## 河南村级事务实施"四议两公开"工作法助力乡村振兴——

# 给群众一个明明白白

本报记者 夏先清 通讯员 刘芳芳

"村里修的第一条路是闫坝路,有二三十年了,当时我们啥情况都不了解就修好了。有了'四议两公开'之后,我们能知道钱花在哪、具体花了多少钱,大家也就没啥意见了。"今年76岁的河南省兰考县张庄村村民郎秀蓉说。

"四议两公开",即村级事务通过村党 支部会提议、村"两委"会商议、党员大会 审议、村民代表会或村民会议决议,且决 议公开、实施结果公开。河南实施"四议 两公开"工作法,为奏响乡村振兴最强音 打下了坚实基础。

村里的工作干得好不好,群众说了算。通过"四议两公开"工作法,群众能够参与决策有关重大事项,提高了他们的主人翁意识。

因为没有公交站台,公交车通到达士营村后只能停在主干道上,这导致河南省南阳市七里园乡达士营村幼儿园门口长期处于堵塞的状态。"当时广泛征求群众意见和建议,多次召开村'两委'会议和党员、村民代表会议,商议了建设公交站的方案,估计建设费用为20万元左右。"达士营村党支部书记王永豪说。

2015年1月份,村民代表会议讨论 建设所占3亩地每亩补偿3000元,对拆 除郭建申、郭家新两户的简易棚分别补偿 2.6万元、3万元。村民代表一致同意修 习近平新时代中国特色社会主义思想 指引下 ——新时代新作为新篇章

建公交站,"建公交站对当地村民来说是好事,出行便捷有保障,我们支持。"村民们说。

随后一周,决议在村务公开栏公示, 广大群众对决议结果没有提出异议。没 多久,一个宽敞整洁、井然有序的公交站 台就出现在大家的视野中。

当地群众通过"四议两公开"开展自主决策,逐渐开始在村里修公路、建新房、 开设工厂……一系列民生项目使当地百姓的生活环境有了明显提高,大大提升了村民的幸福感。

"你们公开的都是你们愿意公开的,那没有公开的事儿我们如何知道里面有没有'猫腻'?"邓州市小杨营镇东楼村党支部书记张宗茹说出了施行"四议两公开"之前的群众心声。

"当时村里开个会总会遇到部分村民就一些事项在'争吵',基层党支部的堡垒作用没有完全体现出来。"邓州市张楼乡党委书记崔继栋说,实际上这诉求、那诉求,公平公正才是群众最大的诉求。

2010年9月份,位于丹江口水库渠首的淅川县九重镇张河村内同时启动了两项南水北调"国字号"工程——干渠工程征地和移民安置征地。"同是国家工程,干渠征地每亩补偿28064元,移民安置征

张河村党支部书记张家祥说。 "同是国家工程,为什么一亩地相差 近万元,是不是村干部把钱装进腰包了?" 张家祥苦笑着告诉记者,当时的张河村村 民不能理解补偿差异,抵触情绪很大。

地每亩补偿18832元,相差9232元。"

"我们当时就采取了'四议两公开'工作法,跟群众说明都有哪家征地需要被占用,为什么补偿的价格不同,被征用的土地都是用来做什么的,等等。"张家祥说,他们知道钱不是被我们"截流"了,也知道了签订协议对他们有什么好处,后来在村民代表大会上村民们同意了征地。

给群众一个明白,也给干部一个清白。利用"四议两公开"工作法解决了征地的问题,张河村村委在群众心目中的地位提高了。"'四议两公开'工作法的开展,

有利于更好地进行组织引导,让基层组织的威信显著提升。"张家祥说。

"村子距离周边的县城都很远,经常会发生村民突发疾病求医困难的事情,令人痛心。所以我们村里想把建好的村医院租赁承包出去。"邓州市张村镇朱营村党支部书记朱志华介绍,村里新建的医院面积达1361平方米,想要将医院整体对外租赁承包出去,但由于群众的顾虑,一直没有实施。

