

国务院印发《意见》 全面开展工程建设项目审批制度改革

新华社北京3月26日电 日前，国务院办公厅印发《关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心，牢固树立新发展理念，以推进政府治理体系和治理能力现代化为目标，以更好更方便企业和群众办事为导向，加大转变政府职能和简政放权力度，全面开展工程建设项目审批制度改革。

《意见》提出，对工程建设项目审批制度实施全流程、全覆盖改革。2019年上半年，全国工程建设项目审批时间压缩至120个工作日以内，省

(自治区)和地级及以上城市初步建成工程建设项目审批制度框架和信息数据平台；到2019年底，工程建设项目审批管理系统与相关系统平台互联互通；试点地区继续深化改革，加大改革创新力度，提高审批效能。到2020年底，基本建成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。

《意见》提出，要实现工程建设项目审批“四统一”。一是统一审批流程。精简审批环节，逐步形成全国统一的审批事项清单。合理划分审批阶段，每个审批阶段实行“一家牵头、并联审批、限时办结”。制定全国统一的工程建设项目审批流程图示范文本，地方进一步细化审批流程。实行联合审图和联合验

收，推行区域评估和告知承诺制。二是统一信息数据平台。地级及以上地方政府要按照“横向到边、纵向到底”的原则，整合建设覆盖地方各有关部门和区、县的工程建设项目审批管理系统，与国家相关系统对接。省级工程建设项目审批管理系统要与国家和本地区各城市相关系统实现审批数据实时共享。三是统一审批管理体系。整合各类规划，构建“多规合一”的“一张蓝图”，统筹项目实施。设立工程建设项目审批综合服务窗口，实现“一个窗口”提供综合服务。各审批阶段实行“一份办事指南，一张申请表单，一套申报材料，完成多项审批”的运作模式，整合申报材料。建立健全审批配套制度，“一

套机制”规范审批运行。四是统一监管方式。建立以“双随机、一公开”监管为基本手段，以重点监管为补充，以信用监管为基础的新型监管机制。加强信用体系建设，构建“一处失信、处处受限”的联合惩戒机制。建立健全中介服务和市政公用服务管理制度，规范中介和市政公用服务。

《意见》要求，各有关部门要加强协作、密切配合。各地方人民政府要承担改革主体责任，制定改革时间表、路线图，确保按时保质完成改革任务。对于工作推进不力、影响工程建设项目审批制度改革进程、特别是未按时完成阶段性工作目标的，要依法依规严肃问责。

新闻分析

本报北京3月26日讯 记者曾金华报道：财政部26日发布全国国有及国有控股企业经济运行情况显示，1月份至2月份，国有企业利润总额4520.5亿元，同比增长10%。

数据显示，今年1月份至2月份，中央企业实现利润3327.4亿元，同比增长14.3%；地方国有企业实现利润1193.1亿元，同比下降0.5%。

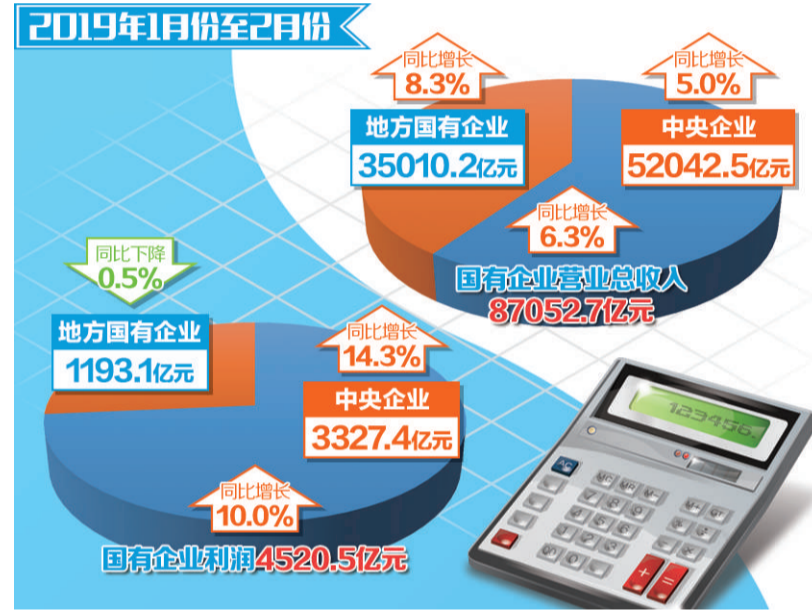
在税后净利润方面，国有企业实现10.3%的增长，达到3278.0亿元。其中，中央企业2445.3亿元，同比增长16.6%；地方国有企业832.7亿元，同比下降4.6%。

