深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想

生态文明建设要统筹兼顾 避免误区

□ 周宏春

习近平总书记强调，“在‘五位一体’总体布局中生态文明建设是其中一位，在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中坚持人与自然和谐共生是其中一条基本方略，在新发展理念中绿色是其中一大理念，在三大攻坚战中污染防治是其中一大攻坚战”。当前，保持加强生态文明建设的战略定力，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，必须掌握和运用唯物辩证的方法，统筹兼顾，并避免陷入误区。

做到“四个统筹”

加强生态文明建设，要做到“四个统筹”，正确处理好理念与实践、重点突破与整体改善、当前与长远、国内与国际等关系，发挥能动性，把握主动权。

其一，处理好树牢理念与自觉践行的关系。推进生态文明建设，必须树立绿色发展理念，不断增强人们的生态文明意识，并着力解决生态文明意识日渐觉醒而实际行动滞后乏力的问题。一方面，生态文明理念不会自发形成，其树立与培育需要一个长期过程。必须加大生态文明理念宣传教育的广度、力度和深度，切实增强全民的节约意识、环保意识、生态意识，营造爱护生态的良好社会风尚，使生态文明理念真正成为每个社会成员的广泛共识和行为准则；另一方面，坚持建设美丽中国全民行动。无论政府、社会、企业还是个人，都要从长远着眼、从细节入手，落实保护环境人人有责的理念，以自觉的行动来贯彻和体现生态文明观，身体力行推动人与自然和谐发展。

其二，处理好重点突破与整体推进的关系。推进生态文明建设，既要抓好突出的生态环境问题，又要注重生态文明建设的系统性、整体性，更要从中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局出发，把生态文明融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各方面和全过程，优先解决损害群众健康的突出环境问题。把推进生态文明建设作为一项系统工程，统筹资源节约、生态修复与环境保护，统筹源头治理、过程严管与排污不达标严惩，统筹生态理念传播、制度构建、技术创新与资金投入，使各环节各要素构成一个严密整体。推动实现生态文明理念与经济、政治、文化、社会等领域建设的有机融合，真正让绿水青山成为金山银山。

其三，处理好当前建设与长远发展的关系。既要立足当前；又要着眼长远。既要短期谋划；又要长远安排。既要采取有力有效行动，解决紧迫的环境问题；又应坚持预防为主，预防污染。既要着眼全面建成小康社会目标，贯彻落实党的十九大报告提出的生态文明建设的阶段性任务，形成节约资源与保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式；又要着眼建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦，筹划中长期生态文明建设的战略目标、原则和路径，努力建成人与自然和谐共生的现代化。要结合各地区各部门各单位实际，进一步将宏观战略细化深化分化优化，形成切实可行的生态文明建设的施工图路线图，确保生态文明建设目标如期实现。

其四，处理好国内治理与国际合作的关系。必须统筹国内国际两个大局，构建以政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的国内环境治理体系。立足中国国情，着力解决国内的生态环境问题，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的生态文明发展道路，建设美丽中国；积极参与全球环境治理，将我国生态文明建设纳入全球视野，推动各国开展生态文明领域的交流合作，争取国际话语权，为应对全球性生态挑战、推动世界可持续发展作出贡献。我国作为负责任的发展中大国，将积极参与全球生态治理，承担同自身国情、发展阶段、实际能力相符的国际责任，充分运用“一带一路”建设等合作机制，在管理模式、先进技术、经验成果等方面与国际社会开展交流合作，坚持共谋全球生态文明建设。

避免“四个误区”

生态文明建设是一项复杂的系统工程，是一个长期的建设过程，必须按照自然规律和经济规律办事，避免陷入误区。

误区一：生态好等于生态文明了。文明是社会进步状态，生态文明是指人与自然和谐的状态。人是生态文明的主体，人类社会文明决定环境状况。生态文明，不仅要有良好的生态环境，更要有物质文明和精神文明，而精神文明对生态环境保护尤为重要。世界银行的相关研究发现，世界上一些贫困地区的生态环境很好，但由于物质十分贫乏，人们不得不“砍柴烧”，导致水土流失和生态退化，反过来又加剧了贫困，形成“贫困—生态退化—贫困”的恶性循环。可见，环境好了，精神文明也要相应跟上。

