如何落实《政府工作报告》目标

物价调控目标为宏观政策操作留足空间

□ 经济日报·中国经济网记者 林火灿

今年的《政府工作报告》将我国物价调控目标确定为“居民消费价格涨幅3%左右”。这是自2015年以来我国连续第五年将通胀调控目标确定在“3%左右”。

物价水平是宏观经济形势的重要“指示器”。总的来看，2018年，我国实施稳健中性的货币政策，切实保障重要商品供给，搞活流通，降低物流成本，确保市场供求形势总体稳定，促进了物价水平总体保持温和上涨的态势。

交通银行金融研究中心首席研究员唐建伟分析说，最近5年来，我国CPI同比年均涨幅只有1.8%，均没有突破2%。因此，3%应该是政府对控制通胀的上限目标。如果达到这一上限，就意味着需要通过调整货币政策来应对通胀，而在没有达到这一目标之前，物价就不会成为货币政策的主要关注目标。

厦门大学经济学院金融系教授、博士生导师潘越分析认为，一般来说，供需变化、流动性以及国际大宗商品价格波动是影响物价走势的重要因素。2019年，我国将继续推动消费稳定增长，但在供给体系较为完备、供给质量稳步提升的背景下，需求拉动不会造成价格的大幅上涨；我国处于经济结构转型时期，过去依靠粗放式投资拉动的经济增长模式正在转变，投资对价格上涨的带动力减弱。从流动性看，我国将把好货币供给总闸门，不搞“大水漫灌”，灵活运用多种货币政策工具，疏通货币政策传导渠道，保持流动性合理充裕，因此不会出现流动性泛滥而抬升物价的可能性。从输入性因素看，尽管国际大宗商品价格大幅波动，不稳定不确定因素明显增加，但输入性通胀压力明显减小。

“2019年，我国价格水平总体上仍将保持较为温和状态，通胀不会成为中国经济运行中的主要矛盾。”潘越表示，《政府工作报告》将2019年的物价调控目标设定为3%左右，既符合当前我国物价运行的实际情况，也有利于为宏观调控留足灵活空间。

“2019年，预计CPI年度同比将维持在最近5年的平均水平左右。”唐建伟表示，2019年物价不会成为经济运行中的主要问题，不会是货币政策需要重点关注的目标，也不会成为制约政策操作的重要因素。而物价运行整体温和，一方面为经济由高速增长向高质量发展转变提供了较好的环境，另一方面也为宏观政策操作留下灵活空间。

中国人民大学中国宏观经济论坛此前发布的报告也认为，2019年，随着内外供需的进一步调整，价格水平总体将保持较为温和状态。由于国际原油价格涨幅显著回落以及相对较高的基数效应，PPI涨幅略有缩小，同时随着食品价格进一步回升，CPI涨幅略有扩大，CPI与PPI缺口继续缩小。

值得注意的是，2019年前两个月，我国CPI同比上涨1.6%，这是CPI同比涨幅连续4个月回落。前两个月物价水平的温和上涨，为完成《政府工作报告》提出的调控目标开了个好局。不过，也有人担心，价格的持续回落，可能引发通缩风险。对此，国家统计局新闻发言人毛盛勇表示，1月份至2月份CPI涨幅反映出消费品市场供求关系趋于基本平衡。总的来看，当前CPI呈现温和上涨，PPI涨幅回落但仍保持上涨，出现通货紧缩的可能性比较小。

我国成功发射第二代数据中继卫星系统首星

远望3号船圆满完成海上测控任务

新华社西昌4月1日电 （李国利 钱铃奇） 3月31日23时51分，我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭，将天链二号01星送入太空，卫星成功进入地球同步轨道。

天链二号01星是我国第二代数据中继卫星系统的第一颗卫星，将为载人航天器、卫星、运载火箭以及非航天器用户提供数据中继、测控和传输等服务。

据了解，天链二号中继卫星系统在任务规划、系统管理、业务运行上相比天链一号中继卫星系统取得显著进步，数据传输速率和多目标服务能力也有较大提升，将对提高中低轨卫星、载人航天器信息回传时效性、在轨运行安全性和任务实施灵活性发挥重要作用。

