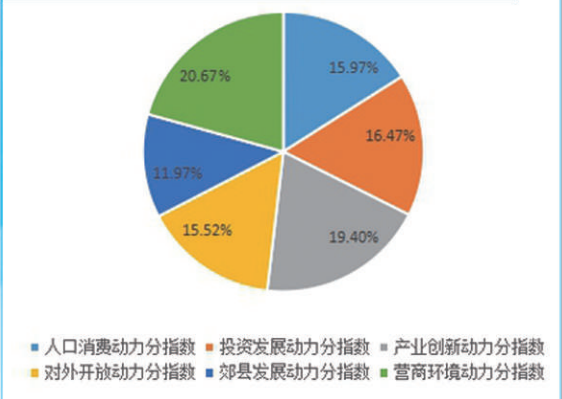
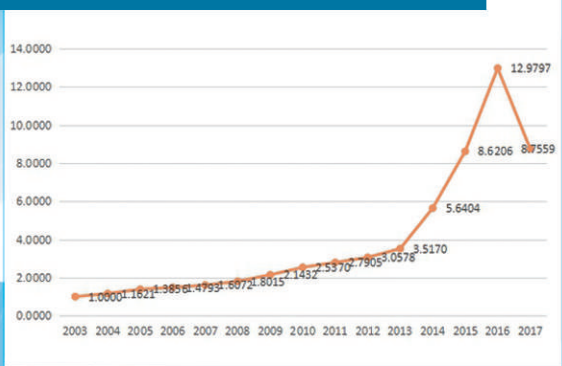


培育新动力 谋求新发展 上海再扬帆

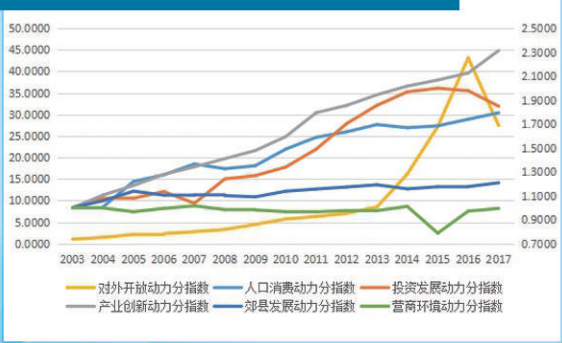
上海市发展动力指标权重图



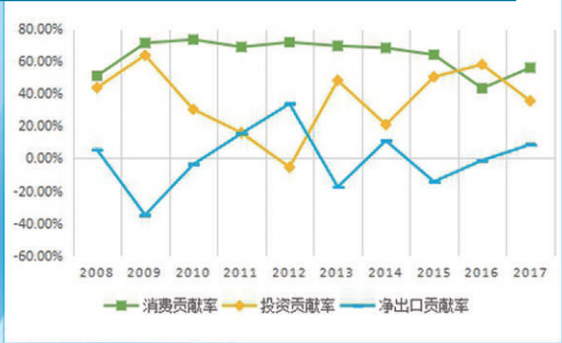
上海市发展动力综合指数



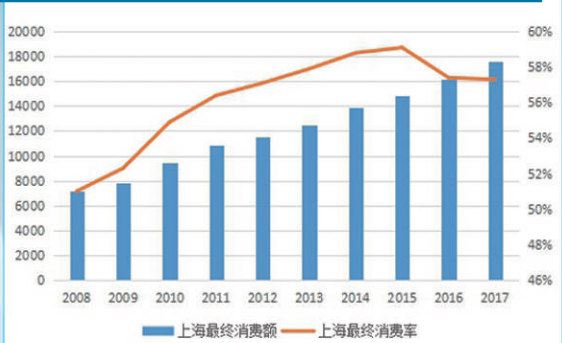
上海市发展动力分指数



上海市三大需求对GDP增长的贡献率



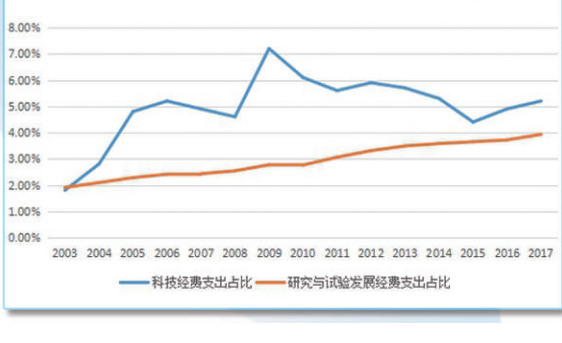
上海市最终消费额和最终消费率(单位:亿元)



