21个省份疫区全部解除封锁，国外专家表示——

中国为防控非洲猪瘟付出巨大努力

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

视点 中国新闻奖名专栏

● 非洲猪瘟发生以来，中国建成了覆盖内地所有省份的疫情监测网络，制定了从农场到餐桌全链条综合防控方案

● 非洲猪瘟防控是国际性难题，特别是中国生猪饲养量大、养殖户分散，在疫情防控方面困难很大，中国政府为此付出了巨大努力

4月9日，由中国农业农村部与联合国粮农组织、世界动物卫生组织共同举办的非洲猪瘟防控国际研讨会在北京举行。去年以来，全球非洲猪瘟疫情活跃，25个国家和地区报告发生疫情6500多起。与会代表就疫情监测预警、疫情根除和疫苗研发进展等议题开展了交流。

农业农村部部长韩长赋说，中国年饲养生猪11.2亿头，占全球总量的一半。非洲猪瘟发生以来，中国建成了覆盖内地所有省份的疫情监测网络，制定了从农场到餐桌全链条综合防控方案。目前，疫情发生势头逐步趋缓，全国生猪生产和猪肉供应总体稳定，防控工作取得了阶段性明显进展。

疫情发生势头逐步趋缓

“去年8月份非洲猪瘟疫情首次传入中国后，已累计有30个省份先后发生122起非洲猪瘟疫情。其中，家猪疫情119起、野猪疫情3起。”韩长赋说，中国政府全力打好非洲猪瘟疫情防控攻坚战，疫情目前已得到有效控制，发生势头逐步趋缓。去年12月份以来，新发疫情数明显低于解除疫情数，今年前3个月，疫情月度发生数已下降到个位。目前，已有21个省份疫区全部解除封锁，全国生猪生产和猪肉供应总体稳定，防控工作取得了阶段性进展。

据介绍，为防控非洲猪瘟，中国采取了主动监测与被动监测相结合的做法。主动监测以面上排查为主，要求各地按照养殖、交易、屠宰环节排查全覆盖和养猪场户监测全覆盖，全面开展疫情监测排查，及时发现疫情；被动监测以养殖场户报告可疑情况为主，重点关注与疫情有关联的场户和出现生猪发病死亡的养殖场户，要求发现可疑情况及时报告。

防控非洲猪瘟需要多部门共同协作。农业农村部会同海关、市场监管、公安、林草等部门，调查疫病传入途径，及时规范处置风险物品，做好境外疫病防堵。同时，联合科技部加大科研投入，推动将非洲猪瘟疫苗研发列入国家重点研发计划，加快疫苗和诊断技术研发进程。此外，市场监管总局强化生猪产品加工环节监测排查；铁路、民航、邮政等部门全面暂停国内生猪承运业务；财政部将非洲猪瘟纳入强制扑杀补助病种范围，仅中央财政就已发放扑杀补助经费6.3亿元……

联合国粮农组织助理总干事提詹尼表示，如果不是中国政府采取了有效措施，可能发生的疫情就不是100起，而是1万起。中国政府在非洲猪瘟防控方面采取了很多切实措施，目前中国非洲猪瘟疫情趋缓的情况令人惊喜和鼓舞，这也说明中国采取的防控措施是有效的。

防控依然面临诸多挑战

“非洲猪瘟防控是全球性难题。”农业农村部副部长于康震说，实践证明，非洲猪瘟传播途径多，防控不容易。疫情一旦发生，短期内很难根除，需要做好长期斗争的准备。

首先，非洲猪瘟潜伏期长、传播途径多。从该病特性来说，生猪感染后最长可在3周内无任何临床症状，难以早期发现，容易形成防控“盲区”。病毒在潜伏期内可通过生猪及其产品调运、餐厨剩余物喂猪、人员和运输工具带毒等多途径扩散。同时，全球尚无安全有效疫苗，疫情预防难度大。此外，各国边境地区野猪数量和种群密度持续增加，野猪作为自然宿主一旦介入感染循环链，会大大增加防控和根除的难度。

