确保企业社保缴费负担实质性下降

韩秉志

热点快评

确保企业特别是小微企业社会保险缴费负担有实质性下降，体现了政府对减轻企业社保缴费负担的坚定决心。此次养老保险费率调整并非阶段性、临时性政策，而是长期性的制度安排。社保降费以后，各地的费率差异将明显缩小，有利于均衡企业的缴费负担，促进形成公平的市场竞争环境

从今年5月1日起，我国将降低城镇职工基本养老保险单位缴费比例，继续阶段性降低失业保险和工伤保险费率，预计3个险种合计全年可减轻社保缴费负担3000多亿元。对广大企业来说，可谓重大利好。总体来看，这一轮减税降费举措体现出许多新特点。

更加重视减税获得感。今年《政府工作报告》明确提出，明显降低企业社保缴费负担。近日印发的《降低社会保险费率综合方案》提到，确保企业特别是小微企业社会保险缴费负担有实质性下降。“明显”“实质性”等字样，不仅体现了政府对减轻企业社保缴费负担的坚定决心，更说明减税降费工作要以企业的现实感受为中心来开展的理念。尤其是在推进社保费征收体制改革的情况下，强调不得自行对企业历史欠费集中清缴，不得采取任何增加小微企业实际缴费负担的做法。既要重“过程”也要重“结果”的态度，体现出政府部门更好践行为企服务的宗旨意识。

具体举措更有针对性。为企业降低社保缴费的工作已经开展了数年。自2015年以来，我国先后5次降低或阶段性降低社保费率，预计到今年4月底，现行阶段性降费率政策执行期满，共计可减轻企业社保缴费负担近5000亿元。不过，仍有企业感觉“不够解渴”。相比前几次降低费率，这一次力度最大，而且非常有针对性。比如，占社保单位缴费比例中大头的养老保险，是此次降费幅度最大的一个险种。养老保险费率降至16%后，相较之前普遍20%或19%的费率水平，一次性就降低高达3个至4个百分点。值得一提的是，此次养老保险费率调整并非阶段性、临时性政策，而是长期性的制度安排，而且这项政策不设任何条件，无论当地养老保险基金是收大于支还是支大于收，无论在哪个地区或哪个行业，企业都能从这次降费政策中受益，充分体现了国家在确保社会保险制度运行不发生系统性风险前提下，最大程度解决企业燃眉之急的决心。

及时谋划未来制度安排。降低社会保险费率，不仅仅是为了减轻企业负担、优化营商环境，更是完善社会保险制度的重要举措。随着经济社会发展等多项任务日趋复杂，政府的政策抉择和工作推进难度也明显加大。就社保改革来说，难就难在一面既要减轻企业缴费负担，一面又要保障职工社保待遇不受影响，使养老金能够合理增长并按时足额发放。要让企业与职工同受益，降低社保费率，也成为推进改革的重要突破口。

此前，由于各省份企业缴费比例不统一，出现了一个不合理现象，企业的负担不同，竞争不公平，越是经济活跃、发展快的地方吸引的劳动力越多，养老负担越轻，社保费率就越低；越是人口老龄化严重的地区，养老负担越重，费率就越难以下降，更加难以吸引企业投资、扩大就业。有研究机构调查显示，制造业上市公司的社会保险缴费率变动与就业变动存在反向互动关系，即社会保险高缴费对就业存在挤出效应。社保降费以后，各地费率差异将明显缩小，有利于均衡企业的缴费负担，促进形成公平的市场竞争环境。加快推进养老保险省级统筹、提高养老保险基金中央调剂比例等举措的同步实施，将有利于未来养老保险全国统筹早日实现。

专家洞见 贾康谈减税降费②

认清减税降费内在逻辑

贾康

在促进各项改革措施落地的过程中，政府部门需要及时回应市场主体和纳税人诉求，努力把握好减税降费工作的内在逻辑。

第一，努力寻找“最优”状态。现实中，各国都需要以规范化的税收为主要收入形式，取得公共资源，进而履行政府应该履行的职能。既然税收不可避免，那么接下来就要思考，税收如何才能达到理论上的优化状态。笔者认为，除了税收结构要合理之外，还要寻找“最优税率”。少数税务部门在有税收任务的情况下，会倾向于多收一些，以体现部门的政绩。所以，现实中往往出现税务部门运用实权和弹性空间多收税的偏向。在减税降费工作中，应努力矫正这种偏差，使税率、税负等尽可能趋向优化状态。

第二，不能简单借鉴国外经验。虽说美国等西方国家减税和我国的减税措施在基本取向上是一致的，但美国的税制和其各级政府收费情况与我国大相径庭，我国的减税降费工作不能简单地照猫画虎。美国是以直接税为主的减税，如果简单模仿，并不可取。我国的减税要将当前流转税第一大税种——增值税作为重点。

