

人大常委会第十次会议举行第二次全体会议

审议国务院、最高人民法院有关专项工作报告

栗战书出席会议

新华社北京4月21日电 十三届全国人大常委会第十次会议21日下午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。栗战书委员长出席。

艾力更·依明巴海副委员长主持会议。常委会组成人员171人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了生态环境部部长李干杰受国务院委托作的关于2018年度环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告。报告指出，2018年我国生态环境质量持续改善，出现稳中向好趋势，生态环境保护9项约束性指标年度目标全部完成，达到“十三五”规划序时进度要求，但生态环境保护形势依然严峻，打好污染防治攻坚战面临多重挑战。为确保完成2019年度目标，将重点抓好六项工作：一是积极推动经济高质量发展；二是坚决打好污染防治攻坚战标志性战役；三是加强生态保护与修复；四是保障核与辐射安全；五是推进生态环境督察执法；六是完善支撑保障体系。

会议听取了国家卫生健康委员会主任马晓伟受国务院委托作的关于医师队伍管理情况和执业医师法实施情况的报告。报告指出，截至

2018年底，我国医师数量达到360.7万，年诊疗人次数达到83.1亿，分别较1998年增长80.4%、290.1%，支撑起世界上最大的医疗卫生服务体系，医师队伍建设取得明显进展，但与人民群众不断增长的健康需求相比，还存在一些不平衡、不充分的问题。下一步将深化改革、不断创新，努力提高医师队伍质量、完善医师激励保障机制、改进医疗服务方式和质量、持续构建和谐医患关系、营造尊重重卫的良好风尚，打造一支人民满意的医师队伍。

会议听取了农业农村部部长韩长赋受国务院委托作的关于乡村产业发展情况的报告。报告指出，近年来，各地区、各有关部门以农业农村现代化为总目标，以农业供给侧结构性改革为主线，采取了一系列有力措施，全力推进乡村产业发展，取得积极成效。下一步将重点抓好九个工作：优化产业空间布局、持续做强现代种养业、大力推进产业融合发展、发展壮大新型经营主体、着力打造产业园区、实施质量兴农绿色兴农、大力推进农村创新创业、深入推进产业扶贫、健全完善政策体系。

2018年10月，全国人大常委会审议了最高人民法院关于人民法院解决执行难工作情况的报告，并进行专题询问。会议听取了最高人民法院院长周强作的关于研究处理对解决执行难工作情况报告审议意见的报告。周强表示，最高人民法院狠抓审议意见落地落地，如期实现“基本解决执行难”这一阶段性目标。下一步将进一步健全综合治理执行难工作格局，健全解决执行难长效机制，加强执行法治保障，提高公正规范文明执行水平，促进社会诚信体系建设，健全督查问责机制，加强过硬执行队伍建设，促进执行工作持续健康发展，努力实现“切实解决执行难”目标。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国务院副总理孙春兰，最高人民法院检察院检察长张军，国家监察委员会负责人，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责人，部分全国人大代表，以及有关部门负责人等列席会议。

栗战书同部分全国人大代表座谈时强调

尊重代表服务代表接受代表监督充分彰显人民代表大会制度优势和特点

新华社北京4月21日电（记者陈菲）20日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书在同列席十三届全国人大常委会第十次会议的54位全国人大代表座谈时强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻认识支持和保障代表履职的重要意义，尊重代表、服务代表、接受代表监督，把联系人大代表、发挥代表作用等工作做得更好，充分彰显人民代表大会制度的优势和特点。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨主持座谈会。

座谈会上，代表们踊跃发言，介绍履职情况和经验，对人大工作和其他方面工作提出意见建议。栗战书认真倾听，不时插话与代表深入交流。他说，充分发

挥代表作用，很重要的一个方面是在各项工作中认真听取、研究、吸纳代表的意见建议。代表提出的议案、建议和发表的审议意见，是在深入调研和认真思考的基础上提出来的，对于人大工作具有重要促进作用。全国人大常委会将自觉接受代表监督，不断提高代表议案和建议办理实效，把代表意见建议作为加强和改进工作的重要依据，努力提升常委会工作质量和水平。

栗战书向代表们介绍了今年全国人大常委会代表工作的一些新的安排和考虑。他强调，要注重运用大数据方式对代表意见建议进行梳理和分析，找出代表反映最集中、多年反复提的意见，有针对性地推动改进工作；要进一步增强代表培训工作实效，围绕代表关注和履职需要，丰富培训形式，拓展培训内容，不断提升代表依法履职能力；