上海市历年工业生产效率



上海市创新研发支出情况



上海发展动力变迁研究

张艳辉

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,上海的发展动力发生了新的变化,原有支撑增长的优势因素持续弱化,新的经济形态、产业形态不断涌现。根据城市发展的驱动要素,编制上海发展动力指数,对上海的消费、投资、产业创新等要素进行分析,对于探讨上海经济社会发展动力变迁的历史轨迹、现实问题与未来趋势具有重要意义。

随着我国经济转向高质量发展阶段,上海发展的环境和动力发生了新变化。与现有的全球城市相比,上海崛起的动力有其共性,但也面临新的背景条件,呈现出一些新的特征。这就需要到上海迈向全球城市的发展动力进行系统分析,以便制定实施有力的战略举措。根据城市发展的驱动要素,编制上海发展动力指数,对10余年中上海的经济、社会等发展动力进行深入解读,可为未来发展提供参考。

一个城市的发展动力,是由城市产业、资本、人力资源、基础设施等不同方面有机综合而成,形成城市发展动力的整体。为了能够客观、准确地评价城市发展动力的强弱,需要提出城市发展动力评价指标的构建原则。一是全面性原则。城市发展动力包括城市社会、经济、文化、管理、环境等不同方面,必须全面考虑。二是动态性原则。城市发展动力具有动态性的特点。三是可比性原则。指标的名称、含义、口径和统计方法,必须保持与原有的统计指标衔接,满足横向城市之间的可比性。四是简洁可操作性原则。用尽量少的指标反映尽量多的内容,同时便于收集和计算分析,使其具有实用价值。

根据影响城市发展的动力因素,按层次划分可创建六个动力指数,分别为:人口消费动力、投资发展动力、产业创新动力、对外开放动力、贸易发展动力、营商环境动力。这六个指数构成了城市发展动力的评价指标体系。

指数的计算结果显示,上海发展动力总体指数波动上升。2003年至2016年,上海市发展动力指数逐年攀升,2017年略有回落,2016年指数值达到一个高峰,反映了上海在这十几年中发展速度较快。但2017年,上海市发展动力综合指数略有下降,原因可能是外来人口减少、新兴的支撑性产业尚在形成中,经济的总体水平增速不够。下面对六个动力指数的计算结果依次进行分析。

其一,人口消费水平波动上升,人均可支配收入不断增加。2003年至2017年,上海市人口消费发展动力指数总体呈波动上升趋势。

在过去的实践中,上海积极利用国际资本推动了自身发展,效果显著。当前,在国际资本流动态势出现新变化的背景下,如何更好应对挑战,更好把握国际资本流向的领域和区域,是上海培育发展新动能需要研究的课题之一。

对此,上海一方面要抓住产业开放新机遇,保持国际直接投资稳定发展,切实发挥金融领域引资的“加速器”作用、贸易领域引资的“稳定器”作用、数字领域引资的“助推器”作用;另一方面也要抓住资本市场开放机遇,实现国际间接投资规模新跨越,在扩大资本市场开放、推动总部功能完善等方面持续发力,用好国际资本,培育发展新动能。

势,全员劳动生产率指数涨幅达168.75%。

其二,投资发展指数先升后降,外商直接投资占比最多。投资发展指数2003年至2006年稳步上升,在2007年略有回落,之后又持续增长,直到2016年左右有所下降。从构成的二级指标来看,外商直接投资比重逐年上升。

其三,产业创新发展水平上升较快,研究与试验发展经费支出占比最多。上海市创新发展动力指数呈现加快上升的趋势。具体来看,上海市研究与试验发展经费支出占比从2003年的1.91%提高到2017年的3.93%,高于全国平均水平,反映出上海市创新投入强度不断加大。

其四,对外开放程度不断提升,对外直接投资至关重要。2003年至2017年,上海对外开放程度不断提高,尤其是在对外直接投资方面,呈现出快速上升的趋势,所占比重远超过其他指标。在此期间,进出口依存度表现出先上升后下降的趋势。除进出口依存度外,反映对外开放动力的其它二级指标总体上呈现出稳定或持续增长的态势。

