

看浙江如何让县域医疗强起来

经济日报·中国经济网记者 黄平 实习生 徐燕飞

改革追踪看落实

10年前,新一轮医改拉开大幕。改革目标明确:建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度,为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。

10年后,在全国范围内,浙江医改一路领跑。从药品“零差价”,到优质医疗资源“双下沉、两提升”、全面推进县域医共体建设,再到构建整合型医疗卫生服务体系,浙江用10年时间演绎了建设“健康中国”的典型。

让医疗机构“拧成一股绳”

湖州德清县的金大爷5年前被查出患有肠癌,并已发生转移。为了方便照顾,家人将他接回当地医院治疗。

住院后,老人发现家门口看病完全不一样了。当时,浙大邵逸夫医院与德清县人民医院签订了帮扶协议,给金大爷看病的是两家医院组成的医生团队。针对他牙痛、肺部感染、忍受不了大剂量化疗等情况,医生还为他“私人定制”治疗方案。

如今在浙江,“家门口看名医”的例子已不鲜见。近年来,浙江省从“以问题为导向”转为“以解决问题为导向”,加强整合型医疗卫生服务体系建设,让原来“各自为政”的医疗机构“拧成一股绳”,共享资源、利益趋同、

分工协作,让县域医疗真正强起来。2010年,浙江率先全面推进公立医院综合改革。2012年创造性开展城市优质医疗资源“双下沉、两提升”(城市医院和医生下沉、县域医疗服务能力和群众就医满意度提升),54家省、市级三甲医院与122家县级医院开展了紧密型合作办医,600余名城市大医院的医疗和管理专家常驻县级医院。

浙江医改的脚步并未就此停下。2017年,浙江在11个县(市、区)开展县域医疗共同体建设试点,2018年全面推进县域医共体建设。目前,全省208家县级医院和1063家卫生院已初步整合成158个医共体。

浙江省委书记车俊表示,县域医共体建设是浙江解决基层医疗体制问题的一个重大探索和突破,是建立新型医疗卫生服务体系的牛鼻子,是卫生健康领域带有革命性意义的工作。

近年来,县域医共体逐渐成为浙江一揽子推进县域综合医改的实践平台。为保障基层用药,浙江省县域医共体内实行统一药品目录,同时设立唯一药品采购账户,优化医药费用结构,减轻群众医药负担。

让群众就医更有获得感

省、市级医院高峰排队平均时间从6分钟缩短到4分钟,门诊和病区智慧结算率分别达到79.85%、

72.71%,95%的三甲医院开展了日间手术……这样的变化,源自浙江医疗“最多跑一次”改革的持续深化。

2016年,浙江首次提出“最多跑一次”改革。2018年,浙江将“最多跑一次”向医疗服务领域延伸,推出看病少排队、付费更便捷、检查少跑腿等10项举措,着力优化服务流程,让群众就医更有获得感和幸福感。

“最多跑一次”重在打破信息鸿沟,让信息多跑路,患者少跑腿。浙大一院的互联网医院,目前已开设13个专科及专家门诊,从门诊预约到诊间问诊,再到用药配药,足不出户就可享受省级优质医疗服务。“浙江健康导航”上线运行,让浙江老百姓通过互联网平台完成近500家医院的一站式预约挂号。

“从群众的视角谋划政策体系,用群众的语言设定发展目标,以群众的感受确立工作标准,是浙江持续深化医改的宗旨和遵循。”浙江省卫健委主任张平说,浙江今年将全面推广居民电子健康卡,力争年内覆盖所有设区市,发卡量达2000万张,推进电子健康卡和社保卡“两码合一、一卡通用”,进一步关联预约挂号、报告查询、母子健康和免疫接种等应用服务。

让医务人员更有归属感

人才招不进、留不住、用不上,是基层医疗机构普遍存在的问题。对

此,浙江的解决方案是:医共体对县乡医务人员实行统一招聘、集中培训和岗位管理,打破单位、科室、身份限制,实现合理轮岗、有序流动、统筹使用,落实医务人员“县招乡用”政策,让人员使用成为“一盘棋”。

近期,由长兴县人民医院牵头组建的“1+8”架构的医共体,开始往人财物贯通的“紧密型”方向构建。而摆在医院党委书记徐翔面前的第一道难题,就是基层的薪酬要求,长兴县人民医院医务人员的年平均收入为19万元,乡镇卫生院的却不足10万元。“结婚了还要AA制,接下来的日子该怎么过?”

