我国将多措并举强化固体废物污染防治

把固废对环境的影响降至最低

经济日报·中国经济网记者 刘 瑾

聚焦

2019年，我国将建立健全长效机制，着力提升危险废物监管能力，科学评估着力提升危险废物集中处置能力，完善法规制度着力提升危险废物风险防范能力，同时进行“无废城市”建设试点，大力推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度地将固体废物对环境的影响降至最低

福建省福州市大力推进红庙岭垃圾综合处理场循环经济生态产业园区建设。该园区集固废资源化利用、节能环保产业聚集、环保宣教于一体，可实现城市生活垃圾处理无害化、减量化、资源化的目标。预计项目将在2020年建成投用。图为工人在红庙岭垃圾综合处理场搬运利用焚烧炉渣生产的建筑用砖。 （新华社发）

2018年12月份，中央全面深化改革委员会审议通过的《“无废城市”建设试点工作方案》明确：

“无废城市”是以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

“无废城市”并不是没有固体废物产生，也不意味着固体废物能完全资源化利用，而是一种先进的城市管理理念，旨在最终实现整个城市固体废物产生量最小、资源化利用充分、处置安全的目标。

“无废城市”建设试点目标：到2020年，系统构建“无废城市”建设指标体系，探索建立“无废城市”建设综合管理制度和技术体系，试点城市在固体废物重点领域和关键环节取得明显进展，大宗工业固体废物贮存处置总量趋零增长、主要农业废弃物全量利用、生活垃圾减量化资源化水平全面提升、危险废物全面安全管控，非法转移倾倒固体废物事件零发生，培育一批固体废物资源化利用骨干企业等。

“无废城市”建设试点工作主要任务：强化顶层设计引领，发挥政府宏观指导作用；实施工业绿色生产，推动大宗工业固体废物贮存处置总量趋零增长；推行农业绿色生产，促进主要农业废弃物全量利用；践行绿色生活方式，推动生活垃圾源头减量和资源化利用；提升风险防控能力，强化危险废物全面安全管控；激发市场主体活力，培育产业发展新模式。

中盐安徽红四方新型建材科技有限公司在工业副产品石膏综合利用关键技术上取得重大突破，整个生产过程节能、节水，无废渣、废水、废气排放，每年可将上百万吨工业副产品石膏、电石渣、粉煤灰等固废“吃干榨净”。图为该公司在合肥循环经济示范园的液压砖机车间。 许庆勇摄（中经视觉）

依法加强固废监管

“《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》修订及相关工作取得重要进展。目前修订草案已通过司法部部务会审议，并将报请国务院常务会议审议。”在日前召开的新闻发布会上，生态环境部固体废物与化学品司司长邱启文介绍，《危险废物经营许可证管理办法》《危险废物转移联单管理办法》等配套法规政策也将在今年进行修订。

2018年，生态环境部开展了长江经济带固体废物大排查。配合有关部门制定实施长江经济带11省市固体废物大排查行动方案，全面摸排沿江沿岸固体废物非法倾倒点，梳理危险废物和一般工业固体废物产生源及流向，评估危险废物处置能力。同时开展“清废行动2018”等专项执法行动，组成150个督察组进驻长江经济带11省市，对危废倾倒点进行全面摸排核实；联合公安部挂牌45起环境违法犯罪案件。

邱启文表示，截至目前，生态环境部向长江经济带11省市交办的1308个问题已完成整改1304个，整改率达99.7%；中央生态环保督察“回头看”将危险废物处置情况纳入督察范畴，并落实企业主体责任，对失信企业开展联合惩戒。

“危险废物和固体废物处理处置工作非常重要，它是改善大气、水、土壤环境质量的基础性工作，我们要扎扎实实落实固废法，推进各方面工作。”邱启文说，2019年生态环境部将持续推进长江经济带固体废物大排查行动，积极开展废铅蓄电池污染防治工作，推动实施长江经济带尾矿库污染防治工作。

“将重点围绕‘三个提升、一个打击’来开展工作。”邱启文表示，包括建立健全长效机制着力提升危险废物监管能力，科学评估着力提升危险废物集中处置能力，完善法规制度着力提升危险废物风险防范能力。同时，继续聚焦长江经济带开展“清废行动2019”，严厉打击固体废物尤其是危险废物非法转移倾倒等环境违法行为。

