

# 论“一带一路”的发展导向及其特征

□ 李向阳

“以共商、共建、共享为基本原则的“一带一路”建设,是中国为实现世界和平、稳定、繁荣而提供的一项重要公共产品。有别于以规则为导向的其他区域经济合作机制,“一带一路”建设以发展为导向,着力破解“发展缺位”这一全球治理难题,以发展为导向的“一带一路”建设把解决广大发展中国家的发展问题作为重要目标,始终从各国发展的实际需要出发,按照共商、共建、共享的原则,以古丝绸之路为纽带,以互联互通为基础,以正确的义利观为指导,推行多元化的合作机制,致力于打造以利益共同体和责任共同体为基础的命运共同体,推动经济全球化朝着开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向深入发展,为世界经济发展注入源源不断的新动能。

与现有国际经济合作机制的规则导向相比,“一带一路”建设的一个突出特征是其发展导向。过去几年来,这一特征正在为国际社会所认同。在现有的国际经济合作机制中,无论是多边合作机制还是区域合作机制都把首先制定规则作为前提条件。这种规则导向固然有利于合作机制的运行,但也带来一个明显的弊端,即许多国家尤其是不发达国家面对复杂的规则门槛难以参与到国际经济合作之中。而以发展为导向的“一带一路”建设则不然,它以共同发展为优先目标,不以设置规则门槛为前提条件。“一带一路”建设始终从各国发展的实际需要出发,按照共商、共建、共享的原则推行多元化的合作机制,致力于打造以利益共同体和责任共同体为基础的命运共同体。在实践中,它既可以与各国的发展战略对接,又与现行区域经济合作机制并行不悖、相互补充,有力地促进了沿线国家乃至世界的发展。

## (一)

“一带一路”建设的发展导向具体体现在以下五个方面。

**第一,“一带一路”建设以古丝绸之路为纽带,奉行丝路精神,充分体现了共商原则。**现有的国际经济合作机制,尤其是区域经济一体化合作机制通常是在地理上毗邻、经济发展水平近似、文化上相通、政治上认同的国家之间首先形成的。“一带一路”建设以古丝绸之路为纽带,但又不限于此,从而超越了传统地缘、经济、文化与社会制度因素的限制。延续2000年的古丝绸之路是中国与外部世界商贸和文化交流的主要渠道。在经济全球化时代,古丝绸之路作为纯粹的运输通道并无特殊的价值,但它留给世界的最宝贵遗产是丝路精神,即和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢。丝路精神意味着“一带一路”建设具有开放性,为广大发展中国家参与国际经济合作提供了机会。

**第二,“一带一路”建设以互联互通为基础,为沿线国家的经济发展和合作提供了前提条件。**在传统的多边与区域经济合作中,地理上的毗邻和经济发展水平的相似性决定了这些国家之间通常并不需要以互联互通为前提。而“一带一路”沿线国家则不然,它们中多数属于发展中国家。以六大经济走廊为例,除了新亚欧大陆桥经济走廊中的欧洲国家之外,其他五个经济走廊的沿线国家大多属于发展中国家。按照联合国发布的基础设施发展指数,这些国家整体发展水平都较低。亚洲开发银行的一项研究显示,亚洲经济要保持目前的增长速度,到2030年基础设施建设投资

需要的资金高达22.6万亿美元,每年需要1.5万亿美元。如果考虑到应对全球气候变化协议的要求,这一额度还要提高。而多边开发银行为此所能提供的融资规模只能满足其很小一部分。巨大的融资缺口使基础设施发展滞后不仅成为许多国家经济发展的瓶颈,而且也是亚洲区域经济一体化的重要障碍。“一带一路”建设以基础设施建设为抓手,推动互联互通,得到了沿线国家的广泛认同和积极参与。

**第三,“一带一路”建设以多元化合作机制为特征,适应了沿线国家的政治、经济、文化的差异性,体现了共建原则。**现有区域经济一体化合作从低级到高级有多种合作机制:自由贸易区、共同市场、经济共同体、政治经济一体化等。但在特定阶段,它们的合作机制都是相同的。而在“一带一路”框架下多种合作机制并存,主要原因是沿线国家存在差异性。为了实现共同发展的目标,“一带一路”建设并不寻求构建统一的合作机制,而是接受多种合作机制并存。比如,在中国与东南亚国家的合作中,存在澜沧江—湄公河合作机制、中国—中南半岛经济走廊等合作机制;到了南亚地区,主要的合作机制是孟中印缅经济走廊和中巴经济走廊;延伸到西亚地区,中国与海湾合作组织正在致力于自由贸易区的谈判。由此可见,“一带一路”框架下同一地区之间不同类型的合作机制,不同地区之间的合作机制也各不相同。这迎合了一句中国的古语,“遇山开道,遇河架桥”,只为了一个共同的发展目标。

