

用好干部考核的“指挥棒”

本报评论员

为政之要，首在得人。不断完善干部考核，既是坚持和加强党的全面领导、推动党中央决策部署贯彻落实的重要举措，又是激励干部担当作为、促进事业发展的重要抓手。党中央近日印发《党政领导干部考核工作条例》，是在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，进一步改革和完善干部考核评价制度，为与时俱进做好干部考核工作提供了基本遵循。各级党委和组织部门要深刻领会党中央精神，切实履行主体责任，把《条例》学习好、宣传好、贯彻好。

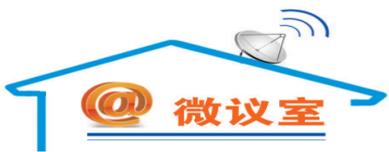
路线方针确定之后，干部就是关键因素。我们要建设一支忠诚干净担当的高素质干部队伍，做好干部培养、选拔、管理、使用等一系列工作，都离不开干部考核这根“指挥棒”，都需要不断完善干部考核评价机制，形成能者上、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。

从目前了解的情况看，在有的地方和部门，正确的用人导向尚未得到很好体现。有的只看“怎么说”、不看“怎么做”，让德才平平却投机取巧的人在晋升上“占了便宜”；有的重视“领导怎么看”、忽视“群众怎么想”，对干部“德能勤绩廉”的考察仍较片面；有的考核评价只抓“节点”、方法单一，没有发挥出平时考核的基础性作用，一些脚踏实地、不跑不耍的好干部没有被及时用起来。《条例》的发布，就是对解决这些突出问题的有力回应，激励引导广大干部以更好的状态、更实的作风带头贯彻落实党中央决策部署，

确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进。

用好干部考核“指挥棒”，首要的一条就是把政治标准贯穿始终，确保各级领导班子和领导干部在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，重点考核能否把党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻好落实好；其次要树立讲担当、重担当、改革创新、干事创业的鲜明导向，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，奖励罚懒、奖优罚劣；再次要不断完善方式方法，将平时考核、年度考核、专项考核、任期考核等方式综合起来运用，并且在实践中不断调整优化考核内容指标。

需要强调的是，考核本身不是目的，重要的是将科学全面的考核结果与选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束、追责问责等紧密结合起来，使政治坚定、奋发有为的干部得到褒奖和鼓励，使慢作为、不作为、乱作为的干部受到监督和惩戒。唯此，才能让选出来的干部组织放心、群众满意、干部服气，最大限度调动广大干部的积极性、主动性、创造性。



“教师管教权”有待明确细化

“熊孩子”在校闹事、不学习，该如何管教？近日，广东省司法厅官网公布《广东省学校安全条例》（草案），首次对中小学教师的管教权作了明确——学校和教师可依法对学生批评教育甚至采取一定的教育惩罚措施，但并未对“教育惩罚措施”的程度、范围和方式作出明确规定。

【短评】我国相关法律规定，教师有指导学生学习和发展，评定学生品行和学业成绩的权利，同时负有制止有害于学生的行为或者其他侵犯学生合法权益的行为，批评和抵制有害于学生健康成长现象的义务。然而，近年来一些学校“教师管教权”使用不当，导致老师因管教学生造成的纠纷多发。因此，应该依照教师法、教育法等相关法规，在教师管教权和学生的基本权利之间作出适度平衡，使其符合教育目的和规律，符合学生身心发展规律及特点。

语音社交软件监管势在必行

国家网信办近日发布消息，对小众即时通信工具开展专项整治，首批清理关停9款传播淫秽色情信息，或售卖淫秽色情视频的即时通信工具。然而，媒体调查发现，在一些语音社交软件上，有用户打着语音社交名义明码标价继续相关交易。

