

## 国务院印发《方案》

## 改革国有资本授权经营体制

新华社北京4月28日电 近日，国务院印发《改革国有资本授权经营体制方案》(以下简称《方案》)。

《方案》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，以管资本为主加强国有资产监管，切实转变出资人代表机构职能和履责方式，建成与中国特色现代国有企业制度相适应的国有资本授权经营体制，实现授权与监管相结合、放活与管好相统一，促进国有资本做强做优做大，不断增强国

有经济活力、控制力、影响力和抗风险能力。《方案》强调，改革国有资本授权经营体制要坚持党的领导，确保国有企业更好地贯彻落实党和国家方针政策、重大决策部署；坚持政企分开、政资分开，最大限度减少政府对市场活动的直接干预；坚持权责清晰分类授权，做到权责对等、动态调整；坚持放管结合完善机制，防止国有资产流失，确保国有资产保值增值。

《方案》提出了改革国有资本授权经营体制的主要举措。一是优化出资人代表机构履责方式。出资人代表机构要依法科学界定职责定位，通过实行清单管

理、强化章程约束、发挥董事作用、创新监管方式，加快转变履职方式，依据股权关系对国家出资企业开展授权放权。二是分类开展授权放权。出资人代表机构对不同类型企业给予不同范围、不同程度的授权放权。其中，对国有资本投资、运营公司，一企一策有侧重、分先后地向符合条件的企业开展授权放权。对其他商业类和公益类企业，要充分落实企业的经营自主权。对其中已完成公司制改制、董事会建设较规范的企业，要逐步落实董事会职权。三是加强企业行权能力建设。通过完善公司治理、夯实管理基础、优化集团管控、提升资本运作能力，

确保各项授权放权接得住、行得稳。四是完善监督监管体系。通过搭建实时在线的国资监管平台，整合监督资源，严格责任追究，实现对国有资本的全面有效监管。

《方案》强调，要坚持和加强党的全面领导贯穿改革的全过程和各方面，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。按照精细严谨、稳妥推进的工作要求，坚持一企一策、因企施策，不搞批发式、不设时间表，对具备条件的，成熟一个推动一个，运行一个成功一个，不具备条件的不急于推进，确保改革规范有序进行。

## 一季度交通固定资产投资完成4889亿元

完成营业性客运量44.4亿人次

本报北京4月28日讯 记者王铁辰从交通运输部例行新闻发布会上获悉：今年一季度全国交通固定资产投资高位运行，运输结构不断调整优化，港口货物吞吐量保持平稳增长，交通运输经济运行开局平稳、稳中有进。

交通运输部新闻发言人吴春耕表示，一季度交通固定资产投资完成4889亿元，同比增长4.8%，高于去年全年0.7%的增速。其中铁路、民航分别完成投资

1012亿元和155亿元，增长10.0%和10.7%；公路水路完成投资3722亿元，增长3.3%，其中高速公路完成投资1915亿元，增长12.6%，内河完成投资113亿元，增长9.3%。

吴春耕说，一季度客运结构持续调整，货运量保持较快增长。客运方面，一季度完成营业性客运量44.4亿人次，同比下降2.1%，其中铁路、民航分别完成8.5亿人次和1.6亿人次，分别增长2.9%和9.8%；公路、水路分别完成33.6亿人次和0.6亿人次，分别下降5.0%和1.8%。全国36个中心城市公共交通完成客运量156.9亿人次，同比增长2.9%。

货运方面，一季度完成营业性货运量108.5亿吨，同比增长6.1%，增速与去年同期基本持平。邮政完成业务量3234亿元，同比增长25.3%。

此外，港口货物吞吐量保持平稳增

长。一季度，全国港口货物吞吐量完成31.5亿吨，同比增长4.3%。其中，港口内外贸货物吞吐量分别完成10.4亿吨和21.1亿吨，分别增长3.1%和5.0%。集装箱吞吐量完成6033万标箱，同比增长6.1%。

吴春耕表示，下一步，交通运输部将按照中央经济工作会议决策部署和《政府工作报告》目标任务，确保完成“铁路投资8000亿元、公路水路投资1.8万亿元、新改建农村公路20万公里”等任务目标。同时，今年的五一小长假将继续执行高速公路免收小客车通行费政策，收费公路对7座以下(含7座)载客车辆免收通行费，免费时段从5月1日0时开始，5月4日24时结束。

