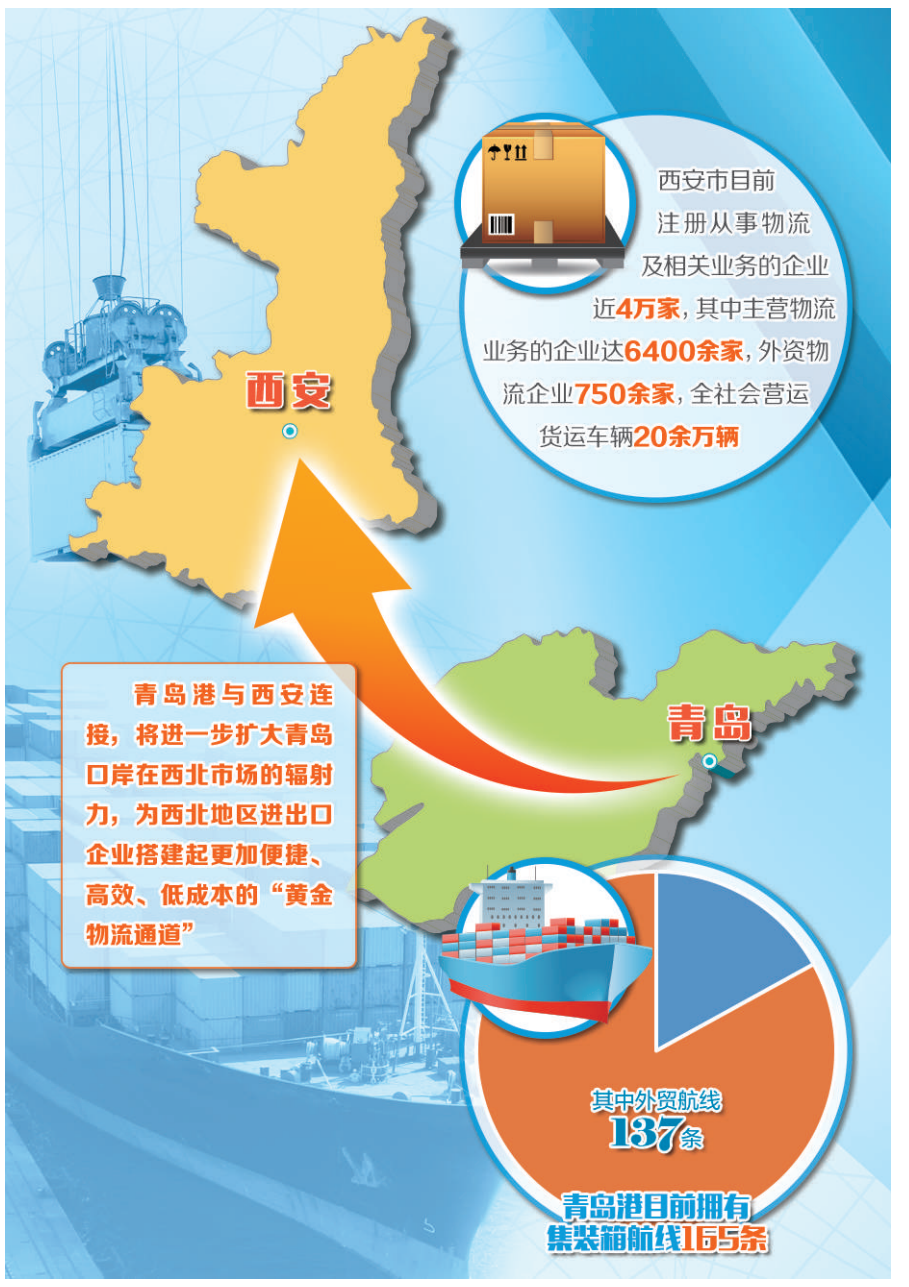
海港与陆港相连，进出口企业有了“黄金物流通道”——

西安从青岛港出海

经济日报·中国经济网记者　刘　成

区域看点

西安大力发展“枢纽经济、门户经济、流动经济”，打造“一带一路”国际物流枢纽和建设国家现代物流创新发展示范城市，青岛正从港口向枢纽港、贸易港转型。一条铁路班列线将青岛与西安两座城市的海港与陆港相连，建立起了陆海铁多式联运通道