【短评】遏制语音社交软件低俗信息，一是需要靠强有力的监管。由于网络聊天属于个人隐私，难以有效监管，这就需要加大对相关应用软件的监管，对违法违规语音社交软件绝不姑息，该依法下架的坚决下架处理。二是应充分发挥好行业自律的作用。行业自身应建立起完备的审查机制。监管部门也要与各个行业协会，包括企业建立密切的联系和合作，共同促进行业规范。

强制学生弃中考有违公平

据山东省教育厅官方微博消息，近日网络上“东明100多名学生疑成绩差被强迫不能参加中考”的消息引起广泛关注。山东省教育厅发出紧急通知，要求各地要从中吸取教训，严禁强制初三学生分流和剥夺学生中考权利。

【短评】此前教育部门出台的规定明确强调，任何学校和个人不得以任何理由劝说学生放弃中考和中途退学，或要求学生转校，或强迫学生报考某类学校。然而，因为成绩差被限制中考，近些年来并非孤例，究其原因还是升学率作祟。避免此类现象再次发生，应切实转变教学评价观念和考核机制，强化教育领域纪检监察力量，严厉惩治校园违规违法行为，切实维护学生合法权益，确保每一所学校对每个孩子都敞开公平、公正的大门。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjigc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达

以供给侧结构性改革的办法稳需求

匡贤明



过去几年，我国供给侧结构性改革取得了比较大的进展，在“三去一降一补”上有明显成效，尤其是在很大程度上防范了系统性风险的爆发。以供给侧结构性改革的办法稳需求、释放需求潜力，意味着需要瞄准供给端的短板，精准改革、精准施策

作为一个近14亿人口的发展中大国，我国保持一定的经济增速是解决所有问题的前提，也是全球经济实现一定增长的重要因素。为此，各方一直高度关注我国经济增长态势。从今年一季度经济数据看，应当说好于预期，相关先行指标也在回升，表明信心正在趋好。同时，也要看到，我国经济增长仍然面临着深层次的矛盾与挑战，而且主要是结构性、体制性的。近期召开的中央政治局会议对此提出明确要求，要通过改革开放和结构调整的新进展巩固经济社会稳定大局。

过去几年，我国供给侧结构性改革取得了比较大的进展，在“三去一降一补”上成效明显，尤其是在很大程度上防范了系统性风险的爆发。作为一个大国，经济增长的基础在于市场需求。只要有市场，就有经济增长点，就会吸引

相应的投资和供给，就会形成一个良性的经济循环。在这方面，我国有比较大的回旋余地。

从趋势看，近14亿人的消费规模在不断扩大、消费结构在持续升级、消费标准在不断提升，这里面蕴藏着巨大的产业升级动力、开放结构升级动力。比如，今年一季度全社会消费品零售总额达9.78万亿元，超过了2007年全年9.36万亿元的社会消费品零售总额。一季度服务型消费占比达到47.7%，全国居民人均教育文化娱乐消费支出同比增长20.6%，占人均消费支出的比重为9.9%，较上年同期提高1.1个百分点。如果把我国消费升级中潜在的各类需求更好释放，无疑能够形成经济增长的强大动力，可以为有效应对各种不确定性因素奠定更好基础。

其实，我国经济不缺增长点，不缺

高质量的需求，缺少的恰恰是高质量的供给。在相当多的领域，与需求相比，供给总量、供给结构、供给质量、供给标准等还存在相当大的不匹配。比如，随着人口老龄化程度不断提高，全社会对医疗、健康、养老等方面的服务需求在加大，但相关产品、服务、标准等与需求相比还有较大差距，导致现实中大量的需求“外流”。能否提供高质量的供给，成为稳需求的关键。

这次中央政治局会议明确提出“注重以供给侧结构性改革的办法稳需求”，这应当成为我国经济增长的重要政策导向。如果说过去几年供给侧结构性改革更加注重新旧动能转换的话，当前及未来的供给侧结构性改革就是要扩大有效供给，满足不断增长的需求，使潜在需求转变为经济增长的现实动力。这个政策导向，不仅超

