

专家学者为区域协调发展献策——

# 长三角一体化再出发

经济日报·中国经济网记者 李治国

## 区域看点

长三角一体化上升为国家战略，长三角如何协调发展？一体化的突破口在哪里？制度保障怎样提升？4月20日，在以“长三角一体化：理论与对策”为主题的中国城市百人论坛2019春夏研讨会上，来自国内顶尖的智库专家们展开了研讨。

### 目标与定位

上海市委书记李强说，去年以来，上海在国家有关方面的大力支持下，联合江苏、浙江、安徽三省，编制实施了三年行动计划，推进了一批重点项目，形成了一批重要成果。我们要全力以赴推进长三角一体化国家战略落地落实，三省一市共同努力，把长三角建设成全国贯彻新发展理念的引领示范区，成为全球资源配置的亚太门户，成为具有全球竞争力的世界级城市群。

在沪苏浙三省市交界区域建设长三角一体化发展示范区，就是要深入践行新发展理念，率先探索区域一体化制度创新，率先探索高质量发展体制机制，推动全面深化改革举措的集中落实、率先突破、系统集成，努力打造改革开放新高地、生态价值新高地、创新经济新高地、人居品质新高地。

长三角内部是否需要一个均衡化的发展，来自上海社会科学院原副院长黄仁伟认为，如果长三角内部还存在巨大差异，就很难有真正的一体化发展。他以欧盟内部通过产业一体化为先导带动一体化的经验，指出长三角到现在没有一个核心的产业一体化，重复的产业多，这是长三角长期以来难以一体化的原因之一。

长三角一体化，能不能跳出长三角看长三角呢？浙江大学中国新型城镇化研究院院长吴越认为，要把长三角一体化国家战略和另一个国家战略长江经济带建设联系起来看，同时还要放眼亚洲尤其是东亚，要从更高的战略视野思考



日前，我国华东地区第二条快速客运通道——商(丘)合(肥)杭(州)铁路重点控制性工程裕溪河特大桥顺利合龙。  
新华社记者 刘军喜摄

长三角一体化的带动效应。

### 方案与路径

“长三角一体化发展没有现成的经验和方案可以照搬，要回答好‘1+1+1>4’这个重大命题，既需要实践探索，也需要理论支撑，必须立足实际思考、着眼长远谋划。”李强强调。

中国科学院副院长、党组成员、院士张亚平认为，长三角一体化要注重三方面创新。一是科技创新一体化，发挥长三角地区科技体系完备优势，主动瞄准国际科技前沿和国家重大需求，发展新动能，科技创新引领产业融合发展，深化区域科技创新合作，推动上海与全球科创中心、合肥国家综合性科学中心及其他城市产业创新中心统筹发展，着力打造区域协同创新共同体，争取早日建成具有国际影响力的科技高地。二是生态文明创新，长三角更高质量的一体化以人与自然和谐发展为前提，把生态环境保护放在长三角建设的突出位置，努力建成青山常在、绿水长流、空气清新的长三角，区域层面坚定不移落实主体功能区划政策和制度优化城市、农

村、生态空间配置，合理应用不同地区的环境容量和资源禀赋，引导产业有序分工和布局，建立区域环境质量目标管理新模式，促进资源管理和环境整治的联合与协同，探索地区间上下游差异化多元化生态机制。三是机制创新一体化，以构建统一开放有序、透明的城市环境为目标，进一步消除市场体制、机制障碍，通过生产要素一体化示范建设促进商品化信息化资金流、技术流等生产要素在长三角区域自由流动，以区域长远利益为原则，通过创新深度合作的一体化制度，率先实现区域治理能力和治理体系现代化，探索合作立法机制，建立一体化政策法规环境。

建设长三角区域一体化如何起步？第十届全国政协副主席、中国工程院主席团名誉主席徐匡迪认为，第一要贯彻优势互补、共同提高的原则，“区域一体化发展，不是截长补短，是真正做到开放、融合、相互促进、共同提高”。第二要突破体制瓶颈，在长三角区域内推动生产要素有序流动，达到效益最大化。

对于长三角协调机制，中国科学院南京地理与湖泊研究所研究员陈雯说，区域合作要有成本共担、利益共享的统

一思想。她认为，长三角一体化的关键在上海，上海在一体化中要更加开放，长三角一体化要实现更高质量发展，很大程度上取决于上海如何带动长三角其他地区，把哪些资源和制度分享给周边城市和地区。

