

基层医疗机构提质增效,建立紧密型“医联体”,鼓励医生多点执业——

# 多管齐下打通分级诊疗梗阻点

经济日报·中国经济网记者 吴佳佳



《政府工作报告》提出,加快建立远程医疗服务体系,加强基层医疗卫生机构能力建设和医护人员培养,提升分级诊疗和家庭医生签约服务质量。日前,第二届“落实分级诊疗与多点执业”研讨会在北京举行,多位医药卫生界政协委员在全国两会后再次相聚,为分级诊疗和医生多点执业建言献策。与会专家一致认为,落实分级诊疗与医生多点执业是大势所趋,但当前仍面临诸多难点、痛点,要真正破解这些难题需要重构医疗卫生服务体系。

## 基层医疗不是低水平医疗

“目前,社会、政府、业界对分级诊疗制度的认识和把握并未完全到位,还存在各种分歧。即便在医疗行业内部,也有不少人认为基层医疗就是低水平医疗,这一观点是不科学的,亟待纠正。”全国政协委员、中国医院协会副会长方来英表示,基层医疗服务并不等于低水平医疗服务。之所以推进分级诊疗建设,并不是要区分不同层级的优劣,而是要根据不同定位,突出和强化各级医疗机构自身的优势和特色。

方来英的发言,引起了多位业内专家的共鸣。作为一名全科医生,全国政协委员、北京市丰台区方庄社区卫生服务中心主任吴浩对分级诊疗制度建设的难点也深有体会。他表示,如果将分级诊疗制度的分级定位为上下级,那么这一制度就很难真正实现。“合理的分级诊疗制度,是在每个层级都应该有高质量的医疗机构,就如同大学、中学、小学仅是定位不一样。目前来看,要想加快推进分级诊疗制度,必须在基层医疗机构‘提质’上下功夫。”吴浩说。



3月14日,浙江宁波镇海区骆驼街道社区卫生服务中心探索“互联网+”模式的“络络上门”医疗护理平台正式上线。图为医护人员(中)在社区居民方积四家中提供护理服务。

新华社记者 黄宗治摄

4月10日起,限额限购统统被取消——

# 天弘余额宝规则变影响大

本报记者 周琳

4月9日,天弘余额宝货币市场基金(以下简称“天弘余额宝”)发布公告称,为保持天弘余额宝货币市场基金长期稳健运行,天弘基金前期对余额宝货币市场基金个人交易账户持有额度、个人交易账户单日申购额度设定了相关限制。为更好地满足广大投资者理财需求,进一步提升客户体验,决定自4月10日起,取消相关限制。

有6亿用户的余额宝诞生于2013年,其小额、分散的特点一直深受大众喜爱。2017年,为减轻单只基金规模增长过快的压力,天弘余额宝基金采取主动限额措施。先是将个人账户持有限额由100万元降至25万元,后又进一步调整到10万元;2017年年底又将投资者的单日申购额度调整为2万元。此后余额宝平台还采取了多家合作的开放模式,进一步提高用户体验。

之前为什么要限购?金牛理财网分析师官曼琳认为,作为单只货币基金,余额宝的风险控制、资产管理本是企业自主行为,外界无权干涉。但作为全球最大规模货币基金,余额宝存在的意义已超过产品界限,涉及银行、债券、基金等多个领域,在规模快速增长过程中有必要采取措施,减少可能引发的管理风险、流动性风险或其他连锁反应,防

## 新闻深一度

天弘余额宝取消限额限购,表明经过多次调整和平台分流后,余额宝一家独大的情况得到缓解

余额宝、理财通等平台的“宝类”产品存在高黏性、收益好及申购门槛低等优势,对普通投资者来说仍是重要的零钱打理工具

范金融行业系统性风险。

为什么又取消限购?好买基金研究中心研究员谢首鹏认为,天弘余额宝取消限额限购,表明经过多次调整和平台分流后,余额宝一家独大的情况得到缓解。此次取消限购,余额宝规模预计将再现增长,但由于向公募基金开放合作,分流效应应使其规模增长趋于温和。

