零成本投入、零风险经营、零距离就业

河北平泉力保稳固脱贫

本报记者 张 虎 宋美倩 通讯员 张建伟

我们脱贫了

河北省平泉市不断完善制度设计，出台零成本投入政策，采取银行贷、财政补、园区赊、地入股的办法，让贫困户不花一分钱就能发展产业，同时突出技术引导，保证零风险经营，优化产业布局，助力零距离就业，帮助全市贫困人口实现稳定脱贫，该市也于2018年实现整体脱贫摘帽

希才应用菌科技发展基地工作人员在采摘运用新技术试种成功的黑木耳。 （资料照片）

在位于河北省平泉市梓椤树镇八十亩地新村的立达食用菌专业合作社生产园区，只见84座新型双层拱暖棚整齐排列。村民杨翠英夫妇正在他们领种的菌棚内采摘香菇。

“2017年，我们领了两个大棚，不用投入、没有风险、就近生产，一边学技术一边经营打理，当年就收入5.5万元，2018年收入达到7万多元。”杨翠英说，仅仅两年时间，家里就实现了稳定脱贫。

让杨翠英家实现稳定脱贫的是市里实行的“三零”产业扶贫政策。“零成本投入、零风险经营、零距离就业。”平泉市市长曹佐金说，该政策有力促进了平泉市于2018年实现整体脱贫摘帽。

完善制度设计 实现零成本投入

平泉是河北西北部最为偏远的区域，自然条件较差，农民群众生产生活相对落后。2014年，平泉有7.7万多贫困人口，贫困发生率16%。

“‘三零’政策中，零投入不是没有投入，而是不断完善制度设计，采取银行贷、财政补、园区赊、地入股的办法，让贫困户不花一分钱就能发展产业。”曹佐金介绍，银行贷是指通过“政银企户保”融资平台，支持每户5万元扶贫小额信贷资金，所借贷款可以入股园区，由园区负责还本付息。财政补是引导贫困户将财政拨付的每户产业发展资金0.6万元参与经营或入股经营，每年收取定额收益。园区赊是园区赊给每户2万个菌棒，并无偿提供菌棚及配套设备，待贫困户获得稳定收益后收回欠款。地入股是指龙头企业建立农业产业园区，农民通过土地流转，入股分红。

通过以上措施，没有劳动能力的贫困户可“零投资”入股食用菌园区5.6万元，每年分红4000元至1万元；有劳动能力的贫困户可“零成本”直接参与园区生产经营，每年增收4万元左右。

为调动企业引领贫困户脱贫致富的积极性，平泉直接对园区予以补贴。例如，对新建连片开发集约经营100亩以上，且入驻贫困户20户以上的园区，由市财政按照每户6000元标准给予基础设施补贴，同时，根据园区带动贫困户数量，给予10万元至30万元基础设施补贴。

卧龙镇头道沟村徐占廷家因病致贫，以前种玉米的收入连药钱都不够。2017年他们一分钱都没有投入，就在本村的中润食用菌园区领了两个菌棚，通过公司提供的菌棒进行生产，当年纯收入近3万元。

像徐占廷家一样，还有104户贫困户入驻了中润食用菌扶贫园区，并实现脱贫。

2015年以来，平泉累计发展百亩以上园区112个，“政银企户保”金融平台累计发放扶贫小额贷款8.1亿元，累计为7354户贫困户发展产业提供了资金支撑，直接带动7900户1.63万名贫困群众脱贫，户年均增收2.7万元。

突出技术引导 保证零风险经营

“菌伞肥厚、盖面平滑的一等菇每斤能卖7元多。”杨翠英向记者介绍，“以前我们不知道怎么种蘑菇，现在虽然有了一定的经验，但也只是管通风、浇水、采菇。每天都会有园区的技术人员来巡查指导，采下的鲜菇由平泉瀑和源食品有限公司统一销售，按月结账，没有经营风险”。