## 吉林召开服务企业发展大会

打造“办事不求人”吉林名片

本报长春4月28日电 记者李己平报道：吉林省4月28日召开服务企业发展视频大会，公布一系列扶持企业政策。会议开到县(区)一级，4500多位企业家在长春市中心会场、各市(州)、县(市)分会场参加会议。

今年吉林发展经济怎么干？吉林省发改委负责人介绍了吉林省“一主、六双”产业空间布局规划，省工信厅、财政厅、人社厅、金融监管局、政管局等部门负责人介绍了各自部门为企业提供的服务政策。据悉，吉林省将建设以长春为主的经济圈，努力把长春建设成为东北亚区域中心城市。各部门结合吉林省实际出台了含金量高的政策。如围绕推动制造业高质量发展，省级重点产业发展专项资金安排4.4亿元，着力推动工业转型升级重点项目，安排2亿元作为工业稳增长专项资金，用于专项奖励、贴息、奖补。减免小规模纳税人增值税，预计全年减负3.8亿元。对小型微利企业所得税减负预计5.4亿元，对小规模纳税人资源税、印花税、教育附加等减半，预计为企业和个人减负14.8亿元。为制造业降增值税税率，预计减负109.7亿元。人社部门将降低城镇职工基本养老保险缴费比例，预计减负30亿元，调整社保缴费基数，为企业和个人减负39亿元。各项减负政策落地将减轻企业和个人税费负担312亿元。同时做好加法，支持各金融部门增加资金供给，今年一季度吉林省贷款新增量达到去年全年增量的87.6%，企业贷款增量达到去年全年贷款增量的58.2%。在优化营商环境上，将健全制度体系，加快“数字政府”建设，让数据多跑路，企业少跑腿，打造“办事不求人”的吉林名片。

吉林省省长景俊海表示，企业兴则经济兴、改革活则社会稳。各部门要出政策、提效率、优服务，做到“企业有所呼、政府有所应”。减流程、减环节、减时间、减材料、减税收、降费用，以最彻底的放权、最科学的监管、最优质的服务，争取早日迈入营商环境最优省份行列。

## 浙江临海：全方位助力民营经济发展

本报讯 记者彭江报道：时值第28个全国税收宣传月，在浙江临海市减税降费宣传小分队上门答惑解疑现场，高新技术企业浙江正特股份有限公司对各项减税降费政策感觉“收获满满”。“2015年至2018年，企业累计办理研发费用加计扣除4922.71万元，去年扣除比例从50%提高到75%后，扣除额增加了近800万元。研发压力减轻了，企业竞争力也上去了，目前我们的产品性能、环保等指标居国际同类产品前列。”浙江正特股份有限公司财务总监周善彪说。

临海市民营企业众多，围绕促进经济高质量发展，临海市积极落实减税降费政策，助力民营经济培育新动能。围绕助力民营经济转型升级，临海市税务局分类开展精准税收服务，一方面，针对大企业推出“灵湖税社”专门服务平台，引导用好相关减税降费政策，并联系举办融资项目介绍会等活动帮助解决融资问题。另一方面，针对为数众多的民营经济“细胞”——小微企业，组建小微企业服务团队，开展主动帮扶服务。“税务机关专门来电提醒，我们今年适用新出台的小微企业普惠性减税政策，还上门手把手辅导办理相关事项，预计全年可减税27万元左右。”浙江永鼎机械科技股份有限公司负责人王超说。

为帮助小微企业实现减税降费“红利”应享尽享，当地大力精简办税流程，目前当地小微企业减免税的退款已实现100%“零上门”。临海市税务局还着力深化税收政策辅导服务，开展政策培训等，提升企业实际运用税收政策的能力。“临海市目前共有8354家民营企业，经济总量占比95%，每年贡献税收超过22亿元，今年以来，临海市已累计为企业开展线上线下税收政策辅导近2万户次，为企业减免各类税费近2亿元。”临海市税务局局长王琤说，减税降费政策为临海市民营经济注入了活力，有力支持了当地民营经济的跨越式发展。

