区域政策在促进经济稳增长中发力

经济日报·中国经济网记者 顾 阳

区域看点

在“中国区域经济50人论坛”2019年年会上，与会专家学者强调充分发挥区域比较优势，增强区域发展协调性，扩展区域比较空间，激发区域发展活力和效力，推动区域经济持续、稳定和高质量发展

图为连通河北燕郊北外环和北京通州徐尹路的燕潮大桥。京津冀区域发展迈向深度融合，5年来已累计打通“断头路”1600公里，环首都半小时通勤圈覆盖区域逐步扩大。 新华社记者 王 晓摄

创新和完善宏观调控，区域政策是重要的调控手段之一。在经济下行压力加大、投资增长乏力、消费增速放缓的形势下，区域政策该如何在促进经济稳增长中建功发力？

在日前召开的“中国区域经济50人论坛”2019年年会上，与会专家学者就“区域政策与稳增长”这一主题深入交流并形成了共识，强调要强化逆周期调节力度，充分发挥区域比较优势，增强区域发展协调性，扩展区域比较空间，激发区域发展活力和效力，推动区域经济持续、稳定和高质量发展。

科学看待地区分化有所加大

近年来，在国家区域发展战略和区域政策强力推动下，我国区域经济发展呈现出积极的变化。与此同时，区域发展不平衡问题依然突出，区域发展分化现象逐渐显现，有些省级地区甚至被边缘化。

“从整体上看，虽然近20年来中西部地区发展步伐加快，但与东部地区差距仍然较为明显。值得注意的是，全国经济板块中的南北差距越来越大，经济增速南快北慢，经济总量占比南升北降现象日趋明显。”中国国际经济交流中心常务副理事长、国务院研究室原主任魏礼群说。

魏礼群表示，从全局看，促进区域协调发展和高质量发展，要深入研究和解决好三个方面的问题：一是用更大的力度推动老少边穷地区努力补齐短板；二是进一步强化资源枯竭地区产业转型和新动能培育，推动其加快发展；三是进一步提高发达地区的经济素质和竞争力，使其继续成为高质量发展的引擎和动力。

在国家发展改革委原副秘书长、武汉大学区域与城乡发展研究院名誉院长范恒山看来，当前地区分化主要体现在区域间及其内部分化、地区发展潜能分化、城乡发展分化、地区居民收入分化四个方面。

“比如，从发展潜能来看，有些省份主导产业仍然是‘原’字头、‘初’字头当家，经济结构老化、创新能力不足、经济增长乏力；再如，各种资源要素大量地向城市倾斜，农村在主体上仍维持着一家一户的生产经营模式，农村农业现代化既缺乏制度基础，也缺乏有效手段。”范恒山举例道。

如何缩小甚至弥合地区分化？范恒山认为，首先要以分类指导为基本指向，创造性地实施区域政策，要通过细化空间单元增强政策适应性，突出问题导向提高措施的针对性和有效性，同时要强化区域政策和其他政策的联动组合。

在实际操作中，范恒山表示，一方面要大力推进城乡融合发展，缩小城乡差距，另一方面要强化对欠发达地区新经济新动能培育发展的政策支持，“通过对口支援、地区间优势互补合作等有效方式，促进发展潜能薄弱地区加快形成新动能，推动其超越落后的产业基础，在构建现代经济体系方面比肩发达地区，逐渐形成全新的产业发展基础”。

城镇化三大新动向值得关注

“当前，城镇化的一些新动向应引起重视，要防止城镇化提前进入停滞期。”中国宏观经济研究院原副院长马晓河说。

马晓河表示，城镇化的新动向主要体现在“不少城市人口绝对数量开始减少”“许多城市每平方公里人口密度不升反降”“城镇常住人口占城市人口比重上升明显放缓”三个方面，客观上对我国城镇化进程带来了不利影响。

“究其原因，既有城市资源枯竭、主导产业收缩引起人口收缩，也有城市生活成本大幅提升迫使人口回流、城乡二元结构体制固化使农业人口市民化受阻等。”马晓河建议，要高度重视新型城镇化对稳增长的积极作用，要采取积极措施防范城镇化提前进入停滞期，首先要解放思想，为外来人口落户创造制度条件；其次要建立一个从中央到地方、有利于农业转移人口的公共成本分担机制；再次要消除城市居民对外来人口的歧视。

