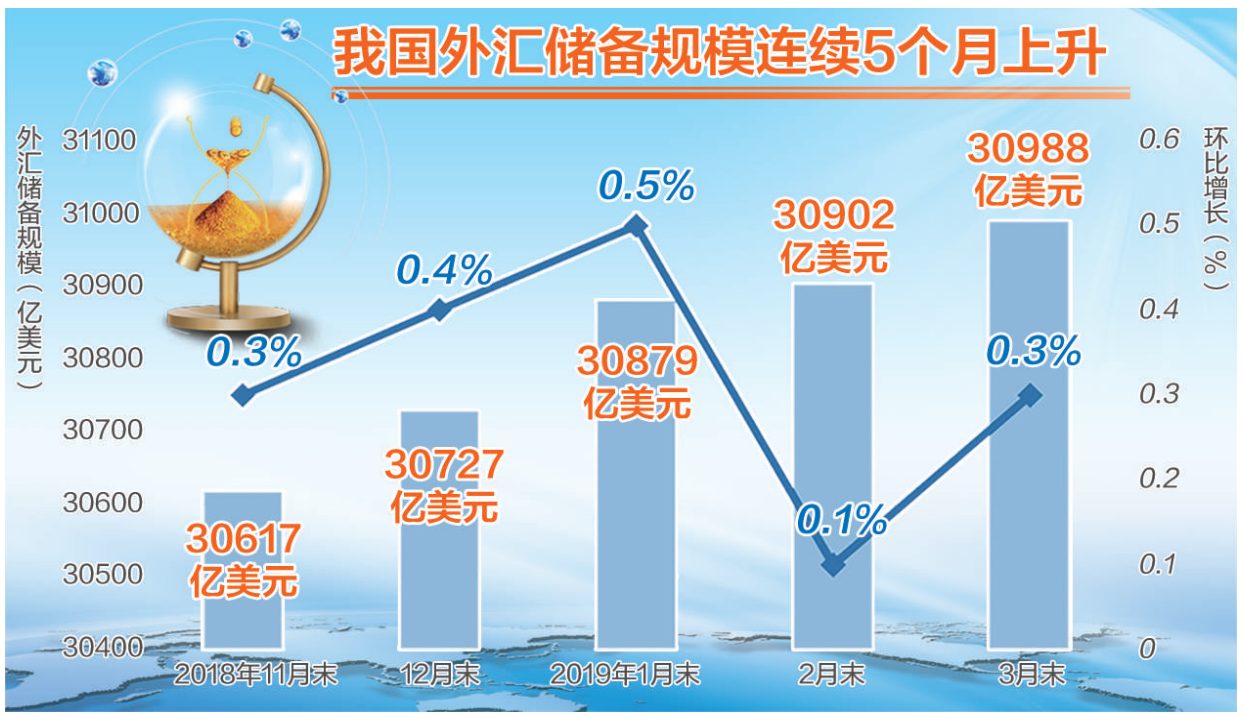
外汇储备连升5月，专家认为——

汇率“自动稳定器”有利于外储持稳

经济日报·中国经济网记者 陈果静

新闻分析



4月7日，国家外汇管理局公布的数据显示，截至2019年3月末，我国外汇储备规模为30988亿美元，较2月末上升86亿美元，升幅为0.3%。

截至3月末，我国外汇储备已经连续5个月上升。今年2月末，我国外汇储备规模环比上升23亿美元；1月末，我国外汇储备规模环比上升152亿美元；去年12月末和11月末，我国外汇储备规模环比分别上升110亿美元和86亿美元。

国家外汇管理局新闻发言人、总经济师王春英表示，今年以来，尽管外部环境不平衡、不确定因素较多，但我国经济延续了总体平稳、稳中有进的发展态势，向好的趋势逐步显现。我国外汇市场运行更趋平稳，主要渠道跨境资金流动状况进一步改善，为外汇储备规模稳定提供了坚实基础。