第三，在实行多年减税工作之后，我国应进一步抓住可能减税的空间，配合税制改革，继续优化减税的现实效果和制度安排。特别要注意的是，要减轻企业的税外负担。按照中央部署，自5月1日开始，企业将降低社保方面的缴费水平。下一步工作中，还要注意相关配套领域的改革，使基本养老金在本区域入不敷出的地区，能够得到中央调剂金的支持和帮助。

第四，除了税收、“五险一金”、行政性收费之外，必须考虑降低企业其他方面的一些隐性负担，以及制度性交易成本。比如，加快行政审批事项改革、降低企业办事的时间成本。此外，当前企业在融资、物流成本等方面仍面临的现实困难，也需要通过配套改革加以解决。

让大学生返乡创业更顺畅

韩英琴

据报道，在乡村振兴战略带动下，西藏拉萨市高新区近年来积极吸引企业投资创业，有力拓宽了本地大学生的返乡就业和创业渠道。相比过去，如今当地大学生在家门口就业创业日渐增多。对经济发展相对落后的地区来讲，这是一个令人欣喜的趋势。

大学生返乡就业创业越来越普遍，这是市场经济深入发展、市场要素双向流动更加活跃的重要表现，有利于把新知识、新技能带到农村，推进现代管理技术和现代经营模式的普及，促进当地群众转变生产观念。尤其是当前不少返乡创业的大学生擅长运用电商平台销售本地农副产品，在实现自己增收的同时，还带领当地一批群众开起土特产或旅游纪念品网店，在一定程度上活跃了农村群众的思想，带活了一方经济。

应该认识到，创业不可能一蹴而就。要提高返乡创业的成功率，大学生群体首先要提高自身综合能力，凭借所学的专业知识，在相关领域扎实工作、敢于吃苦，充分利用现代科技手段，努力发掘市场商机。同时，地方政府的热情帮扶也不可或缺。基层职能部门应加强本地大学生返乡就业政策的引导，完善户籍、信贷、医疗、教育及社保等方面的政策，关心返乡创业大学生的创业资金、继续教育、生活就医等实际问题，并积极为他们扩展宣传推广渠道，帮助他们解决创业中遇到的难题。此外，高校应注重对大学生就业实践的引导，充分发挥教师的教育引导作用，鼓励学生作好职业规划，使大学生学好知识、练好本领，更有准备地投身到新农村建设和乡村振兴中去。

乐见单位食堂假期对外开放

丁慎毅

据报道，江苏扬州今年出台了专门服务外来旅游者的文件，在清明节、劳动节、国庆节3个节假日期间，扬州市政府西大院、扬州生活科技学校、扬州大学瘦西湖校区3个单位的内部食堂对外开放。刚刚过去的清明节小长假，游客在扬州市政府西大院食堂用餐，最贵的一道菜售价5.5元，而团餐只要30元至50元。此外，扬州市多个机关大院还对游客免费开放停车位。

假日期间，政府和学校的一些资源往往会闲置，但此时旅游资源又相对紧张，政府资源假期对游客开放，自然可缓解旅游资源供给紧张问题。这样一来，游客的私家车可停在政府大院，然后坐公交车或出租车旅游，回来可以在政府食堂或高校食堂吃饭，这样既可以缓解市内和景点交通拥堵、停车困难等问题，而且游客的饮食安全更有保证。同时，这也能倒逼营利性饭店提高服务质量，杜绝宰客现象，形成健康的旅游市场秩序。

更重要的是，政府资源假期对游客开放，还有利于促进全域旅游。一般来说，很多景区景点往往距市区较远，外地游客往往会绕过城市直奔景区。其实，不少城市市区内还有一些特色博物馆、图书馆以及古建筑群落等，值得参观游览。如何让去郊外景区的外地游客也愿意在市内游览，除了做好文创方面的工作外，开放临时闲置的公共食堂、停车位资源也是一个好办法。

如此炒作

徐 骏作(新华社发)

近年来，武夷岩茶价格持续攀升，各种贴着“大师”“山场”标签的岩茶充斥市场，价格从1斤几千元到数十万元不等。有媒体近日在福建福州、泉州、武夷山等地调查发现，不少外地茶商或是到武夷山收购散装茶叶，或是挂靠武夷山茶企，或是将外地茶叶运到武夷山加工，然后将这些茶叶贴上武夷山特定山场标签，通过夸大渲染、稀奇古怪的“花名”，忽悠消费者，卖出高价。任由类似炒作泛滥，可能砸了武夷岩茶的金字招牌，因此必须加大对涉嫌虚假宣传、销售伪造质量认证标识行为的打击力度，促进行业持续健康发展。 （时 锋）