朱志华告诉记者,"2018年7月份,村'两委'再次提出村医院对外承包的想法,经多次征求群众意见,村'两委'与承包商、群众代表反复协商,达成了共识。"2018年11月份,走完"四议两公开"工作法的流程之后,村里最终决定将村医院对外承包租赁30年,承包商每年免费为村民体检,医院承包租赁收入用于全村公益事业。

"我们寻找最优、最合适的方案,医院很快就开办了起来。"朱志华说,由于医院配置的设备先进、技术力量雄厚,村民的医疗环境得到了改善,也为周边村民带来了良好的就医条件。

经济水平提升,是"四议两公开"工作 法实施后乡村最为显著的变化。农村地 区的经济社会发展水平显著提高,生活环 境有了全方位的改善,为绘就乡村振兴的 宏伟蓝图注入新动能。

# 首都扬帆启新程

(上接第一版)

类似的存在还有很多,大到北京工业的象征——首钢,小至天意、万通等批发市场,一批不适应首都发展需求的产业,让北京的高质量发展背上了沉重的包袱。

减量发展,北京迫在眉睫!"要通过减量发展,治理'大城市病',改善人居环境, 倒逼集约高效发展。"蔡奇说。

一项名为"疏解整治促提升"的专项行动就此展开。承载了几代北京人回忆的"动批"成为其中一个重要目标。2015年1月,"动批"天皓成市场最后一批商户挥手告别,10个月后这里迎来了一个"金融创新中心"。产业升级后的"动批"每一平方公里的土地,产值从6000万元升至160亿元。

"动批"的疏解犹如一面镜子,折射出过去几年北京减量发展的决心。"专项行动是建设国际一流的和谐宜居之都的重要内容,也是推动首都高质量发展的重要抓手。"北京市发展改革委副主任李素芳说。

深入释放"三创"活力,北京全力改善营商环境。对此,北京通航法荷航飞机航线维修有限责任公司总经理吴宇桐深有感触。2014年初北京通用航空有限公司和法荷航维修工程公司开始洽谈在北京成立一家飞机维修企业。但因为必须由中方控

股的政策限制,谈判进展一度非常缓慢。

2015年《北京市服务业扩大开放综合试点总体方案》出台,在飞机维修市场准入方面取消了必须由中方控股的限制。2016年底合资组建的北京通航法荷航公司落户顺义天竺综合保税区,成为试点政策实施后首家外方控股飞机维修企业,如今主要承接包括波音747、777等机型的航线维修服务,也在积极谋划进驻北京大兴国际机场开展业务。

受益的法荷航维修工程公司,只是北京全面深化改革开放以不断优化营商环境的一个缩影。2017年9月,北京在全国率先出台改革优化营商环境实施方案,推出了26项改革措施和136条政策清单;2018年7月,编制出台进一步优化营商环境行动计划,形成298项具体任务清单,着力打造北京效率、北京服务、北京标准和北京诚信"营商环境四大示范工程"……

"在北京,开办企业的整个成本是0元,全球能够做到零成本开办企业的只有两个城市,北京是其中之一。"世界银行金融、竞争力与创新局高级经济学家马尔钦·皮亚考斯基曾如是评价。

与营商环境不断优化相伴而来的,是 进一步释放的创新动能。数据显示,2018

标准的奖补措施。

年北京全市工业和软件信息服务业合计实现增加值8323.6亿元,占全市生产总值的27.4%,规模以上高技术制造业和战略性新兴产业增加值分别增长13.9%和7.8%。

#### 宣战城市痼疾顽症 建设和谐宜居之都

仲春里,蓝天白云下,一处处青砖黛瓦的老北京小院静静矗立。这里是西城区政府重点打造的椿树街道胡同慢行系统,它将琉璃巷、后孙公园胡同等7条胡同彼此连接,总长度约1公里。