“3月外汇储备上升的主因是欧美债券估值上升和资本流入。”交通银行金融研究中心高级研究员刘健分析认为，3月美债收益率由2.7%降至2.4%，欧债收益率由0.2%降至0，债券估值大幅上升是外汇储备增长的主要因素之一。

此外，受中美经贸磋商进展、欧美央行货币政策预期调整、英国退欧不确定性仍存等多重因素影响，美元指数小幅上升，但金融资产价格也有所上涨，汇率折算和资产价格变动等因素综合作用下，外汇储备规模小幅上升。

“如果考虑到汇率折算的因素，3月末，我国外汇储备实际上升幅度应该更高。”招商证券首席宏观分析师谢亚轩表示，3月美元指数上涨1%左右，汇率折算对外汇储备呈负贡献，因此，外汇储备规模实际上升应该更多。

对于外汇储备连续5个月上升，谢亚轩认为，这是一个积极的现象，其背后的根本因素在于外汇市场的自求平衡，这与市场对人民币汇率的预期基本稳定有关，也和我国金融市场开放的进程有关。

谢亚轩表示，现在市场主体已经在逐步转变人民币汇率单边升值的习惯性观念，开始基于现有的综合信息来预判汇率的走势。尤其是近两年，人民币汇率的双向波动加大，汇率弹性增强，人们更倾向于在阶段性高点时卖出，而在相对低位时买入，这影响着外汇市场的供求状况，可以说，汇率起到了“自动稳定器”的作用。

我国外汇储备之所以连续5个月上升，另一不能忽视的原因是金融市场开放带来的资本流动的影响。刘健认为，3月，我国外汇市场预期平稳，外汇供求继续好转，加之股市上涨等带来资本流入，也有助于外汇储备增长。

专家认为，接下来，我国外汇储备规模有望继续保持稳定。短期来看，刘健表示，展望4月，预计美国国债收益率有一定幅度反弹，美国短期经济数据改善带动美元震荡走强，债券和汇率估值可能偏负面，外汇储备增幅或将缩小，但随着外汇供求关系好转，资本可能保持净流入，这有助于外汇储备保持基本稳定。

王春英表示，往后看，全球政治经济形势错综复杂，不确定性有所上升，经济增长面临下行压力，金融资产价格仍处高位，国际金融市场波动性可能加大。但我国经济运行将保持在合理区间，随着人民币汇率弹性增强，汇率“自动稳定器”功能逐渐显现，总体有利于我国外汇储备规模保持稳定。

在观察外汇市场和我国外汇储备的变化时，谢亚轩表示，接下来需要更加重视国际资本流动的影响。去年，我国资本和金融账户对国际收支的影响已经超过了经常账户的影响。随着我国金融市场越来越开放，跨境资金流动也出现了积极变化，境外资金开始积极增配人民币资产，这形成了资本项下稳定的资金净流入，促进了我国国际收支的整体均衡。随着境外资金配置力度的加大、流入的增多，谢亚轩认为，今后需要更加关注其带来的变化和影响。

如何落实《政府工作报告》目标

脱贫攻坚将聚焦重点难点

本报记者 黄俊毅

今年的《政府工作报告》提出，精准脱贫要坚持现行标准，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，加大攻坚力度，提高脱贫质量；2019年全国农村贫困人口减少1000万以上。

“2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，是打赢脱贫攻坚战攻坚克难的关键一年。国务院扶贫办将坚持脱贫攻坚目标和现行扶贫标准，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，坚持问题导向，坚持大扶贫工作格局，进一步聚焦深度贫困地区、特殊贫困群体和影响‘两不愁三保障’的突出问题，强化责任落实，提高脱贫质量，巩固减贫成效，把防止返贫摆到更加重要的位置，确保完成再减少农村贫困人口1000万以上的任务，实现300个左右贫困县摘帽，为2020年全面打赢脱贫攻坚战奠定坚实基础。”国务院扶贫办新闻发言人苏国霞告诉经济日报记者。

