

“智能+”带来新变革

黄 鑫

热点快评

今年《政府工作报告》首次提出“智能+”，并强调“智能+”对于产业尤其是制造业的升级赋能作用，意在强化技术创新能力，推动制造业高质量发展，焕发经济新动能。从“互联网+”到“智能+”，互联网新技术从消费端到产业端的深度迁移和升级，越来越引起社会广泛关注。

近年来，互联网新技术融入各行各业，极大改变了人们的生产和生活方式，并重塑了商业模式，形成了众多新业态，在消费端取得了巨大成功，也深刻影响了产业端。如果说“互联网+”更偏重于先实现互联互通，“智能+”则是在万物互联新时代，通过智能化技术为各个行业深度赋能，是数字技术发展升级的全新阶段，并要将新一

工业互联网是传统产业“智能+”的基础支撑工具。以“智能+”接棒“互联网+”，不仅是因为我国制造业正处于由大到强、爬坡过坎的关键时期，更因为智能技术经过了多年孕育发展，尤其是我国人工智能、大数据等领域已涌现出一些领先世界的技术成果，具备了与发达国家同台竞技的能力

代信息技术在消费端的成功应用进一步迁移到产业端，重塑产业结构和生产模式，激发效率革命，打造传统产业升级和经济发展新动能。

“智能+”的重点领域是制造业。制造业是实体经济的主体，是技术创新的主战场，也是供给侧结构性改革的重要领域。制造业需要“智能+”，深度融合人工智能、物联网、大数据、云计算等数字技术，改进技术装备，提高生产效率，优化制造模式，重构研产销全流程。推行智能制造，释放新动力，提升制造业品质水平和服务能力，扭转当前我国制造业大而不一强的局面。“智能+”也需要制造业这个大舞台，制造业领域的需求能够为“智能+”相关的新一代信息技术产

业提供庞大的市场，并从需求端倒逼智能技术进步，在与产业融合发展的进程中找到新的突破点，推动智能产业自身蓬勃发展和壮大。

工业互联网是传统产业“智能+”的基础支撑工具。对传统产业来说，工业互联网不仅能通过信息技术在生产领域带来效率效能提升和品质改善，更能通过打通生产端与需求端，进一步推动资源要素配置、企业组织管理、商业模式等领域的根本变革，使企业生产全面贯穿消费者导向，从而打造更加具有市场竞争力的产品和服务。当前，世界各国和行业领军企业都在加快布局工业互联网，工业互联网的国际体系尚处于建立之中，我国加快发展工业互联网大有可为，需要做好工业互联网顶层设计，

突出强化创新性研发应用，提高与产业需求的匹配度，加快推进工业互联网试点示范。

“智能+”的时代已经到来。我国提出以“智能+”接棒“互联网+”，不仅因为我国制造业正处于由大到强、爬坡过坎的关键时期，更是因为智能技术经过了多年孕育发展，尤其是我国人工智能、大数据等领域已涌现出一些领先世界的技术成果，具备了与发达国家同台竞技的能力。随着5G的到来，高带宽、低时延和大连接将使万物互联成为可能，也将为“智能+”送来东风，曾经如科幻一般的各种智能技术的普及应用将变为现实。时不我待，让我们一起迎接“智能+”带来的全新变革。

明厨亮灶不能重建轻监管

何 勇

自有关部门推动餐饮业“明厨亮灶”工程以来，越来越多的餐厅积极响应，还出现了视频厨房、网络厨房等新形式。不过，近期有媒体调查发现，一些餐厅仅把“明厨亮灶”作为吸引顾客的商业噱头，就餐高峰期有的摄像头竟对着墙壁、走廊，还有的在线监控实时视频时间滞后，甚至无法播放。

长期以来，特别是在外卖服务普及的形势下，餐馆后厨环境是否干净卫生备受消费者关注。移动互联网时代，市场监管部门推动餐馆打造“明厨亮灶”工程，通过视频监控直播手段，将餐馆后厨的工作状况呈现在消费者眼前，有助于保障餐馆后厨卫生环境，保护“舌尖上的安全”。但是，在实际操作中，一些餐馆经营者玩起花招，搞起猫腻，造成明厨不“明”，亮灶不“亮”，起不到应有的保护食品安全的作用。

明厨不“明”，亮灶不“亮”，一方面反映出餐馆经营者重视程度不够，并未站在保护消费者权益角度落实相关要求。另一方面反映出目前市场监管部门对“明厨亮灶”工程处于重建轻监管阶段，使得一些餐馆经营者糊弄了事。