人事薪酬制度改革势在必行。先行地区德清县的经验显示,通过“紧密型医共体”建设,在薪酬待遇方面,县级医院提高了7%,乡镇卫生院提高了23%,医务人员在改革中普遍都有获得感。“未来,医务人员收入将由医共体自主分配,以岗位为基础,以绩效为核心。不同单位、层级和身份的医务人员收入差距整体上会适当缩小,但是差距肯定还在。”长兴县卫健局副局长敖新华说。

归属感还来自科学合理的考核体系。县域医共体探索实行全员岗位管理,打破原有机构、科室、身份等限制,科学配置和有效激活人才要素,调动了一线医务人员积极性。相关调查显示,在浙江省医共体建设地区,医务人员满意度达94.8%。

医保监管拟纳入社会信用体系

建立欺诈骗保举报奖励制度

本报讯 记者吴佳佳报道:国家医疗保障局日前公布《医疗保障基金使用监管条例(征求意见稿)》,《征求意见稿》指出,国务院医疗保障行政部门负责全国医疗保障领域信用管理工作,纳入社会信用体系,对于违反相关规定的单位和个人,可以给予公开曝光、纳入失信联合惩戒对象名单等惩戒措施。

《征求意见稿》提出,县级以上人民政府医疗保障行政部门应当建立欺诈骗保举报奖励制度,规范线索查办,依法保护举报人合法权益。经查证属实的,按相关规定对举报人予以奖励。任何单位和个人有权对侵害医疗保障基金的违法违规行为进行举报、投诉。

对定点医药机构无正当理由不按时间向医疗保障行政部门报告

信息等环节轻微情形的,给予警示约谈,造成医疗保障基金损失的,责令退回医疗保障基金,并处违法数额二倍罚款;对违法数额较大等情节较重情形的,中止医保服务协议6个月,并处违法数额三倍罚款。

《征求意见稿》还提出,参保人员及医疗救助对象将本人医疗保障有效凭证出租(借)给他人或定点医药机构骗取医疗保障基金的,追回医疗保障基金,暂停其联网结算待遇不超过12个月,并视情节严重程度处二倍以上五倍以下罚款。

参保人员及医疗救助对象伪造变造票据、处方、病历等证明材料骗取医疗保障基金的,暂停其联网结算待遇不超过12个月,并处违法数额五倍罚款,涉嫌犯罪的,依法追究刑事责任。

郑商所将开展红枣期货交易

4月30日正式挂牌

本报讯 记者祝惠春报道:证监会近日批准郑州商品交易所开展红枣期货交易,合约正式挂牌交易时间为2019年4月30日。

红枣是我国特色农产品,也是落实脱贫攻坚战略和支援新疆地区建设的重要抓手,其种植和销售涉及千万农户的切身利益。

专家表示,近年来,我国红枣产量不断增加,价格波动幅度较大,对相关农户和企业的生产经营活动造成较大影响。开展红枣期货交易,可为市场提供价格发现和风险管理工具,促进红枣行业平稳健康发展,更好地服务国家脱贫攻坚战略和新疆经济社会发展。

“一带一路”在行动



上图 这是无人机航拍的斯里兰卡科伦坡莲花电视塔(4月4日摄)。该电视塔是中斯两国在“一带一路”建设中的重要合作项目,其不仅是一座发射信号、提供通信服务的电视塔,还具备餐饮、住宿等功能。

