带动环渤海地区协同发展

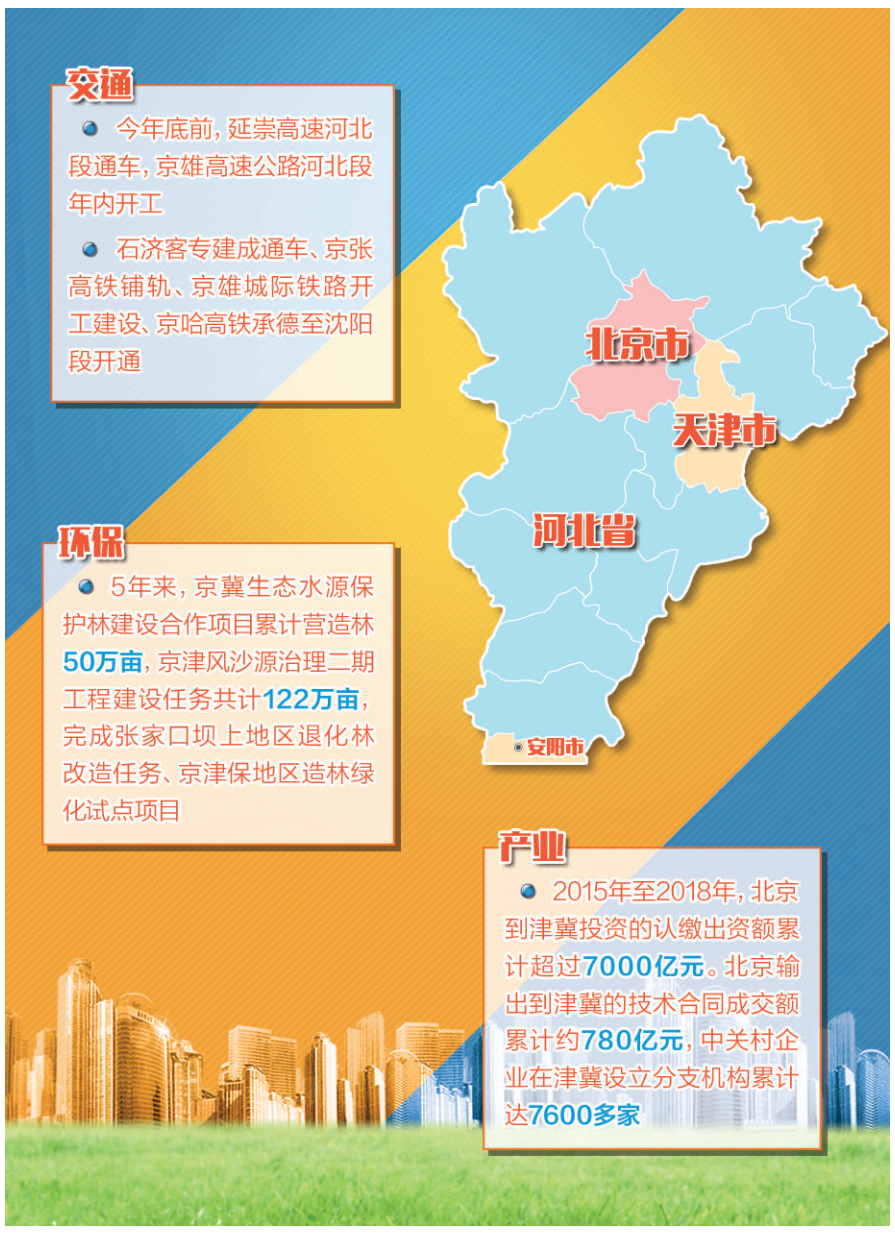
京津冀城市群：互联互通深度融合

经济日报·中国经济网记者　杨学聪

聚焦城市群

以北京、天津为中心引领京津冀城市群发展，带动环渤海地区协同发展。

推进城市群建设，京津冀地区加快形成放射状交通网络，城市间生态建设力度不断加大，在重大产业合作项目带动下经济合作愈发紧密



随着京津冀协同发展战略不断推进，燕赵大地崛起了越来越多的明星城市。在北京、天津两盏亮眼明灯的照耀下，首都经济圈正成长为京津冀城市群。大小城市星罗棋布、群星闪耀，这个初具雏形的新兴城市群将带动环渤海地区协同发展。