严厉打击违法行为

今年央视“3·15晚会”曝光了一些地方的企业将医疗垃圾制作成玩具的问题。对此，邱启文强调，必须依法严肃处理，绝不姑息。

他介绍，针头、输液管以及混有这些物质的输液瓶、输液袋等属于医疗废物，医疗废物就是危险废物，不允许回收、不允许加工利用，必须妥善安全处置。

邱启文表示，目前医疗废物的管理的确存在医疗机构和集中处置企业主体责任落实不到位、集中处置设施能力不足、监管制度不够完善等问题。下一步，生态环境部将加大医疗废物环境管理力度，联合公安、卫生健康部门严厉打击医疗废物非法倒卖、倾倒和处置等违法行为，同时督促尚未建设医疗废物处置设施，或者处置能力不足的地区加快设施建设。“今后还将把医疗废物处置情况纳入中央生态环境保护督察的范畴，压实地方政府的责任。”

此外，我国将坚定不移推进固体废物进口管理制度改革，全面禁止洋垃圾入境。邱启文介绍，2017年、2018年两年，我国固体废物实际进口量同比分别下降9.2%、46.5%。2018年全国固体废物进口总量为2263万吨，比2016年减少51.4%。

试点“无废城市”建设

2018年12月份，中央全面深化改革委员会审议通过了《“无废城市”建设试点工作方案》，引起了社会广泛关注。

“无废城市”是以新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度地减少填埋量，将固体废物的环境影响降至最低的城市发展模式。据了解，目前生态环境部已启动组建部际协调小组和专家委员会，会同18个部门和单位共同推动“无废城市”建设试点工作。同时，抓紧制定“无废城市”建设试点实施方案编制指南，研究“无废城市”的建设指标体系，并启动试点城市的筛选工作。“目前，全国已有23个省（区、市）推荐了59个候选城市。按照《工作方案》，最终将选取10个左右的城市作为国家试点城市。”邱启文说。

重庆

环保税促企业改造升级

本报记者 冉瑞成 通讯员 王 烺

在环保税正向引导和反向倒逼作用下，企业从被动减排到主动环保，不仅享受到更多税制改革的红利，还促进了转型升级

春回大地，绿满巴渝。在重庆江津区珞璜镇，以前的“灰蒙蒙”“厚灰尘”不见了踪影，取而代之的是山头上、田野间处处生机勃勃。该镇生态环境旧貌换新颜的背后，是环境保护税等“绿色税种”不断贡献的“税收力量”。

玖龙纸业（重庆）有限公司是江津区珞璜镇一家大型造纸企业。环保税开征以来，该企业对生产工艺进行环保改造，先后增加固定资产投入超过5亿元，使平均生产每吨纸的耗水量下降了16%，污水循环再利用率达到了60%，主要应税污染物氮氧化物、二氧化硫、悬浮物的排放浓度较改造之前分别下降了10.96%、40.07%、19.67%，全部低于国家和地方规定的排放标准30%以上，符合环保税减免的相关规定，2018年，该企业顺利享受到相应的税款减免。

“企业在环保工艺上的投入可以带来相应税收减免，这样的正向激励政策很好地实现了企业节约成本与保护环境的平衡。”玖龙纸业财务负责人蒋科说。

一年来，在环保税正向引导和反向倒逼作用下，企业顺势而为，从被动减排到主动环保，不仅享受到更多税制改革的红利，还促进了转型升级。

“以前抬头可见的电厂灰烟囱不见了，汽车开过尘土飞扬的情景也见不到了，街道两边的花更红了、树更绿了，空气更新鲜了。”对于企业减排给环境带来的改变，珞璜镇镇长袁孝东深有感触。

江津区副区长刘晟表示，环保税对推动生态绿色发展、促进产业转型升级具有重要的激励作用，在环保税征管方面，区政府牵头细化了环保税信息共享和工作协作机制，形成了环保税治理的完整“闭环”，税务、生态环境部门密切协作，对全区363家排污企业精准开展政策辅导和日常管理，收到了良好效果。