**第四,“一带一路”建设以正确的义利观为指导,体现了共享的原则。**在规则导向的国际经济合作机制中,合作收益的分配取决于成员国对规则制定的影响力。按照经济学的逻辑,任何规则都是非中性的,谁能主导规则的制定权,谁就能掌握收益的分配权。而中国作为“一带一路”的倡导者和推动者,在推动“一带一路”建设中坚持正确的义利观,强调“一带一路”建设不应仅仅着眼于中国自身发展,而是要以中国发展为契机,让更多国家搭上中国发展快车,帮助他们实现发展目标。义利观是中国儒家的一个伦理学概念,强调以义为先,义利并举。中国把义利观运用到国际经济合作之中,并赋予其新的内涵,如欢迎周边国家搭上中国经济的快车,搭上中国经济的便车;多予少取,只予不取;注重长期利益,避免追求短期目标;企业“走出去”既要获得正常的投资收益,又要树立好名声、好口碑,等等。因此,全面正确理解义利观至少要把把握好以下几方面的关系:政府与企业的关系、予和取的关系、长期目标与短期目标的关系,利用现有比较优势与创造新的比较优势的关系。

秉承正确的义利观弥补了规则非中性所带来的大小国家利益分配不合理的弊端;同时也为“一带一路”的可持续发展指明了方向。没有“义”,“一带一路”建设将失去应有的价值;没有“利”,“一带一路”建设将不可持续。只有把“义”和“利”有机结合起来,“一带一路”建设才是真正意义上的成功。因此,我们也可以把义利观看成是“一带一路”建设成功与否的一个判定标准。

**第五,“一带一路”建设以实现人类命运共同体为目标,同时“一带一路”建设也是构建人类命运共同体的重要实践平台。**大国具有向世界提供公共产品的义务,“一带一路”建设就是中国向世界提供的一项公共产品。按照其功能划分,这种公共产品至少有三个层面的载体:互联互通属于器物层面的载体,多元化合作机制属于制度层面的载体,人类命运共同体则属于理念层面的载体。其中,理念层面的载体最为重要,决定着其他层面载体的形态和属性。构建人类命运共同体是一个长期的和全方位的目标,需要国际社会从伙伴关系、安全格局、经济发展、文明交流、生态建设等方面作出努力。要坚持对话协商,建设一个持久和平的世界;坚持共建共享,建设一个普遍安全的世界;坚持合作共赢,建设一个共同繁荣的世界;坚持交流互鉴,建设一个开放包容的世界;坚持绿色低碳,建设一个清洁美丽的世界。构建人类命运共同体是“一带一路”建设的目标。在这一目标之下,政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通与民心相通构成了“一带一路”建设的具体目标。与现有的区域经济一体化机制相比,“一带一路”建设的“五通”目标较为宽泛,适应了经济全球化时代经济发展的需要。以推动贸易投资自由化为例,现行的国际经济合作机制注重消除贸易壁垒,而以互联互通为基础的“一带一路”建设则注重消除供应链壁垒。贸易自由化以往的经验显示,降低关税壁垒的速度与贸易增速呈现出同步趋势。但是当全球平均关税壁垒水平下降到目前的5%左右之后,两者间的因果关系可能会脱节。有机曾对此做过研究,其结论是,相对于降低关税壁垒,减少供应链壁垒对全球贸易的影响更大;后者对GDP的促进作用相当于前者的6倍左右。

## (二)

“一带一路”建设的发展导向使其成为一个有别于现有规则导向的新型国际经济合作机制。

**其一,明晰“一带一路”建设的发展导向有助于消除和减少国际社会对“一带一路”建设的误解和猜疑。**目前国

际社会对“一带一路”建设还存在各种各样的误解和猜疑。这些误解和猜疑一方面来自于对“一带一路”建设这一新生事物缺乏真正了解。许多人以现有规则导向的国际经济合作机制为参照系去理解“一带一路”建设,担心中国会利用“一带一路”建设挑战现有的国际规则和秩序,其结果必然会感到迷茫和不解。这是一种自然的现象,对此需要我们对进行理性解释。另一方面,一些国家对中国的崛起怀有敌意,恶意歪曲“一带一路”建设的动机。对此只有时间能够证明一切。