"以前在胡同里,最担心的就是孩子们的安全。"在后孙公园胡同李奶奶的记忆中,过去的胡同里私搭乱建遍布,机动车来来往往,孩子们一不小心就容易磕了、碰了。

清污治乱,椿树街道清除近1000平方 米违建,设置可升降式挡车桩。与此同时, 利用吉祥头条北侧空地建设停车场1处;并 充分利用拆除违建后的空间,在胡同内 "加"出22处微更新景观。

悄然变化的椿树街道胡同不是个例。大力向城市痼疾顽症宣战,拆除违法建设、整治开墙打洞、处理占道经营和无证无照经营……两年来,按照"场清地净"

标准治理违法建设,北京腾退土地逾160 平方公里,2018年首次实现城乡建设用 地减量34平方公里;整治"开墙打洞"3.7 万处,无证无照经营7.8万余处,治理违 法群租房2.2万余户,治理存在安全隐患 的地下空间2400余处。

多措并举,北京这座千年古都脚步日 渐轻盈,也日益"清爽"。

骡马市大街9号,一片繁华掩映中坐落着一处古色古香的建筑,这里是民国报人林白水的故居。政府投入300万元进行改造升级后,以社区图书馆的新身份向市民开放,曾经冷冷清清的院落如今一下子热闹了起来。

林白水故居的改造只是个开始。进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。北京力补公共服务短板,社区书店、胡同博物馆、养老驿站等陆续投用,大家除了满足日常生活休闲所需,还借此得以交流、交往,体验北京文化、增进邻里感情、感受城市温度。

以便民利民为原则,优化布局、调整业态、提升品质,两年来,北京新建提升便民网点2700余个……

锲而不舍,久久为功,首都北京正在 蝶变:发展质量提高了,生态环境改善了, 城乡面貌亮丽了,群众获得感增强了。

起笔绘宏图,扬帆风正好。推动首都高质量发展,北京蹄疾步稳,意气风发。

# 多走近魅力世园会

济

报

中

经

记

黄俊

冊

元

ĸ

任海日報

明媚的阳光下,一幢既像中国古代宫殿,又似农舍的半环形建筑异常醒目——这就是北京世园会中国馆。经过两年多的艰苦奋战,北京世园会中国馆建筑已经全面完工,目前进入紧张的布展阶段,即将开门迎客。

4月7日下午,记者来到中 国馆时,见来自河北赤城的园 艺工人周凤梅正和十几位工友 一起忙着给中国馆外部的梯田 种草。中国馆整个建筑占地 4.8公顷,总建筑面积2.3万平 方米,地上两层,地下一层。它 借鉴传统的斗拱、榫卯结构,效 仿古人"巢居""穴居"的智慧, 将主要展厅覆盖于梯田之下。 为何大部分展区要置于梯田之 下呢? 北京世园会中国馆设计 师黎靓告诉记者,这是为了利 用梯田大型覆土建筑结构的保 湿隔热性能,降低建筑物采暖 降温能耗。

除此之外,屋顶设置了雨水收集系统,场地采用透水铺装,地下设雨水调蓄池,经回收处理后的雨水被用于梯田灌溉,形成生态微循环。场馆利用地道风的理论,可实现新鲜空气的夏季预冷、冬季预热,能有效降低空调系统能耗。中国馆的钢结构屋盖安装有1024块光伏玻璃,光能吸收效率更高,可以更好地适应建筑的形态走势。"可以毫不夸张地说,中国馆是一座会'呼吸'、有'生命'的绿色建筑。"黎靓说。

北京世园局副局长叶大华

告诉记者,中国馆由四大部分组成,分别是中国生态文化展区、中国省区市园艺产业成就展区、中国园艺类高校及科研单位科研成果展区、中国非物质文化遗产插花艺术展区。

中国生态文化展区展览面积3500平方米,以园艺为载体,围绕"天地人和""惠风和畅""山水和鸣""祥和逸居""和而共生",依次布局。比如"天地人和"展项,以甲骨文、《诗经》中的植物等为素材,结合现代科技手段,展示天然质朴的人与自然和谐共生的科学自然观。参观者经历观展过程的"游"与"赏","知"与"悟",从而认知、游览、赏鉴、探究、感悟中国生态文化。

