新闻发布厅

今年优化营商环境力度更大、精准度更高——

年底前公平竞争审查四级政府全覆盖

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

4月9日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，财政部副部长邹加怡、国家市场监督管理总局副局长甘霖和国家发展改革委副秘书长周晓飞，介绍了推进“放管服”改革，优化营商环境和调整进境物品进口税有关情况。

推动审批事项应减尽减

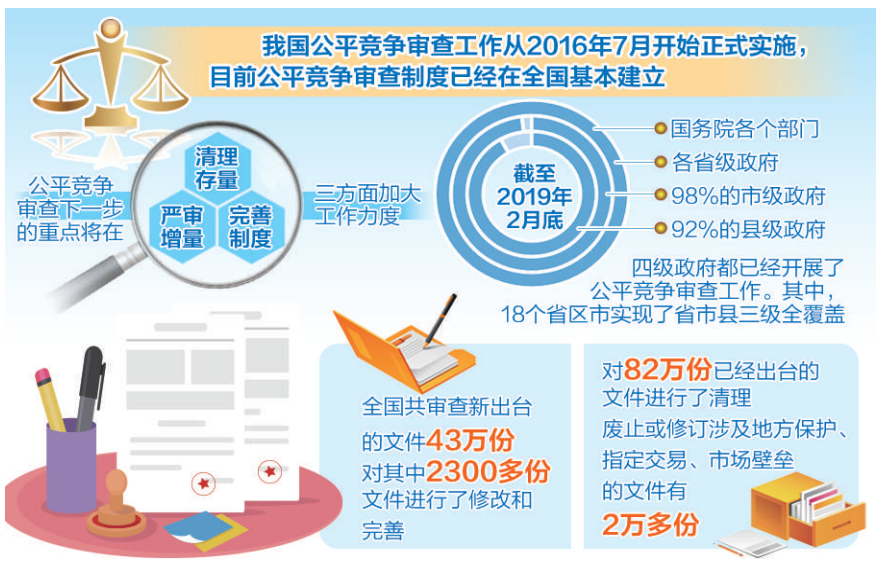
近年来，我国通过全面深化改革，推进“放管服”改革，极大激发了市场活力和社会创造力。2018年，我国营商环境排名从全球第78位上升至第46位。

“营商环境改善取得积极成效，归纳起来主要体现为4个大幅提升。”周晓飞介绍，一是简政减税降费力度大幅提升，二是市场监管规范化透明度大幅提升，三是政务服务质量效率大幅提升，四是支持民营经济发展力度大幅提升。北京、上海等城市推动出台了一批有针对性的改革举措，各地区积极对标先进，竞相优化营商环境的氛围日趋浓厚。下一步，国家发展改革委将会同有关部门，持续深化“放管服”改革，以市场主体感受和诉求为导向，对标国际一流水平，推动审批事项应减尽减，简化审批流程和环节，放宽市场准入，加强公正监管，降低制度性交易成本，加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，打造法治化、国际化、便利化的营商环境。

邹加怡表示，今年优化营商环境的改革力度更大、精准度更高。财政部会同有关部门和北京、上海两市政府，对标世界银行评估标准，聚焦营商环境薄弱环节，出台了一批优化营商环境的政策措施。在纳税方面，自今年4月1日起，将逐步建立增值税期末留抵税额退税制度；在办理建筑许可方面，我国正全面开展工程建设项目审批制度改革，进一步精简审批流程，完善监管方式；在跨境贸易方面，持续推出优化口岸营商环境相关举措，提升通关便利度，压缩耗时和费用。

今年的《政府工作报告》提出，推行信用监管和“互联网+监管”改革。周晓飞表示，信用监管的基本思路，就是按照信用状况对监管对象进行分级分类，并实施差别化管理措施。通过开展分级分类监管，可以将有限的监管资源进一步向信用状况不佳的对象集中，有效解决监管力量不足问题，提高监管效率，做到“守法者无事不扰，违法者利剑高悬”。

去年，我国在22个城市开展了营商环境试评价。周晓飞表示，今年要在直辖市、计划单列市、部分省会城市和地县级市开展营商环境评价，重点围绕与市场主体密切相关的开办企业、办理建筑许可、获得信贷、纳税、办理破产等方面和知识产权保护等，推动出台更多硬举措，让企业有切身感受。



