

## 如何落实《政府工作报告》目标

□ 经济日报·中国经济网记者 韩秉志

## 就业“优先”夯实民生之本

今年的《政府工作报告》提出，城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，城镇登记失业率4.5%以内。这是我国自2017年以来连续第三年将城镇新增就业目标确定在“1100万以上”。

人社部有关负责人在接受经济日报记者时表示，城镇新增就业和登记失业率作为重要宏观调控指标，每年提出目标时，都会通盘考虑劳动力供给状况、经济增长拉动就业能力、近几年目标实际完成等情况，综合研究确定。

从城镇新增就业目标看，据测算，2019年需在城镇就业的新成长劳动力超过1500万人，要满足他们的就业需求，同时还要为农业富余劳动力转移就业留出空间，再考虑退休等因素腾退出来的岗位后，2019年城镇新增就业至少要实现1100万人以上。

从登记失业率看，虽然近几年我国一直保持在4.0%左右的水平，但随着就业政策宣传力度不断加大和常住

地登记失业制度进一步落实，登记失业人员可能会增多，导致登记失业率有所上升，要留出一定的调控余地，为此，2019年登记失业率目标确定在4.5%以内。

“考虑到今年经济增速的预期目标从去年的6.5%左右调到今年的6%—6.5%，但新增就业目标不减，彰显了党和国家对就业问题的重视。”中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣说。

今年的《政府工作报告》首次将就业优先政策置于宏观政策层面，与财政政策和货币政策并列。

“总的来看，今年设定的目标，既符合我国的实际情况，也能较好反映经济发展水平，是比较积极和稳妥的。”人社部有关负责人说。

今年的《政府工作报告》提出，要加快发展现代职业教育。改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万

人。对此，莫荣表示，高职院校生源规模的扩大，将有助于为更多愿意从事技能工作的年轻人提供机会，解决就业供给和需求不匹配的问题，缓解目前企业出现的“技工荒”现象。应针对不同就业群体，开展大规模的职业技能培训，多渠道、多方式提供有针对性的培训。

人社部有关负责人表示，确保完成全年就业目标，确保就业局势稳定，需要社会各方面共同努力。人力资源社会保障部门将把稳就业摆在更加突出的位置，按照党中央、国务院的决策部署，认真落实就业优先政策，切实做好各项工作，重点围绕“一个突出、三个加大”下功夫。

“一个突出”，就是突出重点群体精准施策，在做好面上就业工作的同时，做好高校毕业生、农民工、退役军人和就业困难人员等重点群体就业创业工作，针对其各自不同的特点，提供有针对性的就业服务，促进多渠道就业创业。

“三个加大”，就是加大减负、加大培训、加大保障。“加大减负”，就是加大为企业减负增活力的力度，通过降低社会保险费率、加大失业保险费返还力度、对企业给予社保补贴和贷款贴息等，帮助企业稳定和扩大就业岗位；“加大培训”，就是加大职业技能培训的力度，提升劳动者素质，缓解就业结构性矛盾；“加大保障”，就是加大劳动者权益保障，兜牢民生底线。

“《政府工作报告》明确，从失业保险基金结余中拿出1000亿元，用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。我们将实施大规模职业技能培训行动，完善培训补贴政策，调动各方积极性，开展多种形式培训，不断提高劳动者就业创业能力。”人社部有关负责人表示，下一步，要完善失业人员实名制服务和管理，及时兑现失业保险等社会保障待遇，加大就业援助和帮扶力度，确保零就业家庭动态清零，确保就业大局稳定。

探索实施民营企业股权融资支持工具、加快中小企业首发上市进度、细化小微企业贷款不良容忍度管理……中办、国办日前印发《关于促进中小企业健康发展的指导意见》，其中关于中小企业融资难融资贵问题，提出多项实质性的硬举措。