苏国霞表示，目前，“三区三州”还有贫困人口172万，贫困发生率8.2%，贫困人口占全国的比重从上年的10.7%上升至今年的12.5%。“三区三州”外还有一些深度贫困的地市州和深度贫困县。以“三区三州”为代表的深度贫困地区整体性贫困问题依然突出，是脱贫攻坚的难中之难、坚中之坚。国务院扶贫开发领导小组今年已经分别在四川凉山和广西河池召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，推动各项政策措施落地落实。国务院扶贫办将督促相关省份落实好深度贫困地区脱贫攻坚实施方案，对深度贫困地区攻坚工作进行深入分析，研究解决问题，总结推广经验，促进政策措施落实，用好地方一般性债务资金，整合财政涉农资金，重点加强村组路、生产路、小型水利设施等工程建设，改善贫困村人居环境和发展条件。

在解决“两不愁三保障”突出问题方面，苏国霞表示，党的十八大以来，脱贫攻坚力度不断加大，农村贫困人口“不愁吃不愁穿”的问题基本解决了，但是在保障义务教育、基本医疗和住房安全方面还存在一些问题。今年将按照“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的管理体制组织开展。中央统筹，主要是督促各地摸清情况，指导工作，加大支持；省负总责，主要是制定方案，统筹资源，督促指导市县开展工作；市县抓落实，就是以县为单位，逐项对账销号。

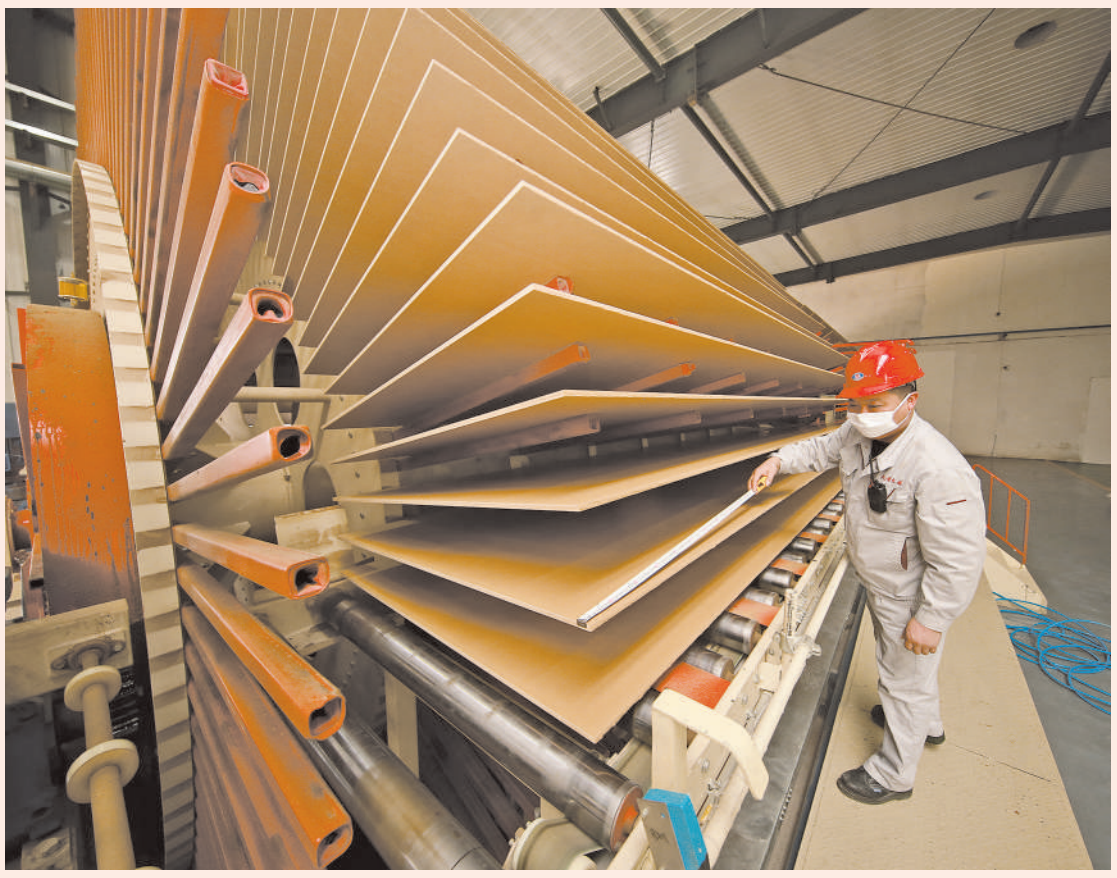
脱贫攻坚推进过程中的一个重要问题是建设贫困地区、贫困人口的自我发展能力。精准脱贫最终还是需要靠贫困群众的内生动力。今年将继续加强教育引导，强化典型示范，培训提升技能，增强贫困群众自我发展的能力和信心。在政策引导方面，将改进帮扶方式，更多采取以工代赈、以奖代补、劳务补助等手段，动员贫困群众参与项目实施，要避免简单发钱发物送钱送物，防止政策“养懒汉”，要发挥村规民约作用，加强对高额彩礼、薄养厚葬、不赡养老人等不良行为的约束，鼓励各地因地制宜探索多种方式，激励和引导贫困群众靠自己努力改变命运，让脱贫具有可持续的内生动力。