公平竞争审查制度基本建立

公平竞争审查是维护市场公平竞争的重大制度性安排，是优化营商环境、推动高质量发展的重要举措。3月26日，国务院常务会议审议通过了进一步推进实施公平竞争审查制度的一系列措施。

“在各方共同努力下，不到3年的时间，公平竞争审查制度已经在全国基本建立。”甘霖表示，截至2月底，国务院各部门、各省级政府、98%的市级政府、92%的县级政府都已开展审查工作。其中，18个省区市实现省、市、县三级全覆盖。全国共审查新出台的文件43万份，对其中2300多份文件进行了修改完善；对82万份已出台的文件进行了清理，废止或修订涉及地方保护、指定交易、市场壁垒等内容的文件2万多份。

虽然公平竞争审查工作取得了积极成效，但仍存在审查不全面、质量不高、监督约束不严格等问题。甘霖表示，市场监管总局会同有关部门提出了系列措施：按照竞争中性原则，部署清理妨碍公平竞争、束缚民营企业发展、有违内外资一视同仁的政策措施；严格做好新出台文件的审查，年底前实现公平竞争审查制度在国家、省、市、县四级政府全覆盖，确保今后涉企政策措施都要进行审查，严审增量；进一步改革完善公平竞争审查制度，修订实施细则，建立定期评估清理机制，推行第三方评估。

在回答经济日报记者提问时，甘霖表示，加强公平竞争审查的外部监督特别是刚性约束非常重要。下一步，市场监管总局将会同有关方面，创新监督机制，强化监督力度，包括建立文件定期抽查机制，完善投诉举报和查处的回应机制，推动将公平竞争审查工作纳入营商环境评价等考核评价体系。

如何落实《政府工作报告》目标

国资国企改革加快推进

本报记者 周 雷

当前，国有企业改革正处于改革乘数效应最大的阶段。今年的《政府工作报告》在部署“深化重点领域改革，加快完善市场机制”时，将“加快国资国企改革”摆在突出位置，提出明确要求。

“国有企业的改革任务十分艰巨，也十分重要。”国务院国资委主任肖亚庆表示，今年将积极落实好《政府工作报告》提出的各项部署和要求。据介绍，2019年是国企改革攻坚年，重点工作包括：着力改革国有资本授权经营体制，加快向管资本转变；着力推动国有资本投资运营公司试点；着力推进混合所有制改革和股权多元化；着力推进董事会建设和经理层任期制的契约化；着力多措并举，强化正向激励。

《政府工作报告》要求，加强和完善国有资产监管，推进国有资本投资、运营公司改革试点，促进国有资产保值增值。

对于国资委继续推进职能转变，国务院国资委副主任翁杰明表示，从管企业向管资本转变，核心要义就是出资人要对所出资的资本负责，主要应该关注国有资本的布局、运营和收益，具体的经营事务由企业依法自行履职。出资人作为监管部门，一定要防止国有资产流失。下一步，国资委将围绕改革国有资本授权经营体制的方案要求，出台2019年国资委的授权放权清单，让企业有切实的获得感。此外，要进一步优化履职权力、履职方式。

专家认为，国有资本投资、运营公司改革试点（简称“两类公司”）涉及国资国企改革的多个方面，推进相关工作是改革国有资本授权经营体制的关键举措，也是深化国有企业改革的重要内容。

去年底，国资委新增11家央企国有资本投资公司试点，央企“两类公司”试点数量已扩至21家。按照部署，新增试点今年要加大改革力度，打造国有资本投资公司“升级版”。其首要举措就是调整管控模式，加大授权放权力度。在国务院国资委和中央企业的关系上，国资委将在战略规划、工资总额管理、选人用人和激励机制、财务和产权管理等方面进一步加大授权放权的力度；试点企业在集团与子公司的关系上要加快转型，赋予下属企业更多的经营自主权，把管理的重点从直接管控转向战略管控，建立规范、专业、高效的总部管控模式。

混合所有制改革是国企改革的重要突破口。《政府工作报告》要求，积极稳妥推进混合所有制改革。在分类推进方面，商业一类的国有企业、“两类公司”、创建世界一流示范企业都要加大混合所有制改革的力度，“双百”改革试点企业也要积极推进“混改”。另外，扩大重点领域的混合所有制改革，第四批将有100多家企业开展混合所有制改革。