长量基金高级研究员王骅也表示,目前余额宝采用多家合作的形式,单只基金规模增长压力和单只基金集中度过高问题有所缓解。

上海证券基金评价研究中心分析师田慕慧表示,此次余额宝放宽限购,可能出于以下四个方面考量,一是在经过一段时间的调整后,余额宝或已满足风

险准备金监管要求;二是其他货币基金在接入余额宝后,规模快速增长,余额宝不再一家独大,对于整个金融市场的系统性风险也有所缓解;三是收益下行也降低了货币基金的吸引力,基金公司出于市场压力取消了限购;四是天弘基金对于流动性风险控制已较有把握,取消限购能为余额宝客户提供更好的用户体验。

联泰基金金融产品部总监陈东认为,从2018年5月份开始,余额宝平台陆续接入其他基金公司的货币基金,几乎每个月都有新的基金公司接入,新接入的基金产品规模也都呈现爆发式增长。天弘余额宝此次开放限购,说明在引入其他货币基金分流单只货币基金集

一条重要路径。“但是,近年来医生多点执业依然面临着弹簧门、玻璃门,并没有实质上的推进。”全国政协委员、北京大学第一医院内科主任霍勇说。

全国政协委员、阜外医院心律失常诊治中心主任张澍表示,目前医生多点执业仍面临着诸多利益和管理上的冲突。要想有所突破,应该主动调动和发挥公立医院参与多点执业的积极性。

“推进医生多点执业,可以参考国外平台式医院模式。例如,美国有很多医生集团平台,医生可在一个平台上寻找适合自己专业的业务开展多点执业。”霍勇说。

“事实上,医生多点执业也是实现医疗资源均质化的重要路径,医疗均质化是分级诊疗制度的重要保障。”全国政协委员、首都医科大学北京宣武医院神经外科首席专家凌锋表示,最近两年,她作为中国医师协会志愿医师分会会长,多次带队中国志愿医生赴全国各地国家级贫困县,开展医疗技术扶贫行动,“这些行动都涉及了医生多点执业”。

“医疗是需要法律许可的。目前,我国医生‘单位人’的身份,在很大程度上制约了志愿医生开展帮扶行动。建议相关部门尽快出台法律条文细则,明确医生可以多点执业的范围和时间等,让医生成为全社会的资源,以改变目前医生多点执业‘叫好不叫座’的现状。”凌锋说。

“加强顶层设计,从法律层面认可医生多点执业”,也是方来英、杨爱明等多位专家的共识。方来英还建议,改革医疗责任险和医院现有的用人制度,实现医生执业资质和注册地点可分离,让医生多点执业拥有“合理合法”的出口,这样将会有更多百姓享受到优质医疗服务。

## 让多点执业“叫好又叫座”

要想合理配置医疗资源,除了构建分级诊疗制度,落实医生多点执业也是

- 落实分级诊疗与医生多点执业是大势所趋,但当前仍面临诸多难点、痛点,要真正破解这些难题需要重构医疗卫生服务体系
- “医联体”是分级诊疗制度的重要抓手,是强基层的重要措施,是大医院让百姓受益的战略性措施



公安部推10项公安交管改革举措

## 小型汽车驾驶证将“全国通考”

本报记者 姜天骄

4月10日,公安部召开新闻发布会,再次推出10项公安交管“放管服”改革新举措,重点突出两大方面改革,包括5类业务可以“异地通办”、5项服务可以“便捷快办”。

据介绍,驾考考试、车辆登记检验5类业务“异地通办”,包括小型汽车驾驶证“全国通考”,申请人可以持本人身份证在全国任一地直接申领小型汽车驾驶证,不再需要提交居住登记凭证;分科目考试异地可办,申请人报考小型汽车驾驶证已通过部分科目考试后,因工作、学习、生活等原因居住地变更到外地的,可以申请变更考试地,继续参加剩余科目考试;大型汽车驾驶证省内异地申领,对省(区)内异地申领大中型客货车驾驶证的,申请人可凭居民身份证直接申请,无需再提交居住登记凭证;车辆转籍异地可办,将车辆转籍信息网上转递试点城市由15个扩大到120个,车辆在试点城市间转籍的,可以直接到车辆迁入地申请,不再需要到迁出地车管所提取档案、查验车辆;摩托车检验“全国通检”,在已推行汽车全国通检的基础上,进一步放开摩托车跨省(区、市)异地检验。同时,对注册登记6年以内的摩托车,免于到检验机构检验,切实减轻群众特别是广大农村地区车主检车负担,助力脱贫攻坚、乡村振兴。