**其二,“一带一路”建设的发展导向决定了它与现有国际经济合作机制不会构成相互替代的关系,而是一种相互补充的关系。**眼下,全球性挑战日益突出,但缺乏有效的全球应对,单边主义、保护主义思潮抬头,全球治理体系和多边机制受到冲击。加强全球治理、推动全球治理体系变革,是大势所趋。推动全球治理体系变革的一种途径是在现有的体系内进行,如相关组织规则改革、国际货币基金组织份额的调整等。但这种改革是有限的,况且发达国家与发展中国家对改革的方向存在着重大分歧。另一种改革的途径就是通过建立新的合作机制弥补现有全球治理体系存在的弊端。“一带一路”建设就属于后者。其发展导向不仅为更多发展中国家参与国际经济合作创造了机遇,而且有助于消除发展中国家经济发展的瓶颈,从而为解决发展赤字等发挥重要作用。

**其三,发展导向并不意味着“一带一路”建设不需要任何规则,只是不以规则为前提,不人为地设置规则门槛。**任何国际经济合作都需要规则的协调,“一带一路”建设自然也不例外。伴随“一带一路”框架下经济合作的深化,规则或机制化建设必然会应运而生。然而,“一带一路”的机制化建设不能简单地复制现有的国际经济合作机制。这种机制化建设的宗旨是通过合作实现共同发展,因此需要首先奉行共商原则,即规则是由参与者共同制定的。“一带一路”建设不是中国一家的独奏,而是沿线国家的合唱。其次,机制化建设要奉行渐进性原则。不同类型国家参与“一带一路”建设的能力和范围各不相同,不同领域的合作进展也不会是同步的,因此需要基于共同发展的目标,奉行共建原则推动渐进性的机制化。最后,机制化建设要奉行正确的义利观,实现共同发展,体现共享的要求。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、亚太与全球战略研究院院长)

# 深化推动“一带一路”高质量发展的四大机制建设

□ 杨长涛

“加强机制建设是“一带一路”高质量发展的必然要求。要秉持开放性、渐进性理念和正确义利观,紧紧围绕基础设施建设和产能合作等重点,完善项目发展机制、健全融资保障机制、构建贸易畅通机制、强化安全保障机制,为高质量共建“一带一路”提供坚实支撑。”

自2013年我国提出共建“一带一路”倡议以来,引起越来越多国家热烈响应,“一带一路”建设逐渐从理念转化为行动,从愿景转变为现实,建设成果丰硕。共建“一带一路”正在成为我国参与全球开放合作、改善全球经济治理体系、促进全球共同发展繁荣、推动构建人类命运共同体的中国方案。几年来,通过相关机制建设,“一带一路”建设很好适应了参与国在政治、经济、社会、文化等方面的差异,使各参与国在“一带一路”建设过程中受益匪浅。随着“一带一路”建设的深入推进,进一步加强“一带一路”宽领域多层次的发展与合作机制建设,显得尤为迫

切。在这一过程中,要秉持开放性、渐进性理念和正确义利观,紧紧围绕基础设施建设和产能合作等重点加强机制建设,切实解决关键问题,进一步提升凝聚力和影响力,推动共建“一带一路”高质量发展。

**加强机制建设是“一带一路”高质量发展的必然要求。**从国际经验看,加强机制建设是重大合作倡议行稳致远的强大保障。一些关系全球治理变革和世界政治经济格局调整的重大合作倡议,在进展到一定阶段后,往往需要加强机制建设,推动组织机构实体化、政策磋商常态化、项目建设规范化,有效降低制度性交易成本、稳定各方预期,从而保证合作倡议持久深入推进。当前,“一带一路”建设取得丰硕的成果,同时也面临一些挑战和问题。解决这些难题需要加强机制建设,加大资金、人才等投入力度,与各方完善双边合作机制,开展第三方市场合作,形成多层次合作架构,为高质量共建“一带一路”提供坚实支撑。