其五,郊县实力稳步发展,各项指标均衡发展。2003年至2017年,上海郊县各方面都实现了稳步的发展。人口方面,郊县常住人口规模由2003年的33.31%增长到2017年的45.73%,2017年郊县GDP达到9424.30亿元,占上海GDP的30.77%,相较2003年增长了8.53%。在衡量郊县发展的指标中,郊区工业总产值占比最大,表明了工业发展对于郊县的重要性。

其六,营商环境持续优化,金融机构发挥重要作用。自2003年以后10余年间,上海营商环境较为稳定。上海市基础设施以及投资环境均保持稳定,软硬环境均衡发展,为上海经济发展提供了良好环境。

在未来的发展进程中,上海在世界城市体系中的功能和角色将发生重大变化,将向具有全球辐射力和影响力的综合性全球城市迈进。因此,上海不仅需要发挥自身的优势作用,还需刺激发展动力活跃起来,谋求更大的突破。

(作者单位:华东理工大学商学院)



上图 从上海外滩隔江眺望浦东陆家嘴摩天大楼聚集地,多幢上海地标式建筑矗立于此。高楼群与对岸外滩的历史建筑群形成了两岸独特的风景线。



左图 上海杨浦区旧船厂码头被改造为滨江大道,人们在此漫步。



下图 上海杨浦大桥下的轮渡码头。

应对国际资本流动新形势

张 旭

的机遇,更好支持国际资本集聚,降低企业的融资成本,鼓励企业创新发展。

其一,抓住产业开放新机遇,保持国际直接投资稳定发展。

发挥金融领域引资的“加速器”作用。当前,金融领域国际直接投资是主要全球城市吸引国际资本的重点领域。上海要借助我国进一步改革开放的重大机遇,发挥国际金融中心的功能和优势,扩大境外金融机构在沪的业务范围,拓宽中外金融市场合作领域。

发挥贸易领域引资的“稳定器”作用。改革开放40年来,我国不仅成为制造大国,而且成为消费大国。上海作为国际贸易中心和国际航运中心,集聚了大量的航运、物流、批发、零售等贸易领域国际直接投资,以及跨国公司、贸易总部。总的来看,上海对贸易领域的国际直接投资仍然具有较大的吸引力。下一阶段,建议进一步提高贸易便利化程度,提高上海转口贸易和离岸贸易竞争力,推动贸易型总部发展。同时,发挥中国国际贸易进口博览会的溢出和辐射效应,充分利用上海主场优势,推动商品和服务新领域、新业态、新模式国际直接投资

项目落地。

发挥数字领域引资的“助推器”作用。近年来,借助移动互联网、大数据、人工智能、云计算等新兴技术,数字经济企业体现出超强的市场拓展能力,数字领域跨国公司高速发展,在国际生产中的占比迅速增加,全球主要城市都在积极抓住该机遇,大量吸引数字领域国际直接投资。上海要提高对数字领域国际直接投资的吸引力,更好完善数字基础设施,拓宽带宽,提高数字网络通信效率,加快5G布局;及时满足数据存储空间要求,破除对大数据中心“能耗高、占地大、实际经济贡献小”的错误观念,认识到数字企业的发展必须依赖大数据中心的发展,在上海产业规划布局中留出大数据发展空间;适应数字技术人才发展的要求,加大引进和培育互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能等相关学科的人才。

其二,抓住资本市场开放机遇,实现国际间接投资规模新跨越。

未来,国际间接投资将在国际资本流动中占据主导,上海也要紧紧把握国际间接资本流动带来的机遇,支持国际资本集聚,助力实体

经济发展。

扩大资本市场的开放。在设定的额度内,支持金融外资机构拓展银行间市场债券业务,打通资金业务通道;拓展自由贸易账户功能,在风险可控的前提下提高使用自由度;采取有针对性的措施,降低企业融资成本,同时提高金融监管机构创新能力,做好风险防控。

