农民增收，如何爬坡越坎

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

聚焦

到2020年，实现农民人均收入比2010年翻一番，是对标全面建成小康社会“三农”领域必须要完成的硬任务。今年的中央一号文件专门对此做出全面部署。日前，“拓宽就业渠道，促进农民增收”专题研讨会在北京举行。农民增收形势如何？如何度过农民增收的爬坡期？记者采访了相关专家和农业主体

江西省吉安市泰和县日前举办“百万农机闹春耕”现场会，对各种大中型拖拉机、履带旋耕机、高速插秧机等农用机械进行作业演示，提高农民对农业机械化的认识，增强了农民使用农机的积极性。 邓和平摄 （中经视觉）

小康不小康，关键看老乡。“农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。”中央农办秘书局副局长江文胜说。

农民增收动能加快转换

近年来，我国农民收入增速比较快，2018年农村居民人均可支配收入达14617元，实际增速为6.6%，连续9年高于城镇居民收入增长幅度。从全国范围看，近年来，农民收入保持了持续增长的好势头，农民收入增幅超过城市居民，城乡居民收入比明显改善。

专家认为，当前农民增收和外部的相关性比以往更加密切和复杂。农民收入增长与国民经济发展密切相关。从2013年到2018年，GDP增幅放缓，农民收入增幅也相应逐年放缓。国际农业竞争不断加大，农产品进口增加，农业贸易逆差扩大，一定程度上影响了农民收入增长。尤其是近两年，在经济下行压力加大的背景下，农民外出就业人数和工资增幅呈现“双下降”趋势，农民工资性收入增速明显放缓。

中国农村合作经济管理学会会长毕美家认为，一方面，传统增收动能对农民收入的贡献率在弱化，另一方面，新的增收动能正在形成和转换。在城市，一大批新生代农民工投身到家庭服务业、现代服务业中，获得可观收入。在外卖、快递等领域，新生代农民工占到总量的90%以上。在乡村，各地实施休闲农业和乡村旅游精品工程，发掘乡村新功能新价值，催生新产业新业态。今后，土地增值收益以及农村集体资产股份分红将成为农民财产性收入的重要来源。这些都为农民增收注入了新动能。

油菜花开，遍地金黄，眼下，江西省新余市渝水区良山镇下保村的100多亩油菜花吸引着众多游客。下保村党支部书记胡云华说，村里发掘乡村多重价值，探索适合本地的“农业、文化、旅游”融合发展之路。不仅流转土地1000余亩，带动周边村民栽种花卉苗木，还把农村当景区来建设，大力发展乡村休闲旅游，打造了格桑花海景区、文化展示馆、森林公园等旅游景点近20个，年接待游客30余万人次，实现旅游收入500余万元。

近日，安徽省濉溪县四铺镇新庄村花卉基地的各类花卉进入旺销期。新庄村各类花卉种植面积超过400亩，年产各类盆栽花卉400万盆，远销上海、南京、杭州等地，年产值达6000多万元。花卉种植成为当地村民增收致富的重要途径。图为花农忙着将外销花卉装车。 李 鑫摄 （中经视觉）

务工收入瞄准就业创业

“从以往经验看，农民增收的关键要看农民务工收入情况。”全国政协农业和农村委员会副主任陈晓华说，实现工资性收入的稳定增长，才能保证农民收入的稳定增长。尽管当前就地就近就业、返乡创业创新已成为工资性收入增长的重要途径，但就整体来说，结构性矛盾依然比较突出，“就业难”和“用工荒”一定程度并存。要改变这一状况，就要提高劳动者素质，在增强就业技能和就业能力方面下功夫。

中国劳动学会会长杨志明说，招工难主要是招收技工难，反映了培训工作的短板，表明急需加强农民工技术培训。2014年，人社部起草了农民工技能提升计划；2018年，全国增加了1100万农民高级工、高级技师。过去，农民工的技能培训是政府主导，今后要充分发挥市场的作用，尤其是增强中小企业的作用。农民工就业是市场行为，最好的对接就是市场主体与市场主体对接。

近年来，不少市场主体探索打造对接企业和农民工的平台。河北冀联人力资源服务集团公司董事长吴晓军说，由冀联自主设计研发的人力资源管理系统打造了连接企业和农民工的互联网平台。平台能够根据数据库中的农民工技能标签，即时完成分类筛选、智能推荐、系统匹配等工作。工作完成后，企业经平台支付工资。工作的完成效果、就业人员的职业技能、雇主的诚信表现等可以互相评价，实现双向反馈。