右图 4月7日,在科威特艾哈迈迪省,中国石化第五建设有限公司员工在科威特新炼厂项目工地上作业。李进学摄(新华社发)



中欧班列长安号品牌优势加速显现

港口、沿边口岸、沿线地市,大型央企、国内外知名物流公司、铁路公司、研究机构的300多名嘉宾齐聚西安,共商“一带一路”沿线高质量发展大局,发布《共建“一带一路”(西安)陆海联运大通道倡议书》。当日下午,西安—宁波、西安—青岛陆海联运班列开行。

3月27日,唐山港在西安港设立内陆港,两港将携手推进西安—唐山港陆海联运班列开行。

4月9日,满载工业设备、日用百货的徐西欧班列从江苏徐州始发,班列货物将在西安港集结中转,搭乘长安号驶向乌兹别克斯坦塔什干。

此外,西安国际港务区还联手西安海关和铁路,对中欧班列长安号货物实行预申报,实行7×24小时全年无休服务,试用铁路封代替海关封,降低企业和车站的作业量;在严把运输安全的前提下,实行提前进站、站内直

换列、整列进站等措施,大大提高了发运效率。目前,长安号作为全国开行中欧班列城市中覆盖最全、效率最高、服务最优的品牌优势加速显现。

西安国际港务区管委会主任孙艺民表示,西安国际港务区将继续坚持高质量发展,持续推进中欧班列(西安)集结中心建设,建好全网物流体系,将中欧班列长安号打造成全国开行中欧班列城市中的“火车头”。

引黄入冀补淀工程修复渔业资源

共放流各类鱼苗122万尾

本报讯 记者夏先清、通讯员蒲飞报道:水利部黄河水利委员会4月12日在河南与山东交界的菏泽东明黄河边举行引黄入冀补淀工程渔业资源修复增殖放流活动,放流各类鱼苗67万尾。4月9日,黄河水利委员会还在河南濮阳向黄河投放各类鱼苗55万尾。

引黄入冀补淀工程是国务院172项重点跨流域引调水项目之一,是具有向雄安新区生态补水

功能的重要水利项目。工程取水口位于黄河鲁豫交界段国家级水产种质资源保护区内,工程运行将会对保护区内的水资源量和鱼类生物多样性产生影响,根据国家有关法律法规、办法及《引黄入冀补淀工程对黄河鲁豫交界段国家级水产种质资源保护区渔业资源生态损害补偿实施方案》中的相关规定,黄河水利委员会将连续3年在该保护区内进行渔业资源修复增殖放流行动。

前海海关正式揭牌开关

本报讯 记者杨阳腾报道:4月12日,前海海关在深圳南山区东滨路4335号正式揭牌开关。南山区的海关注册企业自此可在本区办理集中申报单的修改撤销、AEO认证、原产地证书签发等海关业务。

前海海关主要承担南山区海关注册企业的进口目的地检验,出口产地、组货地检验检疫及后续监管,属地纳税人管理工作,负责加工贸易企业和一般贸易企业的稽核查工作。2018年,南山区

全区生产总值5018.36亿元,进出口总额达3368.45亿元,在中国百强区和全国创新百强县中均排名榜首,区内以中兴通讯等为代表的“中国制造”高新技术企业不断发展壮大,前海蛇口自贸片区更被誉为“特区中的特区”。

前海海关的设立是深圳继续全面深化改革、全面扩大开放、优化营商环境的重要举措,将为南山区企业提供包括AEO认证、技贸安全评议、原产地证书核发等多项优质服务。

汉能移动能源智能制造基地落户上海

本报讯 记者王轶辰报道:4月12日,上海临港地区管委会、临港集团与汉能集团签署合作协议,将共同在上海浦东临港国家级重装备基地建设“上海汉能移动能源智能制造产业基地”。