建档立卡是脱贫攻坚的“第一粒扣子”，也是脱贫攻坚档案，必须与时俱进、抓实抓好。过去主要任务是找人，现在还要找措施，将来更要找经验。苏国霞表示，今年将进一步完善建档立卡，既要说清楚有多少人脱了贫，也要说清楚怎么脱的贫，做到谁是贫困人口有名有姓，为何致贫有原因，如何脱贫有记录，是否返贫有跟踪。对2017年以前标注脱贫的6000多万人口脱贫措施要进行采集，充实完善。

“一带一路”在行动

上图 4月7日，湖南江永县汝泳村果农在采摘夏橙。清明过后，江永县5万余亩夏橙迎来采摘期，将出口至越南、新加坡等国家和地区。

田如瑞摄（中经视觉）



右图 近日，安徽滁州南谯区沙黄工业园的安徽加和智能家居有限公司车间内，员工在检测出口板材。近年来，当地木材加工企业生产的环保板材远销南非等“一带一路”沿线国家和地区。

董 超摄（中经视觉）

特区建设进展显著 工业合作逐渐加深

中巴工业合作将迎来大发展

本报驻伊斯兰堡记者 梁 桐

日前，在新近成立的中巴经济走廊商业理事会首次例会上，巴基斯坦总理商贸、工业、投资事务顾问拉扎·达伍德表示，中巴经济走廊建设当前已进入第二阶段，通过走廊建设实现巴基斯坦工业化是巴政府的主要目标。

达伍德表示，在全球范围内众多发展中国家过去数十年经济发展历程中，经济特区都扮演了引擎角色，巴基斯坦当前正致力于将中巴经济走廊框架下经济特区打造成为经济增长的动力源泉。通过税费减免、管理放宽、流程简化等一系列激励措施，巴经济特区将成为理想的投资目的地。巴计划发展部长巴赫蒂亚尔也指出，随着中巴经济走廊框架下两国政府和商界之间互动增加，双方工业合作将达到一个新高度。

由于经济特区在巴尚属新事物，巴政府和商界在相关规划设计和政策制定上存在经验不足、思路不清等问题。即便如此，在两国高度重视和共同努力下，中巴经济走廊框架下经济特区建设取得了显著进展。其中，开普省的拉沙卡伊经济特区建设进度最快。该经济特区总面积为1000英亩（约合405万平方米），其联营协议已于去年年底签署，当前正处于优惠政策最终谈判阶段，并有望于近期达成共识签署协议。上述政策相关“软”基础设施就位后，经济特区将正式动工建设并开始招商引资，届时将成为走廊框架下首个投入使用的经济特区。根据规划，拉沙卡伊经济特区建成后，将吸引服装及纺织、食品加工、建材制造、电器及电子产品生产、汽车及机械设备制造等工业企业在区内实现集群化发展。日前，开普省首席部长商贸、工业、投资事务顾问阿卜杜勒·卡里姆·汗预计，拉沙卡伊经济特区建成后，仅一期招商吸引投资规模就将超过1.3亿美元，该特区既能为当地经济发展注入强劲动力，也将为经济特区建设在巴全国范围内进一步铺开起到带头示范作用。