### 支撑与建设

谈及长三角一体化示范区建设的构想，国家发展改革委原副秘书长范恒山表示，这个示范区应该是长三角一体化高质量发展的引领区，一体化融合发展的先行区，从理念到资源要素流动再到产业发展，从基础设施到体制机制改革都要实现一体化，成为城乡协调发展的示范区和创新创业的理想地。

上海大学党委书记、校长，中国工程院院士金东寒则认为，打造长三角一体化发展示范区要重点解决三个关键问题，第一是协同培育产业，要将各省市场竞争最激烈的战略性新兴产业和高新技术产业协同培育作为一体化示范区的工作重点；第二是推动区域一体化领域的体制机制改革和跨区域协同治理重大制度创新突破；第三是打造示范区统一市场，推动要素资源有序高效流动。

关于长三角一体化，多数观点聚焦在经济发展上。中国区域经济学会副会长、南开大学经济学院教授郝寿义认为，长三角高质量发展目标应该设定在保护生态和发展经济两个维度上。所谓保护生态，就是要重新思考环境保护与经济发展的关系，要想保护好生态，传统的生产和生活方式是不行的，这意味着整个生产生活方式都要调整。

中国科学院科技战略咨询研究院副院长樊杰表示，长三角一体化要着力建设“美丽长三角”。他说：“我们呼唤高颜值高品质的长三角，这个区域是中国历史上颜值高、天生丽质、文化积淀深、现代化建设起步快的区域。因此，要把‘美丽长三角’作为长三角一体化建设的重要目标，按照高质量发展的基本内涵，经济文化、生态环境相互协调，同步发展，使得长三角高质量发展重要特征体现在‘美丽长三角’目标上。”

“我们在全球有30多家工厂，在这里的工厂仅9个月就实现了投产，这种速度在我们企业发展史上绝无仅有。”发出这样感慨的是山东烟台赛龙汽车部件有限公司外方负责人李政远。去年以来，烟台开发区率先实施“一枚印章管审批”制度，让赛龙项目享受到“容缺预审、联审联办、联合导办、多评合一”的绿色通道，使得一个眼瞅着要泡汤的刹车片大订单“起死回生”。

当时，李政远接到客户通知：“如果不能在9个月内具备生产条件，就到别的工厂生产。”他急得手足无措：“这意味着要提前一年半具备生产条件，这几乎是一项‘不可能完成的任务’。”

“赛龙项目与烟台开发区的产业定位高度吻合，必须让它扎根下根。”烟台开发区管委会了解情况后，马上伸出援手。一直与赛龙对接的烟台开发区招商合作管理局海洋产业投资中心副处长赵闽燕被委任为项目“服务大使”。

“我们按照投产节点，倒排工期。”赵闽燕说，从营业执照到土地审批到厂房设计，为保证工期，只能“两步并作一步走”。赵闽燕说，那段时间，“两眼一睁，忙到熄灯”，每天需要跑什么手续，必须严丝合缝地完成。

项目如期开工，李政远脸上绽放出笑容：“从项目立项到获得施工许可，审批周期压缩到了25个工作日，比山东省要求的45天还减少了20天，让我们在规定时间完成了所有投产要求。”

据烟台开发区重点工作推进中心主任刘志勇介绍，去年以来，烟台开发区理顺招商部门、项目推进部门、经济产业主管部门职能，建立从项目洽谈、签约到开工建设、投产运营无缝对接的服务链条，健全项目推进问题高效反馈和反向协调机制，打造审批事项少、审批效率高、服务质量优、企业和群众满意的服务环境。

目前，烟台开发区构建起了以“1+9+6N”为框架、集团化作战、扁平化组织的市场化、专业化“大招商”体系。“1”，是组建招商合作管理局，牵头负责全区招商工作。“9”，就是在招商合作管理局统筹管理下，设立1个中韩（烟台）产业园管理服务中心和先进制造业、现代服务业、国际合作等8个产业投资促进中心，形成9个市场化运作的专业招商平台。“6N”，就是围绕6个方面分别建立N个招商共同体。

今年，烟台开发区将强力推进总投资1142亿元的107个开工项目，确保20个省市重点项目高效落实、30个项目年内竣工。

# 印尼巴丹图鲁水电站与减缓气候变暖

众所周知，对环境保护有利的清洁可再生能源在减少二氧化碳排放方面发挥着重要作用。由北苏门答腊水电能源公司（PT NSHE）承建的位于印尼北苏门答腊岛的510MW巴丹图鲁水电站，就是一个很好的例证。