“我们建立了‘龙头企业＋合作社＋基地＋贫困户’机制，将企业、大户与贫困户结成利益联结体，产前投资、产中技术和产后销售等高风险环节全部由企业和园区承担，贫困群众只需要进入园区进行生产，实现了发展产业零风险。对于不可抗力造成贫困群众无收入或收入严重受损的，由园区负责赔付损失，并支付务工工资。”平泉市扶贫办主任鲁文学说。

平泉市目前已有森源、润隆、瀑河源、绿河、中润等20多家市级以上农业龙头企业和专业合作社参与帮扶和领建扶贫园区。另外还有221家新型经营主体通过“一户一棚”“两区同建”“三零”“一地生四金”等扶贫模式，带动8997户贫困户以土地流转、入股分红、园区务工等方式实现增收脱贫。

优化产业布局 助力零距离就业

在平泉市柳溪镇张家营子村的易地搬迁安置点，道路一边是59座拔地而起的新房，另一边是一个高标准食用菌产业园区。

魏淑芝一家原来住在大山深处，因丈夫患病不能外出打工，还要供孩子上学，日子过得紧巴巴的，是建档立卡贫困户，如今借助于易地搬迁的政策住进了新房，出家门步行不到5分钟就可以到对面的园区里打工，日子渐渐有了起色。

“我们家仅花了1.2万元就住进了100平方米的新房子，我还就近找到了工作，日子越来越有盼头了。”魏淑芝说。

搬进新居后，在各项优惠政策支持下，村民们主动学知识、学技术，入驻产业扶贫园区，成了产业工人。

鲁文学说，平泉充分发挥中心村建设起步早、设施全、产业基础好、覆盖面大的优势，以现有的中心村为核心，注重把产业园区和搬迁小区同步向中心村布局，同时推进中心村社区和产业园区“两区同建”，集中人口要素、集聚生活要素、集约生产要素，让群众搬得出、稳得住、能致富。

目前，平泉已启动建设中心村42个，减少行政村53个，整合各类涉农资金3.2亿多元，撬动社会资金7.5亿多元，配套了学校、医院、文化活动中心、便民服务中心等公共服务设施以及水、电、路、讯、气、暖等基础设施，直接受益群众达6万多人。

“三零”政策不仅让贫困户受益，也促进了农村经济的快速发展。2018年平泉市农业总产值达40多亿元，农民人均可支配收入达到12531元，比2014年增长52.87%。

乡间故事

山里有个休闲农业示范区

本报记者 童 政 通讯员 黄有谷

上楠村位于广西贺州市昭平县南部，距离县城20多公里，山多林多田少，村集体经济较为薄弱，脱贫致富后劲不足，有贫困户79户295人。长期以来，村民看到的除了山还是山，找不到发展的路子。如今，山还是那些山，但随着广东省肇庆市鼎湖区工作队的到来，给村里带来新的发展理念的同时，还为村民们找到了发展产业的路子。

“喝的是山泉水，吃的是纯天然草料，放出去可以满山撒欢，呼吸的空气负氧离子含量超高。”来上楠村了解黄牛基地情况的广东省肇庆市鼎湖区干部为当地黄牛的养殖环境而感慨。

“这里生态环境这么好，可以发展生态种养产业！”2018年3月份，来上楠村调研的鼎湖区专家一句话让大家茅塞顿开，一条“代管代养、代教代售”的发展生态黄牛养殖之路应运而生。

上楠村的第一期生态养牛项目得到了鼎湖区对口帮扶单位15万元资金帮扶，“村委会+合作社+贫困户”三方合力，拧成一股绳共同发展。“现在我们分批引进了60头黄牛，建了2000多平方米的养牛基地，还有鼎湖区帮忙联系的销售渠道，发展短板都补齐了。”上楠村党支部书记朱楚佳说。