要继续扩大代表对常委会工作的参与，邀请代表参与相关法律草案的起草、论证、调研、审议工作和执法检查、专题调研等活动，更加注重运用现代信息技术方式联系代表、听取意见；要继续完善代表工作机制，精心组织代表调研、视察等活动，切实做好代表履职的服务保障工作。

栗战书表示，十三届全国人大二次会议闭幕后，代表们通过多种形式积极宣讲大会精神，带头贯彻大会精神，树立了“人民选我当代表，我当代表为人民”的良好形象。人大代表来自各地区、各民族、各方面，工作和生活在人民中间，始终同人民群众保持着密切联系。希望代表们牢记使命担当，忠诚为党分忧，忠实为民代言，依法履职尽责，当好党和国家联系人民群众的桥梁纽带，凝聚和激发各方面积极性、主动性、创造性。

栗战书主持召开第二十九次委员长会议

听取有关人事任免事项的汇报

新华社北京4月21日电 十三届全国人大常委会第二十九次委员长会议21日下午在北京人民大会堂举行，栗战书委员长主持会议。

全国人大常委会副秘书长信春

鹰向会议作了关于新增人事任免事项的汇报。

委员长会议决定，将上述人事任免事项提请十三届全国人大常委会第十次会议审议。

全国人大常委会副委员长

本报北京4月21日讯 记者刘成报道：庆祝人民海军成立70周年大会21日上午在北京举行。

大会回顾了70年来人民海军从无到有、从小到大、从弱到强的奋斗历程，总结在战斗、建设、改革、转型和军事斗争准备实践中形

成的历史经验，展望在新时代征程上全面建成世界一流海军的光明前景，并对70年间为海军建设发展作出突出贡献的单位和个人进行表彰。

大会表示，海军广大官兵将始终围绕“坚决听党指挥、加快转型发

展，建成一流海军，随时准备打仗”的目标要求，坚定不移用习近平强军思想统一思想和行动，以纪念人民海军成立70周年为新的起点，奋力跑好手中的历史接力棒，为加快海军转型发展、全面建成世界一流海军贡献智慧和力量。

庆祝人民海军成立70周年大会在京举行

本报北京4月21日讯 记者刘成报道：庆祝人民海军成立70周年大会21日上午在北京举行。

大会回顾了70年来人民海军从无到有、从小到大、从弱到强的奋斗历程，总结在战斗、建设、改革、转型和军事斗争准备实践中形

成的历史经验，展望在新时代征程上全面建成世界一流海军的光明前景，并对70年间为海军建设发展作出突出贡献的单位和个人进行表彰。

大会表示，海军广大官兵将始终围绕“坚决听党指挥、加快转型发

提升考核质量 激励担当作为

——中组部负责人就印发《党政领导干部考核工作条例》答记者问

和评价的基本依据，让事实说话，用实绩检验。

三是完善考核方式。对干部考核的概念作了界定，明确干部考核主要包括平时考核、年度考核、专项考核、任期考核4种方式。根据不同考核方式的特点，分专章作出规范，总体设计，各有侧重，相互补充，增强考核工作的完整性和系统性。

四是改进考核方法。落实全面、历史、辩证地看干部和经常性、近距离、有原则接触干部的要求，吸收借鉴近年来干部工作的好经验好做法，强化党组织的领导把关作用，本着于法周延、于事简便的原则，改进民主测评、民意调查等方法，坚持用好谈心谈话、实地调研等行之有效的做法，充分运用信息化手段，力戒形式主义、官僚主义。

五是改进考核结果的确定和运用。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，把综合研判作为前置环节，经过综合分析形成明确的考核结果，区分优良中差，并按照“三个区分开”的要求对干部容错纠错。强化考用结合，对把考核结果与选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束、问责追责等结合起来作出细化规定，树立正确导向。

六是落实考核工作责任。明确党委（党组）承担考核工作主体责任，党委（党组）书记是第一责任人。强化党委（党组）对干部考核与其他业务考核的统一领导，防止多头、重复、繁琐考核，提高工作效率，减轻基层负担。

问：《干部考核条例》对于干部考核工作的定位作出哪些规定？

答：干部考核工作如何定位，这是制定条例首先要考虑的问题。解决这一问题，关键是准确把握干部考核与干部考察的关系。干部考核与干部考察都是组织部门的重要工作，两者目标一致、各有侧重，相互补充、有机统一。从定位看，考察是干部选拔任用的重要环节，直接为干部选拔任用服务，主要目的是“择人”，而物色适合某一岗位任职的人选；考核是干部管理的重要手段，主要目的是了解掌握干部的现实表现，督促引导干部更好地履职尽责。从对象看，考察主要集中在拟提拔任用的干部；而考核面向在岗的所有干部，一名干部只要在职工作就要接受考核。从着力点看，考察重在了解干部的基本素质和内在潜力，看其是否符合拟任岗位的要求；考核重在了解干部履行岗位职责要求的实际表现，看其岗位胜任度，是否做到忠诚干净担当。

