敬

畏之

心

对

过紧日子必须强化预算约束

曾金华



今年我国实施近2万亿元的减税降费措施,规模之大前所未有,目的是用政府收入的"减法",换 取企业效益的"加法"和市场活力的"乘法"。各级政府过紧日子必须坚持预算硬约束,严格执行预 算,并落实好全面实施预算绩效管理要求,把每一分钱花在"刀刃"上

今年,我国在实施更大规模减税降 费的同时,明确要求"各级政府要过紧 日子",各方纷纷点赞这个节用裕民之 举。各级政府和部门如何切实按照要求 做到过紧日子? 预算安排必须体现"过 紧日子"的要求,并且所有收支必须受 到预算的严格约束。近日,102个中央 预算部门预算集中向社会公开, 受到公

艰苦奋斗、勤俭节约是我们党的 优良传统,"党和政府带头过紧日子, 目的是为老百姓过好日子"。今年我国 实施近2万亿元的减税降费措施,规 模之大前所未有, 目的是用政府收入 的"减法", 换取企业效益的"加法" 和市场活力的"乘法"。大规模减税降 费会给各级财政带来很大压力, 在这 种情况下,强调政府"过紧日子"的 意义尤为重大。

为此,《政府工作报告》明确要 求,各级政府要过紧日子,想方设法筹 集资金,具体举措包括中央财政要开源 节流,一般性支出压减5%以上,"三 公"经费再压减3%左右,长期沉淀资 金一律收回, 地方政府也要主动挖潜, 大力优化支出结构等。

从这次102个部门公开的预算看, 各部门预算都很好贯彻落实了过紧日子 的要求,特别是根据《政府工作报告》 要求压减一般性支出、"三公"经费, 相应对压减非刚性、非重点项目支出等 情况作了说明。

比如, 在"三公"经费方面, 财政 部 2019 年预算比 2018 年减少 247.04 万

元, 压缩 4.34%; 民政部 2019 年预算比 2018年减少26.93万元,下降3.13%;中 国人民银行2019年预算比2018年预算 减少1603.04万元,减幅5.57%。同时, 各部门在其他相关方面的支出, 也是根 据过紧日子的要求安排的。

同时, 还要认识到, 各级政府过紧 日子不能只体现在预算数字上, 还必须 坚持预算硬约束, 严格执行预算。党的 十九大明确要求,建立全面规范透明、 标准科学、约束有力的预算制度。预算 经人大审核通过之后,就具有法律效 力,各项支出都必须严格按照预算执 行,不能随意改变,也就是"无预算, 不支出"。各级政府、各部门、各单位 的支出,都必须以经过批准的预算为依 据,预算没有安排的事项不能支出,不 得随意突破预算。

值得注意的是,各级政府在过紧日 子的过程中,要落实全面实施预算绩效 管理要求。当前, 财政收支矛盾较为突 出,必须注重资金使用效益,把每一分 钱花在"刀刃"上。今年中央部门公开 重点项目绩效目标个数由去年的36个扩 大至今年的50个,标志着中央财政在推 进预算绩效管理方面又向前迈出了重要 一步。各级政府和部门要压实资金使用 单位的绩效主体责任, 切实做到花钱必 问效、无效必问责。

预算管理是现代财政制度乃至国家 治理的重要方面。各级政府和所有预算 单位都要严肃财经纪律, 硬化预算约 束,接受社会监督,把过紧日子的要求

近一段时间,一些地方重大安 全事故多发,引起社会广泛关注。 这些教训提醒人们, 必须高度重视 安全生产工作。

应以敬畏之心狠抓安全生产。 现实中, 有些企业负责人贪图多上 项目,赚取高额利润,对安全生产 隐患可能造成的危害不够重视、心 存侥幸: 有些干部针对安全生产 "理论上懂得、道理上晓得",但就 是不真抓,不愿落实。有鉴于此, 抓安全生产要像抓党的纪律那样, 让人抱有敬畏之心,不仅要"敲警 钟",还要重处罚、严惩治,让各 级领导干部和企业负责人不能不 抓,不敢不抓。

制度安排与队伍建设"两手 抓"。抓好安全生产,制度安排是 首要。各地必须全力压实安全生产 责任,严格按照"党政同责、一岗 双责、齐抓共管、失职追责"和 "三个必须", 进一步健全完善"横 向到边,纵向到底"的安全生产监 管责任体系。安全生产不仅需要思 想认识到位、制度监管到位, 更重 要的是一流人才到位。一方面,需 强化对现有从事安全生产业务干部

和技术骨干加大培训力度;另一方面,有必要在大中专院 校开设安监方面的课程, 从学校阶段就抓好国家安监队伍 建设工作。

硬件、软件配置要舍得投入。安全生产是一项系统化 的复杂工程, 随着经济社会快速发展, 安监工作愈来愈被 提升到前所未有的高度。纵观国内外经验教训,安全生产 着力实施系统性"软件"建设刻不容缓,同时提升现代化 安监"硬件"配置水平更是不能掉以轻心。据报道,当 前,一些地方的消防灭火塔架只有70米高,可是很多民 用建筑却超过100米,万一居民楼发生火灾,就难以发挥 作用。这种现象存在于安全生产诸多领域。因此,下一步 各地要未雨绸缪, 在安全生产方面舍得投入, 强化安全生 产的"硬件"配套设施。