**完善项目发展机制。**基础设施和产能合作等重大项目建设是“一带一路”高质量发展的重点所在。项目建设一般投入大、周期长、影响深,必须完善可持续发展机制,推动项目落地生根、开花结果,从而更好惠及沿线国家和人民。比如,完善项目评估和遴选机制,算好“政治账”和“经济账”,优先支持那些既有战略意义、又有经济价值,同时能

够有效拉动当地就业、增加当地居民收入、促进当地工业化城镇化进程的基础设施和产能合作项目建设;完善项目合法合规经营制度,规范企业投资行为,鼓励企业在进行项目建设时注重保护环境、履行减贫等社会责任,积极回应当地社会诉求,实现项目建设中的各方共赢;完善第三方市场合作机制,在“一带一路”框架下探索签署多国参与的市场合作协议,鼓励国内企业与发达经济体跨国公司建立第三方市场战略合作伙伴关系,将相关资源更加有效地结合起来,促进“一带一路”沿线国家优势互补、共同发展。

**健全融资保障机制。**融资机制建设是“一带一路”高质量发展的重要支撑和保障。几年来,“一带一路”融资机制建设成就有目共睹,但与基础设施互联互通、贸易投资和产能合作等巨大需求相比,融资能力仍待提升。应统筹国际和国内资源,统筹政府和社会资本,统筹直接和间接融资,打造互利共赢、多元平衡、风险共担、收益共享的融资机制。应针对不同性质项目分类施策,建立健全各有侧重的融资保障体系。

**构建贸易畅通机制。**贸易畅通是“一带一路”高质量发展的重要任务,是我国促进经济全球化健康发展的具体行动。缔结双边或多边自由贸易协定,是促进贸易畅通的重要途径,也是推动贸易自由化便利化的有效

机制保障。应按照构建高标准自由贸易区网络的部署,结合周边自由贸易区建设和推进国际产能合作,积极推动中国—巴基斯坦自贸协定第二阶段谈判等,加强援外培训和能力建设,逐步扩大“一带一路”沿线的自贸协定朋友圈。在自贸协定内容方面,应充分照顾沿线发展中国家的国情和利益关切,除了包括传统的货物贸易、服务贸易和投资等议题外,还可纳入基础设施建设、产能合作等体现发展导向的内容。

**强化安全保障机制。**“一带一路”沿线国家中发展中国家居多,营商环境有待改善,相关领域风险易发多发。推动“一带一路”走深走实,应高度重视境外风险防范,将强化安全风险防范机制作为工作重点,全面提高境外安全保障和应对风险能力。比如,完善监测和预警机制,探索针对对外投资企业的分类分级风险提示制度。加快与“一带一路”沿线国家商签投资协定,为有效防控投资风险提供国际契约保障。完善海外投资保险制度,支持企业积极参与。探索创设服务于“一带一路”建设的外汇交易产品体系。鼓励开展相关培训,增强企业境外经营的合法性意识。通过强化安全保障机制,推动“一带一路”项目更好地建设和运营,推动企业和人员更加安全放心地走出去,在当地落地生根、持久发展。

(作者单位:中国宏观经济研究院对外经济研究所)

## 助力智能制造

## 高质量发展的四个抓手

□ 周向红 成鹏飞

智能制造是先进制造业发展的重要形态,是国家综合国力的重要体现,是我国制造业转型升级的新方向、新趋势。去年底召开的中央经济工作会议指出,推动制造业高质量发展。今年的《政府工作报告》强调,拓展“智能+”,为制造业转型升级赋能。这些都为加快推动我国智能制造产业高质量发展,指明了方向和路径。

纵观世界经济发展史,每一次科技和产业革命在带来生产效率提高和生产方式变革的同时,也会为后发国家实现跨越发展提供重大机遇。当前,全球制造业正加快迈向数字化、智能化时代,智能制造对制造业竞争力的影响越来越大。能否抓住智能制造这一重大机遇,关系我国能否建成制造强国、实现“两个一百年”奋斗目标。近几年,我国智能制造产业发展取得了不少成效,但与发达国家相比仍有差距,面临高端要素资源不足、各区域产业同构严重、智造生态不完善、人才梯队暂未形成有效支撑等一系列问题。加快推动智能制造产业高质量发展,需要审时度势,着力找差距、补短板、强优势、挖潜力,重点要抓好以下四个关键点。