越了单纯从供给端看供给侧结构性改革，也超越了单纯从需求端看需求管理。

用供给侧结构性改革的办法稳需求、释放需求潜力，意味着需要瞄准供给端的短板，精准改革、精准施策。比如，针对中小微企业这个市场经济供给主体所面对的困难，需要加快金融供给侧结构性改革；针对产品质量不高的挑战，需要推动制造业高质量发展，加快产业转型升级。类似需要加快突破的改革难点还有很多，这些都是着眼于需求端，落脚到供给侧的办法。各地各部门要按照中央政治局会议的部署，着力推进，尽快释放潜在的巨大需求，形成强大的国内市场，释放大国经济增长的内生动力。

[作者系中国（海南）改革发展研究院经济研究所所长]



程 硕作(新华社发)

扫码骗局

移动互联网时代，扫描二维码已成为人们生活中的寻常事。但一些看似方便的二维码背后藏着恶意链接，不法分子利用人们的疏忽，用二维码捆绑病毒链接，在后台恶意窃取信息、恶意伪造商户网站盗刷钱财等。无意中一扫，你的个人信息、密码、钱财就可能被盗用。随着手机扫码支付的普及，此类利用线上安全漏洞的骗局也逐渐增多。警方提醒，面对蝇头小利不要掉以轻心，即使要扫描商家的二维码，也要选用专业的扫码工具。注意保护个人信息，以免被不法分子盗取，造成不必要的财产损失。如发现问题，应第一时间报警，并提供与案情有关的详细信息。（时 锋）

“本科生半价购房”非长远之计

戴先任

据报道，内蒙古呼和浩特市人民政府办公室近日印发《呼和浩特市大学毕业生安居工程（试点）实施办法》，根据该文件，具有普通全日制本科及以上学历的应届届毕业生（往届3年及以内），满足一定条件，可在呼和浩特科技城范围内半价购房。

人才是第一资源，高学历的年轻人历来是各大城市争抢的对象。过去几年，国内诸多城市发布人才引进政策，尤其是二三线城市，比如送购房资格、优先落户、优先购房等。但像呼和浩特这样推出“本科生半价购房”优惠政策的城市却很少见。

在房价高企，很多人在为一套房而奋斗的当下，对于大学毕业生，“本科生半价购房”这样不搞花架子，能“真金白银”惠及人才的人才优惠政策值得肯

定。但是，引进人才的同时更要稳住人才，短期的优惠政策还远远不够，更需要城市有良好的就业机会与环境，能让人才有“用武之地”，使其人生价值在此得以实现。对于呼和浩特这样的二三线城市来说，对人才的长远吸引力还有所欠缺，就算通过买房优惠吸引来一些人才，能否留住这些人还很难说。另外，“本科生半价购房”这一政策对于楼市或能起到短期刺激作用，但这也可能透支大学毕业生购房的需求，对当地楼市的长远发展并不利。

因此，要想吸引更多优秀人才，“本科生半价购房”这样的优惠政策固然能起到一定的激励作用，但更为重要的是，城市应练好“内功”，从做好产业布局谋划，增加就业机会、优化教育资源与医疗资源等各方面入手。

发展农家乐千万不能污染环境

周荣光

时下，以农家乐为特色的乡村旅游越来越兴旺，加快了新农村建设，增加了农民收入，繁荣了农村经济。然而，也有一些农家乐的经营者不重视保护环境，卫生脏乱差、排污不达标、垃圾不分类，给农村地区环境造成了一定污染。

这种现象凸显出一部分经营者环保意识欠缺。一方面，有人可能认为农村“地大物博”，污水可以自行“消化”，殊不知积少成多，整个自然生态的破坏可能会因此而恶化；另一方面，有人认为治理农家乐污染是“政府的事”，与农家乐经营者无关，这种“赚钱归自己、污染归政府”的逻辑显然是不对的。