“我们以一年为一期。第一批黄牛已出栏，为参与的贫困户户均增收3500元。第二期、第三期之后将延伸到所有贫困户。”负责该项目的合作社理事长何超友说。

在黄牛养殖基地周边，蛋鸭基地、鱼塘、油茶基地等生态种养基地正在积极建设中，一个深山里的生态休闲农业示范区初具雏形。

2017年10月份，昭平县与鼎湖区签订结对帮扶框架协议，粤桂扶贫协作之路开启。

“产业帮扶要有长远的眼光。”鼎湖区委书记陈宇航说，围绕昭平县的生态优势，双方着力推进两地农业产业合作，探索出一条发展生态经济助推昭平精准扶贫、精准脱贫之路。山城昭平就如一块海绵，充分吸收了发展生态经济脱贫致富的“养分”。不到一年时间，扶贫产业格局就发生了变化，利用自然资源发展生态种养产业的扶贫模式初见雏形，产业发展通过资源互补，进一步实现规模化、集约化、多元化发展。

茶产业是昭平县的“3个百亿元”支柱产业之一。但长期以来的分散种植、分散加工、分散推广导致茶叶品质参差不齐，难以卖出好价钱。2018年2月份，鼎湖区与昭平县推动组建了广西将军峰茶业集团有限公司，3030万元广东省级帮扶资金投入该公司，通过在昭平县10个易地扶贫搬迁安置点布局茶园和茶叶加工厂，带动该县43个贫困村的茶产业发展，促进茶产业转型升级，初步实现了有机茶品牌化经营。目前已建成4个茶叶基地1660亩，建设茶叶加工厂房8100平方米，不仅为贫困户提供300个以上就业岗位，还为43个贫困村每年增加3.5万元集体收入。

好茶离不开好水，昭平可供日产3.8万吨天然饮用水的优质水资源储量也引起了鼎湖区的关注。2018年6月份，广西将军峰茶业集团有限公司、广东鼎湖山泉有限公司、鼎湖国盛投资有限公司签订三方合作框架协议，通过合作共建、提级改造，进一步提升该县饮用水产品质量和品牌价值，共同开拓市场，做大做强生态健康水产业。

目前，昭平县与鼎湖区频繁开展结对互访、交流学习，发展思路在交流碰撞中成形。自结对帮扶以来，鼎湖区已选派结对帮扶单位57个，与昭平县57个贫困村结对，落实对口帮扶昭平县养殖鹧鸪、豪猪和种植小米辣、火龙果等生态产业帮扶项目10个，惠及群众1.5万多人，10个贫困村直接受益。

最高检等出台《意见》提出

加大贫困当事人司法救助力度

本报讯 记者李万祥报道：最高人民检察院、国务院扶贫开发领导小组办公室近日联合下发《关于检察机关国家司法救助工作支持脱贫攻坚的实施意见》，进一步加大司法过程中对贫困当事人的救助力度。

《意见》明确，贫困当事人是属于建档立卡贫困人口的当事人，而且同时要具备刑事案件被害人受到犯罪侵害致重伤或严重残疾，因加害人死亡或没有赔偿能力，无法通过诉讼获得赔偿，造成生活困难的等7个情形之一。

《意见》要求，人民检察院在办理案件过程中发现贫困当事人的，应立即启动国家司法救助工作程序，指定检察人员优先办理，并在办结后5个工作日内将有关情况等书面材料移送扶贫部门；扶贫部门在工作中发现贫困当事人的，应在5个工作日内移送人民检察院。对受到犯罪侵害危及生命，或因道路交通事故等造成严重人身伤害，急需救治，无力承担医疗救治费用的贫困当事人，应立即告知人民检察院，人民检察院可先行救助，救助后及时补办相关手续。

根据《意见》，人民检察院和扶贫部门将加强国家司法救助工作与扶贫脱贫措施的衔接融合，引导鼓励社会各方面力量，帮助贫困当事人通过产业扶持、转移就业、易地搬迁等措施实现脱贫。