### 抓手一:以重点攻关破解技术制约难题

核心技术的数量是衡量智能制造产业高质量发展的重要指标。掌握核心技术是我国智能制造高质量发展的先决条件。如何破解技术制约难题,推动智能制造高质量发展?一是瞄准国际前沿技术,走以自主创新为主、合作创新相结合之路,争取在智能制造关键技术上实现“单点”突破,并逐步过渡到多领域关键环节的多点甚至全线有效突破。尤其是要在智能制造关键领域开展重点攻关,形成国际领先优势,避免在关键核心技术上“卡脖子”。二是要紧密结合智能制造市场需求,积极开展多层面的重点科技攻关,如国家层面的重大科技专项攻关、行业层面的共性技术攻关、企业层面的关键技术攻关等。在“两化”深度融合实践的基础上,充分发挥新的科技成果作用,加快转化和应用,提升智能制造产业的国际竞争力。三是在技术攻关的基础上,要加大对智能制造关键技术标准的开发力度,推进智能制造国际标准化工作,促进中国标准“走出去”,参与全球规则的制定。同时还要发挥国际标准的引领作用,指导国内智能制造技术创新,加速提升产业核心竞争力。

### 抓手二:以特色发展推动产业协同创新

推进智能制造高质量发展,要突出特色发展,减少重复建设,防止产业同构。一是加强特色产业技术创新协同发展,针对智能制造特色产业的基础研究和共性技术,要建立创新协同机制,发挥政府、技术联盟、产业发展等专项资金引导作用,集中投入,形成合力,防范“各唱各调、各吹各号”,节省研发经费和研发时间。二是推进特色产业投资差异化发展,紧密结合各区域智能制造基础和发展水平,发挥区域的比较优势,清晰定位,聚焦特色、错位发展,大力推进特色智能制造资源的集聚,打造各区域特色产业集群。

### 抓手三:以优化融合完善智能制造生态

智能制造高质量发展离不开一个良好的产业生态环境,其中智能制造产业链完善、服务体系健全、公共平台多元化,有形物理空间和无形的网络虚拟空间相结合,有利于各类智能制造技术成果的转化和发展。一是加强智能制造产业内资源的优化融合,以龙头企业牵头,推动装备、自动化、软件、信息技术等不同领域企业紧密合作、协同创新,打破技术“孤岛”,推动产业链中各环节主体的分工合作、共同发展,逐步形成以智能制造龙头企业为核心,各上下游企业联合推进、大批定位于各细分领域的“专精特新”企业深度参与的智能制造生态。二是加速跨产业资源的优化融合,强化创新链、产业链、服务链、资金链等多链融合,实现多种产业资源的高效配套和精准对接,推动智能制造产业项目快速落地和健康发展,促进区域智能制造产业集群的形成,由此打造一个生产和服务基础健全、智能制造生态环境。三是构建跨区域制造资源协同平台,借助互联网技术,建立和优化虚拟体系架构,完善运行机制,打破距离束缚,加强区域间技术、设计、生产和服务等能力和资源的集成和对接,推进制造过程中各环节和价值链的协同优化,在更大空间范围内实现各区域优势互补资源的整合利用,加速完善智能制造生态。

### 抓手四:以全面培育突破人才队伍瓶颈

人才是推动发展的第一资源和核心要素。对智能制造而言,起关键作用的生产要素是素质高和能力强的人才,推进智能制造产业高质量发展需要多层次稳定的优秀人才队伍。一是通过多种途径引进和培养一批能够突破智能制造关键技术、带动制造业智能转型的高层次技术领军人才。采取多种激励措施,优化科研环境,通过高层次人才牵头打造高水平的技术创新团队,促进智能制造企业创新发展。二是突出职业精神和企业文化构建,培育一批既懂制造管理又熟悉制造技术的复合型人才,遵循智能制造发展规律,规范和协调智能制造企业发展,提升智能制造企业运营水平。三是促进校企合作,培养一批专注于智能制造技术开发、技术改进、业务指导的专业技术人才,促进智能制造技术持续改进和优化。四是弘扬工匠精神,联合高职院校,培养一批门类齐全、技艺精湛、爱岗敬业的高技能人才,为智能制造企业品牌和质量提升提供保障。

(作者单位:湖南科技大学)

本版编辑 欧阳旭