误区二：生态文明必然与经济发展对立。一些人只谈绿水青山，不谈金山银山。换言之，只强调生态环境保护的重要性，忽视经济发展的基础性。生态文明建设并不是不要发展，而是要低消耗、高效益、高质量的发展。发展也不仅指经济发展，更不能简单地等同于GDP增长。资源节约、环境保护、科技创新、文化繁荣和社会进步等，都是发展的内涵。“绿水青山就是金山银山”是一个完整表述。“既要绿水青山，也要金山银山”，强调在发展中保护，在保护中发展。我们既不能以牺牲环境为代价谋求一时一地的发展；也不能只讲环境保护，守着“绿水青山”放弃发展。生活富裕但生态退化不是生态文明，山清水秀但贫穷落后也不是生态文明。要实事求是地平衡好经济发展与环境保护的关系，把握好“度”。正如习近平总书记所言：保护生态环境和发展经济从根本上讲是有机统一、相辅相成的。

误区三：生态文明建设等同于环保工作。生态文明建设有广义和狭义理解。广义的生态文明建设包括生态环境建设、生态文化建设等方面；狭义的生态文明建设包括国土空间优化、整治与可持续安全，资源节约、保护与可持续利用，环境保护、污染治理与环境质量持续改善，生态保育、修复与可持续承载等方面。由此可见，环境保护是狭义的生态文明建设的一部分。无疑，在环境形势较为严峻的当下，环境保护应摆在生态文明建设的重中之重，但不能把生态文明建设仅仅看成是对环境保护工作的提升。空间优化、资源节约、环境保护、产业升级、绿色建筑、绿色交通、科技创新、生态文化、绿色消费、绿色财税、绿色金融等，都是生态文明建设的重要内容。

误区四：生态优先就是环保优先。资源、环境、生态是一体的，是从不同角度界定人类生存和发展所依赖的自然界。资源侧重于利用的目的，如经济资源、战略资源等；环境侧重于生存的目的，如宜居环境、优美环境等；生态侧重于生物与环境及其相互之间的关系，人是生物物种之一。生态优先，是生物优先、环境优先、还是生物与环境关系优先，存在多解性，认识上的模糊性必然会带来行动上的多样性。例如，一些地方以生态建设之名行开发破坏之实；一些地方花巨资在河流和湿地上建起“三面光”的人工水泥堤坝，破坏了动植物与水的联系；一些地方违背自然规律，用“大跃进”方式建设生态城市，大搞大树进城，指望“今天栽树、马上乘凉”；一些地方“一刀切”关停企业，不仅影响当地经济发展，更增加了就业压力和社会稳定的隐患。

所有这些，都与生态文明建设原则和重点南辕北辙。因此，必须避免陷入上述误区。同时，也不能把生态环境保护作为懒政、庸政和不作为的挡箭牌。

（作者系国务院发展研究中心研究员）

理论驿站

绿色发展“三问”试解

□ 张定鑫 吴宝林

中国经济发展经过几十年改革开放发生了历史性变化，生态优先、绿色发展构成新时代经济发展的新指向。当下，绿色发展实践中尚有些问题亟待廓清解答、统一认识。

绿色发展与经济发展之间是否存在必然的排斥关系？

从国际范围来看，存在形形色色的“环保”论。如，环保主义认为，经济增长总是带来环境破坏的危险性，经济发展与生态维护的“双赢”效果只能在局部区域实现，现有工业增长模式若继续发展下去将在地球上出现“增长极限”之现象。

实际上，在绿色发展与经济发展的关系上所持的这类“环保”论不符合马克思生产方式理论。近现代史经济发展特别是科学技术在生产上的应用成就与绿色发展之间本不存在“排斥”逻辑，近现代科学技术如蒸汽机、内燃机等本是人类利用自然资源、开发自然资源的工具，当代科技成果与绿色发展存在正相关性。当然，早期资本主义生产与近现代史上的绿色发展呈现“排斥”甚至严重“排斥”现象，因为经济实体单位所固有的逐利性特别是那些“经济人”的贪婪性同人类所拥有的自然资源、能源、环境容量稀缺性之间存在矛盾。

