

在建设粤港澳大湾区中——

# 澳门：破解差异化 独特而美丽

本报记者 廉丹

“地处珠江西岸的澳门特别行政区，人口65万、土地面积32平方公里。作为一个人口占湾区1%、经济总量占湾区总量3%的小经济体，澳门如何才能成为粤港澳大湾区中小而美的独特存在？一段时间以来，这个话题引起了澳门各界人士热议。”

## 优势突出 定位明确

“港澳最大优势就是‘一国两制’制度。因此，参与大湾区发展建设，应该思考和明确‘一国两制’最大优势的实质内容。只有这样，我们才可能在未来大湾区发展建设中更好地发挥应有作用，并作出应有的贡献。”澳门特区政府行政长官崔世安多次这样表示。

崔世安说，国家“十二五”和“十三五”规划均在国家发展层面对澳门特别行政区予以明确定位，即“世界旅游休闲中心”和“中国与葡语国家商贸合作服务平台”。在此基础上，《粤港澳大湾区发展规划纲要》又赋予澳门新的使命：第一，建设

“以中华文化为主流，多元文化共存的交流合作基地”；第二，作为大湾区发展建设的四个“中心城市”之一，发挥“引擎”作用；第三，在“广州—深圳—香港—澳门”科技创新走廊建设中作为一个支撑点。这是国家对澳门的高度信任和期待，更是澳门宝贵的发展机遇。澳门必须抓住这个机会，积极主动、全力以赴地参与大湾区发展建设，要在国家新一轮发展中、改革中、新时代国家发展进步的伟大事业中作出自己应有的贡献，而且还要务实地实现国家对澳门的定位，实现经济适度多元化，保持澳门长期繁荣、稳定发展。

## 破解“差异” 衔接机制

“粤港澳大湾区建设是澳门最大的机遇，国家对粤港澳大湾区建设的重视前所未有、深化改革开放的历史条件前所未有、澳门社会各界的参与热情前所未有。”澳门妇女联合总会会长贺定一。澳门各界对粤港澳大湾区带来的机遇已成共识，但破解“差异”是首要问题。

崔世安表示，从总体环境来看，粤港澳大湾区自然资源丰富，发展基础良好，三地在合作发展中的一些深层次、结构性以及操作性问题也十分复杂。其中，核心问题就是如何在坚持“一国”的前提下，协调平衡“两制”和“三个法域、三种税制”的差异。经济制度、法律体系和行政体制等方面的差异，不可避免地会对各种要素自由流动造成影响，推进大湾区建设，就是

要化挑战为机遇，重点解决这些问题。澳门着重在规则衔接、制度创新等方面与大湾区兄弟城市共同探讨，以先行先试的创新合作，寻求实质性的突破。

澳门特区立法会议员黄显辉针对湾区三个不同法域法律规则的衔接提出了建议。黄显辉认为，要加强粤港澳三地立法机关合作，出台关于三地人员、生产要素等自由流通和加强市场监管等方面的具体制度；要加强三地司法协作，完善解决民商事纠纷和法律冲突等方面的法律制度；建立法院民商事判决、调解、仲裁裁决三地互认执行机制。目前，内地和香港、澳门分别有两地互认民商事判决安排，应在大湾区制定一套机制，使民商事判决一地确认，其他两地立即生效；要健全法律资源共享机制。

“抓住粤港澳大湾区建设机遇，澳门能实现更好的发展。”澳门特区政府行政长官办公室主任柯岚表示，在粤港澳大湾区建设中，要从城市合作走向区域协同，打造区域协同、综合创新湾区，建设粤港澳创新共同体。同时，要从制造业跨地区合作走向社会民生融合的优质生活圈，实现社会政策有效衔接。在要素自由流通方面，建议由中央政府牵头，粤港澳三地共同协商，突破体制障碍，实现规则衔接，打造高水平区域合作平台。

## 融入湾区 从横琴始

2009年8月份，国务院正式批准实

施《横琴总体发展规划》，将横琴岛纳入珠海经济特区范围，要逐步把横琴建设成为“一国两制”下探索粤港澳合作新模式的示范区。横琴新区启动开发近10年来，地区生产总值从2.85亿元人民币增长到183.6亿元人民币，年均增长68.32%，对澳门合作成果丰硕。如何更好参与大湾区建设，横琴成为澳门先行先试切入点。

“要先把横琴这块离澳门最近的试验田播种好，取得经验。”澳门中华总商会会长马有礼表示，目前深化澳门与横琴互利的条件已经具备，完善人流、物流、资金流、信息流等便利大湾区内要素流通的政策可以在澳门和横琴先行先试。