根据计划,汉能移动能源智能制造项目将成为薄膜太阳能产业链在国内一体化布局的核心项目,将带动一大批产业链上中下游相关行业的高科技企业

落户当地及周边地区,使人才、技术、信息、资金等创新要素向项目集中,加快提升区域经济核心竞争力。

据了解,项目建成后年产能超过10吉瓦,将成为全球单体最大的薄膜太阳能、移动能源装备制造、智能制造基地,助力上海占据全球薄膜太阳能产业制高点,提升上海在新能源、新材料、高端装备等产业的世界影响力。

走近魅力世园会

在世园会感受奇妙的植物世界

从北京世园会园区一号门进去,穿过百草园、百果园、百蔬园,远远就能望见一座垂满了根须的大型建筑,它就是园区四大馆之一的植物馆。

“世园会场馆很多,游人不可能在植物馆流连很久。这就要求设计者尽可能将繁多的展览内容浓缩到大约半小时的游览过程中。为了这半小时的精华之旅,设计和建筑团队花了长达一年的时间来创作。建筑外观设计以植物根系为灵感,为的是将植物原本隐藏于地下的强大生命力直观地呈现给参观者。”植物馆总建筑师王辉说。

北京世园局副局长叶大华告诉记者,植物馆建筑面积约1万平方米,建筑设计理念为“升起的地平”。在这

里,游人不仅能感受到强烈的视觉冲击,还可全程参与一场以植物根系力量为起点的奇妙之旅。

植物馆有三层,分为四大展区,包括热带植物温室展区、分类主题展览及互动活动区、企业品牌展示区、屋顶花园。热带植物温室在一层,占地约3000平方米,汇聚600多种珍贵植物,分为5区12个景点。

植物馆热带植物温室总设计师、北京市园林科学研究所总工程师赵世伟告诉记者,植物馆的主题是“不可思议的智慧”。游人可通过观赏红树林、热带雨林、蕨类、棕榈、多浆植物、食虫植物、苔藓等,身临其境地感受植物王国的多样性以及植物生存

和适应环境的智慧。比如分布在海边的红树林,为适应海潮涨落和土壤高盐分,在千万年的进化中演化出胎生、支柱根、泌盐等特征,成为海岸生态的卫士。红树林怎么胎生、支柱根啥样、怎么泌盐等问题,热带植物温室都将形象地为游客一一解答。

热带雨林里,植物与植物、植物与动物之间既竞争又协作,演绎出异彩纷呈的空中花园、独木成林、老茎生花、滴水叶尖等自然现象。多浆植物通过茎叶的变态进化来适应干旱环境,食虫植物靠食肉来摄取营养,植物王国的小矮人苔藓巧妙地找寻适合自己的生存空间——植物的这些神奇能力,在热带植物温室里都有原汁原味

的展现。“展示植物的智慧,目的是呼唤人类保护植物,关爱地球,关注人类的未来。”赵世伟说。

植物馆二层是绿色多功能报告厅,会期内将陆续举行红树林、植物科学画等分主题展览。企业品牌展示区设在三层,会期内将针对所有合作伙伴企业进行品牌展示。植物馆屋顶设计也是一大亮点,这里有屋顶花园,游客可以游览植物基因实验室,观看温室植物基因测序成果展示。屋顶观景平台还设有植物主题咖啡店和纪念品商店,站在这里登高远眺,可以俯瞰水河、海坨山以及中国馆、天田山等北京世园美景尽收眼底。植物馆,真是一个奇妙的植物世界。

晒毛竹盼致富



4月13日,安徽省庐江县龙桥镇毛竹产品加工厂的工人在晾晒竹席半成品。近年来,该县依托毛竹资源,新建30多家毛竹产品加工企业,延伸产业链,提高附加值,助力山区贫困户脱贫致富。目前有1000多名农民在毛竹加工企业就业。王 闯摄(中经视觉)

□ 本报记者 黄俊毅