其次，传统生产消费方式不利于防控。当前，多数发展中国家的生猪养殖、消费方式还比较落后。以中国为例，生猪饲养量占全球的一半，全国2600万养殖场户中，年出栏500头以下的中小散户占99%以上。这些散养户防疫意识普遍不强，大多有用餐厨剩余物喂猪的习惯，增加了疫情传播风险。而且，中国人喜欢吃鲜肉，加上生猪饲养区域不平衡，导致国内活猪长距离调运频繁。近年来，随着消费需求增加，养猪业迅猛发展，生产方式正朝着集约化方向转型，但短时期内庭院式养殖方式难以根本改变。

面对挑战，农业农村部将坚持防疫与生产“两手抓”，努力减少疫情对生猪产业发展的影响，保障有效供给。一方面，抓好屠宰环节检测监管。明确屠宰企业防疫主体责任，强化屠宰环节质量安全监管。分期分批实施屠宰环节非洲猪瘟检测出证制度，加大上市生猪产品和屠宰企业暂存产品抽检力度。另一方面，抓好生猪基础产能保护和肉品供应保障。以大型规模化猪场和种猪场为重点，指导养猪场户建设完善防疫设施，提升防疫能力。用好养殖业保险等“绿箱”政策，提高养殖企业抵御风险的能力。推动主销区特别是大中城市主动对接主产区，指导地方适当扩大冻肉储备规模，做好应急保障。

国际合作应对势在必行

目前，全球共有13个国家宣布消灭非洲猪瘟，其中不仅有西班牙、法国等发达国家，也有巴西、古巴等发展中国家。与会专家认为，交流分享这些成功经验和做法，将会对全球非洲猪瘟防控工作起到积极促进作用。

世界动物卫生组织总干事艾略特表示，非洲猪瘟防控是国际性难题，特别是中国生猪饲养量大、养殖户分散，在疫情防控方面困难很大，中国政府为此付出了巨大努力，有关部门站在一线，疫情公开透明，采取措施果断有力，可以向美洲、亚洲国家和地区分享经验、技术、措施，提高全球防控非洲猪瘟的能力。将继续支持中国防控非洲猪瘟工作，并愿意继续协调有关各方在非洲猪瘟疫苗等技术研发方面与中国开展合作。

“从全球疫情形势来看，2016年以来，非洲猪瘟病毒进入活跃期，无论是家猪疫情还是野猪疫情，发生起数都大幅升高。目前，亚洲的中国、蒙古国、越南、柬埔寨均遭受了不同程度的影响。”与会专家说，2019年以来全球疫情形势更为严峻，仅前3个月就新增近2200起疫情，涉及14个国家。可以看出，疫情发生数量和影响范围同往年相比大幅上升。任何一个发生疫情的国家如果能够有效控制疫情，对周边国家甚至整个国际社会都是巨大的贡献。

于康震呼吁各国加强疫苗等联合科研攻关。他说，中国政府高度重视非洲猪瘟防控技术尤其是新型疫苗研究，通过国家重大科研专项加强有关科研经费支持。然而，中方也清醒地认识到这项工作面临的困难，欧美同行在这方面已经积累了一定的经验。希望各国专家进一步加强交流合作，加强联合科研攻关，特别是非洲猪瘟病毒生物学特性、致病机理、传播路径等研究，力求早日创制出具有良好安全性和免疫保护效果的新型疫苗。

“在当前全球化的大趋势下，有效应对非洲猪瘟已成为国际社会面临的共同任务。”韩长赋就加强非洲猪瘟防控合作提出倡议。首先，要建立健全合作机制。广泛开展并深化疫情防控国际合作，充分利用各区域、次区域机制，统筹制定防控方案，落实防控措施，建立完善有力有效的联防联控机制。同时，要加强防控能力建设。强化全球和区域非洲猪瘟监测预警机制建设，进一步提高对疫情的早期预警和应急处置能力。推进科研，提升科学防控水平。此外，还要支持相关国际组织在防控疫情扩散蔓延、加强国际交流合作方面更好发挥作用。

聚焦

北京尖椒批发均价比年初上涨182.6%

辣椒为何“辣翻天”

本报记者 黄俊毅

4月8日，北京新发地农副产品批发市场尖椒批发均价为每公斤6.5元，比1月1日的2.3元大幅上涨182.6%，这一价格让不少消费者直呼“辣翻天”。辣椒价格涨幅为何会如此之大？

“辣椒价格今年一季度涨幅达到历史同期较高水平。从往年的数据来看，一般辣椒价格的全年最高点不是出现在春节当月，就是出现在4月份或5月份，之后会进入快速下跌区间，8月份、9月份达到全年最低水平。”中国农业科学院农业信息研究所研究员孔繁涛说。