统计显示，1月份至2月份，国有企业主要经济指标保持增长态势。比如，国有企业营业总收入87052.7亿元，增长6.3%。其中，中央企业52042.5亿元，同比增长5%；地方国有企业35010.2亿元，同比增长8.3%。

“从1月份至2月份情况看，国有企业运行总体平稳、态势良好，利润、营业收入等各项主要指标保持增长。”中国财政科学研究院副院长白景明说。

在成本方面，1月份至2月份，国有企业营业总成本84281.9亿元，同比增长6.5%，其中销售费用、管理费用、研发费用和财务费用同

主要指标持续向好 研发费用增幅较大 前两个月国企利润总额增长10%



比分别增长2.1%、11.4%、24.5%和13.0%。中央企业营业总成本49526.1亿元，同比增长4.9%；地方国有企业营业总成本34755.8亿元，同比增长9%。

白景明分析表示，前两月国企

研发费用增幅较大，尤其是地方国企增幅达到66.3%，反映了国有企业加大研发投入力度，显示出我国经济加速结构调整，产业转型升级加快步伐。

在应缴税金方面，1月份至2

月份，国有企业应缴税金8174.6亿元，同比增长0.6%。其中，中央企业6056.9亿元，同比增长1.5%；地方国有企业2117.7亿元，同比下降1.9%。

在资产、负债和所有者权益方面，2月末，国有企业资产总额1879794.5亿元，同比增长8.5%；负债总额1211418亿元，同比增长8.1%；所有者权益合计668376.5亿元，同比增长9.2%。

在净资产收益率方面，1月份至2月份，国有企业净资产收益率0.5%，与上年同期持平。其中，中央企业0.9%，与上年同期持平；地方国有企业0.2%，与上年同期持平。

2月末，国有企业资产负债率64.4%，降低0.3个百分点。其中，中央企业67.7%，降低0.3个百分点；地方国有企业62%，降低0.1个百分点。

“我国经济拥有足够的韧性、巨大的潜力，随着稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期等各项政策落实到位，经济增长具有较大空间，国企也将保持平稳运行。”白景明说。

2019中国糖业博览会将办

本报南宁3月26日电 记者周晓骏 章政从2019年中国糖业博览会暨世界糖业研讨会新闻发布会上获悉：2019年中国糖业博览会暨世界糖业研讨会将于今年5月24日至26日在广西南宁举行，由中国糖业协会和广西壮族自治区糖业发展办公室主办，广西国际博览集团有限公司承办。

据悉，本届糖博会以“加快糖业转型升级，共享丝路合作商机”为主题，主要由“7场论坛、3场活动、1场展览”构成，预计参展参会人数超过3万人次。展览场所面积3万平方米，展品预计100多种以上，参展参会的企业和单位将逾250家。作为主论坛的世界糖业研讨会以“大变革中的世界糖业”为主题，将邀请全球糖业权威人士等，共同探讨世界糖业发展新格局，推动我国糖业开展结构调整，促进产业升级。



3月26日，茶农在江西省新余市渝水区水北镇茶园采收明前茶。当日，新余市渝水区水北镇6000亩春茶园开园采摘。

坚持“刀刃向内”和“源头预防”，提升依法行政水平——

去年全国共办理行政复议案件25.7万件

新闻发布厅

本报北京3月26日讯 记者李万祥报道：在国务院新闻办26日举行的2018年全国行政复议、行政应诉情况发布会上，司法部副部长赵大程表示，2018年，全国各级行政复议机关依法办理行政复议案件25.7万件，办结22.4万件。各级行政复议机关严格依法办理行政复议案件，充分发挥行政复议制度优势，加快建设法治政府，促进社会公平正义，为2020年基本建成法治政府发挥了应有作用。

赵大程表示，作为政府系统内部的自我纠错制度，行政复议是上级行政机关根据群众和企业的申请，对下级行政机关的执法行为进行监督。与行政诉讼相比，行政复议最大的特点

是“公正高效、便民为民”。

“行政复议应诉工作说到底是为了要保障各级人民政府能够依法行政、依法施政，就是要保护包括民营企业在内的各类市场主体能够平等竞争和依法发展。”赵大程在回答经济日报记者提问时说，司法部在去年底专门印发了《关于充分发挥职能作用为民营企业发展营造良好法治环境的意见》，要求各级行政复议机关加强涉及民营企业的行政复议案件的办理工作，抓紧审理、及时办结，坚决纠正涉及民营企业的违法或不当行政行为。以2018年第四季度为例，全国行政复议机关共办理各类行政复议案件的平均纠错率是12.2%，其中民营企业类的案件的纠错率是12.5%。