推动总部功能完善。跨国公司设立总部是为了便利管理同一地区承担着相同或相近功能的多个企业,随着投资的多元化,跨国公司设立总部的目的从优化管理架构转向经营功能的完善,包括管理、投资、贸易、研发等功能,尤其是资金管理已经成为地区总部的主要职能。随着城市功能的完善和国内市场重要性的上升,上海在跨国公司地区总部战略上的重要性日益增强。上海要抓住机遇,制定适合总部经济发展的政策和制度,调整地区总部认定标准,推动数字设施消费,完善外汇、贸易便利化监管制度,适应跨国公司地区总部发展要求。

(作者系上海市世界经济学会对外开放战略专业委员会主任)

改革开放释放发展潜力

徐 建

回顾上海的发展历程,国家赋予的任务、设立的平台等,成为其发展的关键动力之一。特别是上海改革开放、创新发展的长期实践,催生了富有上海特征的释放发展动力的模式。

面向未来,不断优化上海中长期发展的动力体系,还需进一步顺应国家战略、培育发展动力,在国家发展的伟大进程中实现上海自身的发展。

上海作为改革开放的前沿城市,国家赋予的任务、设立的平台等,成为其发展的关键动力之一。

上海的长期实践催生了富有上海特征的释放发展动力的模式,内容包括目标、方法论、类型、路径和实践等方面,蕴含着丰富的理论和实践价值。主要体现在以下五个方面:

在目标上,体现为带动全局与促进上海发展相结合。1990年浦东开发开放后,上海成为改革开放“模范生”,在推动地方跨越式发展的同时,一系列先行先试的制度创新被复制、推广到全国,有力促进了全局性改革。

在方法上,体现为扩大开放与深化改革相结合。改革开放是决定当代中国命运的关键一招,上海在“五个中心”建设中,始终注重开放发展,有效释放全球连接和交流等多元综合效应,有力支持了改革的推进,同时在发力改革的重点、难点、焦点中进一步引导开放,实现了两者协调推进。

在类型上,体现为综合型和专项型相结合。浦东开发开放、长三角一体化等属于典型的综合

型战略任务,而中国国际进口博览会等则是单一的专项型任务,这些都赋予了上海多样化、针对性强的动力源体系。

在路径上,体现为坚持不懈与不断升级相结合。上世纪90年代后,上海的发展逻辑始终聚焦正确处理政府与市场关系、坚持利用国内国际两种资源和两个市场,同时也高度重视节奏的把控和阶段的推进。比如,自贸试验区先后经历了几轮方案的推动,避免了一步到位式推进可能带来的大起大落风险,确保了制度创新的接受度、平稳度和可操作性,也为城市发展释放了稳定持续的正向效应。

在实践上,体现为规定动作与创新相结合。上海始终遵循改革开放的大方向,因时因地制宜,体现出灵活性和创新性。

面向未来,不断优化上海中长期发展的动力体系,必须进一步顺应国家战略、培育发展动力,这是上海在宏大格局下实现可持续发展的必然要求。

第一,进一步深化对“全国一盘棋”的认识,凝聚“跳出上海看上海”的共识。无论在什么时期,上海都应坚持“跳出上海看上海、立足

积极培育消费发展新动能

潘红虹

消费是拉动我国经济增长的重要引擎。上海加快建设国际贸易中心,打响“上海购物”品牌,推进国际消费城市建设,消费市场的繁荣为上海城市经济和社会的发展作出了重要贡献。当前和今后一个时期,上海可从发展新型消费、打造国际商业地标、加强国际营销宣传等方面发力,积极培育消费发展新动能,推动上海经济实现高质量发展。

上海商业历史悠久,消费氛围浓厚。改革开放以来,上海商业积极引进和发展各类新兴业态,商业对外开放度和市场化程度走在全国前列。近年来,上海加快建设国际消费中心,打响“上海购物”品牌,推进国际消费城市建设,上海商业发展的繁荣度和创新度继续领先全国。

多年来,消费市场的繁荣为上海城市经济和社会发展作出了重要贡献。步入新时代,进一步发挥消费的基础性作用,积极培育消费发展新动能,把消费作为转变经济发展方式和促进经济增长的重要动力,对于上海实现高质量发展具有重要意义。

从上海消费市场总量分析来看,2008年至2017年,上海总体消费规模实现了较快增长,最终消费支出总额由7172.67亿元上升至17550.97亿元,年均增速10.45%,高于GDP年均增速9.03%,消费对经济增长的拉动作用显著。上海最终消费率从2008年的51%上升到2017年的57.3%,也保持稳定增长的态势。