绿色环保在当今国际生态环境日趋严重的背景下已居于国际社会主流意识的范畴，但也不能绝对化、片面理解。正如习近平总书记所说：“强调发展不能破坏生态环境是对的，但为了保护生态环境而不敢迈出发展步伐就有点绝对化了”。经济发展与绿色发展的关系从哲学逻辑看源于人类与外部自然界之间的关系，这种关系注定彼此没有本质上的利害冲突，没有解不开的“结”。所以，“正确处理好经济发展同生态环境保护的关系，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念”，是拥有哲学理论依据的。

绿色发展与创新、协调、开放、共享发展之间存在何种关系？

我国推进绿色发展的实践离不开经济发展的具体过程，具体表现为绿色发展与创新发展、协调发展、开放发展和共享发展存在内在关联。

绿色发展与创新发展的内在关联：一方面，绿色发展必须“融入”创新发展，要以生产与经营领域的“高精尖缺”科技为支撑，借力科技力量和生产者的知识与智慧把生产成本、经营成本降到最低限度，把生产过程和经营过程所排放的废弃物及其对环境所造成的影响降到最低限度；另一方面，创新发展必须遵循绿色发展的要求，防范新科技成果对环境带来的负效应。

绿色发展与协调发展的内在关联：绿色发展的指向越来越成为我国协调发展的重要指向。绿色发展不能“孤军”作战，必须“借道”协调发展过程，渗透到其中各个环节，以便在经济社会发展的横向层面获取绿色发展的空间，引领、约束协调发展过程，提升其绿色发展的成分。

绿色发展与开放发展的内在关联：绿色发展越来越成为开放发展特别是“一带一路”建设的内在要求。党的十九大报告提出的“发展更高层次的开放型经济”，实际上“融入”了绿色发展的要求。换言之，开放发展只有以绿色发展为指向、为约束，让绿色发展成为开放发展本身的生长点，才能进一步提升我国开放发展的质量；同时，开放发展也为绿色发展提供了广阔的空间及其可借用的渠道与资源。

绿色发展与共享发展的内在关联：一方面，绿色发展成果越来越构成共享发展的直接内容。习近平总书记指出，“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”。另一方面，绿色发展必须体现共享发展的价值指向，绿色发展果实应真正为人民共享而非少数人独享。

绿色发展是否等于“政府的事”？

虽然从短期或局部经济效益看，绿色发展所带来的直接“实惠”似乎属于公共产品而具有非营利性。绿色发展似乎等于“政府的事”，与个人无关，与具体单位无关。如，某些人即使是对有利于绿色发展的举手之劳也不作为。

然而，从绿色发展的主体看，推进绿色发展必须普遍地兴起“匹夫有责”的责任担当精神。绿色发展就是要通过人类自身文明素养尤其是“人与自然和谐共生”意识的普遍培育去加强人对自然生态系统的尊重与呵护，通过人类生产生活绿色化技能的提升去降低资源消耗量、降低废弃物排放量、降低直至消除对生态环境的污染，使人类的生产、生活控制在自然资源、生态环境可承受范围内。显然，绿色发展可归结为一种要求人的自身素养全面提升的发展。

因此，绿色发展必须落实落细到每个人。如，个人应养成生活垃圾的减量化排放、资源化利用的习惯等。这样的绿色行为多了，每个人都行动起来了，才能共促生态文明建设、共同推动绿色发展。

（作者单位：江西财经大学马克思主义学院）

学习笔谈

培养选拔年轻干部的几个着力点

□ 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

党的十八大以来，习近平总书记高度重视年轻干部的选拔培养工作，发表了一系列重要讲话，形成了关于培养选拔优秀年轻干部的系统论述。贯彻习近平总书记重要论述精神，做好新时代年轻干部工作，应把握以下五个着力点。

一、坚持数量充足与质量优良的辩证统一

习近平总书记指出：“要建设一支忠实贯彻新时代中国特色社会主义思想、符合新时期好干部标准、忠诚干净担当、数量充足、充满活力的高素质专业化年轻干部队伍。”培养选拔优秀年轻干部，要处理好数量与质量之间的关系。数量是基础，质量是关键。