“城镇化是现代化的必由之路，是推动经济社会发展的强大引擎。”国务院参事、住房和城乡建设部原副部长仇保兴表示，当前我国城镇化的上半场已取得了决定性胜利，但下半场任务仍然艰巨，要以城市群来引领整个城镇化下半场的发展。

仇保兴指出，城市群规划要在尊重“生成”的基础上补“短板”，在基础设施上要共建，在优质公共品上要共享，在生态环境上要共治，在土地、产业等资源上要共用。

“与此同时，还要在尊重‘生成’的现状上接‘长板’。”仇保兴表示，无论是长三角、珠三角还是粤港澳大湾区，完整庞大的产业链和举世无双的企业集群是共同的“长板”。这些“长板”并非由规划“构成”的，而是历经40年积累、通过企业之间的竞争合作逐步“生成”的，城镇化要充分认识“生成”、尊重“生成”。

区域政策要强化逆周期调节

“区域发展不平衡不充分，是新时代我国发展不平衡、不充分的主要表现之一。”中国社科院城市发展与环境研究所副所长、中国区域科学协会会长杨开忠表示，当前宏观调控强化逆周期调节，从空间角度来讲，就是要加大推动区域协调发展的力度。

目前，区域协调发展已从经济布局和区域经济工作的指导原则上升为国家战略，其内涵趋向全面更新。“强化逆周期调节要适应区域协调发展创新趋势，把握重点。”杨开忠表示，除继续加大对老、少、边、穷和资源型地区财政转移支付和支持力度外，要精准助力京津冀协同发展的大规模实质性建设、粤港澳大湾区战略实施、长三角区域一体化发展，打造世界级科技中心、全球价值分配中心、世界级城市群和超级巨型经济带。同时，要加大东中西部和东北板块协调互动力度，进一步平衡南北方发展。

杨开忠建议，在普遍促进大中小都市圈和微中心圈发展的同时，应适应国家经济核心—边缘地域结构重塑的内在要求，既积极沿主要集聚发展轴线拓展国家经济核心区空间范围，又防止过度扩展国家经济核心区空间范围，将长江中游城市群、成渝城市群、中原城市群崛起有序提升为国家战略，形成我国新时代更加高效、包容、可持续的国家经济核心区域格局。

“路径与方法影响着效益，甚至决定着成败。要重视提出优化区域协调发展的有效途径和方法。”魏礼群指出，要不断优化区域政策实施的路径方法，细化优化协调区域发展的机制和政策体系，注重形成市场主导与政府引导相结合的体制机制，促进区域协调发展有序有效运行。

魏礼群强调，要坚持区别对待与公平竞争相结合，大力推进体制机制的改革创新力度，加快建立科学规范有序的区域协调发展新体制新机制。同时，要充分发挥重大功能平台的作用，通过区域合作建立市场一体化发展机制，促进资源要素在更大范围、更大程度上优化配置，推动形成构建地区可持续发展的动力机制。

“只有在推动体制机制创新和政策体系完善方面取得更大成效，各地区域协调发展才能更有活力、更有效力、更可持续。”魏礼群说。

粤港澳大湾区建设

广东中山围绕『融合』引项目

本报记者 庞彩霞

作为粤港澳大湾区重要节点城市，广东中山市广招优质产业项目和高端人才，推动高质量发展，奋力建设粤港澳大湾区重要一极。3月28日，中山举行每年一度的投资经贸洽谈会暨中山人才节，签约的41个项目瞄准大湾区产业融合发展方向。

“参与粤港澳大湾区建设，既是重大的历史机遇，也是沉甸甸的历史责任，我们将举全市之力深度参与粤港澳大湾区建设。”中山市委书记陈旭东表示，中山将落实广东省委赋予该市建设成为珠江东西两岸融合发展支撑点、沿海经济带枢纽城市、粤港澳大湾区重要一极的战略定位要求，主动对接香港、澳门、广州、深圳等城市，发挥深中通道、深茂铁路、广中珠澳高铁等重大交通设施作用，推动城市环湾向东发展，促进高端要素资源合理流动和优化配置，构建区域经济发展轴带，谋划建设珠江口东西两岸融合互动发展示范区，加快建设现代化国际化创新型城市。