据了解，2018年，重庆市共征收环境保护税2.87亿元，累计有3631户次享受减免，共减免环境保护税1.46亿元。

海南2030年开始禁售燃油车

本报讯 记者何伟报道：海南省日前发布的《海南省清洁能源汽车发展规划》提出，2030年开始禁售燃油车。

《规划》为海南全域推广清洁能源汽车提出6方面具体措施：

建设高效、智能的能源加注基础设施网络。坚持充电为主、加气为辅、加氢提前布局的原则，力争通过3至5年时间，建成覆盖全省的网络，满足各类型清洁能源汽车应用基本需求。

推进增量和存量汽车双向清洁能源化。实施严格的机动车总量控制，严控传统燃油车增量比例。抓紧落实全省提前实施轻型汽车国六排放标准，加快推动老旧柴油车淘汰和中重型老旧柴油车污染治理。2025年前后适时启动燃油汽车进岛管控时间表研究工作，2030年起全省全面禁止销售燃油汽车。

完善新能源汽车社会化的便利、经济使用环境。研究制定新能源汽车专属通行和停车位等公共资源使用差异化管理政策，出台新能源汽车特殊路权政策，放开新能源汽车特别是纯电动汽车路权等。

构建清洁能源车辆为载体的绿色、智慧交通体系。鼓励绿色出行，探索绿色出行减碳积分机制。研究进岛交通管控方案和实施时间表，分阶段、分类型加严传统燃油汽车进岛限制。

推动清洁能源汽车全产业链高质量发展。支持汽车产业链龙头企业智能新能源化转型升级，并吸引全球产业链资源落户海南。

建成结构多元、智慧创新的清洁能源供应体系。推动清洁能源示范省建设，打造安全稳定绿色智能电网，通过完善新能源运行机制、加强和创新电力需求侧管理、加快新能源与信息技术融合，切实推动大规模可再生能源接入的技术革命和市场化购电消费改革，开展氢能运用示范园区建设等。

穿行紫藤花隧道

4月3日，一辆载着游客的小火车穿行在四川省德阳市紫藤花隧道。紫藤花隧道位于旌阳区和海田园内，近日紫藤花盛开，吸引了大批游客前来观赏。 邱海鹰摄（中经视觉）

科技部“固废资源化”重大专项成果落地

废旧轮胎变“黑色黄金”

本报记者 刘 成

绿科技

随着我国经济社会的快速发展，公路客货运输业需求和家用汽车保有量急剧攀升，随之而来的是废旧轮胎数量的大幅增长。

数据显示，2017年我国废旧轮胎的产生量就已超过1300万吨，并且以每年6%至8%的比例增长。但废旧轮胎处理的现状却让人担忧。目前，行业内大多采取翻新、生产再生胶或者胶粉的做法，这种做法主要用于废旧卡客车轮胎，对乘用车胎却毫无办法。大量废旧乘用车轮胎流入“土法炼油”作坊，对环境产生了严重的二次污染。

实现废旧轮胎的无害化和资源化处理，既是保护环境、合理利用资源的需要，也是社会管理的目标，但这一过程需要较高技术支撑。

2018年7月份，科技部将“废乘用车轮胎高效裂解与副产物综合利用技术”项目列入国家重点研发计划2018年度“固废资源化”重点专项。双星集团有限责任公司联合东南大学、中国石油大学、青岛科技大学等9所高校，集100多名教授专家的智慧，攻克了全球废旧轮胎循环利用领域的17大关键共性技术难题，开发了填补全球空白的废旧轮胎绿色裂解和炭黑再生技术及智能化装备，实现了废旧轮胎处理的“零污染、零残留、零排放、全利用”。

“双星公司的技术具有创新性。”北京工业大学教授陈标华表示，目前，国内大部分废旧轮胎处理企业还停留在土法裂解上，只能提炼出油，个别能提炼出炭黑，不过技术上都存在不足。而双星公司的裂解技术是连续式的、模块化的，且可实现对废旧轮胎的100%利用。

在双星公司的智能化工厂里，一条废旧轮胎通过裂解，可回收约45%的初级油、35%的炭黑、12%的钢丝，其余8%可以变成可燃气，做到了对废旧轮胎的“吃干榨净”，真正把“黑色污染”变成了“黑色黄金”。同时，工厂采用双星公司自主研发、国内领先的除尘、除味装备，对有害物质进行无害化处理，彻底解决了废旧橡胶产生二次污染的问题。据介绍，该智能化工厂每年可处理废旧橡胶10万吨。

专家指出，规范健全回收体系是废旧轮胎循环经济发展的关键前置条件，应实行全过程监管和追溯管理，确保废旧轮胎的规范回收、规范流通及规范处理。同时，要健全基于技术规范的再生产品标准，促进废旧轮胎循环经济的可持续发展。