2015年《巴黎协定》的通过，标志着全世界在共同应对气候变化合作方面迈出了历史性的一大步。而印尼致力于在履行《巴黎协定》时，成为发挥领先作用的国家之一。

通过利用清洁可再生能源来替代化石燃料能源，巴丹图鲁水电站将在实现这一宏伟蓝图中发挥重要作用。根据印尼茂物农业研究所一项研究表明，巴丹图鲁水电站的建成，每年可为印尼减少多达160万吨的碳排放，这相当于到2030年为印尼能源部门实现全国碳减排目标的4%。通常一棵大型树木每年可吸收约260磅的碳排放量，按每棵树占用的土地面积为100m<sup>2</sup>计算，那么160万吨的碳减排作用相当于一块12万公顷土地上的1,230万棵树木的碳排放吸收量。

通过平衡绿色能源基础设施的建设和全球三大热带森林之一的保护，巴丹图鲁水电站项目不仅成为了印尼政府电力规划35,000兆瓦的一部分，北苏门答腊水电能源公司还寄予巴丹图鲁水电站项目能够成为世界绿色能源项目的榜样。

### 项目实证

巴丹图鲁森林总占地面积为162,000公顷。巴丹图鲁水电站项目已获得当地政府6,500公顷的非保护区用地许可。该项目的总建设面积仅为122公顷，其中包括66公顷的水淹区。当土地勘测和项目设计完成后，6,500公顷土地将恢复并归还给当地政府。此外，北苏门答腊水电能源公司还购买了669公顷的私人土地用于水电站的相关设施。

巴丹图鲁水电站的选址在受保护的林区以外，水电站所在的土地是印尼政府确定用于农业和其他与农业有关的活动的社区土地，即非森林地区的“其他用途区”。水电站的选址避开了地震活动中心大苏门答腊地震带，公司委托权威机构进行了一系列的调研，以确保水电站项目的安全可靠性。该系列的调研对巴丹图鲁水电站进行了地震风险评估，评估过程中使用的所有参数符合国际大坝委员会等组织机构的标准，评估报告已于2017年3月发布。

巴丹图鲁水电站采用了径流式水电站发电技术，也就是说除了现有的24公顷河面储水量外，再从日常用水量里用少于1平方公里河面储水量用于发电，接着由公司制定的河道流量控制确保巴丹图鲁水电站的运营不会威胁到下游区域居民的生产和生活。



北苏门答腊水电能源公司代表与南塔潘努利县长Syahrul M. Pasaribu（左三）正在巴丹图鲁森林种植各种当地树木。

巴丹图鲁水电站项目已获得北苏门答腊省政府批准的AMDAL（国家标准）环境影响分析文件，以及环境、社会和健康影响评估ESHIA（国际标准），完全符合印尼政府和国际标准的双重要求。巴丹图鲁水电站项目还是印尼率先使用ESHIA国际标准的发电厂。

### 野生动物的保护

当地特有的物种塔帕努利猩猩的栖息地主要位于巴丹图鲁森林保护区内。猩猩是印尼国家保护动物之一，印尼有责任和义务保护猩猩及其栖息地。北苏门答腊水电能源公司通过技术性项目地选址，确保了水电站所在地对保护区森林和猩猩栖息地不受影响，同时保持了该地区的生物多样性。为确保猩猩栖息地得到持续保护，水电站项目首先与权威的动物保护机构合作，如BBKSDA，架设动物专用桥梁和通路，密切观察及保护此物种。其次与当地非政府组织合作，对项目区域实施日常监管，随时对有需要帮助的野生动物进行救

助。自水电站项目开展以来，没有任何野生动物因为该项目的展开而受到影响。

### 造福社区

巴丹图鲁水电站项目为水电站周边社区创造了众多的就业机会，水电站项目的建设还将带来包括卫生和教育设施在内的公共设施的完善，为当地社区做出了大量的实质性社会贡献。

通过北苏门答腊水电能源公司的承诺和细致管理，希望能够为当地居民提供可持续性的能源、森林及野生动物的生存保护，并为减缓气候变化和实现应对气候变化计划做出贡献。因此，巴丹图鲁水电站的建成将对苏门答腊岛、印尼乃至全球来说，都具有重大的意义。



北苏门答腊水电能源公司的工作人员在巴丹图鲁森林中放置标志，以提醒人们注意野生动物。

·广告

让投资者扎根下根

本报记者

王金虎

通讯员

马双军

山东烟台