一体化交通串起城市群

城市群是指在特定地域范围内，以1个以上特大城市为核心，由至少3座以上大城市为构成单元，依托发达的交通通信等基础设施网络，形成空间组织紧凑、经济联系紧密、并最终实现高度同城化和高度一体化的城市群体。2018年11月份，中共中央、国务院明确要求以北京、天津为中心引领京津冀城市群发展，带动环渤海地区协同发展。

京津冀城市群，不仅包括北京、天津两大直辖市，更囊括了河北省保定、唐山、廊坊、石家庄、秦皇岛、张家口、承德、沧州、衡水、邢台、邯郸和河南省的安阳。其中，北京、天津、保定、廊坊为中部核心功能区，京津保地区率先联动发展。河北雄安新区的横空出世，更使保定市下辖的雄县、容城、安新3县及周边部分区域备受瞩目。

要发展，先修路。京津冀城市群的崛起，离不开四通八达的一体化交通网络。

不久前，京津冀城际铁路投资有限公司宣布，城市副中心综合交通枢纽工程有望今年底开工。该工程将由北京基础建设投资有限公司牵头，联合京津冀城际铁路投资有限公司和通州区政府共同建设。建成后，这个地下建筑面积130万平方米的交通枢纽，不仅将成为全国最大的地下交通枢纽工程之一，更将成为京津冀交通的关键节点。

未来，这里将接入京唐城际、京哈铁路、城际铁路联络线、市郊铁路副中心线、地铁6号线、平谷线、M101线等多条轨道交通。地面上多条公交线路接驳、疏散客流。围绕交通枢纽展开的百万平方米大型高端商务区，推动这一区域形成“产城融合、站城一体”的格局。

如今，京津冀地区大大小小的城市间，正通过轨道交通、路网不断“舒筋活络”连成一个紧密的整体。今年底前，延崇高速河北段通车，京雄高速公路河北段年内开工。作为2022年北京冬奥会重大交通保障项目，延崇高速公路主线被列为交通运输部“一号工程”，质量对标京张高铁。延崇高速公路建成后，将形成北京至张家口、内蒙古的又一条高速通道，对推进京津冀协同发展和促进沿线地区经济发展等具有重要意义。

石济客专建成通车、京张高铁铺轨、京雄城际铁路开工建设、京哈高铁承德至沈阳段开通……伴随城际铁路网织密，京津冀地区正在加快形成放射状交通网络。京津冀交通一卡通在三省市城市公共交通领域实现互联互通，发卡数量累计超过180万张，惠民便民效果明显。

携手合力守护绿水青山

春暖花开时节，永定河上游启动了一年一度的生态补水。被北京称为“母亲河”的永定河全长759公里，流经内蒙古、山西、河北、北京、天津，是京津冀区域重要水源涵养区、生态屏障和生态廊道。

与以往不同，这次输水水流不再通过人工涵洞，而是从自然河道下泄，再现当年河水滚滚的景象。门城湖、晓月湖、莲石湖、宛平湖、圆博湖连成一线，形成18公里长的永定河河道。通过治理，到2022年，永定河北京段预计将增加7万亩湿地，再现清水绿岸、鱼翔浅底的景观。

北京对永定河的治理由来已久。2010年至2013年，北京就在城市段18.4公里实施了永定河绿色生态发展带建设。永定河的新生，得益于周边省市协同一致的努力。

2017年4月份，永定河作为京津冀生态环保领域率先突破项目启动实施。北京明确永定河治理是首都生态环境建设的一号工程。北京、天津、河北、山西四省市政府和中交公司共同出资，联合组建永定河流域治理投资公司，统筹推进永定河流域综合治理与生态修复项目的总体实施和投融资运作。投资主体一体化带动了流域治理一体化模式创新迈出重要一步。