天链二号01星和长征三号乙运载火箭，分别由中国航天科技集团有限公司所属中国空间技术研究院、中国运载火箭技术研究院研制。

这次任务是长征系列运载火箭的第301次飞行。

新华社远望3号船4月1日电 （高超 何露东杰） 3月31日深夜，我国成功发射天链二号01星。远在南太平洋预定海域的远望3号船持续测控500余秒，保障卫星顺利进入预定轨道。

火箭升空飞行20多分钟后，抵达远望3号船测控弧段。作为这次任务的唯一海上测控点，远望3号船对火箭及卫星开展测量工作，并快速、准确、高效地向西安卫星测控中心发送实时测控数据，为卫星正常运行提供重要支撑。

“这次发射的天链二号01星是第二代中继卫星通信系统的首发星，也是远望3号船2019年的第一次任务。”远望3号船副船长刘肖纯说。航程中，全船系统学习同类型任务经验成果，并开展目标特性信号分析及过程推演，进行技术状态验证及各类联调，做到了技术见底、心中有底，确保了任务圆满成功。

据了解，完成这次海上测控任务后，远望3号船将奔赴下一海域，继续执行其他型号卫星海上测控任务。

远望3号船是我国第二代远洋航天测量船，入列20多年来数十次远涉重洋，圆满完成神舟、嫦娥、北斗等海上测控任务，测控成功率达百分之百。

济南首条地铁开始商业运营

4月1日，济南轨道交通1号线列车即将驶进地铁玉符河站。当日，山东省济南市首条地铁——轨道交通1号线开始商业运营。

新华社记者 郭绪雷摄

新闻发布厅

国家禁毒委、国家卫健委、国家药监局介绍我国芬太尼类物质管制进展——

整类列管芬太尼类物质是毒品问题治理创新性举措

本报记者 姜天骄

4月1日，公安部、国家卫生健康委员会、国家药品监督管理局联合发布《关于将芬太尼类物质列入〈非药用类麻醉药品和精神药品管制品种增补目录〉的公告》，标志着中国政府已正式整类列管芬太尼类物质。

在4月1日国务院新闻办举行的新闻发布会上，国家禁毒委员会副主任、公安部反恐专员刘跃进，国家卫生健康委员会副主任王贺胜，国家药品监督管理局副局长陈时飞介绍了芬太尼类物质管制进展及下一步工作情况，并回答了记者提问。

刘跃进表示，芬太尼类物质是最近几年出现的，并在美国、加拿大等国迅速发展蔓延成为新型合成毒品。由于该类物质毒性强、品种多、查缉难，已成为当前国际禁毒领域面临的一大难题。在很多国家，芬太尼经常与海洛因和可卡因混合在一起作为毒品使用。

此前，中国禁毒主管部门已经对芬太尼采取了非常严格的监管措施，列管品种达到25种，超过了联合国规定管制的21种，有效防范了此类物质在国内发展蔓延。特别是加强了对芬太尼类药品合法生产企业的监管，从生产到使用环节采取极为严格的全流程、闭环式管理模式，杜绝了合法企业生产的芬太尼类药品流弊问题。

刘跃进说，此次整类列管芬太尼类物质是中国毒品问题治理的创新性举措。公安部、国家卫健委、国家药监局等相关主管部门相互协作、密切配合，深入开展文献调研、风险评估、专家论证、征求意见等工作，4个月内就完成了芬太尼类物质整类列管的法定程序。特别是经过充分论证，科学界定了“芬太尼类物质”的法律定义，既保证管制范围的广泛性、可扩充性，又确保最大限度减少对医药、工业、科研及其他合法用途的影响。

王贺胜表示，中国政府为实现整类列管落实到位，一是引入“类物质”的概念。在文献调研、经验借鉴、专家论证、意见征求等基础上，严谨、科学地明确了“芬太尼类物质”的法律定义，既保证该定义涵盖需要列管的所有品种，又最大限度地减少对医药、工业、科研等领域合法需求的影响。