相距千余公里的山东青岛和陕西西安两座城市，一个有海港，一个有陆港。有海港的青岛海上航线延展到世界各大城市，近来更加密集，往来更加频繁，航船更大；有陆港的西安陆路物流线延展到周边众多区域，近来范围更广、线路更多。如今，一条铁路班列线将两座城市的海港与陆港紧密相连，相隔千里的两座城市建立起了陆海铁多式联运通道。

日前，青岛—西安“经略海洋，港城联动”融合发展推介会在西安举行。青岛港携手两地政府、海关、铁路、船公司，为西安的客户送来了优惠、提速等利好，更着手解决了诸多瓶颈问题。用青岛港董事长李奉利的话说：“我们要让青岛真正成为西安的出海口。”

合作升级

西安市是我国西北地区经济重镇、物流枢纽，担负着国家“开辟新丝绸之路”的历史重任。西安市与青岛港合作渊源已久。早在1994年，青岛港就在西安设立了办事处；1998年12月份，开通西安—青岛集装箱班列。多年来，青岛港与西安市联手发展，到2018年，陕西地区55%的进口集装箱、67%的出口集装箱选择青岛港作为服务口岸，西安班列已经成为青岛港服务西部地区、串联“一带一路”的重要通道，成为青岛市打造“海上丝绸之路”东方桥头堡的重要载体。此次青岛港与西安连接，目的是进一步扩大青岛口岸在西北市场的辐射力，为西北地区进出口企业搭建起更加便捷、高效、低成本的“黄金物流通道”。

在青岛—西安“经略海洋，港城联动”融合发展推介会上，青岛港联手两地政府、海关、铁路、船公司等推出了“海铁联运七项政策”“干散货五项政策”“件杂货三项政策”等优惠“服务套餐”和“十条对外服务承诺”，既包括“减免空箱疏港费及青岛港场站操作费、提箱操作费”等来自港口、铁路各方的大幅优惠让利，也包含了“通关效率提升25%”等郑重承诺，真金白银，实实在在，本地、周边客户多方受益，可谓多货种效率、效益红利叠加释放。

青岛港旗下青港物流公司、前港分公司、大港分公司、西联公司、董家口分公司分别与陕西海外投资发展有限公司、海得邦国际物流控股（集团）有限公司、陕西重型汽车进出口有限公司、比亚迪汽车有限公司、陕西金控黄金资产管理有限公司、中陕核工业集团二一一大队有限公司、石羊集团西安邦淇制油科技有限公司、东岭集团股份有限公司、陕西红柠铁路有限责任公司等陕西重点进出口企业签署8项合作协议，将开展一系列新的合作。

这些优惠政策受到了西安企业欢迎。比亚迪汽车有限公司海外业务支持部经理康燕告诉记者，成本和效率是他们选择出口港特别看重的因素，“我们去年从青岛港出口8000台车辆，青岛港的优惠政策将使我们的物流成本进一步降低，效率进一步提升，未来我们将会有更多货物从青岛港出口”。

“搬”出海口

“作为区域经济发展的重要基础设施、公共服务平台、联通世界的窗口，我们就是要把青岛港这个中国北方非常重要的出海口、联通世界的海洋门户，搬到西安企业的家门口，把我们的服务送到西安企业的家门口。”李奉利告诉记者：“青岛是西安的出海口，不能只是一句客气话，说完就完了，而是要扎扎实实做到。”

正是基于这一理念，青岛港这次到西安联手两地政府、海关、铁路、船公司等机构，梳理了制约两城更深度合作的瓶颈问题，有针对性地加以解决。

“我们想实现从西安通关即认可在青岛港通关，但又一个问题产生了，铁路集装箱与海运集装箱标准不同，到了海港还得倒箱。要解决倒箱问题，就需要船公司直接把海运箱放到西安陆港，让企业在西安陆港直接装海运箱。”李奉利告诉记者，多机构联手到西安，就是为了解决系统问题。