农业农村部全国重要批发市场蔬菜价格监测数据显示，今年第一季度，全国辣椒价格上涨明显。今年前3个月红尖椒月均价分别为每公斤7.32元、8.68元和10.21元，环比涨幅连续两个月超过17%，3月份价格比近5年同期平均值高3.6%。

农业农村部全产业链蔬菜市场分析预警团队首席分析师张晶表示，引发“辣翻天”的主要原因有三个。

首先，今春遭遇不利天气。2月中后期全国范围遭遇雨雪天气，南方持续阴雨寡照，以及多次出现小规模“倒春寒”，导致春节后全国各地辣椒整体生产进度放缓，加之大范围雨雪天气影响采收及运输流通，地产和外调辣椒供应同时趋紧，且蔬菜价格整体偏高，带动辣椒价格不断上涨。

其次，2018年先减产后扩种。农业农村部蔬菜生产信息监测数据显示，全国580个蔬菜重点县信息监测点2018年下半年辣椒在田面积月同比连续6个月减少，降幅均超过1%，最大降幅达5%以上，全年产量累计减少1.4%。山东、河南等主产区夏季遭受台风等灾害，大面积减产之后辣椒价格高企，随后南方产区鲜椒大幅扩种，导致冬季辣椒价格大幅下跌，农户田间管理不积极，使得今年供应趋紧。

最后，价格补偿性上涨。从第一季度整体来看，今年第一季度均价比2018年同期低23.3%，比过去5年同期低14.5%，尚有一定的涨价空间，预计今年高点可能出现在4月份至5月份之间。

孔繁涛表示，近期北方的“倒春寒”和南方持续阴雨、强对流天气，可能会给辣椒生产和流通带来持续影响，辣椒价格可能将继续上涨一段时间，需要广大菜农密切关注天气情况，有效防范天气风险。

同时，去年辣椒总体价格偏高，今年种植积极性普遍提升，张晶提醒广大菜农重点关注后期气温继续回升后可能会出现价格大幅下跌和滞销的风险。

直播间

这些“软暴力”将被严惩

随着扫黑除恶专项斗争深入推进，黑恶势力为了逃避打击，不断变换犯罪手法，逐渐摒弃了原来明火执仗、打打杀杀的暴力手段，转而采取易对他人形成心理强制的“软暴力”。那么，究竟什么是“软暴力”？它的具体表现形式有哪些？最高人民法院、最高人民检察院、公安部和司法部联合印发的《关于办理实施“软暴力”的刑事案件若干问题的意见》给出了详细解答。

问：什么是“软暴力”？

主持人：《意见》将“软暴力”界定为一种与暴力、威胁手段并列的犯罪手段。就内涵而言，软暴力是黑恶势力犯罪中一种比较新型的暴力形式，主要通过语言暴力、精神暴力或黑恶势力展示等形式体现出来，但无论是语言暴力、精神暴力，还是黑恶势力的力量展示，本质上都能对他人形成心理强制，进而影响他人的生产、工作和生活。

值得注意的是，足以使他人产生恐惧、恐慌进而形成心理强制，或者足以影响、限制人身自由、危及人身财产安全，影响正常生活、工作、生产、经营的违法犯罪手段，就是“软暴力”。

问：“软暴力”有哪些表现形式？

主持人：从表现形式上看，一是侵犯人身权利、民主权利、财产权利，如跟踪贴靠、扬言传播疾病、揭发隐私、恶意举报、诬告陷害、破坏、霸占财物等。

二是扰乱正常生活、工作、生产、经营秩序，如非法侵入他人住宅、破坏生活设施、设置生活障碍、贴报喷字、拉挂横幅、燃放鞭炮、播放哀乐、摆放花圈、泼洒污物、断水断电，以及通过驱赶从业人员、派驻人员据守等方式直接或间接地控制厂房、办公区、生产区、经营场所等。