建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，是一场接力跑，需要培养和造就一代又一代可靠接班人。从党的事业薪火相传和国家长治久安的高度，必须着眼近期需求和长远战略需要，培养选拔一定数量规模的优秀年轻干部。

优秀年轻干部不仅要数量充足，还要质量优良，要在质的提升上下大功夫。何为质量优良？除了要符合新时代好干部标准、忠诚干净担当之外，还要特别注意以下三点：一是要有专业背景。随着伟大事业的不断推进，其专业化、专门化、精细化的要求越来越高，必须要注意培养有专业背景的复合型领导干部。二是要有国际视野。建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，需要推进更高水平的对外开放。年轻干部要把接力跑接续下去，需要具备更加开放的胸襟、更加包容的心态、更加宽广的国际视野。三是要有战略思维。在实现伟大梦想的过程中，道路并不平坦，培养选拔的年轻干部需要具备战略思维，能够站在时代前沿和战略全局的高度观察、思考和处理问题，有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。

二、坚持对党忠诚与本领足够的辩证统一

习近平总书记强调：“优秀年轻干部必须对党忠诚，坚持走中国特色社会主义道路，坚定不移听党话、跟党走”。同时，“优秀年轻干部要有足够本领来接班”。这一重要论断鲜明地体现出了新时代优秀年轻干部的两个基本属性，一是“对党忠诚”，二是“本领足够”。这两个属性也是内在的关联在一起的。

第一，优秀年轻干部必须对党忠诚。习近平总书记强调：我们挑选优秀年轻干部，千条万条，第一条就是看是否对党忠诚；我们培养优秀年轻干部，千条万条，第一条就是教育他们对党忠诚，坚决防止政治上的两面人。这两个“第一条”的核心就是要对党忠诚，就是要把政治标准作为硬杠杠。如果政治不合格，经不起风浪，这样的干部能耐越大，对党和国家事业发展的危害就越大。只有对党忠诚，理想信念坚定，年轻干部才能在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱惑面前立场坚定，在关键时刻靠得住、信得过、能放心。

第二，优秀年轻干部要有足够本领来接班。优秀年轻干部不仅要政治过硬，还要深入基层、深入实际、深入群众，把火热的实践作为最好的课堂，向能者求教，向智者问策。要沉下心来干工作，心无旁骛钻业务。要信念如磐、意志如铁、勇往直前，遇到挫折撑得住，关键时刻顶得住。要勤勤恳恳、任劳任怨，不图名、不图利，专心致志做好工作。

三、坚持自身努力与组织培养的辩证统一

优秀年轻干部不会是自然而然产生的。习近平总书记从内外因辩证统一的角度指出：“成长为一个好干部，一靠自身努力，二靠组织培养。”自身努力是优秀年轻干部成长的决定性因素，组织培养则是优秀年轻干部成长的关键。

第一，自身努力是优秀年轻干部成长的决定性因素。真正的上进者，从来都不是为一己之私而精于算计的人，而是通过不断加强政治历练、实践磨炼，成长为忠诚于党、对祖国有用的人。一是要加强学习。要舍得花精力，全面系统学，及时跟进学，深入思考学，联系实际学，做到学、思、用贯通，知、信、行统一。二是要加强实践。改革开放每一步都不是轻而易举的，未来必定会面临这样那样的风险挑战，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。要应对风险挑战、迎击惊涛骇浪，就必须有经验丰富、沉着坚毅的“水手”。年轻干部要成长为这样的“水手”，就要在改革发展的主战场、维护稳定的第一线、服务群众的最前沿砥砺品质、提高本领。

第二，组织培养是优秀年轻干部成长的关键。一是要加强教育引导。要教育引导年轻干部加强党性修养、筑牢信仰之基，加强政德修养、打牢从政之基，严守纪律规矩、夯实廉政之基，健全基本知识体系、强化能力之基。二是要搭建成长平台。对有潜力的年轻干部，要敢于给他们压担子，有计划安排他们到艰苦岗位和基层去锻炼。三是要加强管理监督。优秀年轻干部是选出来的，更是管出来的。要加强全方位管理，把行为管理和思想管理统一起来，把工作圈管理和社交圈管理衔接起来，把八小时之内的管理和八小时之外的管理贯通起来。