京津冀城市间携手推进生态建设的力度不断加大。在大气污染治理方面，北京与津冀合力推进压减燃煤、控车节油、清洁能源改造等各项减排任务，全面达标供应第六阶段车用油品。

在天津，“环首都生态屏障带”将双城间绿色生态屏障建设工程纳入国家生态发展战略，主动融入京津冀区域生态环境体系，连通北京生态绿楔和环首都森林湿地公园等重要节点，打通东南部平原地区生态廊道，构建完整的区域生态空间布局。

5年来，京冀生态水源保护林建设合作项目累计营造林50万亩，京津风沙源治理二期工程建设任务共计122万亩，张家口坝上地区退化林改造任务、京津保地区造林绿化试点项目圆满完成。

联通共融重塑产业格局

自今年初北京首批行政单位入驻城市副中心以来，北京城市副中心与北三县的合作也迈入新阶段。不久前，一场由北京牵头在北三县举办的推介洽谈活动，集中签约重点项目52个，意向投资额337亿元。如今，北京正加紧深化完善通州区总体规划、镇域规划以及与北三县地区协同发展规划，循序渐进推动产业、基础设施、公共服务等向北三县延伸布局。

从北京“溢出”的优势资源，是周边城市争抢的“香饽饽”。在天津，仅去年就有20家国家级大院大所落户。天津国家级院所和高水平研发分支机构总数已超过170家，其中来自北京的占了三分之一以上。

借助京津冀协同发展战略，紧邻京平高速、塘承高速、京秦高速出入口的京津州河科技产业园，有意识地选择聚集了一批符合自己发展定位的智能制造、新材料、节能环保、生物医药等高端产业。2014年至今，这座坐落于天津蓟州最发达的交通枢纽，已引进约100家企业，其中八成以上是北京企业。

盯准北京这座科技创新“富矿”的不只“近邻”，更有“远亲”。日前，河北邯郸市市长王立彤表示，京津冀协同发展为邯郸市带来了前所未有的发展机遇。5年来，邯郸累计签约引进北京合作项目162个，邯郸正在成为北京产业转移的重要目的地城市。

如今，邯郸确定了“四地一中心”战略定位，即京津先进制造业转移承接地、京津食品工业扩能首选地、京津优质医疗教育资源合作优选地、京津旅游目的地、京津冀和中原经济区的区域中心城市。这座地处京津冀城市群最南端的城市，正主动融入京津冀城市群。

对于雄安新区这颗“明日之星”，北京主动加强规划对接，全额支持雄安新区新建3所学校、1所医院“交钥匙”项目，加快推进项目规划选址、方案设计等前期工作，建成后将分别由北海幼儿园、史家小学、北京四中、宣武医院等提供办学办医支持。对口支持的4所北京学校雄安校区正式挂牌，5所医疗卫生机构对口帮扶工作全面启动。

目前，12家中关村企业已入驻雄安中关村科技产业基地。首创股份等十余家北京市属国企主动参与新区开发建设。在重大产业合作项目带动下，京津冀城市群的经济合作愈发紧密。2015年至2018年，北京到津冀投资的认缴出资额累计超过7000亿元。北京输出到津冀的技术合同成交额累计约780亿元，中关村企业在津冀设立分支机构累计达7600多家。

链接

京津冀区域新增11对万吨货运列车

据新华社电　为进一步加大大宗货物运输“公转铁”改革力度，铁路部门从4月10日零时起，在京津冀区域新增11对万吨货运列车。

新增运能来自唐呼线，唐呼线万吨列车将达到39对，列车运行间隔缩短为10分钟。据铁路部门测算，此一项相当于每日减少近2000辆重载车辆运行。

自2018年5月20日起，京津冀每日开行20对万吨货运列车。此后，通过优化调整运力，万吨货运列车已达到每日开行28对，4月10日调图后，将再增加11对。截至2019年3月25日，北京铁路局唐山机务段共计完成8786对万吨列车的牵引运输任务，累计运输煤炭9225.14万吨。