车辆抵押登记、临牌发放等5项服务“便捷快办”,抵押登记推行“两个简化”。简材料,对商业银行、汽车金融公司作为抵押权人的,不需要再提交营业执照原件,改为提交加盖公章的复印件,抵押合同可以使用电子印章,并积极推进抵押信息联网核查。简环节,推行银行等金融机构代办机动车抵押登记,提供贷款、抵押、办理登记一站式服务,免去群众往返车管所和金融机构的奔波。使用原车号牌新增“两个便捷”。号牌号码可互换,同一车主名下的同号牌种类的非营运车辆,可以申请互换一次号牌号码,满足群众和单位需求。保留原号延时限,原机动车注销、迁出或者转移后,保留原号的时限由一年调整为两年。临牌核发推行4S店代办。全面推行汽车4S店代发临时行驶车号牌,方便群众现场购车、现领临牌,既方便群众购车登记后上路行驶,又营造良好营商环境,实现企业获益、群众满意。车购税信息实行“联网核查”。全面推行与税务部门信息联网,实现车购税信息网上传递、网上核查,群众办理机动车登记无需提交纸质完税证明,减手续、提效率、降负担。推广交管语音服务热线。逐步推广全国统一交管服务电话号码“12123”,为群众提供交管业务咨询、信息查询、业务受理等服务,搭建集网页、短信、手机APP、语音“四位一体”的交管信息化服务体系。

公安部交通管理局巡视员、副局长李江平表示,公安部将细化工作部署,完善配套制度,升级信息系统,确保新推出的10项便民利民措施落实落地、取得实效,进一步方便群众办事创业,优化营商环境,助推经济高质量发展。

## 直播间

## 别被理财陷阱套路了

陌生人主动加好友陪聊天,不仅传授投资理财经验,还声称某某投资产品门槛低、时间短,稳赚不赔……这种“好事”是真的吗?请看本期主持人的解答。

**问:**那些收益高到离谱的投资理财项目是真的吗?  
**主持人:**凡是自称超高收益、稳赚不赔的投资理财基本都是骗局。近日,警方破获了一起通过虚拟投资平台实施电信诈骗的案件,不仅受害人达到数百人,涉案金额更是超千万元。据了解,其操作手法就是利用交友软件,由陌生“美女”主动陪聊天解闷,再介绍自己“在投”的投资平台给受害人。受害人在前几次试投时,可能会略有收获,但随后再投入数额较大的资金时,就会亏损惨重。

此前,银保监会主席郭树清就在陆家嘴金融论坛上警示投资者说:“理财产品收益超过6%就要打问号了,超过8%就已经很危险了,超过10%,那就要做好损失全部本金的准备。”

**问:**什么才是正确的理财观念?  
**主持人:**投资理财切忌盲目跟风,也不能随意轻信他人,更不能过分追求高收益。在理财前,要多看多研究,正确认知理财行为所蕴含的风险。对于“天返利”“保本保收益”“收益可达20%以上”等诱惑性信息一定要保持高度警惕。同时,在产品的挑选上,一定要选择正规渠道的正规产品。

对普通人来说,可以优先考虑银行定期存款、货币式基金等低风险投资品种,也可以选择一些低风险的银行理财产品。

**问:**最近银行理财产品的变化较大,能介绍一些最新情况吗?

**主持人:**随着《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见》和《商业银行理财业务监督管理办法》等监管文件陆续出台,2018年被称为资管元年。就银行理财而言,简单来说有三个主要变化,一是保本理财逐渐减少直至彻底退出历史舞台;二是净值型银行理财产品的数量和种类将不断增加,从近日多家上市银行发布的2018年度业绩报告中也可以看到,各家银行都在积极推动银行理财产品净值化转型;三是未来银行理财的刚性兑付将不复存在。

随着监管的规范,银行理财产品在转型后将迎来更大的拓展空间,也势必能为不同投资者提供更多的选择。在银行理财产品选择上,投资者一定要通过银行等正规途径购买,在购买过程中,也要了解清楚产品信息,避免“飞单”或“虚假理财”。

(本期主持人 钱菁说)



本版编辑 郭存举 李 瞳