二是增加列管品种。启动法定列管程序，将“芬太尼类物质”增列入《非药用类麻醉药品和精神药品管制品种增补目录》，正式将“芬太尼类物质”按类纳入毒品管制范畴。

三是制定配套规定。最高法、最高检、公安部等部门正研究制定“关于办理芬太尼类物质犯罪案件适用法律若干问题的意见”“芬太尼类物质依赖性折算表”“关于芬太尼类物质犯罪案件立案追诉标准的规定”等相关文件。

据介绍，引入“类物质”概念，对某类物质实行“按类管制”，完善了毒品管制的法律规范体系，为打击和惩治各类新型毒品犯罪活动提供了有力的法律依据。

陈时飞表示，除严防滥用以外，毒品管制的目的还要最大限度地减少对合法医疗需求的影响，减少对临床必须使用保障的影响。为此，在芬太尼类物质整类列管论证过程中，中国政府重点采取了以下措施：一是充分评估论证整类芬太尼物质具体品种和潜在的合法用途，增强预见性；二是科学鉴定芬太尼类物质涵盖的范围，既不能过宽也不能过窄，影响合法医疗使用；三是制定例外的规定，如果发现列管的芬太尼类物质有在医药、工业、科研或者其他合法用途，可以及时在非药用目录和药用目录之间动态调整。“随着立法技术和行政监管手段的逐步完善，相信还会有更好的立法方式或者管控手段。”陈时飞说。

据了解，芬太尼是一种强效阿片类镇痛剂，机制与吗啡相同，可以激动中枢神经的阿片受体，适用于慢性癌痛、急性疼痛、慢性重度非癌症性疼痛的缓解。但是，芬太尼镇痛作用有耐受性，但无封顶效应。即如果将其作为药品使用，治疗过程中很容易因过量产生风险。芬太尼产生的不良反应有呕吐、便秘、镇静、精神错乱、幻觉，严重者则会导致呼吸抑制、低血压、成瘾、昏迷，甚至死亡。

信息速览

国家发展改革委：

三代核电首批项目上网电价明确

本报北京4月1日讯 记者顾阳报道：国家发展和改革委员会近日印发通知，明确了三代核电首批项目试行上网电价。

通知指出，广东台山一期核电项目试行价格按照每千瓦时0.4350元执行；浙江三门一期核电项目试行价格按照每千瓦时0.4203元执行；山东海阳一期核电项目试行价格按照每千瓦时0.4151元执行。试行价格从项目投产之日起至2021年底止。

通知要求，在确保安全的基础上，相关省份要按照原则性满发的原则安排上述三代核电项目发电计划。其中，设计利用小时以内的电量按照政府定价执行，以外的电量按照市场价格执行。

对此，中国核电公司表示，文件中确定的三代核电机组核准电价，是在企业充分表达合理回报和收益诉求的基础上各方协商的结果；文件中提到了对三代核电机组发电量保障和电价保障的要求，体现了国家政策层面对核电行业及三代核电的支持。

国家卫健委：

144个地级市实现区域内医疗机构就诊“一卡通”

本报青岛4月1日电 记者吴佳佳报道：国家卫生健康委员会规划发展与信息化司司长毛群安1日表示，截至目前，全国已有6376家二级以上公立医院接入区域全民健康信息平台，144个地级市实现区域内医疗机构就诊“一卡通”。

毛群安介绍，2018年4月，国务院办公厅印发《关于促进“互联网+医疗健康”发展的意见》。《意见》发布以来，国家卫健委提出“互联网+医疗健康”便民惠民10项服务30条措施。

据初步统计，截至目前，全国已有1273家三级医院初步实现院内医疗服务信息互通共享，28个省份开展电子健康卡试点。山东、浙江、广东、四川、云南、宁夏等6个省份已建设完成省级互联网医疗服务监管平台。

毛群安表示，国家卫健委正会同有关部门制定远程医疗专网建设工作方案和区域中心医院设备配置工程实施方案。目前，基础电信企业已建成覆盖全国的医疗专网、远程医疗云服务平台及视频云服务平台，各地二级以上医院均可利用互联网或专网开展远程医疗服务。

“个体户”在家门口“卖全球”