广东出台新举措支撑创新驱动

本报讯　记者张建军报道：广东省日前正式对外公布《关于进一步促进科技创新的若干政策措施》（以下简称“科创12条”），并举行新闻发布会介绍相关配套政策和实施指引相关情况。广东“科创12条”今年1月份以广东省政府1号文件形式正式印发，从区域创新、创新主体、创新要素、创新环境等四个方面形成12条政策60多个政策点，支撑广东创新驱动发展。

据介绍，广东“科创12条”在全国率先提出一系列突破性政策措施。新型研发机构可自主审批下属创投公司最高3000万元的投资；允许新型研发机构管理层和核心骨干持有运营公司“大股”；高校独资设立的资产管理公司可将高校委托或划拨的科技成果自主作价投资，对科技人员实施股权激励；允许使用财政资金为外籍人才购买商业养老和医疗保险；允许高校、科研机构建设的孵化机构自主招租，其租金收入财政全额返还，用于孵化器建设与运营、科技服务人员奖励等。

“科创12条”还提出发挥企业家在科技创新中的重要作用，搭建企业家职称评审绿色通道；激励企业特别是民营科技型企业加大研发投入，降低研发成本，并提出系列政策组合拳。同时，对标国家实验室，在重点领域建设10个左右省实验室。支持省实验室实行新型管理体制和运营机制，赋予其人财物自主权，可自主评审正高级职称，自主决策孵化企业投资，自主设立的科技项目视同省科技计划项目，重点引进的人才团队纳入省重大人才工程等。

据介绍，“科创12条”政策具有改革性、开放性、普惠性、针对性等特点。“科创12条”在破除体制机制障碍、最大限度释放和激发创新活力方面，提出了在经费使用、成果权属、国资管理等方面加大简政放权力度，赋予高校院所、科技人员更大的科研自主权等一系列改革力度很大的政策举措。围绕粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，在人往来、钱过境、物流动等方面加快破题。在推动“科创12条”贯彻落实方面，广东作了大胆探索和积极尝试，省科技厅会同相关部门出台了“科创12条”实施指引，为企业、高校、科研机构和科技人员执行政策、享受政策提供了详细解读和路径指引。

发现

“智慧税务”刷脸办税

本报记者　李治国

国家税务总局上海市虹口区税务局智慧办税服务厅近日启用，这标志着上海市首个智慧办税服务厅正式启用。

刚踏进智慧办税服务厅，上海瑞虹新城有限公司财务人员刁婵就惊喜地发现自己的头像照显示在入口处的屏幕上，下一秒，“叮叮”的短信提示音响起，她拿起手机一看，短信显示：“尊敬的纳税人，您存在以下涉税提醒事项，3月份所属期增值税未申报……”

据介绍，上海虹口区税务局运用人脸识别技术和税收大数据，通过采集办税人员人脸图像，自动与税务“金税三期”系统实名认证人员信息比对，精准识别办税人员身份，并同步推送有针对性的提醒信息，包括任职身份、未申报、欠税、管理预警等内容，提醒纳税人及时办理涉税事项。

除了涉税提醒外，该局还为企业定制了涉税体检服务。企业法定代表人可以通过人脸识别或身份证验证方式，打印各年度的纳税人体检报告。在涉税体检区，君鹏汽车租赁有限公司负责人戚宝尝试了该项服务，打印了一份《纳税人体检报告（2018年度）》，报告详细列明了企业纳税、发票使用、评估检查等指标健康状况，并给出了“综合诊断”：“该年度您的纳税情况健康，请注意以下事项……”看完报告，他高兴地说：“这份报告就和自己的身体检查报告一样专业，虽然总体健康，但仍有一些涉税风险需要在日常管理中加以注意。”

记者了解到，该厅集成了智能咨询、远程视频、涉税体检、虚拟体验、数据展示、自助办税、网上体验等七大功能区。一系列智能化办税应用，带给纳税人的是无需找人就可智慧办税的全新体验和服务。