习近平总书记强调，“考察识别干部，功夫要下在平时，并注意重要关头、关键时刻。”组织部门既要善于通过严格的考察，把党和人民需要的好干部选出来，又要善于通过严格的考核，让所有干部在岗就在状态、奋发有为。现在，一些地方和单位干部选得不准，有的干部“带病提拔”“带病上岗”，一些地方干部不提拔不考核、班子不换届不考核，一些干部庸碌无为当“太平官”，一个重要原因就是干部考核工作不扎实，没有把功夫下在平时，对干部日常

工作和平时表现了解不够全面准确。

《干部考核条例》明确，干部考核是指党委（党组）及其组织（人事）部门按照干部管理权限，对党政领导班子和领导干部的政治素质、履职能力、工作成效、作风表现等进行了解、核实和评价，以此作为加强领导班子和领导干部队伍建设的重要依据。作出这一界定，是改革开放以来干部考核工作不断深化发展的必然结果，是提高干部工作科学性的必然要求。这样做决不是否定或割裂干部考核与干部考察的联系，而是为了使两者的定位更清晰、功能更突出、作用更明显，从源头上解决“重选拔轻管理”“提拔后就万事大吉”“不提拔就没有压力”等问题。

问：《干部考核条例》对考核内容的规定有什么考虑？

答：条例明确提出，考核内容的确定必须以贯彻党中央精神为前提，根据党中央决策部署及时调整优化。

一是体现政治性。落实把政治标准放在首位的要求，把用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、遵守政治纪律和政治规矩等作为考核领导班子政治思想建设的重要内容；把履行管党治党政治责任、持之以恒正风肃纪等作为考核领导班子党风廉政建设的重要内容；把密切联系群众、真抓实干、落实中央八项规定及其实施细则精神，反对“四风”特别是形式主义、官僚主义等作为考核领导班子作风的重要内容；把坚定理想信念、对党忠诚、尊崇党章、发扬革命精神、坚持“三严三实”、紧抓快办、树立良好家风等作为考核领导干部品德、作风、廉洁的重要内容，引导各级领导干部在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

二是体现时代性。紧紧围绕新时代新使命新要求确定考核内容指标，把适应新时代要求、落实党中央决策部署、完成目标任务的能力作为考核领导班子领导能力的重要内容，把解决发展不平衡不充分问题、满足人民日益增长的美好生活需要的情况和实际成效作为考核领导干部工作实绩的重要内容，注重考核各级党委（党组）领导班子落实新时代党的建设总要求、抓好党建工作的实绩。明确规定落实新发展理念、改进推动高质量发展的政绩考核，因地制宜合理设置考核指标及权重，突出对打好重点任务攻坚战的考核，加强对深化供给侧结构性改革、推动创新发展等工作的考核，加大新增债务等约束性指标的权重。

三是体现针对性。针对当前干部队伍和干部考核工作存在的突出问题，按照精准化差异化的要求，规定根据不同岗位职责要求，明确不担当不作为的具体情形和评价标准，推动工作落实和担当尽责；明确考核内容应

当体现不同区域、不同部门、不同类型、不同层次领导班子和领导干部特点，实行分级分类考核；要求逐步建立健全可量化、能定责、可追责的领导班子和领导干部工作目标及岗位职责规范，防止考核工作“一刀切”“一锅煮”“上下一般粗”“左右一个样”。

问：《干部考核条例》规定干部考核主要包括平时考核、年度考核、专项考核、任期考核4种方式，请问它们是如何定位的？

答：在总结各地区各部门实践经验的基础上，条例首次明确干部考核主要包括平时考核、年度考核、专项考核、任期考核4种方式，按照以平时考核为基础、年度考核和任期考核为重点、专项考核为补充的思路作了总体设计。

平时考核侧重于对领导班子日常运行情况和领导干部一贯表现进行经常性考核。为了做到可操作、能坚持，条例明确平时考核主要结合领导班子和领导干部日常管理进行，考核的方法、考核结果的确定可以灵活多样，重在及时肯定鼓励、提醒纠偏。

年度考核侧重于以年度为周期对领导班子和领导干部进行综合性考核。根据年度考核推行时间长、覆盖范围广、基础比较扎实的实际情况，条例对年度考核的方法步骤等作了统一规范，进一步发挥年度考核在干部考核中的作用。