“澳门与横琴新区应开展深度合作，就促进产业发展、通关便利等方面加强沟通和交流。”澳门特区立法会议员何润生说，要积极推动澳门与横琴产业合作创新共同体，利用横琴已建成的基础设施支持澳门产业在横琴发展；要建设澳门与横琴社会民生共同体，逐步将澳门的公共服务和社会福利延伸到整个横琴，打造优质生活圈；要提升通关便利化水平，科学评估横琴口岸需求，探索澳门车辆进入横琴不受限制政策，实行“一线管住、二线放开”，促进澳门与横琴之间各种要素自由流动。

何润生还表示，澳门是海上丝绸之路的节点城市，与丝绸之路相关国家有着长久传统联系，澳门应用用这种优势积极促进“一带一路”倡议同粤港澳大湾区建设的对接。

助力大湾区金融创新

## 湾区国际金融科技城落户深圳

本报讯 记者杨阳报道：以“十年转型路，共铸大湾区”为主题的第十届中国（深圳）金融科技发展论坛日前在深圳举办。论坛旨在响应大湾区金融科技建设与发展部署，打通深圳与香港、澳门金融科技战略合作的新脉络，助力大湾区建成全球最具影响力的金融科技创新高地。

论坛上，粤港澳“湾区国际金融科技城”正式揭牌，标志着首个响应“开展科技金融试点，加强金融科技载体建设”要求的大湾区金融科技空间载体正式落地深圳福田。湾区国际金融科技城旨在以促进全球金融科技市场互联互通为使命，全视野、多维度对标并引领国际上同类型城市群产业群，促进作为绿色产业的金融科技引领城市产业升级，集聚金融科技发展的高端资本、人才和空间优势，从硬件和软件建设两方面全力打造大湾区金融科技发展核心引擎。

据介绍，湾区国际金融科技城将在深圳市、福田区两级政府的大力支持下，立足福田区作为南方金融中心、粤港澳“半小时生活圈”的区位优势，夯实国际金融科技集聚引领区、国际金融科技人才交流中心、国际金融企业互联互通中心、国际金融科技研发培训中心战略定位。同时，引入信天创投、建设银行等机构，打造“一基金一银行一园区”的资本服务新模式，园区将由深圳市金融科技协会负责日常运营，努力打造湾区金融科技产业的聚集高地，力争在大湾区跻身世界级金融科技中心行列。

深圳市地方金融监督管理局局长何杰表示，未来深圳将继续营造金融科技创新氛围，加强对深港澳金融科技人才的培养，加强金融科技载体建设，用金融科技手段推进大湾区金融市场互联互通，助力打造世界级金融科技大湾区。

再推对澳门合作新举措

## 首个跨境办公试点楼宇在横琴揭牌

本报讯 记者喻剑报道：我国内陆首个跨境办公试点楼宇——横琴总部大厦日前挂牌，首批共计10家澳门企业入驻。全国首创澳门企业（除博彩及内地法律明确禁止）无需在横琴办理工商登记注册和税务登记手续，仅需向横琴新区澳门事务局备案，便可在试点楼宇内租赁办公。该举措将为澳门企业拓展发展空间提供载体，助力澳门经济适度多元发展。

横琴新区管委会主任杨川表示，横琴开发的初心和使命就是要为澳门经济适度多元发展作贡献，鼓励澳门企业在横琴跨境办公是落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》，拓展澳门中小企业发展空间，助力澳门经济适度多元发展的又一创新举措，属全国首创。

据介绍，为拓展澳门企业尤其是澳门中小企业发展空间，为澳门产业多元化发展创造条件，横琴新区于3月11日正式出台实施《关于鼓励澳门企业在横琴跨境办公的暂行办法》，给予跨境办公企业最高每月70元人民币/平方米的租金补贴，通过创新办法协助解决企业员工缴纳社保、子女入学等配套问题，跨境办公企业可依法委托专业人力资源公司购买社会保险，其内地员工也可用个人身份办理社会保险，符合相关条件的，还可参照在横琴注册企业享受同等的子女义务教育待遇和人才租房、生活补贴。

据悉，该举措出台后受到澳门各界的关注和欢迎，短短半个月时间，就有上百家澳门企业前来咨询，十几家澳门企业提交入驻申请，十家企业完成备案正式签约入驻，主要涉及文创、会展、金融科技等行业领域。首批入驻澳门企业代表对跨境办公试点楼宇的设置纷纷表示赞赏，认为该办法的实施、试点楼宇的设置将有效缓解企业经营压力，更为企业把握粤港澳大湾区发展机遇，融入国家发展大局，拓展市场带来新突破。