意见提出，进一步落实普惠金融定向降准政策。加大再贴现对小微企业支持力度，重点支持小微企业500万元及以下小额票据贴现。将支小再贷款政策适用范围扩大到符合条件的中小银行（含新型互联网银行）。将单户授信1000万元及以下的小微企业贷款纳入中期借贷便利的合格担保品范围。

“再贷款再贴现支持范围扩大、强调普惠金融定向降准、扩大中期借贷便利合格担保品范围等，多种货币政策工具的运用将向金融机构提供优惠的长期资金，对小微企业实施精准滴灌。”国家金融与发展实验室副主任曾刚表示。

加大信贷渠道支持力度的同时，破解中小企业融资难题还需积极拓宽融资渠道。意见提出，探索实施民营企业股权融资支持工具、加快中小企业首发上市进度，为主业突出、规范运作的中小企业上市提供便利等，旨在补齐直接融资渠道的短板。

近年来，我国一直着力提高直接融资比例，但直接融资在融资体系中的占比仍然较低。专家认为，契合中小企业的风险特点和资金需求特点，资本市场的融资功能需要进一步发挥。要建立服务企业全生命周期的融资体系，切实发挥创业板、中小板、新三板等多层次资本市场的功能。

提高金融机构服务中小企业的积极性，监管部门的指挥棒必须进行有力引导。

意见提出，研究放宽小微企业贷款享受风险资本优惠权重的单户额度限制、鼓励对小微企业推行内部资金转移价格优惠措施、细化小微企业贷款不良容忍度管理，完善授信尽职免责规定等。

专家表示，小微金融服务的主要挑战在于商业可持续性，放宽小微企业贷款享受风险资本优惠权重的单户额度限制，有利于降低风险资本的占用，释放商业银行投放小微企业贷款的经济资本，增强信贷投放的能力和积极性。

“从组织体系看，银行金融机构和一线员工是小微企业贷款的‘最后一公里’，只有建立起真正有效的尽职免责和容错纠错机制，才能打消一线机构和从业人员服务民营和小微企业的顾虑，这一点一定要落到实处。”中国人民大学重阳金融研究院副院长董希淼表示。

文/新华社记者 李延霞 吴雨  
(新华社北京4月8日电)

## 多举措破解融资难题 促进中小企业健康发展

## 中欧班列“长安号”跑出新纪录

本报讯 记者张毅报道：4月7日凌晨，西安至匈牙利布达佩斯的首班中欧班列“长安号”抵达布达佩斯BILK场站。该班列自3月27日从西安新筑站发出，仅用时11天抵达目的地，用时较此前中欧班列缩短3天至5天，刷新全国中欧班列平台布达佩斯线路的时效纪录。

据悉，西安—布达佩斯直达班列的稳定开行，将畅通中东欧与中国贸易往来的桥梁，拉近经济文化交流，促进双边贸易持续稳定增长。

西安国际港务区依托“长安号”物流枢纽节点，正着力打造“一带一路”内陆型国际中转枢纽港、商贸物流集散地和大西安东部城市新中心。下一步，西安国际港务区将围绕2019年中欧班列“长安号”开行1800列的目标，加强西安及西安港与各内陆省份、沿海港口、沿边口岸及企业的合作，打造中欧班列全国集结中心。

## “空中丝路”经合论坛举行

本报郑州4月8日电 记者夏先清报道：2019“空中丝绸之路”经济合作论坛8日在郑州举行。论坛围绕“空中丝绸之路助推河南产业发展与对外经贸合作”等话题，进行了圆桌对话。

2013年3月，郑州航空港经济综合实验区设立。2014年，河南航投与欧洲全货运航空公司卢森堡货航就开展国际资本合作，建立起以郑州机场为亚太枢纽、以卢森堡机场为欧枢纽的“双枢纽”战略合作模式，打通了一条横贯中欧的货运“空中丝路”。依托这条“空中丝绸之路”，河南深度融入“一带一路”建设。

