职方式，更多地加以事中事后监管。

国企将更具竞争力

国有资本投资公司、国有资本运营公司(简称“两类公司”)在国有资本授权经营体制改革中地位重要，作用关键。2014年以来，先后有21家中央企业和122家地方国企成为“两类公司”试点。《方案》提出，将更多具备条件的中央企业纳入国有资本投资、运营公司试点范围，赋予企业更多经营自主权。

翁杰明表示，2018年国务院对于“两类公司”的改组组建设定了相应的条件。去年底召开的中央经济工作会议明确提出，“改组成立一批国有资本投资公司，组建一批国有资本运营公司”，目前财政部、国资委正对相应工作进行具体研究。按照“成熟一家、推出一家”的原则，未来“两类公司”的队伍中会有新的生力军。

翁杰明表示，下一步，扎实推进国有资本授权经营体制改革，两方面效果会比较明显，包括不断促进企业提升生机与活力，不断推进企业进行自我约束、规范运行。相信国有企业能够不断提升竞争力，在战略性新兴产业布局和探索新的经营模式方面将会取得比较突出的成绩，推动国有企业高质量发展。

本报记者齐慧、通讯员李升阳 张兴宇报道：4月29日，中铁上海工程局承建杭临城际铁路上泉车辆段举行接车仪式，标志着杭临城际进入开通试运行倒计时。

本报驻京记者周雷

国务院近日印发《改革国有资本授权经营体制方案》(以下简称《方案》)，对改革国有资本授权经营体制作出部署和安排。4月29日，国新办举行国务院政策例行吹风会介绍了有关情况。国务院国资委副主任翁杰明表示，加快推进国有资本授权经营体制改革，是深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，认真贯彻以管资本为主加强国有资产监管，切实转变出资人代表机构职能和履责方式，打造充满生机活力的现代国有企业的重要举措。改革国有资本授权经营体制，是今年国资委深化改革的首要关键任务。

确保“授得准、接得住、管得好、党建强”

——国务院国资委详解《改革国有资本授权经营体制方案》

本报记者齐慧、通讯员李升阳 张兴宇报道：4月29日，中铁上海工程局承建杭临城际铁路上泉车辆段举行接车仪式，标志着杭临城际进入开通试运行倒计时。

本报驻京记者周雷

国务院近日印发《改革国有资本授权经营体制方案》(以下简称《方案》)，对改革国有资本授权经营体制作出部署和安排。4月29日，国新办举行国务院政策例行吹风会介绍了有关情况。国务院国资委副主任翁杰明表示，加快推进国有资本授权经营体制改革，是深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，认真贯彻以管资本为主加强国有资产监管，切实转变出资人代表机构职能和履责方式，打造充满生机活力的现代国有企业的重要举措。改革国有资本授权经营体制，是今年国资委深化改革的首要关键任务。

本报记者齐慧、通讯员李升阳 张兴宇报道：4月29日，中铁上海工程局承建杭临城际铁路上泉车辆段举行接车仪式，标志着杭临城际进入开通试运行倒计时。