在中国馆一层右侧,记者见到新建成的福建展区。 虽然还没完成布展,但美轮美奂的福州古代民居景墙、木 作雕花圆拱门、仿古瓦片,让人耳目一新。现场工作人员 告诉记者,福建展馆以"清新福建,绿色生活"为设计主 线,将重点展示福建省近年培育的具有自主知识产权的 蝴蝶兰、红掌等新品种,充分展现园艺、城市、自然与人类 的和谐相融。

叶大华告诉记者,中国省区市园艺产业成就展区前 厅将以大幅画卷为基底,综合运用实物展陈与场景再现 相结合、传统展陈和数字技术相结合的形式,全方位、多 角度地展示我国生态文明建设成就、地域特色和世界 影响。

记者还在现场看到,中国园艺类高校及科研单位科研成果展区、中国非物质文化遗产插花艺术展区施工都已完成。叶大华说,开展后,人们将在这里看到代表国际领先水平的、中国原创的园艺产业科技成果,并亲身感受博大精深的中国非物质文化遗产传统插花艺术的魅力。

(上接第一版)深入推进反垄断、反不正当竞争执法,保障中小企业公平参与市场竞争。 坚决保护企业及其出资人的财产权和其他合法权益,任何单位和个人不得侵犯中小企业 财产及其合法收益。严格禁止各种刁难限制中小企业发展的行为,对违反规定的问责追责。

#### 三、破解融资难融资贵问题

(一)完善中小企业融资政策。进一步落实普惠金融定向降准政策。加大再贴现对小微企业支持力度,重点支持小微企业500万元及以下小额票据贴现。将支小再贷款政策适用范围扩大到符合条件的中小银行(含新型互联网银行)。将单户授信1000万元及以下的小微企业贷款纳入中期借贷便利的合格担保品范围。

(二)积极拓宽融资渠道。进一步完善债券发行机制,实施民营企业债券融资支持工具,采取出售信用风险缓释凭证、提供信用增进服务等多种方式,支持经营正常、面临暂时流动性紧张的民营企业合理债券融资需求。探索实施民营企业股权融资支持工具,鼓励设立市场化运作的专项基金开展民营企业兼并收购或财务投资。大力发展高收益债券、私募债、双创专项债务融资工具、创业投资基金类债券、创新创业企业专项债券等产品。研究促进中小企业依托应收账款、供应链金融、特许经营权等进行融资。完善知识产权质押融资风险分担补偿机制,发挥知识产权增信增贷作用。引导金融机构对小微企业发放中长期贷款,开发续贷产品。

(三)支持利用资本市场直接融资。加快中小企业首发上市进度,为主业突出、规范运作的中小企业上市提供便利。深化发行、交易、信息披露等改革,支持中小企业在新三板挂牌融资。推进创新创业公司债券试点,完善创新创业可转债转股机制。研究允许挂牌企业发行可转换公司债。落实创业投资基金股份减持比例与投资期限的反向挂钩制度,鼓励支持早期创新创业。鼓励地方知识产权运营基金等专业化基金服务中小企业创新发展。对存在股票质押风险的企业,要按照市场化、法治化原则研究制定相关过渡性机制,根据企业具体情况采取防范化解风险措施。

(四)减轻企业融资负担。鼓励金融机构 扩大出口信用保险保单融资和出口退税账户 质押融资,满足进出口企业金融服务需求。 加快发挥国家融资担保基金作用,引导担保 机构逐步取消反担保,降低担保费率。清理 规范中小企业融资时强制要求办理的担保、 保险、评估、公证等事项,减少融资过程中的 附加费用,降低融资成本;相关费用无法减免 的,由地方财政根据实际制定鼓励降低取费