“行政复议应诉工作要确保有质量，关键是要尊重事实、确保公正。”赵大程表示，自行政复议法实施以来到

2018年底，全国行政复议机关共办理案件226万件，绝大部分都达到了公平公正标准。针对不依法办案的行为，行政复议法及实施条例规定了严格的法律责任，此外还有司法审查的最终监督。

据悉，各级行政复议机关坚持“刀刃向内”，加大对个案的纠错力度，同时坚持“源头预防”，从根本上提升依法行政水平。2018年，全国各级行政复议机关办结的受理案件中，作出撤销、变更、确认违法和责令履行等纠错决定的约3万件，纠错率达15.1%。

2018年，全国各级行政复议机关针对办案中发现的违法共性问题，制发行政复议意见书4958份，责令有关行政机关有针对性地改进执法，其中司法部制发国务院行政复议裁决意见书43份，约谈有关方面26次。此外，2018年，各级行政机关应诉一审行政

案件23.5万件，败诉率约14.7%。

基层政府是推进依法行政的重点和难点。据统计，县级以上基层政府的执法行为引发的复议、诉讼案件，占比均超过全部复议、诉讼案件的五成，表明行政争议更多发生在基层。同时，县级以上基层政府引发的行政诉讼案件中，被纠错的比例达17.98%，高于全国平均比例；而地市级以上行政机关引发的行政诉讼案件中，被纠错的比例为10.64%，低于全国平均比例，表明基层政府的执法质量还有待提升。

赵大程说，2018年发生的行政诉讼案件中，有68.4%的案件当事人没有选择行政复议，直接寻求司法救济；同时，当年办结的行政复议案件中，有34%又进入了行政诉讼程序。这说明，行政复议工作需要继续加强和改进，行政复议公信力还需要不断提高。

政策解读

目前，我国新能源汽车产业在整车、关键零部件等方面的技术水平持续提高，产业综合竞争力明显提升，已由起步期进入成长期

实践证明，补贴政策动态调整机制，能够积极推动新能源汽车产业做优做强做大，提升竞争力，实现产业高质量发展

3月26日，财政部、工业和信息化部、科技部、国家发展改革委联合发布的《关于进一步完善新能源汽车推广应用财政补贴政策的通知》明确，根据新能源汽车规模效益、成本下降等因素以及补贴政策退坡退出的规定，降低新能源乘用车、新能源客车、新能源货车补贴标准，促进产业优胜劣汰，防止市场大起大落。《通知》从2019年3月26日起实施，2019年3月26日至2019年6月25日为过渡期。

2009年以来，中央财政开始大力支持新能源汽车推广应用。财政部经济建设司有关负责人表示，在各方共同努力下，我国新能源汽车产销规模快速增长，2018年产销分别达127万辆和125.6万辆，同比增长59.9%和61.7%。新能源汽车整车、关键零部件的技术水平持续提高，产业综合竞争力明显提升，已由起步期进入成长期。

随着新能源汽车产业规模的迅速扩大，产业发展过程中出现了一些新情况、新问题，包括长期执行补贴政策导致一些企业形成“补贴依赖症”，产业竞争力不强；消费应用环境仍需改善，一些地方对使用环节投入不足，充电等配套基础设施不健全；地方保护仍然存在，不利于形成统一、公平的竞争环境，不利于推动产业做大做强。

“财政政策对推动新能源汽车产业创新发展具有积极的引导和撬动作用。实践证明，补贴政策动态调整机制能够积极推动我国新能源汽车产业做优做强做大，提升竞争力，实现产业高质量发展。”上述负责人表示，此次政策调整的主要思路是，发挥补贴政策基础性、导向性作用，实现新能源汽车产业的战略转型。通过精准施策、系统调整，集中支持优势产品和核心技术产业化，形成技术创新引领下的经济增长点。