安全生产问题既是经济问题、社会问题, 也是老百姓 普遍关心的民生问题。目前,我国已进入全面建成小康社 会关键阶段,安监工作事关群众安全感、幸福感,必须高 度重视, 对那些粗放管理之风必须狠抓猛打。



迟福林 中国(海南)改革发展研究院院长

"银发经济"产业发展空间广阔

人口老龄化进程加快, 带来服务型消费全面快速 增长,"银发经济"蕴藏着巨大的产业发展空间,成 为中国经济增长的重要动力。保守估计,到2030 年,中国老年人口消费规模将达到18万亿元人民 币,到2050年达到61万亿元人民币。但是,从供给 端看,中国养老产品和服务供给总量严重不足、结构 不合理、水平不高的矛盾相当突出。例如, 目前中国 至少需要1000多万名养老护理人员,但实际从业人 员不足百万, 家政养老看护服务和社区日间照料的缺 口分别超过55%和70%。将全面快速扩张并不断升级 的老年人消费需求转化为产业发展与经济增长的现实 动力,已成为供给侧结构性改革的重大任务。

刘兴国 中国企业联合会研究部研究员

民企信心恢复投资回暖

去年以来,各地出台了一系列减轻民营企业负 担、优化民营企业营商环境的政策举措, 给民营企业 家吃下了"定心丸"。社会各方的共同作用,提升了 投资吸引力,坚定了民营企业家信心,进而刺激了民 间投资回暖。今年以来,中国经济稳定运行中出现了 一些积极变化。当前,一些不确定性因素犹存,但伴 随更多降成本等政策落地, 回暖态势有望持续。下一 步应致力于打造更加公平的竞争环境; 无差别地减轻 企业经营负担,全面落实减税降费措施;完善企业发 展服务支撑体系,促进资本市场、金融机构发展与拓 展融资渠道等。

硕天鸾 中国信息通信研究院工程师

智能手机产业需变革性创新

目前,由于4G红利逐渐消失、市场需求减弱、 痛点创新不足、产品同质化现状凸显等问题, 智能手 机市场已经趋于饱和, 市场出货量不断下滑。中国信 通院最新数据显示,2019年1月份至2月份,我国智 能手机出货量4613.5万部,同比下降14.2%。与之 相对应的是, 智能手机始终缺乏整机形态上的变革性 创新,市场急需一个像"可折叠"手机这类产品出 现, 重新催生新的市场消费需求, 拉动产业整体新一 轮发展。

以预算公开促预算透明

"透明预算"的重要性在于,它不仅是建立现代财政制度的重 要组成部分,还是强化政府受托责任、建设廉洁高效政府、提高政 府治理绩效的重大基础性制度安排

近日,102个中央部门2019年度部 门预算集中公开向社会"晒账本",内 容包括一般公共预算支出表、一般公共 预算基本支出表、一般公共预算"三 公"经费支出表等8张报表。同时,重 点项目绩效目标公开个数也由去年的 36个扩大至今年的50个。

实施全面规范、公开透明的预算制 度,是党的十八届三中全会作出的重大 决策部署之一。党的十九大报告中明确 提出,要"建立全面规范透明、标准科 学、约束有力的预算制度,全面实施绩 效管理"。十二届全国人大常委会第十 次会议审议通过的新《预算法》,明确 将"建立健全全面规范、公开透明的预 算制度"提升至立法宗旨的高度列为第 一条。"透明预算"的重要性由此可见

"透明预算"之所以如此重要,是 因为它不仅是建立现代财政制度的重要 组成部分, 还是强化政府受托责任、建 设廉洁高效政府、提高政府治理绩效的 重大基础性制度安排。现实中,"透明 预算"之路在一些地方并未因此而顺畅 起来。清华大学相关课题组发布的 《2018年中国市级政府财政透明度研究 报告》显示,按照全口径政府财政透明 度指标体系对295个市级政府综合评价 后发现,得分在60分(按百分制,满 分100分)以上的城市有87个,比2017 年增加了40个。

"阳光是最好的防腐剂"。打造"透

明预算"的目的,在于把政府收支活动 关进"制度的笼子", 置于透明的"玻 璃箱"内,全方位、全过程、全天候 "晒太阳",以便接受社会监督,督促其 加强预算管理,提高预算资金使用效 益,推动中央政策落实"不跑偏、不走 样"。如果"犹抱琵琶半遮面",政府的 收支活动不够透明,一些地方就难免会 发生财政资金被挤占、挪用和浪费的现 象,政府部门提供公共服务的质量和效 率就会打折扣。近年来, 无论是从分类 的科学性、质量的可靠性, 还是内容的 全面性来看,各地方政府在"透明预 算"方面都有了长足进步,但与真正意 义上的"透明预算"还有一定差距。