围绕粤港澳大湾区产业融合、产业发展，本届中山投资经贸洽谈会重点招引了一批创新要素强、行业引领作用大的项目。签约的41个项目包括战略合作类、产业类、公共服务平台类、人才科创研发平台及教育类等。例如，洲明专业照明项目由LED产业的龙头企业洲明科技投资，拟打造LED显示和照明应用行业的智能制造服务平台。欧普智能制造项目，投资方为我国家居照明龙头企业，总投资25.8亿元，将建成欧普照明华南区总部，进一步凸显中山照明行业的龙头效应，为中山灯饰照明产业起到“强链”效果。

针对中山市创新资源缺乏等短板，中山去年底专门制定了高端科研机构创新专项管理办法，充分利用粤港澳大湾区科技创新中心建设机遇，吸引国内外高校和科研院所在中山设立高端科研机构，对接科技创新资源，加强科技创新合作，引进科技创新项目落户中山。目前，中国科学院药物创新研究院华南分院、中国科学院大学(中山)创新中心、香港科技大学—中山创新中心、智能移动机器人(中山)研究院等已经落地并开展工作。

在参与粤港澳大湾区建设、推动港澳科技成果转化、加强产学研深度融合等方面，中山招引了一批港澳青年创新创业基地项目以及产业转化基地项目。继去年引进澳门青年创业孵化中心之后，又签约了香港青年创新创业基地项目，将为香港创新创业型人才提供孵化空间。在粤港两地产学研深度融合方面，香港大学虚拟现实项目、香港浸会大学诊断试剂研发项目等将陆续落地。

据悉，为推进大湾区人才交流合作，吸引更多大湾区人才汇聚中山，协同打造宜居宜业宜游的优质生活圈，本届活动期间还举办了港澳科技人才创新项目对接交流活动、粤港澳大湾区中山青年人才创新创业大赛等活动。

各地传真

青岛与深圳签署24个合作项目

涉及高新技术等领域

本报讯 记者杨阳腾报道：日前，由青岛市委、市政府主办的“青岛市招商引资、招才引智推介会”在深圳举行。推介会上共签署3个战略合作备忘录，签订24个产业合作项目，总投资额971亿元，主要涉及高新技术、新一代信息技术、人工智能、总部经济、科技孵化、新能源新材料、通用航空等领域，为青岛与深圳两地“共享新机遇、共谋新合作、共促新发展”搭建了新的合作桥梁。

山东省委常委、青岛市委书记王清宪表示，青岛将与深圳共同建设“深圳企业家青岛高新产业园”，发挥深圳企业整合世界技术和人才资源的优势，由深圳企业为青岛设计产业链条，带动产业集群化发展。在管理方式上，采取“管委会+公司”的模式，园区内事务由公司来运营，管委会负责对园区服务。

兰州海关推出13条新举措

助力兰州新区综保区发展

本报讯 记者李琛奇、通讯员胡颖婷报道：日前，兰州海关结合甘肃省外贸发展现状和兰州新区综合保税区运营中存在的问题，精准施策，推出13条措施，助推兰州新区综保区高水平开放、高质量发展。

据兰州海关副关长张柯介绍，在创新监管模式、优化业务流程方面，兰州海关对境内出入区不涉税、不涉证、不要求退税且不纳入海关统计的货物、物品实施便捷进出区管理模式；积极复制推广自贸试验区中与海关特殊监管区域相关的改革试点经验，提高海关通关便利化水平。

在坚持简政放权、便利企业管理方面，兰州海关全面落实简化区内海关业务核准手续，支持综保区内企业自主备案货物信息、自定核销周期、自主核报、自主补缴税款的“四自一简”措施。

河北唐山丰润区：调结构 延链条 促升级

本报记者 宋美倩 通讯员 刘宏伟

一年间，河北唐山市丰润区跻身“全国市辖区综合实力百强”“全国新型城镇化质量百强”“中国营商环境百强”，这表明丰润区通过产业结构调整，焕发了勃勃生机。

还城区风清雨润

从丰润城西102、112国道两侧的植树绿化到城东轨道交通产业研发中心规划，从城北经开区内停产水泥窑定向爆破拆除到城南京哈高速沿线拆除“散乱污”企业废墟清运，初春的丰润呈现一幅紧张、繁忙的景象。