上海市虹口区税务局征收管理科副科长、智慧办税服务厅项目负责人高寅表示：“接下来，我们将通过线上向A级纳税信用企业推送‘体检’报告，纳税人足不出户就可以看到涉税风险情况。”

上海市税务局局长马正文表示，智慧办税服务厅建设是上海构建“智慧税务”生态体系的重要组成部分。下一步，要积累“可复制”“可推广”的先行经验，落实减税降费政策措施，提升税收现代化治理能力水平，探索“线上线下联通”“综合治税协同”的治理创新，努力把智慧办税打造成上海优化税收营商环境的品牌。

武汉市江岸区围绕“办事”畅通渠道

本报记者　郑明桥　柳　洁　通讯员　祝丽芳

优化营商环境　提升综合竞争力

“在政府帮助下，我们可以抢抓这次市场机会，扩大生产拓展公司市场空间了。”在获得武汉农村商业银行2000万元融资后，武汉创高建装股份有限公司负责人程先生激动不已。年初，作为江岸区上市后备企业的创高建装公司，在获得一次难得的商业合作机会后，得需要一大笔资金支撑。考虑到正常申请银行授信融资需要较长时间，抱着试试看的心理，程先生于3月5日向江岸区“民呼我应”指挥中心请求帮助。区“民呼我应”指挥中心立即将该诉求指定给区地方金融工作局办理。3月7日，区地方金融工作局负责人亲自陪企业到银行现场办公，与银行部门负责人召开沟通协调会，最终消除银行顾虑，创高建装顺利获得了农商行2000万元融资。

今年以来，江岸区坚持以党建引领城市治理，着力打造服务型政府，深入推进“民有所呼、我必有应”试点工作，对群众、基层和企业诉求有“呼”必“应”，做到了响应快、服务快、见效快，辖区居住环境和营商环境进一步优化，吸引了中交二航局、中铁建港航局、长江联合置地等企业纷纷落户江岸区，推动江岸区始终在高质量发展中走在全市前列。

拓宽渠道，确保“呼”的顺畅。该区围绕企业“报事”和“办事”需求，畅通收集诉求问题的渠道。以“江岸微邻里”微信公众号为基础，融合“智慧江岸”，整合政务服务网上办事、公安分局“三办三通”等服务功能，实现企业报事、办事、建议统一入口。通过线上集、网格巡、入户访、座谈征、舆情寻、上级派等方式，全面收集企业反映的开办企业、办理建筑许可、登记财产、获得信贷、获得电力、获得用水、获得用气、纳税等营商环境问题。

健全机制，确保“应”有力。江岸区坚持第一时间响应并解决群众、基层和企业反映的问题，努力实现“民呼我应”。落实区级领导干部联系点制度，深化“处级干部联企业”活动，主动上门收集和解决企业反映的突出问题；加强区、街道、社区三级政务服务体系建设，深化“放管服”改革，将街道能有效承接的审批服务事项全部下沉至街道，打造网上政务服务大厅，推动更多行政职权和服务事项网上办理，依托政务自助服务机提供自助纳税、不动产查询等服务事项，实现政务服务24小时不打烊；做优“红色物业”，育强“红色邻里代表”，招募“红色小巷管家”，打造“红色工作队”，确保党的工作力量随时随地出现在群众身边。

同时，江岸区还坚持全程评价，既评处置结果也评服务过程。坚持即时评价，由企业对满意度作出评价，一事一评。坚持综合评价，每年“响应”评价情况纳入各单位综合考评成绩。

强化保障，确保服务高效。强化体系支撑。成立实体化“民呼我应”服务中心，加挂街道综治中心、综合执法中心和政务服务中心牌子，负责辖区公共服务、社会治安、城市管理、市场监督等方面问题的发现、收集、分派、协调、督办和落实；强化队伍保障。全覆盖建立社区“民呼我应”工作站，统筹使用900余名社区专干，全部分配到900多个社区网格，社区干事每日入网入格时间不少于6小时；强化资金保障，为社区工作者解除后顾之忧。

本版编辑　陈　艳　陶　玛