因而，防范“明厨亮灶”形同虚设，关键是加强监管。为此，市场监管部门要与餐馆“明厨亮灶”的监控摄像头联网，实时监测并增加抽查频率和力度；创新监管方式，搭建“互联网+”监管系统，鼓励、引导社会力量参与进来，让监督落到实处。同时，要为“明厨亮灶”工程立规矩，进一步细化管理规则。对没有严格落实“明厨亮灶”工程的餐馆，必须予以相应惩罚，提高其违规成本。此外，还应引导广大消费者提高监督意识，对餐馆经营行为形成有效倒逼。

鼓励更多行业工匠脱颖而出

钱凤伟

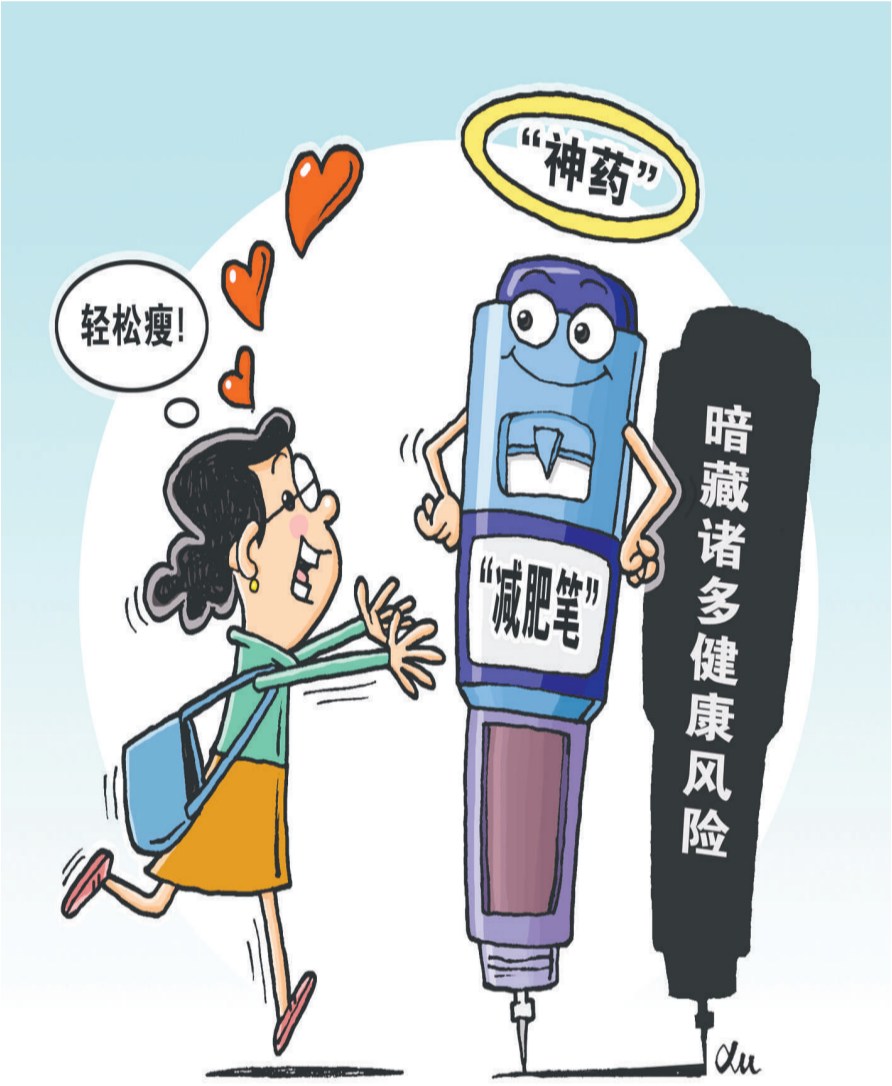
据报道，杭州市第十三届人民代表大会常务委员会第十八次会议审议决定，自2019年起将每年的9月26日设立为“工匠日”。这是全国首个经地方人大审议通过设立的“工匠日”。

各行各业涌现出的“工匠”，是具有较高技术技能水平、丰富实践经验、良好职业道德素养及核心带动作用的技能人才。设立“工匠日”，就是为了弘扬扎实严谨、锲而不舍、精益求精的“工匠精神”，倡导善于创新、攻坚克难、追求卓越的“工匠品质”，乃至在全社会形成传承技能、示范带动的“工匠风尚”。