加强合作与技术交流

## 深港水生动物检疫合作成果丰硕

本报讯 记者杨阳报道：记者从深圳海关获悉，深港两地签署的第三轮《深港水生动物疫病检测合作安排》日前圆满收官，深港两地在水生动物进出口检疫国际合作、技术交流、检测结果互认等方面取得了丰硕成果。

据了解，3年来，深圳海关和香港渔护署就水生动物检疫相关议题开展互访交流10余次，并在深圳成功举办“水生动物检疫工作坊”，邀请来自国内外的10余名水生动物疫病检测专家开展专题交流，搭建起覆盖亚太地区的国际化交流平台。

深圳海关有关负责人表示，在前3轮合作基础上，深港两地将继续签署第四次合作安排，在水生动物实验室共建、检测结果互认、诊断图谱编撰、耐药性检测和监测方面加大合作力度，推动“OIE亚太区域水生动物疫病流行病学和风险消减协作中心”“水生动物耐药性监测协作中心”落地粤港澳大湾区，共同探索推进粤港澳大湾区水生动物检疫一体化进程。



图为深港两地工作人员在做水生动物比对实验。刘 蕊摄



图① 游客在澳门大三巴牌坊前参观拍照。  
图② 游客在澳门大炮台游览。  
图③ 旅客在港珠澳大桥澳门边检大楼排队上澳门公交车。（新华社发）



# 澳门可当好“精准联系人”

——访澳门理工学院社会经济与公共政策研究所副教授吕开颜

本报记者 廉丹

## 访谈

粤港澳大湾区地处我国沿海开放前沿，以泛珠三角区域为广阔发展腹地，在“一带一路”建设中具有重要地位，不仅交通条件便利、经济实力雄厚、创新要素集聚、国际化水平领先，而且区域城市合作基础良好。《粤港澳大湾区发展规划纲要》的出台为深化湾区城市合作，提升区域内生发展动力指明了方向。

作为湾区内的中心城市之一，规划纲要对澳门的定位是建设世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台，促进经济适度多元发展，打造以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地。那么，澳门该如何基于定位发挥所长？澳门理工学院社会经济与公共政策研究所副教授吕开颜在接受经济日报记者采访时表示，澳门作为世界旅游休

澳门作为世界旅游休闲中心，可以为粤港澳大湾区提供旅游业方面的培训，同时要发挥国家赋予中葡商贸合作服务平台的定位，将推动“一带一路”与建设中葡合作平台结合起来，与大湾区内城市共同拓展海外市场，协助大湾区城市走向海外，为大湾区形成全面开放新格局提供服务。

闲中心，可以为粤港澳大湾区提供旅游业方面的培训，同时要发挥国家赋予中葡商贸合作服务平台的定位，将推动“一带一路”与建设中葡合作平台结合起来，与大湾区内城市共同拓展海外市场，协助大湾区城市走向海外，为大湾区形成全面开放新格局提供服务，充分利用“一国两制”下澳门独特的制度优势，积极参与大湾区建设。

按照规划纲要，到2022年，粤港澳大湾区综合实力显著增强，粤港澳合作更加深入广泛，区域内生发展动力进一步提升，发展活力充沛、创新能力突出、

产业结构优化、要素流动顺畅、生态环境优美的国际一流湾区和世界级城市群框架基本形成。澳门该如何破解粤港澳社会制度不同，市场互联互通水平有待提升，生产要素便捷流动尚有障碍等难题？吕开颜认为，粤港澳大湾区在不同制度下存在协调上的困难，应通过法律法规的完善来实现对接，特别是消除在人流、物流、资金流和信息流等方面双向畅通流动的障碍。“澳门自身也有一些挑战，包括澳门人口和市场规模有限、土地资源紧张，将来大湾区进一步开放之下会对澳门的城市承载能

力带来挑战。另外，澳门基础设施相对落后，需要通过优化营商环境，积极引进内地民营企业来澳门投资，推动澳门经济适度多元发展。”

吕开颜表示，与香港作为“超级联系人”的定位不同，澳门更适合作为“精准联系人”，利用会展业、中医药和教育培训等与葡语国家合作的优势项目，更好发挥作为“中国与葡语国家商贸合作服务平台”的作用。虽然澳门经济规模小，但金融系统高度开放，拥有自由港和简单低税制等制度优势，加上国家赋予中葡平台的政策优势，可以成为澳门推动金融服务创新的条件。“澳门市场规模小，中小企业普遍缺乏创新动力，应该鼓励大湾区内民营企业赴澳门投资，打破生产要素流动的障碍，充分激发和调动民间活力，协助这些企业走向海外，加强与‘一带一路’相关国家和葡语国家的合作。”吕开颜说。