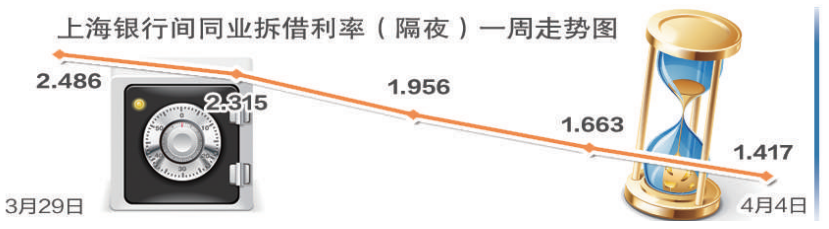
经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2019年4月 8日 星期一
农历己亥年三月初四
第13048期（总13621期）　今日16版



中办国办印发指导意见

促进中小企业健康发展

新华社北京4月7日电　近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于促进中小企业健康发展的指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于促进中小企业健康发展的指导意见》全文如下。

中小企业是国民经济和社会发展的生力军，是扩大就业、改善民生、促进创业创新的重要力量，在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险中发挥着重要作用。党中央、国务院高度重视中小企业发展，在财税金融、营商环境、公共服务等方面出台一系列政策措施，取得积极成效。同时，随着国际国内市场环境变化，中小企业面临的生产成本上升、融资难融资贵、创新发展能力不足等问题日益突出，必须引起高度重视。为促进中小企业健康发展，现提出如下意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持和完善我国社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，以提高发展质量和效益为中心，按照竞争中性原则，打造公平便捷营商环境，进一步激发中小企业活力和发展动力。认真实施中小企业促进法，纾解中小企业困难，稳定和增强企业信心及预期，加大创新支持力度，提升中小企业专业化发展能力和大中小企业融通发展水平，促进中小企业健康发展。

二、营造良好发展环境

（一）进一步放宽市场准入。坚决破除各种不合理门槛和限制，在市场准入、审批许可、招标投标、军民融合发展等方面打造公平竞争环境，提供充足市场空间。不断缩减市场准入负面清单事项，推进“非禁即入”普遍落实，最大程度实现准入便利化。

（二）主动服务中小企业。进一步深化对中小企业的“放管服”改革。继续推进商事制度改革，推动企业注册登记、注销更加便利化。推进环评制度改革，落实环境影响登记表备案制，将项目环评审批时限压缩至法定时限的一半。落实好公平竞争审查制度，营造公平、开放、透明的市场环境，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。主动服务企业，对企业发展中遇到的困难，要“一企一策”给予帮助。

（三）实行公平统一的市场监管制度。创新监管方式，寓监管于服务之中。避免在安监、环保等领域微观执法和金融机构去杠杆中对中小企业采取简单粗暴的处置措施。（下转第二版）

壮丽70年 奋斗新时代　推动高质量发展调研行

首都扬帆启新程

——北京市加快探索高质量发展之路（上）

经济日报·中国经济网记者　李　力　杨学聪　沈　慧　朱轶琳

开栏的话　当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。围绕推动高质量发展，各地区各部门认真贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，进一步转变发展方式，持续激活内生动力，在发展中迎接挑战，在变局中抓住机遇，取得显著成效。

今日起，本报开设“壮丽70年　奋斗新时代——推动高质量发展调研行”专栏，推出系列报道，展示各地在探索高质量发展道路上的创新实践和典型经验。敬请关注。

提到首都北京，您最先想到的是什么？是新华门外盛开的玉兰花，是雄伟壮观的天安门广场，还是流金溢彩的紫禁城？当然，也有人会想到，春天的沙尘暴、冬天的雾霾、每天的交通拥堵、曾盘踞内城的批发市场等低端产业带来的杂乱无章……

确实，这座拥有3000多年历史的名城，在集聚资源求增长的同时也面临着诸多问题。当发展的脚步日益沉重，首都北京迎来重大时代课题：建设一个什么样的首都，怎样建设首都？

课题亟待求解，也牵动了中央领导的心。5年前的早春时节，习近平总书记深入北京考察，他强调，建设和管理好首都，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，并明确了北京是全国政治、文化、国际交往和科技创新“四个中心”的首都城市战略定位，提出了建设国际一流和谐宜居之都的战略目标。