专项考核侧重于对领导班子和领导干部在完成重要专项工作、承担急难险重任务、应对和处置重大突发事件中的工作态度、担当精神、作用发挥、实际成效等情况进行专门考核。专项考核是近年来干部考核工作的一项重要创新，具有机动灵活、针对性强的特点，为组织部门围绕中心、服务大局提供了一个新的抓手。为鼓励大胆创新，条例对专项考核一般应当经过的程序步骤作了规定。

任期考核侧重于对实行任期制的领导班子和领导干部在一届任期内总体表现进行全方位考核。考虑到换届考察和年度考核已经有比较成熟的做法，为防止多头、重复考核，条例规定任期考核一般结合换届考察或者任期届满当年年度考核进行。

问：党的十九大提出，“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善干部考核评价机制”，请问《干部考核条例》是如何具体体现这一要求的？

答：干部考核具有激励先进、鞭策落后的独特优势。条例认真贯彻落实党的十九大精神，努力把“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重”的要求落到实处，主要体现在考核结果确定和考核结果运用两个方面。

一是把综合分析研判作为前置环节，要求全面、历史、辩证地分析个人贡献与集体作用、主观努力与客观条件、增长速度与质量效益、显绩与潜绩、发展成果与成本代价等情况，防止简单以地区生产总值及增长率排名或者以民主测评、民意调查得票得分多少来

确定考核结果，确保考准考实、不出偏差；客观分析评价干部在履职担当、改革创新中出现的失误错误，理直气壮地为担当作为的干部撑腰鼓劲。

二是强化考核结果运用，将结果与干部选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束、问责追责等结合起来，依据考核结果进行奖惩。领导班子和领导干部经考核认定作出重大贡献的，及时通报表扬或者按照有关规定嘉奖、记功、授予称号。领导干部年度考核连续三年为优秀等次的，同等条件下优先使用。经考核认定领导干部不适宜担任现职的，根据有关规定作出调整。

问：《干部考核条例》在落实干部考核工作责任上有什么新的规定？

答：明确不同主体在干部考核工作中的责任，将责任具体化，是条例的一大亮点。条例首次明确规定党委（党组）承担考核工作主体责任，党委（党组）书记是第一责任人，组织（人事）部门承担具体工作责任。这是遵循党章规定，在干部考核工作中坚持和加强党的全面领导、贯彻管党干部原则的具体体现。干部考核不同于一般的业务考核，要严格按照干部管理权限进行。党委（党组）承担考核工作主体责任，意味着党委（党组）既是领导主体，又是工作主体、推进主体，要把干部考核工作纳入党委（党组）工作总体布局、摆上重要位置，充分发挥党组织的领导把关作用，把考核“指挥棒”牢牢掌握在手中，与干部选拔任用、管理监督紧密结合起来，与谋划工作、推动落实紧密结合起来。党委（党组）书记作为第一责任人，对干部考核工作要做到重要政策亲自研究、重要工作亲自推动、重要问题亲自过问。领导班子成员要在职责范围内积极担责，配合党委（党组）书记落实好各项考核工作任务。组织（人事）部门要在党委（党组）领导下，认真履行具体工作责任，勇于担当、敢于负责，既严格按条办事，又督促指导下级组织（人事）部门抓好落实。

问：最后，请您谈谈中央组织部对贯彻落实《干部考核条例》有什么具体安排？

答：条例的制定出台，是干部工作的一件大事。当前和今后一个时期，抓好条例的学习宣传和贯彻落实是组织（人事）部门的一项重要任务。按照中央要求，中央组织部认真研究制定了解实方案。一是把条例纳入各级党委（党组）中心组学习和各级党委（党组）主要负责同志任职培训的必学内容，作为组工干部业务培训的重要内容。二是集中一段时间抓好条例的学习培训。中央组织部将适时举办专题培训班，抓好中央和国家机关各部门组织（人事）部门、省（区、市）党委组织部主要负责人的培训；各地区各部门要抓好各级党委（党组）组织部负责人、组工干部的轮训。三是中央组织部将配套印发《中央管理的党政领导干部年度考核办法（试行）》，推动中管干部带头执行条例，为各级党政领导班子和领导干部作出表率。四是推动各地区各部门严格执行条例，结合实际修订完善相关配套制度，加快建立健全日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系。五是加强对各地区各部门的宏观指导和监督检查，及时总结推广好做法好经验，确保条例落地见效。

文/新华社记者（新华社北京4月21日电）