——湖南高桥大市场见闻

本报记者 刘 麟

开放促改革促发展

200平方米展示中心的一侧，陈列着精美润泽的釉下五彩工艺瓷器，另一侧摆满了美观实用的陶瓷餐具。店面一角，一件产自湖南醴陵的釉下五彩瓷瓶被易凌琼稳稳举起，润泽如玉的瓶身上，一幅花鸟工笔画精巧而传神。“这批瓷器年前已被美国客商预订，很快就要发往美国。”易凌琼说。

易凌琼是湖南高桥大市场酒店用品城“醴润陶瓷”的总经理。怀揣着“让家乡瓷器为世界所知晓”的梦想，易凌琼回到老家醴陵办起了瓷器厂，两年前将产品展示中心搬进了位于长沙市雨花区的湖南高桥大市场。“借力于高桥大市场这一外向型平台，醴陵瓷器的销售渠道不断拓展，我也与国际客商打起了交道。”易凌琼说。

去年9月份，一条好消息让易凌琼离“湖南名品卖全球”的梦想又近了一步：商务部等部委联合发文，湖南高桥大市场获批“全国市场采购贸易方式试点”；当年12月，高桥大市场商户的首单市场采购贸易出口货物顺利通关，湖南省唯一一个市场采购贸易方式试点正式启动，为商户搭建了国际贸易的新渠道。

更让易凌琼高兴的是，市场采购贸易方式出口的货物允许按大类方式简化归类申报，便利化通关措施提升了市场采购商品出口的效率。“以前出口1000件陶瓷，由于品种、颜色、型号不一样，报关时要一一填写，一张200多块钱的报关单只能填50款产品，工作繁琐，报关单的支出也不少。试点后，只需要按‘瓷器餐具’的大类报一个单就能完成。”易凌琼给记者算了笔账，1个装2万多件陶瓷商品的货柜，平均节约报关费用近3000元，外贸出口的综合成本降低10%以上。

作为高桥大市场最大的体育用品类商家，湖南宝马体育用品有限公司经理夏龙柏对外向型经济的未来信心满满。“公司去年的销售业绩1亿多元，其中出口贸易就占了四分之一。一般贸易采取的是出口退税，退税的周期比较长，无形中拉长了资金周转时间。试点后，大市场实行增值税免征不退的优惠政策，我们的综合成本至少降低10%，还提高了资金的利用效率，减轻了企业的压力。”夏龙柏说。

夏龙柏告诉记者，利用市场采购贸易方式政策，只要在湖南高桥市场采购贸易联网信息平台备案后，个体工商户可以作为供货商参与到出口贸易环节，在家门口轻松“卖全球”。

湖南高桥大市场总经理罗晓介绍，“市场采购贸易方式”是指在经认定的市场集聚区内采购商品，即单票报关单商品货值15万美元（含）以下，由符合条件的经营者在主管地海关报关出口的贸易方式。与传统外贸方式相比，市场采购贸易方式具有多重政策红利：准入门槛更低，凡是在高桥大市场范围内注册的商户，经备案后都能参与到国际贸易中，并且允许设立外商合伙企业，与国内个体户享受同样的政策从事市场采购贸易；市场集聚区的经营户出口货物，实行增值税免征不退政策，降低了商户成本，提高了商户的资金利用效率；出口货物允许按大类方式简化归类申报和认定查验，通关更快；结汇创新，允许个人直接结汇，允许采用人民币结算。

罗晓介绍说，如今的高桥大市场拥有商户8000余户，已形成8个专业市场，经营产品种类170多万种，成为湖南产业的展销平台。市场还建立了高桥大市场外贸综合服务中心，海关、税务、工商等部门入驻办公，并引进外贸服务公司和国际物流公司，为商户提供一站式外贸政务服务和全流程外贸综合服务。

如今的高桥大市场，不仅让个体户在家门口“卖全球”，还与40多个国家和地区的政府、企业和协会建立了长期合作关系，每年组织商户参加各类国际展会20余场，搭建高桥商户与国际采购商经贸对接的平台。长沙市雨花区委书记张敏介绍，通过创新外贸发展模式、以政策鼓励企业开展外贸进出口等方式，2018年雨花区完成外贸进出口总额11.8亿美元，同比增长13%。