借这次到西安举行推介会，两地海关对互认通关问题开展了协商，基本达成了共识。同时抵达西安的还有11家船公司，都是世界前20强的船公司企业，也开始制定把集装箱直接放到西安陆港的计划。两地铁路部门也商讨了如何加大铁路班列密度、直接运输海运箱，以及新开通西安到青岛董家口港的铁路班列等一系列问题。把青岛出海口搬到西安的瓶颈问题，正在得到解决。

“还有一个回程空箱问题，也是我们要着重破解的。”李奉利告诉记者，因西安出口量较大，往往会出现回程空箱问题，这无形中增加了运输成本。“我们正在通过打造信息平台、与西安企业合作等多种形式，使从青岛港进口的矿石、汽车、食品等商品，走进以西安为基地的内陆城市，这样既可满足内陆城市的需求，也会使物流成本降到更低水平。”

“当今时代的物流，港不是老大，船也不是老大，货是老大。”李奉利提出的这一概念，也得到了前来的多家机构认同，因此解决问题都是诚意满满。在与客户的恳谈会上，有的货主提出了特殊商品特殊装箱的要求；有的提出了协调铁路运力的申请；有的希望缩短通关时间；有的则附带融资需求……不少问题现场即得到了解决。

双城共赢

青岛与西安两城市的深度合作，为两地共赢未来奠定了基础。

西安正在大力发展“枢纽经济、门户经济、流动经济”，将以打造“一带一路”国际物流枢纽和建设国家现代物流创新发展示范城市为核心，把大西安打造成带动大关中、引领大西北、辐射亚欧非的国际物流枢纽城市。目前，全市注册从事物流及相关业务的企业近4万家，其中主营物流业务的企业达6400余家，外资物流企业750余家，全社会营运货运车辆20余万辆。青岛港把出海口搬到西安，无疑将大大推动西安的高质量发展。

与此同时，青岛则正在使港口向枢纽港、贸易港转型。“青岛港是中国长江以北最好的港口，是沿黄流域最大的出海口。但青岛港现在只是一个运输港，没有成为贸易港，只能挣点车马费。”山东省委常委、青岛市委书记王清宪对这个中国北方第一大港对城市的带动寄予厚望，“我们经营城市、经营港口，就要充分挖掘港口的经济内涵，把运输港变成贸易港”。

为实现这一转型，青岛港一方面加大国际航线密度，目前青岛港拥有集装箱航线165条，其中外贸航线137条，航线密度在北方港口中处于领先地位。另一方面正将经济腹地锁定于山东、江苏、河北、山西及河南，延伸腹地包括陕西、宁夏、甘肃及新疆，并与郑州、西安、西宁、乌鲁木齐等内陆枢纽城市联手建设海铁联运中转基地。在业务模式上，青岛港也从原来只关注于几个货种，如四大传统货种干散货、液体散货、件杂货、集装箱等，开始向物流、邮轮、金融贸易、临港产业以及和海外“一带一路”国家港口全面展开合作。

正是基于对双城共赢未来的期许，陕西省副省长魏增军表示，陕西省、西安市欢迎青岛港加入陕西、西安的发展中，并将积极创造更好的条件，努力为青岛港和更多陕西进出口企业服好务。

自贸区新动向

发布首个制度创新促进试行办法

广州南沙自贸区创新程序规范化

本报讯　记者庞彩霞报道：在中国（广东）自由贸易试验区广州南沙新区片区挂牌4周年前夕，广州南沙区正式发布《广州南沙开发区（自贸区南沙片区）制度创新促进试行办法》，从机制体制上保证南沙的创新动力源源不断。

南沙开发区管委会副主任潘玉璋说：“作为国内首个自贸区制度创新地方规范性文件，《办法》充分体现了创新、务实、宽容原则，将进一步激发南沙创新活力，为南沙打造粤港澳大湾区创新之城、机遇之城，加快建设粤港澳全面合作示范区和新时代改革开放新高地提供有力保障。今年，我们以机构改革为契机，成立了全省首个创新工作局，组建了专业化创新团队，完善了创新工作体系和业务体系。”

据介绍，广州南沙开发区（自贸区南沙片区）制度创新促进试行办法规范了制度创新基本程序，提出对制度创新贡献突出的单位和个人予以奖励，探索建立创新成果知识产权保护激励机制等奖励机制。同时，也明确了制度创新容错纠错机制。