中国农业大学原校长柯炳生认为，农民工的受教育情况也是影响增收的重要因素。目前，受过高中以上教育的农民工仅有26%，另有14%是小学以下文化程度。“原有岗位的复杂程度越来越高，新岗位也对从业者教育水平提出更高要求。因此，从长远看，提升农村教育水平和质量是提升农民工就业的关键。”因此，既要推动城乡义务教育一体化发展，也要发展新型农业职业教育。

中央政策研究室原副主任郑新立认为，经过40年的培育，相当一部分农民工具有了返乡创业的能力。目前，全国返乡创业创新人员已达780万人。今后既要鼓励外出农民工、高校毕业生、退伍军人等人才返乡下乡创新创业，又要完善乡村创新创业支持服务体系，落实好减税降费政策，加快解决用地、信贷等困难，营造良好的创新创业环境。

务农收入聚焦经营水平

“家庭经营性收入、工资性收入、财产性收入、转移性收入是农民收入的四大来源。”江文胜说，过去家庭性收入占一半左右，如今情况有所变化：工资性收入占比达到41%，家庭经营性收入占37%，转移性收入占19%，财产性收入占3%。不过，家庭经营性收入依然很重要。“针对当前农民增收面临的形势，需要拓宽农业内部增收渠道。要发挥乡村资源、生态和文化优势，因地制宜发展多样性的特色农业、特色乡村手工业，创造一批土字号、乡字号特色品牌。”

在湖南省永州市东安县，发展乡土产业正成为农民增收的重要方式。当地的花桥镇曹木村，每到腊月，家家户户都做猪血丸子招待客人。猪血丸子成了远近闻名的美食。依托乡字号品牌，村里成立了农民专业合作社，家家户户入股发展猪血丸子产业，村民人均每年从中分红4000多元。

面对农业发展环境的变化，当前农民依托农业内部增收的思路和业态都应该进行转变。郑新立说，应加快农业结构调整，实现农业内部增收动能的转变：从依靠数量型增长向质量提升转变，大力发展生态、高效、品牌农业；从依靠资源消耗向生态保护转变，真正把绿水青山转化为金山银山；从单纯地依靠种养向全产业链转变，实现一二三产业融合。“按照发达国家的比例，畜牧业应占农业总产值的70%左右。近年来，我国养殖业不断发展，已占到50%以上，但离70%还有不小差距。”

走进重庆市巫溪县龙台村，青山绿水间的蚯蚓养殖场格外引人注目。1500平方米的养殖场内，500个蓝色箱子里养着一条条蚯蚓。“原来普通的蚯蚓，现在摇身变为‘土黄金’。”村党支部书记鲁茂良介绍，基地由共青团重庆市委、中建二局共建，年产值约40万元。参与建设的中建二局西南分公司团委书记陈柯宇说，村里有20户贫困户受益于蚯蚓养殖，其中3户负责蚯蚓日常养殖，另外17户享受分红收益，“明年养殖规模将扩大到2000箱”。

乡村发展新元素

深化农村集体产权制度改革

山东章丘建设融合发展新乡村

本报记者 管 斌 通讯员 孟凡庚 郭广猛

山东省济南市章丘区抓住农民增收这一关键点，围绕“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”，深入推进农村集体产权制度改革，努力打造融合发展的新乡村

济南市章丘区明水街道柳沟村举行股份经济合作社分红大会。 周 明摄 （中经视觉）

“过去农村集体经济组织发展面临着主体不清晰等诸多问题，通过改革，我们被赋予特殊法人身份，可以平等地参与市场竞争，有效激活了乡村发展新动能。下一步我们将抓住机遇，通过资源整合、资本联合、产业融合，带领村民增收致富，力争明年股民分红翻番。”山东省济南市章丘区圣井街道甄上村党支部书记甄继超说。

章丘区抓住农民增收这一关键点，围绕“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”，深入推进农村集体产权制度改革，努力打造融合发展的新乡村。通过农村集体产权制度改革，章丘区有效激活了49亿元的农村集体资产，唤醒了“沉睡”的资源，真正实现了农村“资源变资产，资产变资金，资金变资本，农民变股民”。

章丘区在改革过程中，因地制宜，对农村土地资源丰富、基层党组织战斗堡垒作用明显、农民改革意识强烈的村庄，注重政策引导和产业扶持。白云湖街道杨南村流转土地759亩，流转率达80%以上；龙山街道宋家埠村流转土地1132.28亩，流转率达100%。两街道都成立了土地经济合作社，带动农村集体经济发展。