天蓝、水清、地绿、宁静优美的生态环境，天然的自然景观以及纯朴的乡村

生活方式，迎合了久居大城市人群对宁静、清新环境和回归大自然的渴求，因使人们直接享受大自然的恩赐而受到青睐和欢迎。倘若因为某些农家乐带来的污染问题，使得乡村赖以生存和发展的美好环境被污染，下一步又怎么会吸引更多游客？

所以说，必须“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”，各地应牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，加强对农家乐投资者、经营者的教育和管理，提出刚性环保要求，落实环保措施，确保发展农家乐时不带来污染问题，实现农家乐等乡村旅游绿色发展、低碳发展、循环发展。

上市公司业绩变脸之风不可长

江 帆

据Wind数据，截至4月21日，共有233家上市公司发布业绩变脸公告，其中正向修正的81家，反向修正的152家。2017年和2016年年报业绩变脸公告分别是181家和152家。在上市公司总数没有显著变化的情况下，这种增势值得重视。而且，有多家上市公司连续爆雷，前后业绩悬殊让人大跌眼镜。

业绩变脸在年报披露季集中爆发，一直是A股的顽疾。不少投资者还清晰地记得去年年报季有关变脸段子：“贝因美：亏10个亿，服不服？乐视：不服，我加个零；保千里：亏得数都数不清；獐子岛：哦，我的扇贝又跑了。”这个段子虽然是嘲讽业绩变脸的上市公司，却也表现出投资者只有将一腔不满娱乐化的无奈。

按照相关规定，以上交所为例，上市公司有3种情况需要在会计年度结束后一个月内进行预告业绩。即预计年度经营业绩将出现净利润为负值；净利润与上年同期相比上升或者下降50%以上；实现扭亏为盈的。从业绩预告到正

式年报披露，时间差是客观存在的，市场变化可能在一定程度和范围影响年报最终披露的数据，特别是遇到突发情况时，市场投资者和监管层是可以理解和接受这种情况的。但突发事件毕竟是少数，正常的市场波动不可能在短时间内让业绩出现巨大反差。

然而，有些上市公司却将业绩预告玩成各种穿越把戏，或从高变低，或从低变高，把股价玩成心跳。这要么是这家上市公司有操纵股价的冲动，年报预增可以吸引资金追捧，有的公司股东甚至借机减持；要么说明公司内控管理粗放，甚至混乱。内部控制有效性是企业治理的重要衡量指标之一，常常被看作是高质量财务报表的机制。实践证明，内部控制质量与业绩预告质量正相关。通过建立完善的内部控制制度可以减少管理层的舞弊行为，使财务数据真实、公允地反映业绩。从这个层面来说，提高上市公司的质量和内控水平，才是降低业绩变脸率的治本之法。

业绩预告制度是上市公司管理者向投资者传递信息、降低信息不对称的一个重要渠道，但业绩预告未经审计，如果出入太大，公司可能面临监管层的行政处罚。然而，明知有风险，仍然有不少公司年报业绩从预告到披露之间有天壤之别。除开市场波动因素，更深层面折射出A股信息披露质量不高的弊端，同时反映出违规成本太低。虽然对此类行为的监管在不断趋严，但从目前看，交易所对业绩变脸者多偏重于口头批评或者监管谴责。就算獐子岛2017年业绩戏剧性大变脸后，其调查工作仍在过程中，“公司尚未收到立案调查事项的结论性意见或决定”。

的确，对业绩变脸的取证存在着不小困难，但资本市场应该有更严格的市场规则，更严厉的监管手段，以便及时监管和处罚违法失信行为，以“零容忍”的态度营造出让上市公司尊重规则、敬畏规则的交易环境。如此，才能更好地保护中小投资者，推动资本市场持续健康发展。



业绩变脸在年报披露季集中爆发，一直是A股的顽疾。对业绩变脸的取证存在着不小的困难，但资本市场应该有更严格的市场规则，更严厉的监管手段，以便及时监管和处罚违法失信行为，以“零容忍”态度营造出让上市公司尊重规则、敬畏规则的交易环境