(五)建立分类监管考核机制。研究放宽小微企业贷款享受风险资本优惠权重的单户额度限制,进一步释放商业银行投放小微企业贷款的经济资本。修订金融企业绩效评价办法,适当放宽考核指标要求,激励金融机构加大对小微企业的信贷投入。指导银行业金融机构夯实对小微业务的内部激励传导机制,优化信贷资源配置、完善绩效考核方案、适当降低利润考核指标权重,安排专项激励费用;鼓励对小微业务推行内部资金转移价格优惠措施;细化小微企业贷款不良容忍度管理,完善授信尽职免责规定,加大对基层机构发放民营企业、小微企业贷款的激励力度,提高民营企业、小微企业贷款的激励力度,提高民营企业、小微企业贷款的激励力度,

#### 四、完善财税支持政策

(一)改进财税对小微企业融资的支持。 落实对小微企业融资担保降费奖补政策,中央财政安排奖补资金,引导地方支持扩大实体经济领域小微企业融资担保业务规模,降低融资担保成本。进一步降低创业担保贷款贴息的政策门槛,中央财政安排资金支持地方给予小微企业创业担保贷款贴息及奖补,同时推进相关统计监测和分析工作。落实金融机构单户授信1000万元及以下小微企业和个体工商户贷款利息收入免征增值税政策、贷款损失准备金所得税税前扣除政策。

(二)减轻中小企业税费负担。清理规范 涉企收费,加快推进地方涉企行政事业性收 费零收费。推进增值税等实质性减税,对小 微企业、科技型初创企业实施普惠性税收减 免。根据实际情况,降低社会保险费率,支持 中小企业吸纳就业。

(三)完善政府采购支持中小企业的政

策。各级政府要为中小企业开展政府采购项下融资业务提供便利,依法及时公开政府采购合同等信息。研究修订政府采购促进中小企业发展暂行办法,采取预算预留、消除门槛、评审优惠等手段,落实政府采购促进中小企业发展政策。在政府采购活动中,向专精特新中小企业倾斜。

(四)充分发挥各类基金的引导带动作用。推动国家中小企业发展基金走市场化、公司化和职业经理人的制度建设道路,使其支持种子期、初创期成长型中小企业发展,在促进中小企业转型升级、实现高质量发展中发挥更大作用。大力推进国家级新兴产业发展基金、军民融合产业投资基金的实施和运营,支持战略性新兴产业、军民融合产业领域优质企业融资。

### 五、提升创新发展能力

(一)完善创新创业环境。加强中央财政 对中小企业技术创新的支持。通过国家科技 计划加大对中小企业科技创新的支持力度, 调整完善科技计划立项、任务部署和组织管 理方式,大幅度提高中小企业承担研发任务 的比例。鼓励大型企业向中小企业开放共享 资源,围绕创新链、产业链打造大中小企业协 同发展的创新网络。推动专业化众创空间提 升服务能力,实现对创新创业的精准支持。 健全科技资源开放共享机制,鼓励科研机构、 高等学校搭建网络管理平台,建立高效对接 机制,推动大型科研仪器和实验设施向中小 企业开放。鼓励中小企业参与共建国家重大 科研基础设施。中央财政安排资金支持一批 国家级和省级开发区打造大中小企业融通 型、专业资本集聚型、科技资源支撑型、高端 人才引领型等特色载体。

(二)切实保护知识产权。运用互联网、大数据等手段,通过源头追溯、实时监测、在线识别等强化知识产权保护,加快建立侵权惩罚性赔偿制度,提高违法成本,保护中小企业创新研发成果。组织实施中小企业知识产权战略推进工程,开展专利导航,助推中小企业技术研发布局,推广知识产权辅导、预警、代理、托管等服务。

(三)引导中小企业专精特新发展。支持 推动中小企业转型升级,聚焦主业,增强核心 竞争力,不断提高发展质量和水平,走专精特新发展道路。研究制定专精特新评价体系,建立动态企业库。以专精特新中小企业为基础,在核心基础零部件(元器件)、关键基础材料、先进基础工艺和产业技术基础等领域,培育一批主营业务突出、竞争力强、成长性好的专精特新"小巨人"企业。实施大中小企业融通发展专项工程,打造一批融通发展典型示范和新模式。围绕要素汇集、能力开放、模式创新、区域合作等领域分别培育一批制造业双创平台试点示范项目,引领制造业融通发展迈上新台阶。