## 全球设计能耗最低煤电机组投产

本报讯 记者王铁辰报道：近日，华润电力曹妃甸电厂二期工程#3机组168小时满负荷试运行一次成功。据悉，这是目前全球范围内设计能耗最低的煤电机组。

曹妃甸电厂#3机组位于唐山市曹妃甸工业区内，是河北省首个百万千瓦超超临界燃煤发电机组项目。该项目投产后将为环渤海经济圈提供重要的电力能源支撑，有效缓解华北地区电力供应紧张问题，助力京津冀协同发展。

华润电力在该项目规划之初便确立了世界最先进的火电机组的设计目标，工程采用一次再热超超临界机组，设计供电煤耗低于263g/kWh，全厂热效率48.3%。据悉，该工程在国内火电中首次选用了五缸六排汽轮机、超低背压、机炉热力深度耦合等先进技术。

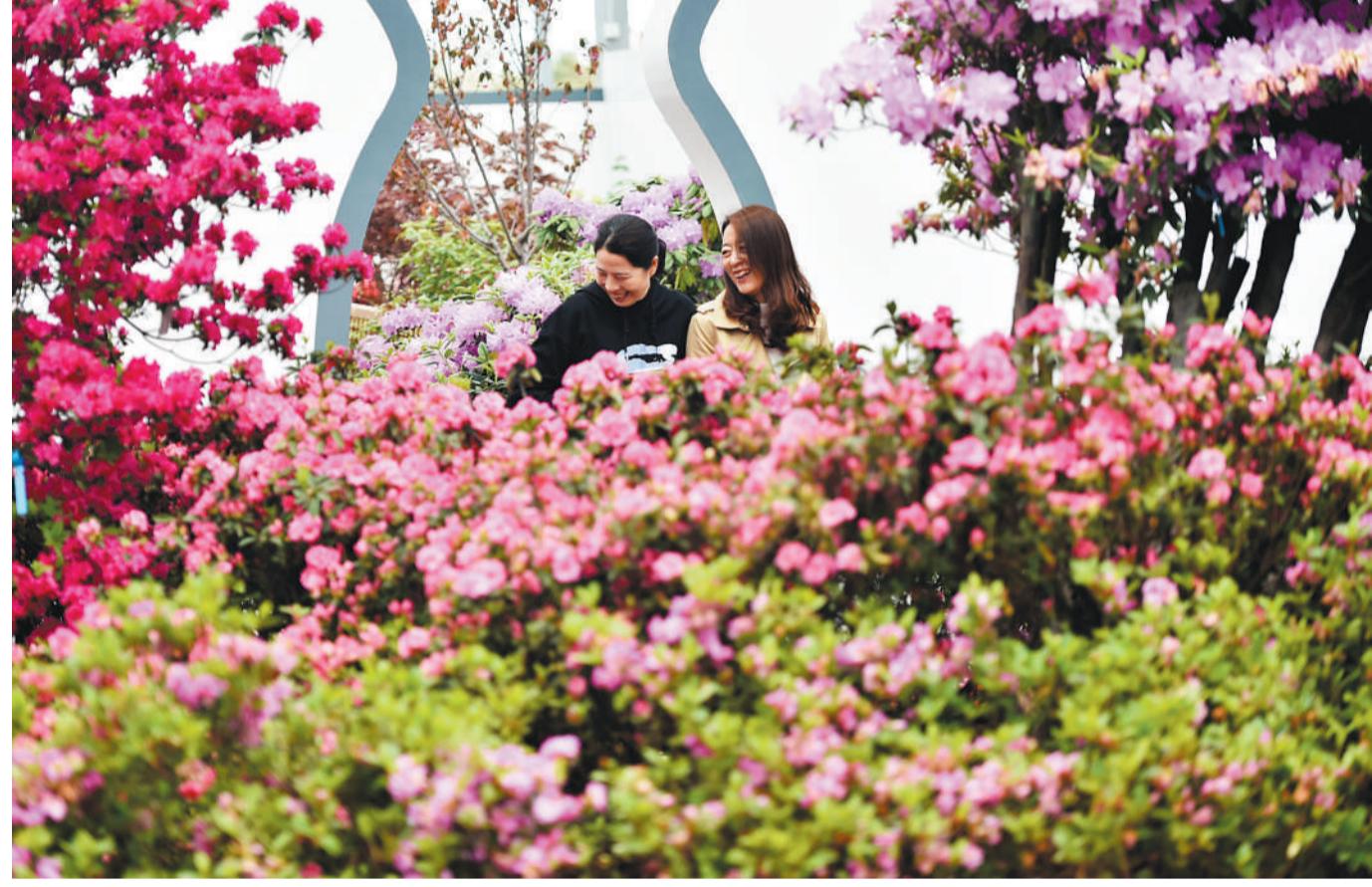


4月28日，施工人员在镇江长江段五峰山南岸组立安装220千伏输电线路跨江铁塔。

220千伏五峰山跨江输电线路是江苏境内首条跨江的220千伏输电通道。为满足现今5万吨货轮通航要求，该线路原南北两岸跨越塔于去年7月实施爆破后在原址新建跨越塔。据悉，该工程计划于今年7月投运。

汤德宏摄(中经视觉)

## 杜鹃花开迎客来



4月28日，游客在山东省日照市中园杜鹃花博览园内观赏杜鹃花。

当日，为期一个月的第十六届中国杜鹃花展览在日照市中国杜鹃花博览园举行，来自国内17个省、区、市的209种数十万株杜鹃花在博览园争奇斗艳。当地以花为媒，发展旅游经济，为游客打造滨海城市旅游视觉盛宴。

董乃德摄(中经视觉)

## 我国已建立“一带一路”知识产权合作常态化机制

未来将进一步加大对囤积商标、恶意注册行为打击力度

经济日报·中国经济网记者 余颖



禁不止。