## 四达时代集团：

## “万村通”让非洲人民“通世界”

本报记者 袁 勇

最近，肯尼亚苏苏瓦郡奥拉斯提村医院变得很热闹。因为，不久前四达时代集团实施的“万村通”项目在这里落地，四达时代员工给医院接通了卫星电视信号。“我们医院每天要接待20位至30位病人，但只有两名医生，有时候我们忙不过来，病人只能在医院等待很久。”村医院医生希尔斯特说，“生病本就让人不舒服，长时间等待更会让病人变得焦躁，如今能够播放电视节目了，候诊的人们情绪好多了。”

在2015年举行的中非合作论坛约翰内斯堡峰会上，中国国家主席习近平提出，中方愿在未来3年同非方重点实施“十大合作计划”。其中，人文合作计划中提出“为非洲1万个村落实施收看卫星电视项目”，承建这



4月8日，位于浙江湖州德清县的浙江鼎力机械股份有限公司总装车间内，技术人员正在检测准备出口的高空作业平台设备。随着“一带一路”建设的推进，该公司近年来积极开拓海外市场，产品远销欧洲、非洲等地区。 谢尚国摄(中经视觉)

## 中企承建首个斯里兰卡铁路项目通车

新华社斯里兰卡贝利亚塔4月8日电

（记者朱瑞卿 唐璐）由中国企业承建的斯里兰卡南部铁路延长线一期项目8日正式通车，并在斯南部城市贝利亚塔举行了通车仪式。

当地时间上午9时许，一列特别列车缓缓驶出斯里兰卡南部的马特勒车站，行驶在新建成的南部铁路延长线上。列车抵达终点站贝利亚塔时，通车仪式于10时10分正式开始。

斯里兰卡交通运输和民航部长阿尔朱纳·拉纳通加在仪式上说，南部铁路是斯里兰卡1948年独立以来首条新建铁路，感谢中方为修建这条铁路

提供了帮助。中国驻斯里兰卡大使馆临时代办胡炜说，斯里兰卡南部旅游资源丰富，期待新建铁路今后为当地带来更多游客，推动斯里兰卡南部与首都科伦坡之间的商贸往来和人员交流。

南部铁路延长线一期项目是中国企业在“一带一路”倡议下承揽的第一个斯里兰卡铁路工程项目，由中机进出口（集团）有限公司总承包，中铁五局和中铁电气化局施工，中国进出口银行提供贷款支持。该项目于2013年开工，一期主体工程建设里程全长26.75公里，设计时速120公里。



4月8日，列车停靠在斯里兰卡南部马特勒车站，准备驶往贝利亚塔。 新华社记者 郭 磊摄

本报记者曾金华报道：国家税务总局、国家发展改革委、财政部等6部门18日联合发布《关于坚决查处第三方涉税服务借减税降费巧立名目乱收费行为的通知》，要求切实加强对电子发票第三方平台等涉税服务收费的监督管理，坚决防止借减税降费巧立名目乱收费、抵消减税降费效果，保障纳税人和缴费人应享尽享减税降费红利。

通知部署，从即日起至5月31日，开展第三方借减税降费巧立名目乱收费行为专项整治。通知要求，畅通服务收费投诉举报渠道，建立快速反应机制，对纳税人和各方面反映的电子发票第三方平台等涉税服务乱收费问题，要迅速调查核实和处理反馈。税务部门要立即组织电子发票第三方平台开展自查自纠，对发现存在乱收费问题的，要责令其限期整改。国有资产监管部门要加强对所属国有企业的监督管理，对自查及专项整治中发现存在乱收费问题的，要会同有关部门依法采取措施，整改落实到位。

税务部门对违规收取电子发票版式文件的生成、打印、查询和交付等基础服务费用的，要迅速采取约谈、责令限期改正、降低信用等级、取消服务资格等方式依法依规严肃查处，坚决予以整治。市场监管部门要指导电子发票第三方平台等涉税服务规范明码标价，对投诉举报的不正当价格行为及时查处。