毕马威企业咨询（中国）有限公司合伙人，南沙自贸区营商环境第三方评估项目负责人杨彬表示，南沙就制度创新制定了规范性文件，这本身就是一项创新，充分体现了南沙大胆试、大胆闯的精神。将创新工作制度化、常态化，表明了南沙进一步加大创新力度的决心，也更有利于整合各方力量、资源，全面深化改革、大力促进创新。

上海财经大学自贸区研究院研究员、南沙制度创新评估项目组副组长牛志勇表示，广州南沙开发区（自贸区南沙片区）制度创新促进试行办法的出台，弥补了制度创新在评价筛选和管理体系建立上的空白。

制度创新是国家赋予自贸区的核心任务。广东自贸区挂牌以来，南沙作为面积最大的片区，充分发挥国家新区、自贸区、粤港澳大湾区联动创新优势，在投资、贸易、金融和政府监管等领域实施了一系列改革探索，累计形成了439项改革创新成果，其中36项在全国复制推广，90项在全省复制推广。

据南沙开发区创新工作局副局长刘家君介绍，自贸区南沙片区共形成了具有引领示范意义的十大制度创新成果：一是打造全国领先的“零跑动+即刻办”政务服务模式；二是首创“交地即开工”项目审批新模式；三是构建国际一流供电服务体系；四是打造快速退税服务新模式；五是打造跨境电商便利化通关新模式；六是首创分拨中心智能化监管模式；七是搭建全球首个数字贸易综合服务系统；八是落地首个“香港+保税港区”飞机跨境转租赁项目；九是出台法治营商环境建设纲要；十是首创对接港澳的“社会服务令”检察制度。

福建石狮：

文旅融合实现高质量发展

本报记者　艾　芳

春暖花开，各地旅游、展会经济又开始升温。福建石狮是“闽派服饰”发源地，提出建设“宜居宜业滨海城市”新理念，以“旅游+”为途径，推进旅游业与一二三产业融合，推动全域旅游要素深度整合，让时尚与旅游融合，提升城市宜居品质。

为迎接2019年4月18日至21日举办的第五届中国（泉州）海上丝绸之路国际品牌博览会（简称品博会），石狮又将热闹起来。据了解，品博会以“新丝路、新合作、新融合”和“时尚石狮，魅力海丝”为主题，承续“两岸、规模、专业、休闲、时尚”的思路，推介石狮的城市和产业加快对接“一带一路”经贸合作。

石狮纺织服装业的发展，得益于坚守展会经济，尤其是海峡两岸纺织服装博览会为石狮企业对接了国内外产业要素，配置全球产业资源，架起海内外桥梁，引领产业发展潮流。作为文化交流的重要平台，今年品博会将多方位展现泉州本地的特色旅游文化、海丝起点元素、海丝相关国家和地区的旅游文化。其中，海丝旅游文化展区将邀请9个国家和地区的展商代表与泉州相关方同台献艺。主办方还将组织多场精准商贸对接会，其中包括2019国际贸易方式创新交流大会暨石狮服装城市场采购贸易方式推介会、中马食品专场商贸对接会、海丝国家旅游文化产业推介会等。

石狮在世界时尚界收获了知名度，也促进了当地经济快速发展。2018年，石狮实现生产总值836亿元，同比增长9.1%，经济综合实力保持全国中小城市百强第16位。2018年，石狮以开展“实业项目落地年”活动为抓手，引进实业项目118个，总投资达525.8亿元。今年石狮进一步加强推进实体经济发展，推动三大制造业和三大服务业深度融合，大力发展新产业新经济，构筑“3+3+N”的产业体系。

近年来，石狮在城市发展模式上不断思考与创新：以展会经济为抓手，推进产业、城市与旅游业深度融合，发展全域旅游，加快建设“宜居宜业的滨海城市”。石狮旅游资源丰富，海岸线蜿蜒多姿，闽南文化韵味十足，交通体系快速便捷，文旅产业发展潜力巨大。在这些资源中，“滨海、海丝、地方文化”成为主要特色。2019年品博会、海博会、石狮国际时装周三展联袂，以海为媒，将从城市、产业、时尚三个不同维度展示高质量发展的石狮。