除拉沙卡伊外，中巴经济走廊框架下另外规划有其他8个经济特区，在地理分布上覆盖了巴全部省份。经济特区建设成为巴经济发展中一大亮点，折射出巴本届政府对与中方开展工业合作的高度重视，以及对通过工业合作摆脱当前经济困难的热切期待。达伍德日前表示，根据巴经济现状，在经济特区准入企业的优先度排序上，巴政府赋予制成品生产企业最高优先度，并期待此类商品本地化生产直接助巴缩小贸易逆差。巴赫蒂亚尔日前也表示，中巴工业合作的重点是以建立联营体形式提高巴工业化水平，加速劳动密集型和出口导向型工业企业向巴转移。

自去年下半年以来，中巴两国间工业合作正逐渐驶入快车道，一个直观表现就是中国工业企业赴巴投资建厂步伐加快，并且受到巴政府高度重视和热烈欢迎，巴总理亲自出席中方企业在巴投资项目落地仪式的情况屡见不鲜。去年10月份和11月份有中国企业与巴方企业组成联营体，在巴分别投建玻璃制造厂和商用车辆组装厂，巴总理伊姆兰·汗在出席两次仪式时均提到，此类工业合作有利于中国先进生产技术向巴转移，并为巴基斯坦提供更多就业机遇。

当前，中巴工业合作逐渐加深，既与鼓励优质企业走出去、吸引外资企业走进来的利好政策相关，也直接受益于中巴经济走廊建设为巴基础设施环境带来的巨大改善。未来，随着中巴经济走廊第二阶段建设稳步推进，尤其是拉沙卡伊等一系列走廊框架下经济特区建设日渐成熟，两国工业合作定将迎来更大发展，为两国人民带来更多福祉。

三部门联合发布公告

企业扶贫捐赠准予税前据实扣除

本报讯 记者曾金华报道：财政部、国家税务总局和国务院扶贫办近日联合发布公告，明确企业扶贫捐赠支出的所得税税前扣除政策，准予据实扣除，以支持脱贫攻坚。

公告明确，自2019年1月1日至2022年12月31日，企业通过公益性社会组织或者县级（含县级）以上人民政府及其组成部门和直属机构，用于目标脱贫地区的扶贫捐赠支出，准予在计算企业所得税应纳税所得额时据实扣除。在政策执行期限内，目标脱贫地区实现脱贫的，可继续适用上述政策。此前有关政策规定，对企业发生的包括扶贫在内的公益性捐赠支出，准予按年度利润总额12%在所得税前扣除，超过部分允许结转以后3年扣除。

财政部副部长程丽华表示，随着社会力量扶贫捐赠力度的不断加大，现行政策在执行过程中也出现了一些新问题需要研究解决，一些企业对贫困地区单次扶贫捐赠支出金额较大，而按照现行政策规定，其捐赠支出即使结转3年仍然得不到全部扣除，不利于调动社会力量积极参与脱贫攻坚事业。

三部门公告规定，“目标脱贫地区”包括832个国家扶贫开发工作重点县、集中连片特困地区县（新疆阿克苏地区6县1市享受片区政策）和建档立卡贫困村。企业同时发生扶贫捐赠支出和其他公益性捐赠支出，在计算公益性捐赠支出年度扣除限额时，符合上述条件的扶贫捐赠支出不计算在内。

此外，企业在2015年1月1日至2018年12月31日期间已发生的符合上述条件的扶贫捐赠支出，尚未在计算企业所得税应纳税所得额时扣除的部分，可执行上述企业所得税政策。

引江济淮工程稳步推进

4月6日，引江济淮工程安徽庐江县柯坦镇施工现场。引江济淮工程是我国172项重大水利工程之一，也是安徽省基础设施建设重点工程，工程建设者目前正全力以赴推进施工进度。 王 闽摄（中经视觉）