为了进一步推进"透明预算",应 着手从以下几方面作出努力。首先, 积极推进预算公开科学化、规范化、 程序化和法制化建设,建立完善相应 的激励、约束与评价机制; 其次, 在 预算编制、审议、执行、绩效评价等 各个环节,为公众、媒体、社会组织 等参与进来积极创造条件, 让社会监 督机制在参与政府预算管理和监督政 府权力运行方面发挥更大作用;第 三,建立完善预算主体权力多元制衡 机制,强化人大机关和国家审计机关 对政府预算的动态跟踪监管; 第四, 进一步健全完善预算公开配套政策措 施和技术条件。

(作者系民建湖南省财政与金融委



朱慧卿作

阳光财政

近日,一年一度的中央部门预算公开拉开大幕。据财政部有关负 责人介绍,今年中央部门预算公开有三大变化:公开更早、公开更 多、公开更细。近年来,中央部门预算公开范围进一步扩大,公开内 容进一步丰富,及时回应了群众关切。部门预算被越来越充分地置于 社会公众的监督之下,这有助于进一步打造"阳光财政",倒逼预算 编制更加科学规范,促进部门完善政策、改进管理,提高财政资金使 用效益。

变"拆"为"治"是城中村整治可行思路

城中村整治要从自身实 际出发,切实考虑到历史与现 状,充分尊重客观与发展规 律,既要抓住时机、积极主动, 也不能急于求成、急功近利, 应努力使城中村能够跟上城 市发展的步伐,促进整座城市 成为有机协调的整体,增强群 众的获得感和幸福感

近日,《深圳市城中村(旧村)综合整 治整体规划(2019-2025)》正式发布,这 份规划最大的特点是"不拆了"。"不急功 近利""不大拆大建""高度重视城中村保 留"等提法,表明深圳的城中村改造思路 正由"拆"转向"治",未来有了明确方向。

城中村是我国大多数城市普遍存在 的一种现象,多由历史和现实原因形成, 不同城市城中村的规模与现状差异很 大。经过近些年的治理,有些城中村已经 旧貌换新颜,成为现代化城市的一个组成 部分;有些地区实行了一定程度的开发与 改造,但还不彻底;还有些地区仍大致延 续其原生状态,大多数房屋建筑相对陈 旧,基础设施建设不到位,与城市整体面 貌形成反差。

我国与发达国家城市的差距,不仅仅 在于人均 GDP, 更在于城市发展中还存 在不少短板,城中村就是其中之一。各地 要从自身实际出发,切实考虑到历史与现 状,充分尊重客观与发展规律,既要抓住 时机、积极主动,也不能急于求成、急功近 利,应努力使城中村能够跟上城市发展的 步伐,促进整座城市成为有机协调的整 体。深圳市的规划尽管还有待在实践中

进一步完善,但已给各地提供了一个可资

借鉴的参考范本。 一是要把综合整治同城市发展的总 体规划结合起来。虽然各地城中村的情 况千差万别,综合整治需要从实际出发, 但在制定和实施整治方案时,还是要将整 治对象放到城市规划发展的大框架中谋 划布局,包括局部区域的功能定位、与周 边环境的协调配套等。正因如此,深圳的 6年规划开宗明义,其编制依据是城市总 体规划、土地利用总体规划、国民经济和 社会发展"十三五"规划、城市更新办法等 关乎城市未来发展的相关方案。

二是要把拆除、建设与改造、整治结 合起来。尽管很多城中村的建筑和基础 设施相对落后乃至缺位,但全部大拆大建 不仅过度消耗资源和人财物力、增加建设 成本、影响资源环境,还可能割断地区人 文及历史文化延续的脉络。所以,综合整 治的方式要从实际出发。深圳市的规划 并非外界解读的"不拆了",而是"开展以 综合整治为主,融合辅助性设施加建、功 能改变、局部拆建等方式的城中村更 新"。未来无论是原住民自住,还是发展 租赁业务,都需要"提升品质,改善环境"。

三是要把政府主导和与市场主体参 与结合起来。城中村综合整治是一个复 杂的系统工程,涉及方方面面。地方政府 必须加强领导,统筹协调,并努力调动各 方积极性。深圳市的方案不仅强调了政 府主导和统筹作用,而且详细规定了城 管、住建、规划和自然资源等主管部门的 具体职责,同时提出了完善市场主体参与 机制,引导有社会责任感、有实力的企业 不以追求利润为目的,积极参与城中村综 合整治。当然,也应考虑让企业在参与中 有所获益。

深圳的方案可资借鉴,其他一些地区 的实践也积累了很多有益经验。比如,北 京市近年来通过对一些胡同保护区的改 造,既保护和延续了胡同肌理及风貌,又 改善了胡同居民的居住环境和条件。所 以说,各地应该借鉴经验,立足实际,积极 推进城中村综合整治,改善城市环境,提 高治理水平,不断增

强人民群众的获得 感和幸福感。

(本栏目话题由 今日头条提供大数 据分析支持)

欢迎读者就热点经济话题发表评论、 漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