城管驿站提升杭州城市品牌

本报记者　黄　平　通讯员　徐燕飞

城市经纬

城管驿站，是杭州市推进基层社会治理精细化的一个缩影。

自2016年起，位于杭州主城区的江干区率先建成40余个城管驿站，不仅为城市一线职工提供了一个歇脚、热饭的“家”，还依托驿站建立了党支部，提升城市基层治理效能。目前，杭州市已正式对外开放105个城管驿站，到2020年年底将建成220个以上，形成区域驿站网络全覆盖。

“城管驿站有冰箱、空调、微波炉、躺椅，吃饭再也不用蹲路边了。”环卫工人罗春兰告诉记者，驿站每天早7:00至晚6:30开放，有效解决了一线职工就餐难、喝水难、休息难的问题。

在驿站休息室，记者看到有一面“党群微心愿”墙。左边小卡片上是群众的一些心愿，右边是党员们已经认领的心愿卡片。

驿站正成为汇聚爱心的示范点。自2016年起，驿站党委将每月5日确定为固定志愿服务日，面向所有市民开展志愿服务，通过党建共建吸纳社会组织、企事业单位等62个志愿服务团队入驻，常态化开展便民服务、医疗义诊、知识讲座等活动，形成了以驿站党委为圆心、多元主体参与的志愿服务体系，让一线城管职工和居民群众切实感受到组织的温暖，两年来共服务群众6万人次。

记者了解到，江干区在每个驿站开展“点亮微心愿”活动，驿站党支部定期组织党员认领。比如，针对寒暑假期间解决子女托管问题的“微心愿”，驿站党支部每年定期开展“小候鸟”托管活动，方便一线职工子女寒暑假与父母在杭州团聚，目前已惠及45个一线职工家庭。

“城市管理的精细化在一线，只有真正把一线城市管理人员的心温暖了，他们才不会带着情绪上岗，才会有情怀把城管当成事业来干。”江干区城管局局长金炜竑告诉记者，近年来江干区城管职工流动率从50%下降到20%，工作考核跃居杭州市城管系统第一名。

江干区委书记滕勇说，城管驿站是一块城市品牌，把城管驿站作为载体，把支部建在驿站，从支部拓展组织体系，上联机关支部，外拓行业系统组织，横向联动街道社区和社会组织。

近年来，依托驿站党支部，江干区全面开展“1+1+N”组织联建，即1个驿站党支部吸纳驿站周边1公里范围内环卫、市政、绿化、河道、停车、交警等一线党员，联动1个机关党支部及N个社区、同心圆单位党组织，每月开展开放式组织生活。通过强化党建共建，找准协同服务的“最大公约数”，将几条战线变为同一条阵线，真正守好看牢一片区域。

“按照‘驿站+’发展理念，充分发挥辖区范围内政府机关、企业、行业协会的社会责任，引导爱心企事业单位捐赠驿站内部设施设备，关心关爱一线职工，实现社会参与，打造共建共享的‘公益服务同心圆’。”江干区委常委、宣传部部长许莺燕介绍说。

城管驿站不仅是服务综合体，更是展示地方特色风貌的文化地标。比如，利用复兴大桥管理用房建成的驿站，打造了杭州桥文化展示馆；依托石德立交市政器材仓库，建成展示市政发展历史的城管驿站，共设休息接待区、工艺展示区、安全宣传区等五个功能区；丁桥大农港路上有治水主题驿站，笕桥家园有垃圾分类主题驿站，让更多市民了解城管人的工作内容。

目前，杭州市地方管理标准《城管驿站管理规范》已正式发布，这在全国属首创。新标准明确了驿站的软硬件建设指标，为今后杭州城管驿站的配置标准、日常管理与服务功能提出了明确的参考依据。比如一线城管人员较密集的地区宜优先配置驿站；驿站建设应因地制宜，面积不少于20平方米；驿站应具备用餐、休息、学习等基本功能，配备必要的消防、医疗急救等服务性设施设备。

江干区城管局相关工作人员介绍，城管驿站建立了一套星级评价制度，主管部门会对城管驿站的配置和运行管理等开展定期检查。

本版编辑　陈　艳　陶　玛