众声

王春英
国家外汇管理局总经济师

我国外汇市场运行更趋平稳

今年以来，尽管外部环境不平衡、不确定因素较多，但我国经济延续了总体平稳、稳中有进的发展态势，向好的趋势逐步显现。我国外汇市场运行更趋平稳，主要渠道跨境资金流动状况进一步改善，为外汇储备规模稳定提供了坚实基础。往前看，全球政治经济形势错综复杂，不确定性有所上升，经济增长面临下行压力，金融资产价格仍处高位，国际金融市场波动性可能加大。但我国经济运行将保持在合理区间，随着人民币汇率弹性增强，汇率“自动稳定器”功能逐渐显现，总体有利于我国外汇储备规模保持稳定。

刘兴国
中国企业联合会研究部研究员

央企并购重组需做好“加减法”

今年将是国企尤其是央企并购重组活跃年。央企并购重组，有些需要强强联合“做减法”，有些则需要通过专业化拆分后再合并“做加法”。目前，船舶业和汽车业央企都存在企业数量众多、市场集中度不高以及多元化经营等问题。所以，未来如果推进汽车、船舶业强强联合重组，可能都会有一个辅业先行剥离或先行专业化整合问题。也就是说，需要在集团内部各自专业化整合的基础上再实行集团层面的整合，以加快集团层面重组后的资产与业务整合。

关 博
中国宏观经济研究院社会所副研究员

进一步激发养老服务市场活力

从目前养老服务业发展重点看，一是加强照护能力建设，提高养老机构护理型床位比例，不断扩大照护服务资源；二是提升医养结合深度和广度，加强医疗卫生机构和养老服务机构共建；三是优化养老服务业态，提高养老机构的营利空间和市场生存能力。我国全面取消养老机构设立许可，一批制约社会资本投入、制约产业发展的前置条件取消，极大提升了养老服务机构开办便利性，带动更多外资、民资机构进入养老服务业。全面放开养老服务市场，将更大程度激发市场机构活力，带动养老服务质量全面提升。

存款利率普涨释放多重信号

莫开伟

行业

银行存款利率上涨，意味着银行愿意付出更高的成本来吸纳老百姓手中的资金，老百姓可获得更高的利息收益。但银行经营成本将会上升，中小银行经营困难将加大。银行应更加重视普通储户的收益，改进金融服务，提高工作效率

今年一季度末，在MPA考核压力和流动性收紧形势下，大额存单成为银行揽储“新宠”。据融360最新发布的监测数据显示，2019年3月份，银行各期限定期存款利率均值均比2月份有所上涨。20万元起购的大额存单各期限利率继续上涨，均较基准利率上浮了50%以上，创出自去年3月份以来的最高值。

看到这组数据，在欣喜之外，一些分析人士还存在些许担忧。欣喜的是，银行存款利率上涨，意味着银行愿意付出更高的成本来吸纳老百姓手中的资金，老百姓可获得更高的利息收益。更重要的是，这将在很大程度上改变银行过去那种高高在上的“懒惰型”经营意识，促使银行更加重视改进服务，让普通个人客户获得更大的尊重。担忧的是，银行经营成本将会上升，中小银行经营困难将加大，而且会在一定程度上改变银行的经营生态。

然而，如果对目前银行存款利率普涨现象作深一步分析，不难发现其释放了以下多重信号。

当前，大型银行竞争处于存款竞争强势地位，中小银行经营将更加艰难，未来银行业发展的“马太效应”或将显现。中小银行的资金实力不够雄厚，在央行MPA考核压力下，在存款市场上处于相对弱势的地位，如遭遇存款增长放缓的情况，为了自身生存，不得不通过提高存款利率手段来维持经营，时间长了，必然侵蚀利润，影响中小银行下一步发展。当然，从另一个方面看，这有利于我国银行业优胜劣汰，实现行业总体水平提升。

银行存款利率普涨，意味着普通民众投资理财意识觉醒。要应对这一变化，对银行来说，需要在经营上更多让利。面对存款增速放缓，甚至是下降的局面，银行不提高存款利率去吸储肯定是不行的。特别是在当前新兴金融业态不断涌现、金融产品不断创新的形势下，存款分流严重，银行只有更加重视普通储户的收益，改进金融服务，提高工作效率，才可能让用户更愿意将钱存入银行。

一般来说，越是经济发达地区的银行，存款竞争的程度就越激烈。当前，这种存款利率上涨的结果，会使经济不发达地区的资金通过系统内资金往来、资金拆借市场及其他途径流向经济发达地区，从而加剧落后地区资金的贫乏，导致落后地区的“金融贫血”，可能会使得这些地方经济发展更加落后，拉大地区发展差距。这一问题值得重视，需提前研判对策。

同时，长期存款将不可避免地受到冷落，民众担心财富缩水的心理也在增强。对此，银行应尽量多开发存期短的存款产品及其他理财产品，并尽量提高存款利率。同时，应当实行稳健的货币政策，防止物价上涨加剧民众对银行存款收益下降的担忧。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