光阴似箭，日月如梭，5年已经过去。面对新命题，北京在实践中做出了怎样的回答？仲春时节，经济日报记者带您一起看北京。

转变城市战略定位 强化首都核心功能

北京东五环外，一个由老乳品厂改造而成的创新工场近两年悄然走红。步入其间，一处处由原车间内“管”和“罐”再造的景观，让人感受到工业遗存的魅力。主打文化科技牌，变身后的创新工场吸引了一批以大数据、人工智能、数字创意为代表的企业安营扎寨：截至今年3月，一期项目入驻企业80余家。

创新工场的变迁，正是北京城市战略定位转变下的一个剪影。曾几何时，因为历史、政治等诸多因素，北京头顶上的“中心”的帽子越来越多，政治、文化、经济、金融……特殊的地位让北京拥有非同一般的人气，也让城市的“大饼”越摊越大，集聚的人口越来越多，承担的功能越来越杂。负荷过重的北京日渐力不从心。

思深以致远，谋定而后动。首都干部群众牢记嘱托，努力把习近平总书记的深邃思考和战略擘画，化为京华大地上的生动实践；努力把党的十八大提出的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局落实到京华大地，描绘出最美画卷；努力让创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念在京华大地落地生根。

“现阶段，我国经济发展的基本特征就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段”，2017年10月，党的十九大关于高质量发展的重大判断更为探索中前行的北京指明方向。“北京不能再走老路、拼速度、拼资源、拼要素。”在一次区委书记会上，北京市委书记蔡奇强调。

北京的高质量发展，是什么样的发展？北京市常务副市长林克庆在接受记者采访时说，作为首都，高质量发展是北京深入落实“四个中心”城市战略定位、能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展；是体现新发展理念的发展；是减量提质成为突出特征、创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。

北京的问题，深层次上是功能太多带来的。要坚持和强化首都核心功能，调整和弱化不适宜首都的功能，把一些功能转移到河北、天津去，这就是大禹治水的道理。习近平总书记一针见血指出首都发展中矛盾的根源。

弱化非首都功能，要处理好“都”与“城”的关系，对不符合首都城市战略定位要求的产业坚决舍弃。2014年，北京在全国率先制定新增产业禁止和限制目录。截至2018年底，全市不予办理新设立或变更登记业务累计达到2.1万件，与2013年相比，批发零售、制造、农林牧渔等限制类行业新设市场主体数量占比从47.4%降至21.9%。与此同时，符合首都城市战略定位的科学研究和技术服务业等新设市场主体保持活跃态势，占比从25.1%上升到50.5%。

从集聚资源求增长到强化核心功能谋发展，昔日一度“臃肿”“老态”的北京“瘦身健体”，如今“元气满满”。

翻开2018年经济成绩单，北京生产总值突破3万亿元大关，增长6.6%，人均地区生产总值达2.13万美元，全员劳动生产率24万元/人左右。其中，金融、信息服务、科技服务等优势服务业对全市经济增长贡献率达到67%。“今年一季度，按照中央‘六稳’要求，着力提升经济质量效益，北京有望实现‘开门红’。”在接受记者采访时，林克庆信心满满地说。

深化新时代改革开放 释放创新创业创造活力

动物园地铁站附近，往日的喧嚣与嘈杂已归于沉寂。这里曾经是北方地区最大的服装批发集散地——“动批”，鼎盛时一度聚集了12家大型服装批发市场，催生了超过10万人的日均客流量。（下转第二版）

市民在三里河绿化景观休闲（4月6日摄）。前门东区地处北京南中轴线东侧，是古都风貌保护的核心地区。近年来，伴随“前门东区三里河及周边恢复整治项目”的推进，这里逐渐成为北京的一张“金名片”。　任　超摄（新华社发）

3月末我国外汇储备规模升至30988亿美元

本报北京4月7日讯　国家外汇管理局7日发布最新数据显示，截至2019年3月末，我国外汇储备规模为30988亿美元，较2月末上升86亿美元，升幅为0.3%。

国家外汇管理局新闻发言人、总经济师王春英表示，3月，受多重因素影响，美元指数小幅上升，但金融资产价格也有所上涨，汇率折算和资产价格变动等因素综合作用，外汇储备规模小幅上升。