“要深化混合所有制改革的内涵，更加注重‘混改’的质量和效果。”肖亚庆表示，要把国有企业、民营企业的优势组合起来，形成新的优势，真正做到各取所长、共同发展。

《政府工作报告》明确，深化电力、油气、铁路等领域改革，自然垄断行业要根据不同行业特点实行网运分开，将竞争性业务全面推向市场。

3月19日，中央全面深化改革委员会第七次会议审议通过了《石油天然气管网运营机制改革实施意见》，将组建国有资本控股、投资主体多元化的石油天然气管网公司。专家认为，这有利于打破石油石化行业的一体化垄断，增强行业的竞争力，对现有的格局将产生很大冲击。今年，以石油天然气管网公司组建为契机，油气领域深化改革值得期待。

链接

日用消费品行邮税调降便民惠民

本报北京4月9日讯 记者熊丽报道：我国从4月9日起调降进境物品进口税（行邮税）税率。财政部副部长邹加怡9日在国务院政策例行吹风会上表示，行邮税涉及面较广，此次调整重点降低了与人民群众日常生活密切相关的日用消费品的行邮税税率，主要是考虑便民惠民。

据悉，从4月9日起，我国调降对个人携带进境的行李和邮递物品征收的行邮税税率，其中对食品、药品等商品，税率由15%降至13%；纺织品、电器等由25%降为20%。

“行邮税涉及面较广，这次行邮税的下调主要是考虑了两方面的原则。”邹加怡介绍，一是便民惠民。今年以来，国家出台了一系列减税措施，为让减税红利惠及人民群众，此次行邮税的调整重点降低了与人民群众日常生活密切相关的日用消费品的行邮税税率；二是税负公平。为维持进境物品与进口同类货物的税负公平，行邮税税率应与同类进口货物的综合税税率大体一致。配合增值税改革，行邮税税率作了相应调整。

邹加怡表示，为确保患者能够享受减税红利，与进口药品税收政策保持一致，扩大按较低税率征税的药品范围，对国家规定减按3%征收进口环节增值税的进口药品，按照货物税率征税。

“我们在减增值税时，对药品采取了力度更大的减税措施，不是从16%减到13%，而是对部分药品，目前包括抗癌药和罕见病药按3%征收进口环节增值税，所以这部分药品的税率比其他制造业商品的增值税税率要低得多。”邹加怡表示，下一步，财政部将会同有关部门抓好组织落实，让人民群众有实实在在的获得感。

“长江经济带”再添新桥

湖北石首长江大桥合龙

本报讯 记者齐慧、通讯员付玉忠报道：4月9日，历经3年多的施工建设，由湖北交投投资、中国铁建大桥局参建的湖北石首长江大桥成功合龙，为年内大桥通车奠定了基础。

石首长江大桥是湖北省投资规模最大、施工条件最复杂的长江大桥，为双塔斜拉桥，大桥综合施工难度位居世界同类桥梁前列。

中国铁建大桥局项目经理李春江介绍，石首长江大桥是湖北“953”高速公路网纵五线“枣阳—石首”的过江通道，起点顺接潜江至石首高速公路江陵段，终点接江南高速公路。大桥将在江汉平原腹地形成一条便捷沟通洞庭湖平原的大通道，对石首、江汉平原乃至中部经济发展意义重大。

右图 湖北石首长江大桥全景。

付玉忠摄（中经视觉）

各地税务机关积极开展便民办税春风行动——

创新举措促减税降费落地显效

本报记者 曾金华

4月1日起，以“落实减税降费，促进经济高质量发展”为主题的第28个全国税收宣传月启动。经济日报记者近日从国家税务总局获悉，4月征期，各地税务机关深入开展“便民办税春风行动”，“实打实”的系列创新举措让改革红利落实落地，减税降费的积极效应不断显现。

“2018年公司缴纳企业所得税4.3万元，假设今年应纳税所得额基数不变，按照2019年小微企业所得税优惠政策，只需缴纳2.15万元，减免了一半税金。”北京创馨文化传媒有限公司法定代表人王南芳说。湖北玲珑轮胎有限公司财务负责人杨学庆则表示，“单位社保费率降低，每月可以省下1.6万元社保费，用这笔钱我们可以再扩招工人”。