推进产业转型升级，技能人才是关键的人力资源支撑。随着中国制造以更快的脚步迈向世界，制造业高质量发展也在呼唤更多“行业工匠”。因而，以提升职业素质和技能为核心，以技师、

高级技师培训为重点，重点建设门类齐全、结构合理、技术精湛的高技能人才队伍，已是当务之急。让更多工人成为“行业工匠”，除了其自身的努力，更需要从政府到企业的着力培养。设立“工匠日”，“工匠”有了自己的法定节日，这显然有着更强的导向性，企业将更加重视“行业工匠”的培养，同时将更加激发广大产业工人学知识、学技术、学技能的职业精神和积极创新创造的工匠精神。

如今，新一代产业工人普遍有着更高的文化素养，如果能勤于钻研实践，每个普通工人都有机会成为“工匠”。杭州市设立“工匠日”的做法，有助于进一步促进“工匠精神”的回归，使更多技术能手脱颖而出，为企业乃至产业发展提供更多的技能型人才，值得为之点赞。



徐 骏作（新华社发）

暗 藏 风 险

近日，一种号称“不走胃，不伤身”的“减肥笔”悄然走红，成为不少网络红人的首推产品。“不到一个月减重8斤”“90斤的世界你不想去看看”……只夸不贬的宣传语、缺乏医药常识的卖家，使得“减肥笔”销量节节攀升。但媒体调查发现，这支小小的“减肥笔”其实暗藏着诸多健康风险，如果在不清楚药物成分、作用原理和副作用的情况下就贸然使用，将给消费者的身体带来极大伤害。对于类似产品，监管部门应加大常规抽查力度，防范不合格产品流入市场，消费者也应加强药品安全意识和自我保护意识。（时 锋）

专家洞见

贾康谈减税降费④



贾 康

关注税收优化和税制改革问题，除了要关注“钱从哪里来、怎么办”的问题，还要关注这些钱“用到哪里去、怎样用好、依靠什么样的机制保证用好”等问题。

党的十八大以来，中央政治局审议通过的财税配套改革方案中，明确强调了三大重点领域的任务，除了税制改革之外，还有预算改革和理顺中央与地方财政体制关系两大领域。

从预算改革的基本要求来说，首先是要进一步提高预算的透明度，实现预算的全口径。在保障和提高透明度方面，目前从中央到地方各个部门每个年度的综合预算都已经发布，所有的政府财力纳入预算体系。预算在编制和执行过程中，要提高规范化和科学化、精细化程度。在预算资金运行中，要把停滞沉淀的部分有效盘活，提高资金的使用绩效，在保证支出进度的同时，按照中央的要求，实行事前、事中、事后全面绩效考核管理。中央和省一级自上而下的转移支付，也在不断改进和优化之中，基本方向是增加一般性转移支付的比重，控制专项转移支付的规模和比重，专项转移支付能够归并的，尽量归并，而且专项转移支付项目不再要求地方提供配套资金。在债务管理方面，预算法修订之后，我国地方债务已经有了依法实行阳光化管理的全套法律规范，要进一步总结地方债务管理经验，防止发生新的变相隐性债务。

关于理顺中央和地方财政体制关系，近年来已经在理清事权方面取得了积极进展。特别关键的是，中央和地方共同承担的一些基本公共服务事权，近年来已经有了很好的共担方案。当然，相关方案在今后仍需要动态优化，使得财权与事权相适应，财力与事权相匹配，支持经济社会发展和国家长治久安。

因此，减税降费必须纳入财政配套改革中通盘、充分考虑，掌握好其“系统工程”性质并切实抓好落实。（本系列结束）



周 南
国家发展和改革委员会规划司副司长

防止都市圈建设一哄而起

随着城镇化进程加速推进，“大城市病”和中小城市人口流出并存现象日益凸显，中心城市和周边一体化发展的要求越来越迫切。相比城市群，都市圈更有利于平衡利益、加强合作。都市圈首先是经济圈，必须发挥市场配置资源的决定性作用。其建设的首要职责在中心城市，以及其所在省级政府。各地应结合自身特点推动都市圈建设。但同时我们需要注意到，我国区域发展不平衡、不协调问题突出，每个都市圈发育程度不同，城镇密度、人口密度以及城市间的经济联系、一体化程度截然不同。各地应充分考虑自己的现实基础，科学确定不同都市圈发展目标和实现路径，防止一哄而起。