“我们通过成立农村股份经济合作社，实现土地集中流转，破解农村土地小农经营、闲置分散、生产率低的发展痛点，提高农村劳动生产率、科技贡献率、产业融合率，实现了规模化、产业化、现代化，推动农村经济跨越式发展。”章丘区农业农村局局长李良阁说。

章丘区围绕归属清晰、权能完整、流转通畅、保护严格的目标，构建新的农村集体产权制度。全区18个镇街全部建立了产权交易大厅，集体内部股权转让通过网上公告、村集体内部竞标、高价中标的形式，确保股权转让合法有效，提升股权转让溢价率。明水街道柳沟村通过网上竞标，股权溢价率达64%。全区270余个村（居）通过产权交易平台进行土地、林地、荒山等资源有效流转。

截至目前，章丘区颁发土地确权证书19.6万个，土地确权率达100%。此外，清查农村集体资产49.36亿元，界定集体经济组织成员88.7万人，创设户籍股、世居股、劳龄股、夕阳红股等8种股权形式，探索13种创新制度，895个村（居）全部成立（股份）经济合作社，顺利完成董事长（理事长）、监事长基层选举工作，200个农村集体经济组织完成登记赋码工作，实现股民分红4.78亿元。

“通过农村产权制度改革，全面推进土地和宅基地制度改革，全面培育新型农业经营主体，全面构建产权交易市场体系，全面推进农业转型升级和农业优质发展，加快了实现农业现代化步伐。”章丘区区长韩伟说，“进一步释放了乡村振兴发展的新动能，激活了现代乡村治理的新机能，提升了农村全面改革的新效能，挖掘了基层群众创造的新潜能”。

“通过农村产权制度改革，我们形成了‘两委一社’的农村治理结构。下一步，我们将积极探索职业经理人制度，聘请高层次管理人才到农村合作社，实行‘政经分离’，加快农村经济发展步伐。”章丘区委副书记孟学峰说。

公交通到村口

重庆市万盛经开区丛林镇绿水村，一辆公交车行驶在乡村公路上。近年来，万盛经开区大力推进美丽乡村和“四好农村路”建设。目前已开通“一元公交”线路50条，运行公交车190余辆，实现了镇街公交通达率100%。 王泸州摄 （中经视觉）

山西长治推进城中村改造

本报记者 刘 瑾

乡村见闻

山西省长治市地处晋冀豫三省交汇处，城中村数量多、规模大，城中村改造多年来一直是当地政府的重点工作之一。

史家庄村位于长治市主城区西北方向，有人口6545人。“2012年4月份，我们村在政府的指导下，分4期开始了拆迁改造。目前，一期、二期已回迁，三期已抓号，预计2019年可完工交付。”史家庄村委会主任韩峰说，到2022年，史家庄村的城中村拆迁改造将全部完成。几个小区都入住后，有七八万人，再加上周边人群，大概有十几万人。届时，史家庄村就会成为长治都市核心区域。

“在拆迁工作中，我们不仅制定了完善的政策和制度保障措施，也在物业补助、社会保障等方面给失地村民以实际关怀。”韩峰说，村民上楼，生活成本必然增加，村里对本村村民实行物业费8折优惠，对60岁以上的老人每人每月发放300元生活补助。此外，村民的医疗、养老等社保均由村集体缴纳，“尽量给老百姓创造更好的生活居住条件，让他们住得更舒心”。

史家庄村的城中村改造得到了广大村民的一致认可。村民们普遍表示，没改造之前，城中村环境卫生差、基础设施不完善、安全隐患多。改造后，环境好了，公共配套设施完善了，大家的生活品质也提高了。

在长治市郊区城改办主任李伟看来，城中村改造要实现的目的有三个：村民得实惠、村集体有所留、开发企业有钱赚。他说，城中村改造，并不是拆掉房子那么简单。其中既包括农村集体土地征用以及住宅和非住宅的拆迁，又包括各类历史遗留问题的处置，更是集体经济再次转型升级的过程。

在拆迁和建设的机器“隆隆”声中，长治城中村改造紧锣密鼓地展开。“相信不久后，这里的城中村将带着新生的活力，带着城中村村民对美好生活的期盼，以‘城’的姿态全新归来。”李伟说。

执行主编 陈 郁
责任编辑 周颖一
联系邮箱 jjrbms@163.com