日前，位于唐山市丰润区老102国道边一片新腾空的区域，丰润区丰润镇镇长朱鸿儒指挥着工作人员再次清查。他告诉记者，从去年10月份启动生态环境深度整治以来，全镇共拆除“散乱污”企业920处，腾空土地1900.16亩，过不了多久，这里就会成为丰润城区最大的森林公园。

丰润区采取了150多次集中拆除行动，通过出清“散乱污”企业、整治非法停车场和汽修厂、取缔非法加油站、拆除违法违规建筑等12项整治任务综合施治，共拆除散乱污企业1827家。另外，近年来该区先后压减落后钢铁产能、水泥产能，初步实现了生态环境大变样。

丰润区还在12个重点行业实施强化减排措施，大力治理汽车尾气、道路扬尘污染，实施农村气代煤、电代煤改造，推进“全域治水清水润城”工程，开展绿化造林生态修复等。2018年，丰润区森林覆盖率达到了38.1%，绿化覆盖率达到43.35%，百万元产值能耗同比下降9.28%，综合污染指数同比下降41.3%，为还城区风清雨润打下了坚实基础。

延伸链条提效益

丰润，得益于钢铁，也曾受制于钢铁。在生态环境治理之后，能不能再次淘铁成金呢？

唐山爱信齿轮公司是一家生产汽车变速器、驱动盘和金属加工设备的高科技外资企业。企业签约年产40万台6AT汽车变速器生产线项目后，实现了由低端向高精的飞跃。“因为注入了自动化元素，每台售价就由3000元上升到10000元，每年能增加营业收入40亿元左右。”该公司人力资源部部长焦成忠介绍。

距离爱信不远的正丰公司是一家规模较大的钢铁企业，该企业瞄准了爱信公司采购需求，专门生产齿轮用特种钢，而且移管了爱信部分生产线，形成战略合作，年产汽车变速器及齿轮60万台（件），并配套生产汽车变速器用传动轴、齿轮等运转件。

实丰绿建公司去年5月份刚刚建成投产，该公司建造轻钢结构中低层住宅，仅2018年就消耗钢材5万吨。在丰润区，还有冀东房屋、晶达建筑、拓石建材等一批企业，形成产业集群，每年可消耗钢材20万吨左右，钢材的增值率在60%左右。

通过产业链延伸，丰润产业结构调整步伐明显加快，以轨道交通装备、汽车零部件、装配式建筑、精品钢材、新型建材5大支柱产业和先进装备制造、现代物流、文化旅游、食品医药4大新兴产业为主体的“5+4”现代产业体系得到了迅速发展。规模以上工业实现增加值505亿元，同比增长9.1%。

创新创业增活力

走进赛史品威奥公司展厅，公司生产的汽车外壳、汽车机盖、侧板、后备厢等引人注目。“这些产品都是用新型复合材料制成的，重量比原来轻了75%，使用寿命和耐腐蚀性却增长了几倍。”公司行政经理付容告诉记者。

目前，丰润区占地1800亩的轨道交通装备产业园已开始建设，为智能轨道交通产业发展提供了广阔空间；长春城际轨道客车配件有限公司等4家配套供应商已签约，今创轨道交通配件等5个项目和东北大学磁悬浮技术研究院等4家科研机构即将入驻。在不久的将来，轨道交通装备产业将成为该区新的经济增长点。

截至2018年底，全区累计入驻中车唐山公司配套企业67家，实现轨道交通装备产业集群主营业务收入189.6亿元，高铁动车产业本地配套率达到9.48%。

通过技术创新、引进高新企业，丰润区战略性新兴产业蓬勃发展。仅2018年，就涌现高新技术企业12家，科技型中小企业106家。丰润区经济实现高质量发展，2018年实现生产总值833亿元，公共财政预算收入26.96亿元，分别比上年增长7%和13.2%。

本版编辑 陈 艳 陶 玛