从上海消费市场结构分析来看,居民消费支出是最终消费支出的主要组成部分。近10年间,居民消费在最终消费的占比基本维持在四分之三左右,城镇居民消费在居民消费中的比重始终维持在94%至95%之间,对拉动最终消费和经济增长发挥着主导作用。从本地消费和外来消费来看,城镇居民作为本地消费的主力,2008年到2017年由5014.49亿元上升至12213.95亿元,年均增幅超过10%,带动居民消费持续增长。从外地消费来看,2017年外省市来沪旅游者数量达到15523.29万人次,为2008年的两倍,带动国内旅游收入快速增长。

但是上海境外旅游人数和入境旅游外汇收入增长缓慢,与纽约、伦敦等国际消费城市存在较大差距,具有较大的增长空间。

从以上分析可见,新时代上海消费市场发展需要重点关注以下几个问题:一是母婴群体、老龄人口、女性和青年是主要消费群体,需要重点关注。随着全面二胎政策的放开,近两年上海迎来生育的小高峰,与母婴相关的家庭亲子、教育培训等类别的消费市场进一步扩张。与银发群体相关的养老医疗、保健养生、旅游休闲等老年消费市场空间进一步扩大。女性成为消费的主力军,契合女性消费需求,上海要积极引进女性消费者喜爱的商品和服务品牌,加快打造女性群体的购物天堂。

二是新零售发展领先全国,新消费具有较大发展潜力。上海还涌现出携程、大众点评等一批服务消费电商平台,文化消费、信息消费、旅游消费等快速增长。

三是节庆消费是消费扩容的重要领域,需要重点挖掘。随着上海经济的发展,城市基础设施和公共服务不断完善,外来商务、旅游、会展、会议的消费群体数量持续增加,未来消费潜力将继续扩大。上海加快建设国际消费城市,应发展夜间消费,提升城市功能,增强城市魅力。同时,近年来上海各个小长假和传统节日期间消费市场表现良好,购物节、旅游节消费热潮更是不断升温,组织商家利用节日期间开展相关活动进行特色营销,有利于形成节庆消费热潮。

四是打造“上海购物”品牌,加强国际营销宣传。准确把握“上海购物”品牌的内涵,增强宣传推广力度,综合反映上海城市形象、文化、环境。引入相关专业机构,在国内外对“上海购物”品牌进行专业塑造和整体推广,形成良性循环。

(作者单位:上海社会科学院)

全局看上海、在服务全国中发展上海”,将上海的发展放在中央对上海的战略定位上、放在经济全球化的大背景下、放在全国发展的大格局中、放在国家对长三角发展的总体部署中思考谋划,这是上海做好一切工作的基点。

第二,进一步明晰上海的核心优势,加速制度创新和复制推广步伐。一方面,进一步突出制度建设在上海改革开放探索中的关键地位,以是否形成了新制度、新制度是否能够有效促进生产力的发展作为重要检验标准。另一方面,进一步立足国情做好制度创新的经验总结,打造上海制度创新高地的品牌。

第三,进一步以系统集成理念完成重大任务。一是开放战略的系统集成。以制度联动、功能联动、区域联动、产业联动和平台联动“五个联动”,强化相关战略的集成推进。二是创新战略的系统集成。进一步破除创新的体制机制束缚,集聚更多全球创新资源,强化创新功能。通过科创板建设,形成更适合科技创新企业的直接融资安排,畅通资本从投资到退出的渠道,加速科创企业成长壮大。三是区域一体化战略的系统集成。推进长三角一体化有机融入自贸试验区、科创中心建设等战略,鼓励长三角企业积极参与进博会、在自贸区设立总部性机构等。

第四,进一步深化研究,储备一批改革开放战略议题。营造优良环境,鼓励和支持各类智库广泛开展面向上海和全国的前瞻性研究。同时,发掘国家有需求、上海有优势的战略契合点,寻找上海可以承担使命的空间和议题,进行有针对性的研究。

第五,进一步主动作为,优化对接协调的机制。优化合作机制,更加注重合作机制的常态化运作,增进多层次级沟通交流。

(作者系上海市浦东改革与发展研究院副院长)