国家知识产权局副局长赵刚介绍，恶意注册一般分成两类，一类是“傍名牌”，把别人的知名商标，在不相类似的商品或者服务上注册，或者把国际上一些有一定知名度的商标，拿到国内注册。另一类是自己注册很多商标，但并非自己使用，而是把商标用来叫卖、转让给别人，牟取利益，这是囤积注册商标。对于前一类的恶意注册行为，我国法律有明确规定，这些年我国打击力度很大。但是在囤积注册这一块，法律中只有原则性规定，在执行中并不是特别顺畅。”赵刚表示，“对恶意注册的申请人，除了商标被驳回、被无效之外，还可以给予警告和罚款等行政处罚。我相信这次法律修改对于打击这种囤积商标行为、恶意

注册行为会更有力度。”

## 严打击、快删除，保护国产电影版权

今年春节档上映了《流浪地球》等八部国产电影，创下了春节档院线电影票房新的纪录。但在此期间发生的电影盗版传播问题也引起了社会广泛关注。中宣部版权管理局局长于慈珂介绍，针对电影盗版，国家版权局会同国家电影局、公安部、网信办、工信部等部门，采取了多种有效措施，加强了对院线电影的版权保护。

“国家版权局会同公安部组成专案组，开展案件查办，严厉打击影院盗录偷拍，以及各类传播盗版电影的小网站、APP和电商平台。”于慈珂透露，目前版权局会同国家公安机关破获了22起盗版院线电影的重大案件。其中，江苏扬州查获了特大偷拍案，打掉了一个翻拍制作院线电影的犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人52名。

针对电影盗版在网络传播的现象，版权局加大对影片盗版的监测力度，对公众举报信息进行认真筛查，快速删除侵权信息。3月份以来，国家版权局还发布了两批院线电影版权保护重点作品的名单，将15部院线电影(包括7部海外引进的电影)纳入预警保护，要求相关网络服务商采取有效措施，及时处理侵权盗版行为。

于慈珂表示，针对目前大量盗版小网站将服务器设在境外的情况，版权局还将加强与相关国家和地区跨境执法协作，共同打击网络侵权盗版。

## 将给予恶意注册、囤积商标行政处罚

2018年，国内有效商标注册量达到1804.9万件，同比增长32.8%。马德里商标国际注册申请量6594件，同比增长37.1%。但商标恶意注册现象仍屡