“纳税人您好，本纳税年度您已累计减免税费3879.69元，其中普惠政策减免优惠城市建设费、教育费附加、地方教育附加费415.69元。”4月1日，刚刚办完第一季度小规模纳税人申报的四川省宜宾市翠屏区宏滔体育用品店店主钟白菊收到一条特殊的短信。这是国家税务总局四川省税务局4月1日起推出的“向纳税人报告”税费减免告知服务。纳税人办理涉税业务后，税务部门第一时间以短信方式向企业法定代表人和办税人员推送其每笔涉税业务实际享受税费优惠情况，让纳税人对减税降费情况做到心中有数。

减税效果好不好，关键是市场主体能不能实实在在受益。对此，各地税务机关在今年的税收宣传月里以“便民办税春风行动”为契机，创新推出一系列服务举措，为更多纳税人享受政策红利打开了方便之门，为纳税人“减”出了幸福感。

“国家近期出台了不少减税降费新政策，有了国家税务总局珠海市税务局研发上线的减税降费政策‘魔方宝库’，查询起来非常方便。”珠海市中粤纸杯容器有限公司财务人员刘俊群表示，使用宝库里的模拟计算功能，5月申报期企业将会减多少税费一算便知。

广东省一家科技集团负责人侯玉清告诉记者，去年，在落实进项留抵退税政策时，企业有一笔5000多万元的留抵退税。“从核查发现到退税入账户，时间很短。”侯玉清说，这是年初完全没有考虑到的收入，对当时的公司来说就是一个“神助攻”。

广东龙飞建材集团有限公司经理刘锦海表示，“政策一变动，税务部门马上就跟公司财务沟通，培训会、专题辅导随后就跟上，有问题随时打电话都能解读。在税收宣传月期间，税务部门第一时间专门派驻工作人员，点对点教我们财务人员，让我们享足减税降费政策”。

“制造业增值税税率降低，给我们企业送来‘大礼包’。经测算，我们企业今年增值税将减税350万元。”安徽省矿业机电装备有限责任公司副总经理李伟说，“下一步我们将把减税省下的资金全部投入设备升级。”

国家税务总局纳税服务司司长孙玉山表示，“本次税收宣传月将进一步开展好‘便民办税春风行动’，做好针对广大纳税人的宣传辅导，突出相关重点举措，切实打通减税降费落实的‘最后一公里’，把减税降费的‘大礼包’真正送到纳税人和缴费人手中”。

信息速览

2019世界交通运输大会6月举行

本报北京4月9日讯 记者郭静原从中国科协获悉：由中国科协、交通运输部、中国工程院共同主办，中国公路学会承办的2019世界交通运输大会将于6月13日至16日在北京举行。

据悉，2019世界交通运输大会以“智能绿色引领未来交通”为主题，“智能”是交通运输科技发展的大趋势，“绿色”是交通运输科技发展的目标，大会将通过突出“智能、绿色”发展理念，诠释未来交通发展方向，为世界交通运输行业提供酝酿创新、主导创新、展示创新和实施创新的国际化交流平台。大会将集中发布中国及世界交通运输发展报告等研究成果。

另据介绍，由中国科协和海南省人民政府主办的世界新能源汽车大会将于7月1日至3日在海南博鳌举办，本次大会以“新时代 新变革 新产业”为主题，突出电动化、智能化、共享化融合发展特色，聚焦汽车与能源、交通、信息、通讯等领域联动以及与智慧城市应用场景的深度融合。

第七届中国电子信息博览会开幕

本报深圳4月9日电 记者杨阳腾报道：第七届中国电子信息博览会9日在深圳开幕。本届博览会以“创新驱动发展，智慧赋能未来”为主题，将集中展示信息技术领域创新发展的成果，展现最新的智能化发展趋势。海内外1600余家参展商参展，期间将举办100多场行业研讨活动，发布逾3000件新产品、新技术。

工业和信息化部副部长王志军介绍，中国电子信息博览会经过6年发展，已成为亚洲规模最大的电子信息领域综合性盛会，为全世界了解中国电子信息产业提供了窗口。2018年中国电子信息行业实现平稳快速发展，全年规模以上电子信息制造业增加值同比增长13.1%，快于全部规模以上工业增速6.9个百分点。

广东省副省长覃伟中表示，近年来，广东制造业信息化步伐明显加快，电子信息产业发展取得显著成效。广东省将继续深入推进制造业高质量发展，加快构建粤港澳大湾区新一代信息基础设施。