四、坚持遵循规律与大胆使用的辩证统一

培养选拔优秀年轻干部，必须遵循干部成长规律，辩证把握年轻干部使用快慢关系，不能揠苗助长。同时，对有培养前途的优秀年轻干部，在遵循干部成长规律的基础上，要不拘一格大胆破格使用。

第一，优秀年轻干部需要经过必要的台阶历练和培养。年轻干部的成长要靠组织培养。但是，培养不等于照顾。年轻干部成长的一个基本规律，就是需要经过必要的台阶、梯进式的历练和培养。组织上为有潜力和发展前途的年轻干部铺设一个个“台阶”，实际上就是向他们压担子。台阶也是年轻干部接受组织检阅的舞台，组织部门只有把年轻干部放到一个个“台阶”上，才能对其德才、潜能有比较真切具体的了解。

第二，要不拘一格大胆使用有培养前途的优秀年轻干部。讲台阶不能抠台阶，论资历不能唯资历。对年轻干部中确有真才实学、成熟较早的，也要敢于大胆破格使用，不能缩手缩脚。一是要打破隐性台阶。从其成因看，有些隐性台阶是由于制度不科学造成的，有些是由于观念不适应造成的，有些则是由于机制不完善造成的。习近平总书记强调：“对有培养前途的优秀年轻干部，要不拘一格大胆使用”，“要破除论资排辈、平衡照顾、求全责备等观念，打破隐性台阶”。二是破格提拔要从严。破格提拔，是为优秀年轻干部打破成长“天花板”的有力举措。新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》明确指出，“特别优秀或者工作特殊需要的干部”可以破格提拔，但是“必须从严掌握”。可见，“破格”是有规矩的，是标准更高。

五、坚持长远规划与动态管理的辩证统一

培养选拔优秀年轻干部，是加强领导班子和干部队伍建设的一项基础性工程。新时代新使命要求必须要做好年轻干部工作，加强长远规划和动态管理，为党和国家事业发展注入新的生机活力。

第一，强化政治责任，加强对年轻干部工作的长远规划。干部成长规律决定了干部培养要有足够时间，必须要加强长远规划。一是要从着眼“两个一百年”奋斗目标、着眼推进国家治理体系和治理能力现代化、着眼党的事业后继有人、兴旺发达来加强长远规划，将时间要求与目标要求结合起来，进一步完善发现培养选拔优秀年轻干部的制度安排，让年轻干部接好党和人民事业的班。二是要按照拓宽来源、优化结构、改进方式、提高质量的要求来加强长远规划。拓宽来源，就是强化年轻干部队伍源头建设，“选好苗”；优化结构，就是强化年轻干部队伍结构建设，“分好苗”；改进方式，就是强化年轻干部队伍本领建设，“育好苗”；提高质量，就是强化年轻干部队伍素质建设，“用好苗”。

第二，健全进退机制，加强对后备干部动态管理。对后备干部要坚持组织掌握，实行动态管理、优胜劣汰，建立健全培养锻炼、适时使用、定期调整、有进有退的机制，保持一池活水。一是要突出政治训练。培养选拔优秀年轻干部，必须把政治标准放在第一位。如果政治不合格，能耐再大也不能用。二是要注重“赛场选马”。年轻干部有培养前途的要放到基层去锻炼，“赛场选马”，优胜劣汰。三是要加强跟踪培养。年轻干部就像小树苗，对其不能采取“放养”，而是要将源头培养与跟踪培养结合起来，及时掌握动态，善则赏之，过则匡之，患则救之，失则革之。四是要建立正向激励体系。建立崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系，在选人用人上体现讲担当、重担当的鲜明导向。对敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部，要及时大胆用起来；对不作为的干部，要坚决果断调下去，不让那些做样子、混日子、要位子的“官油子”得势得利。

（执笔：赵付科）

本版编辑　赵登华