四部门同时发布《新能源汽车推广补贴方案及产品技术要求》，优化技术指标，坚持“扶优扶强”。按照技术上先进、质量上可靠、安全上有保障的原则，适当提高技术指标门槛，保持技术指标上限基本不变，重点支持技术水平高的优质产品，同时鼓励企业注重安全性、一致性。主要是：稳步提高新能源汽车动力电池系统能量密度门槛要求，适度提高新能源汽车整车能耗要求，提高纯电动乘用车续驶里程门槛要求。

这位负责人介绍，本次调整旨在加大补贴退坡力度，分阶段释放压力。按照2020年以后补贴退出的制度安排，为了使新能源汽车产业平稳过渡，采取分段释放调整压力的做法，即2019年补贴标准在2018年基础上平均退坡50%，至2020年底前退坡到位。“这一退坡比例与当前整车综合成本下降的比例基本适应”。

新政策还完善了清算制度，以提高资金效益。现行政策规定，运营车辆申请补贴清算需满足2万公里行驶里程。部分企业反映清算时间长、资金占用压力大。为缓解企业资金压力，新政策规定：从2019年开始对有运营里程要求的车辆，完成销售上牌后即预拨一部分资金，满足2万公里后再予以清算。

该负责人表示，考虑到新能源汽车技术改造和升级的周期，消化库存产品需要一定时间，为避免对企业产销产生大的影响，继续设置政策过渡期。为促进燃料电池汽车产业加快发展，进一步推动公交车行业转型升级发展，目前财政部等部门正在研究支持燃料电池汽车和加快推进新能源公交车的政策措施，将按程序报批后另行发布。

存在违法采伐、违法占地、违法建设等行为 责令牡丹江“曹园”自行拆除违建

新华社哈尔滨3月26日电 记者26日从黑龙江省牡丹江市专项调查组获悉，牡丹江“曹园”违建问题初步查明，涉事企业黑龙江曹园文化投资有限公司存在违法采伐、违法占地、违法建设等行为。牡丹江市责成涉事企业即日起开始自行拆除违建。

黑龙江省委省政府高度重视牡丹江“曹园”违建问题，省委书记、省长立即作出批示。黑龙江省委省政府召开两次专题会议进行研究部署，迅速成立督查组到牡丹江市开展督查，牡丹江市委市政府成立专项调查组开展调查工作。受自然资源部委托，国家自然资源督察沈阳局、国家林草局驻黑龙江省森林资源监督专员办事处也到现场进行核查督察。经过调查组实地勘测、调取相关文书、对比卫星图片和测绘数据，并向涉事企业法定代表人曹某及举报人了解情况，得出初步调查结论。

调查组初查，涉事用地坐落于中国农业发展集团有限公司牡丹江军马场施业区，林地权属为国有，在全国林地保护利用规划中为三级保护林地，属于商品林，不属于自然保护区和国家重点公益林区，经审批可以利用。2006年黑龙江超越森林公园有限责任公司申报了森林综合保护及观赏项目，取得了2.7667公顷使用林地审核同意书。2009年11月，黑龙江省文化厅批复同意筹建黑龙江曹园博物馆。2012年该公司更名为黑龙江曹园文化投资有

限公司。同年，黑龙江曹园文化投资有限公司申请建设曹园文化旅游区，并由有关部门履行了部分手续。2012年12月，《牡丹江市曹园文化旅游区总体规划》获得省级批复，牡丹江市予以支持并列入工作计划。涉事企业在未取得合法手续的情况下，违法采伐、违法占地、违法建设，2006年至2018年，共违法采伐林木1416立方米，违法占用林地19.05公顷，违法建筑面积9492平方米。调查中未发现建设高尔夫球场和狩猎场。

调查组提出，对已建成项目要坚持依法依规、实事求是、区分情况、分类处置的原则，对已确认按法律规定必须拆除、无法通过改正措施消除影响的16处建筑物和构筑物，责令涉事企业立即自行拆除并尽快恢复植被；对与项目功能密切相关或具有公益属性，且对生态没有影响或通过改正措施能够消除影响的，责令涉事企业限期整改、补办手续，如逾期不办，责令其拆除。

调查组介绍，现阶段已初步认定相关部门和中农发集团牡丹江军马场部分工作人员涉嫌失职失察，建议依法依规严肃追责，同时根据进一步调查结果，追究涉事企业黑龙江曹园文化投资有限公司违法责任。黑龙江省委省政府督查组表示要严肃督查，不论涉及哪个层级、不论涉及什么人，都要一查到底、严肃问责，并要求汲取教训、举一反三，杜绝此类问题再次发生。