打通海拔4500米的“高原天路”

本报记者 乔金亮

走进连片特困地区

四川省甘孜州石渠县平均海拔4526米。广阔的面积和分散的居住人口，加之高海拔，这里长期以来交通建设落后，交通出行和货物运输至今还大量使用马匹和牦牛的方式。

交通建设成为石渠脱贫攻坚的首要任务。然而，石渠因地处超高海拔地带，自然条件恶劣、生态环境脆弱，每年落雪期长达7至8个月。在这里，昼夜温差较大，年平均气温零下1.6℃，最低气温零下46℃，空气含氧量仅有平原地区的60%。有效施工期不足半年，交通建设成为石渠最难啃的硬骨头。

石渠县常务副县长朱小林说，为抓好脱贫攻坚农村公路建设，县里从2015年开始规划了农村公路3年建设攻坚战。3年来，围绕“交通先行”战略，推进农村公路建设，截至目前，全县境内已基本建成“三横一纵”交通路网。在这场交通扶贫战中，中铁一局高标准完成和在建农村沥青油路293公里，占石渠县通乡通村公路总体规划的58.6%。

乡村公路的建设，为打赢脱贫攻坚战“最后一公里”奠定了基础。“之前乡里群众到县城大都是骑马，路修好后，现在骑车、开车就可以去，非常方便。”石渠县虾扎镇党委书记土登颜批说。

中铁一局在四川省甘孜州石渠县境内已建成的“高原天路”。 本报记者 乔金亮摄

据了解，公路修建前，虾扎镇人均年纯收入为3000余元，路修通后，人均年纯收入提高到6000余元。交通的改善不仅方便当地的物产顺畅向外输出，也让偏僻乡村繁华起来——乡下超市货架上的产品日益丰富，一些村里的孩子开始到县城读书……

交通改善带动了特色产业的发展。石渠县长沙干马乡5个贫困村借助大道通畅的优势，迅速组建成立了雍达合作社，打算做收购药材的生意；在曾达乡的普玛村和敖宜村，土壤和环境非常适宜种植人参果。由于之前道路状况差，人参果挖出来后因不能快速运出而烂掉，影响了村民的种植积极性。随着道路的畅通，种植人参果的村民逐渐多起来。

石渠县交通脱贫攻坚战是甘孜州交通扶贫的缩影。甘孜州是全国14个集中连片特困地区之一，受交通不便等因素影响，全州18个县（市）都是省级重点贫困县，有贫困村1360个。2018年，甘孜州推动“四好农村公路”建设和“交通+旅游”融合发展，全州完成通乡油路200公里、通村硬化路6000公里，到年底全州所有乡镇都通了油路、所有建制村通了硬化路，基本达到两个“百分之百”。

作为中央企业，中铁一局是石渠县交通扶贫的主力军，也是甘孜州农村公路建设的先锋队。在平均海拔4000多米的甘孜州，他们已坚守7年，在参建完世界最高海拔特长公路雀儿山隧道后，又先后参加了甘孜州甘孜县、石渠县、白玉县、色达县等8个县区的村村通公路建设。中铁一局四公司石渠项目负责人唐明治说，2016年、2017年，该公司完成通乡油路481公里，占甘孜州通乡油路里程的25%。

截至目前，中铁一局已经承建了甘孜州128条通乡通村公路建设，累计1035公里，造福沿线40个乡镇206个村寨近17万村民。随着一条条通村公路的建成，有效带动了甘孜州经济社会发展。

扶贫车间助脱贫增收

近年来，湖南省宁远县充分发挥党员带头作用，在25个易地扶贫搬迁集中安置点成立党组织，采取“支部+企业+贫困户”的模式，全部建立扶贫车间，提供近2000个工作岗位，确保贫困户及留守群众在家门口就业创收，实现脱贫。图为贫困户张玉娇在宁远县九嶷山乡和平村的扶贫车间工作。 谢俊松摄（中经视觉）