(四)为中小企业提供信息化服务。推进发展"互联网+中小企业",鼓励大型企业及专业服务机构建设面向中小企业的云制造平台和云服务平台,发展适合中小企业智能制造需求的产品、解决方案和工具包,完善中小企业智能制造支撑服务体系。推动中小企业业务系统云化部署,引导有基础、有条件的中小企业推进生产线智能化改造,推动低成本、模块化的智能制造设备和系统在中小企业部署应用。大力推动降低中西部地区中小企业宽带专线接入资费水平。

### 六、改进服务保障工作

(一)完善公共服务体系。规范中介机构行为,提升会计、律师、资产评估、信息等各方面中介服务质量水平,优先为中小企业提供优质高效的信息咨询、创业辅导、技术支持、投资融资、知识产权、财会税务、法律咨询等服务。加强中小企业公共服务示范平台建设和培育。搭建跨部门的中小企业政策信息互联网发布平台,及时汇集涉及中小企业的法律法规、创新创业、财税金融、权益保护等各类政策和政府服务信息,实现中小企业政策信息一站式服务。建立完善对中小企业的统计调查、监测分析和定期发布制度。

(二)推动信用信息共享。进一步完善小微企业名录,积极推进银商合作。依托国家企业信用信息公示系统和小微企业名录,建立完善小微企业数据库。依托全国公共信用信息共享平台建设全国中小企业融资综合信用服务平台,开发"信易贷",与商业银行共享注册登记、行政许可、行政处罚、"黑名单"以及纳税、社保、水电煤气、仓储物流等信息,改

善银企信息不对称,提高信用状况良好中小 企业的信用评分和贷款可得性。

(三)重视培育企业家队伍。继续做好中小企业经营管理领军人才培训,提升中小企业经营管理水平。健全宽容失败的有效保护机制,为企业家成长创造良好环境。完善人才待遇政策保障和分类评价制度。构建亲清政商关系,推动企业家参与制定涉企政策,充分听取企业家意见建议。树立优秀企业家典型,大力弘扬企业家精神。

(四)支持对外合作与交流。优化海关流程、简化办事手续,降低企业通关成本。深化双多边合作,加强在促进政策、贸易投资、科技创新等领域的中小企业交流与合作。支持有条件的地方建设中外中小企业合作区。鼓励中小企业服务机构、协会等探索在条件成熟的国家和地区设立"中小企业中心"。继续办好中国国际中小企业博览会,支持中小企业参加境内外展览展销活动。

#### 七、强化组织领导和统筹协调

(一)加强支持和统筹指导。各级党委和政府要认真贯彻党中央、国务院关于支持中小企业发展的决策部署,积极采取有针对性的措施,在政策、融资、营商环境等方面主动帮助企业解决实际困难。各有关部门要加强对中小企业存在问题的调研,并按照分工要求抓紧出台解决办法,同时对好的经验予以积极推广。加强促进中小企业发展工作组织机构和工作机制建设,充分发挥组织领导、政策协调、指导督促作用,明确部门责任和分工,加强监督检查,推动政策落实。

(二)加强工作督导评估。国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室要加强对促进中小企业健康发展工作的督导,委托第三方机构定期开展中小企业发展环境评估并向社会公布。各地方政府根据实际情况组织开展中小企业发展环境评估。

(三)营造良好舆论氛围。大力宣传促进中小企业发展的方针政策与法律法规,强调中小企业在国民经济和社会发展中的重要地位和作用,表彰中小企业发展和服务中小企业工作中涌现出的先进典型,让企业有更多获得感和荣誉感,形成有利于中小企业健康发展的良好社会舆论环境。