冯晓辉

中国电子信息产业发展研究院电子信息研究室主任

电子信息产业要补齐短板

电子信息产业具有很大体量，同时具备天然的渗透性和带动性，能引领其他行业的转型升级和创新发展。2018年，我国规模以上电子信息制造业增加值同比增长13.1%，明显快于全国规模以上工业6.9%的同比增速，是拉动工业增长的重要力量。应该看到，我国电子信息产业发展与国际相比还存在一定差距，应将补齐核心技术短板、构建完善产业链条等纳入工作重点。具体来说，需要加大在基础、共性和关键领域的研发投入；采取市场化手段引导产业发展；引导建立产业生态体系，鼓励有条件的企业从构建产品体系、补齐软件短板等角度打造凝聚产业链上下游的生态体系，向平台型企业方向发展。

王燕武

厦门大学宏观经济研究中心副教授

吸引人才需体现政策差异性

目前，各地纷纷出台政策，加大人才引进力度，但给出的优惠条件相差不大，难以真正体现出差异性。随着互联网经济的发展，各类新就业形态正成为稳就业的重要力量。吸引人才尤其是新经济领域高层次人才，关键在于提供良好的发展空间和工作、生活环境。各城市之间应当从自身工业化和城市化基础出发，有区别、有针对性地推出人才引进政策。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com
本版编辑 马洪超 祝 伟

思辨

对“套路贷”准确画像、定性及量刑定罪，及时回应了民生关切，彰显了政府严厉打击“套路贷”违法犯罪的坚定决心，有助于对各类“套路贷”实行“靶向”监管，极大地提高了威慑力，需要在实践中更好地落实

近日，最高法院等四部门发布了《关于办理“套路贷”刑事案件若干问题的意见》，首次对“套路贷”准确画像、定性及量刑定罪，标志着“套路贷”被正式纳入有效法治轨道。这一规定出台，社会各界拍手叫好。

近些年来，随着科技的发展进步，各种新兴金融业态不断涌现。其中，既有真正的创新，也有糟粕，可谓良莠不齐，甚至有不法分子故意搞“套路贷”，设置放贷陷阱，实施暴力催债，不仅扰乱了金融秩序，更严重威胁到人们生命财产安全与社会稳定。

面对“套路贷”等违法犯罪行为，监管部门及各地政府发布了不少管理规章，但由于没有纳入法治轨道，存在较大的监管真空，导致各类“套路贷”在一些地方仍屡禁不止。加上“套路贷”与民间借贷混合在一起，给监管带来了

较大难度。此次四部门发布《意见》无疑及时回应了民生关切，彰显了政府严厉打击“套路贷”违法犯罪的坚定决心，并具有重大现实意义。

首先，可使各级政府及监管部门惩治“套路贷”有法可依，理直气壮地监管，将各类“套路贷”全部纳入有效监管范围。其次，开启了精准监管新模式，消除了监管模糊地带，使监管机构能根据“套路贷”的特征及定性、犯罪危害程度实行“靶向”监管，极大地提高了威慑力。第三，聚集全社会监管合力，形成有效的打击能力，让“套路贷”无处遁形，可铲除其生存的社会土壤。第四，确定重点打击以老年人、未成年人等为对象施行的犯罪行为，抓住了问题关键，有望从根本上保护金融弱势群体合法权益，维护社会和谐稳定。

不过，要使治理“套路贷”的各项规

定得到更好落实，真正发挥法治威力，还需要其他综合治理措施加以配合。一要加强金融组织有效监管，防止其蜕变成“套路贷”违法犯罪组织，从源头上杜绝各种违法犯罪行为藏身其间。二要加强宣传力度，让民众掌握“套路贷”的惯用伎俩及其社会危害性，提高民众防范意识和防范能力，增强抵御“套路贷”诱惑的“免疫力”，避免被卷入“套路贷”漩涡。三要加大普惠金融推广力度，正规金融组织应更为民众提供更有有效的金融服务，更好满足民众合理的金融诉求，为民众远离“套路贷”创造有利条件。四要建立政府信息交流平台，广泛发动群众，构筑社会立体监管体系，完善举报制度，重奖举报人员，并逐步消除监管盲区，提高打击的灵敏性和有效性，消除“套路贷”生存的空间。