三是扰乱社会秩序，如摆场架势示威、聚众哄闹滋扰、拦路闹事等。

四是符合“软暴力”定义的其他违法犯罪。

此外，对于通过信息网络或者通讯工具实施，只要符合“软暴力”定义的违法犯罪，也应当认定为“软暴力”。

问：如何惩治“软暴力”？

主持人：“软暴力”作为一种违法犯罪手段，是否能够构成犯罪，还应符合具体罪名的构成要件。比如，用“软暴力”手段，使他人产生心理恐惧或者形成心理强制，应当以强迫交易罪、寻衅滋事罪定罪处罚；以“软暴力”手段非法进入或者滞留他人住宅的，应当以非法侵入住宅罪定罪处罚。

据介绍，在具体执法实践中，政法各部门将会密切配合，坚持依法办案、坚持法定标准，既不扩大、不拔高，也不降格，加强法律监督，强化程序意识和证据意识，确保罚当其罪。 （本期主持人 姜天骄）

02:15

作案人超六成是初高中文化，主要在东部地区作案——

信用卡诈骗成金融诈骗案主体

本报记者 彭 江

新闻深一度

在各类金融诈骗案件中，信用卡诈骗最为常见。其中，恶意透支或超过规定期限透支为主要诈骗手段

今后，应进一步促进金融教育方式多元化、有效性，着重加强金融诈骗风险认知能力，提高普通民众金融素养，主动识别金融诈骗

日前，中国司法大数据研究院发布了《金融诈骗司法大数据专题报告》（以下简称《报告》）。《报告》显示，近年来我国金融诈骗发案量同比持续下降，平均降幅超过20%。但值得注意的是，信用卡诈骗已成为金融诈骗主要案件类型，占比约78%。同时，集资诈骗罪连续两年上升，增幅达27%，风险防控压力增大。

据介绍，金融诈骗罪是指以非法占有为目的，采用虚构事实或者隐瞒事实真相的方法，骗取公私财物或者金融机构信用，破坏金融管理秩序的行为。湖南日月明律师事务所合伙人律师戴曙光称，具体而言，金融诈骗罪包括了集资诈骗罪、贷款诈骗罪、票据诈骗罪、金融凭证诈骗罪、信用证诈骗罪、信用卡诈骗罪、有价证券诈骗罪、保险诈骗罪八种具体罪名。《报告》所称的金融诈骗案件是指构成上述八种任一罪名的刑事案件。

中国人民大学重阳金融研究院副院长董希淼认为，金融诈骗案件破坏金融秩序，影响金融和社会稳定。在金融诈骗风险有所缓解的情况下，仍然不能掉以轻心，要继续加大对各类金融诈骗行为的打击和处置力度。

《报告》显示，在各类金融诈骗案件中，信用卡诈骗最为常见。其中，恶意透支或超过规定期限透支为主要诈骗手段，相关案件占比达76.43%，骗取或冒用他人信用卡类案件占比为20.41%。业内专家表示，相关部门要更加重视信用和额度管理，进一步加强失信惩戒和额度管理工作，以及信用卡信息安全保护工作。

值得关注的是，集资诈骗罪成为第二大金融诈骗案件类型，并呈现连续上升态势。《报告》显示，集资诈骗罪收案量由2016年的1100余件上升至2018年的近1400件。此外，贷款诈骗罪2018年的收案量同比增加9.06%，金融凭证诈骗罪2018年的收案量同比增加37.84%。

董希淼表示，金融监管部门要加强与公安、法院等单位合作，打出治理“组合拳”。严厉打击诱骗诈骗、违规放贷、非法催债等行为，司法机关要及时介入，形成对金融诈骗行为的高压态势，保护公众合法权益，维护金融稳定和社会稳定。

此外，《报告》还显示，金融诈骗案被告人以初、高中文化程度为主，被告人文化程度为初中、高中（或中专）的占比分别为38.55%、29.32%，二者合计超三分之二。具有中等教育文凭公民每10万人发案量为5.49人次，排名第一。高等文化程度公民和初中文化程度公民次之，每10万人发案量为4.23人次和2.89人次。同时，金融诈骗案件主要分布于东部地区，中西部地区的案件占比逐年上升。

“经验表明，公民的金融素养水平与防诈骗意识和能力有着密切关系。当前，我国普通民众的金融素养相对不高，防诈骗意识不强。今后，应进一步促进金融教育方式多元化、有效性，着重加强金融诈骗风险认知能力，提高普通民众金融素养，主动识别金融诈骗。”董希淼认为，还需要继续加强投资者教育，从而提高金融防诈骗意识和能力。

本版编辑 郭存举 李 瞳