王春英表示，当前，全球政治经济形势错综复杂，不确定性有所上升，经济增长面临下行压力，金融资产价格仍处高位，国际金融市场波动性可能加大，但我国经济运行将保持在合理区间，随着人民币汇率弹性增强，汇率“自动稳定器”功能逐渐显现，总体有利于我国外汇储备规模保持稳定。

（详见第三版）

专家详解地方政府债券投资——
“银边债券”受市场热捧　5版

多家上市银行披露2018年年报——
信贷资金流向哪儿　6版

景区里的“演出”是不是都看烦了？——
旅游演艺该多些新口味了　7版

多家海外投资机构认为——
国际投资者对中国市场信心上升　11版

贵州铜仁市万山区：

“千年丹都”转身向绿

本报记者　王新伟　吴秉泽

牢记总书记的嘱托

初春的侗寨，和风送暖，万物复苏。贵州省铜仁市万山区高楼坪侗族乡黄家寨民君农家乐老板刘泽军却没有时间欣赏美景，“在家里得一路小跑”，忙着为旅客准备餐食。

2014年，万山区打造主题乡村旅游点，黄家寨名列其中。此前一直在外打工的刘泽军夫妇看准机会，回乡开办了寨子里第一家农家乐。

随着乡村旅游的快速发展，黄家寨的农家乐增加到30余家，农民人均纯收入超过3万元，成为远近闻名的旅游度假示范村。一到旺季，刘泽军还得雇上几个临时工。

万山区被誉为“千年丹都”，其朱砂开采与冶炼历史可追溯至3000年前，其汞矿储量和产量都曾位居亚洲前列。万山因汞而兴，也因汞矿资源枯竭而衰落。2002年，万山汞矿实施政策性关闭后，发展举步维艰。

2013年5月，习近平总书记对万山发展作出重要批示，要求用好国家扶持政策，加快推动转型可持续发展。5年多来，万山各族干部群众牢记嘱托，扎实推进产业原地转型、城市异地转型发展战略，书写了“千年丹都”绿色转型新篇章。

旅游就是万山转型过程中异军突起的一个产业。该区按照“5A”标准对汞矿遗址实施整体连片保护利用，投资20亿元建设了朱砂古镇，是我国首个以山地工业文明为主题的矿山休闲怀旧小镇，成为贵州最具活力的旅游热点之一，也推动万山汞矿实现了从卖资源到卖文化的转变。

如今，随着铜仁至玉屏城际铁路的开通，万山的游客数量迅猛增长，2018年接待国内外过夜游客13.6万人次。

工业方面，对传统涉汞企业，万山区一方面坚决关闭超标排放企业，另一方面积极鼓励其转型，发展氯化汞和低汞触媒生产，创立了贵州省唯一的汞资源综合利用工程研究中心。同时，他们充分发挥朱砂产业园的集聚作用和朱砂科研中心的平台优势，整合32家朱砂工艺企业入驻园区统一发展，提升了朱砂产品工艺水平、质量和品位，朱砂产业逐渐壮大，实现了传统产业向绿色产业转变。

目前，万山区基本形成了张家湾汞化工循环经济产业聚集区、张家山锰系铁合金冶金产业聚集区、老山口新材料产业聚集区、万山司承接东部产业转移轻工产业聚集区和谢桥农副产品加工产业聚集区的工业发展布局。

在农业方面，万山区通过引进龙头企业，打造农业博览园，并在全区推广标准化大棚蔬菜种植，建成生产基地57个，覆盖了10个乡镇37个村，让6000多名贫困群众直接受益。

据万山区农业农村局局长张博竣介绍，该区今年将新建标准化大棚蔬菜1万亩，通过建立区级营销平台，实现统一收购、统一包装、统一销售，努力将万山打造成为“武陵菜都”，让大棚蔬菜产业真正成为群众增收致富的绿色产业。

万山区委书记田玉军表示，“万山的发展凝聚着习近平总书记的殷殷嘱托和深切关怀，全区27万干部群众将始终牢记嘱托，以更加坚定的发展信心、更加昂扬的精神斗志、更加务实的工作作风，勇于拼搏，苦干实干，奋力推动万山转型崛起，跨越发展”。