## 新版产业结构调整指导目录公开征求意见

本报记者熊丽从国家发展改革委获悉：为加快建设现代化经济体系，推动产业高质量发展，国家发展改革委同有关部门对《产业结构调整指导目录(2011年本)(修正)》进行了修订，形成了《产业结构调整指导目录(2019年本，征求意见稿)》，即日起向社会公开征求意见。

据介绍，《产业结构调整指导目录(2019年本，征求意见稿)》由鼓励类、限制类、淘汰类3个类别组成。鼓励类主要是对经济社会发展有重要促进作用，不列入目录。

## 我国消费电子产品生产消费出口全球领先

本报记者杨阳腾报道：2019年全国电子信息行业工作座谈会8日在深圳举行。据介绍，我国是全球最大的消费电子产品生产国、出口国和消费国。统计显示，2018年，我国手机、计算机、彩电产量分别达到18亿部、3亿台和2亿台，占全球总产量的90%、90%和70%以上，均稳居全球首位。国内市场智能手机、PC、彩电出货量分别占全球总出货量的27.8%、20%和20%。主要消费电子产品(手机、计算机、彩电、音响)出口额合计约2947亿美元，占我国外贸出口总值的近12%。

工信部电子信息司消费电子处处长曲晓杰表示，我国拥有全球最丰富的消费电子产品门类、产业配套、技术应用和产业服务能力全球领先。其中，我国消费电子产品智能化、高端化成果显著，新技术新产品不断涌现，形成新的产业发展热点。

曲晓杰表示，2019年将重点抓好推进超高清视频产业发展工作，组织办好2019超高清视频产业大会和世界VR产业大会。

一项目的就是中国民营企业四达时代集团。

据了解，“万村通”项目得到了受援国家的普遍欢迎和大力支持。目前已在16个国家完成全部施工任务。其中，卢旺达、刚果(布)、乌干达、中非、布隆迪、肯尼亚等6国已顺利完成项目验收。

四达时代集团副总裁郭子琪告诉记者，按照计划，“万村通”项目将为撒哈拉以南25个非洲国家、共1万个村落安装、接通卫星电视信号，为每个村落公共区域免费配备2套太阳能投影电视系统、1套太阳能数字电视系统，为20户家庭安装卫星接收系统，为公共区域免费提供电视节目不少于20个频道，为20个家庭用户提供的节目不少于30个频道。此外，

项目还将从当地农村选拔22246名村民参加培训，使他们成为该项目后期运营维护人员，促进当地就业。

刚果(布)一个叫诺伯特的村长告诉我们，他们村里约有1300多户村民，但由于经济能力有限，村中能负担得起电视费用的村民不多，所以大多数村民都看不了电视。当我们来到这个村子时，他与技术人员一同奔走在村子里，不断地向村民们介绍我们。在选择公共区域时，村长强烈建议我们把设备安装在村里的小学，并替孩子们表达感谢，表示他们一定会珍惜这些设备。”郭子琪说。

当数字电视信号通过“万村通”项目走进莫桑比克的马拉夸内村第一小学，学校里的师生们为了表达感激之情，写了3首歌由孩子们演唱，其中一

部分歌词写道：“谢谢亲爱的中国，你们给我们带来了数字电视，让我们了解外面的世界，我感觉我要变成一只白色的鸽子，出去翱翔。”

郭子琪表示，“万村通”项目是实现中非基础设施和文化贸易互联互通的长期工程，将使广播电视网络建设在非洲落地，进一步提升中非信息网络互联互通水平。中国主流媒体报道、中国影视剧节目等内容将通过“万村通”项目走进非洲农村家庭，让非洲民众有更多途径了解当代中国，加强中非之间的感情交流。

刚果(金)政府发言人兼新闻部长朗贝尔·门德说：“‘万村通’不仅促进了非洲农村的发展，缩小了当地的数字鸿沟，也让非洲国家能够享受全球文化发展成果。”