

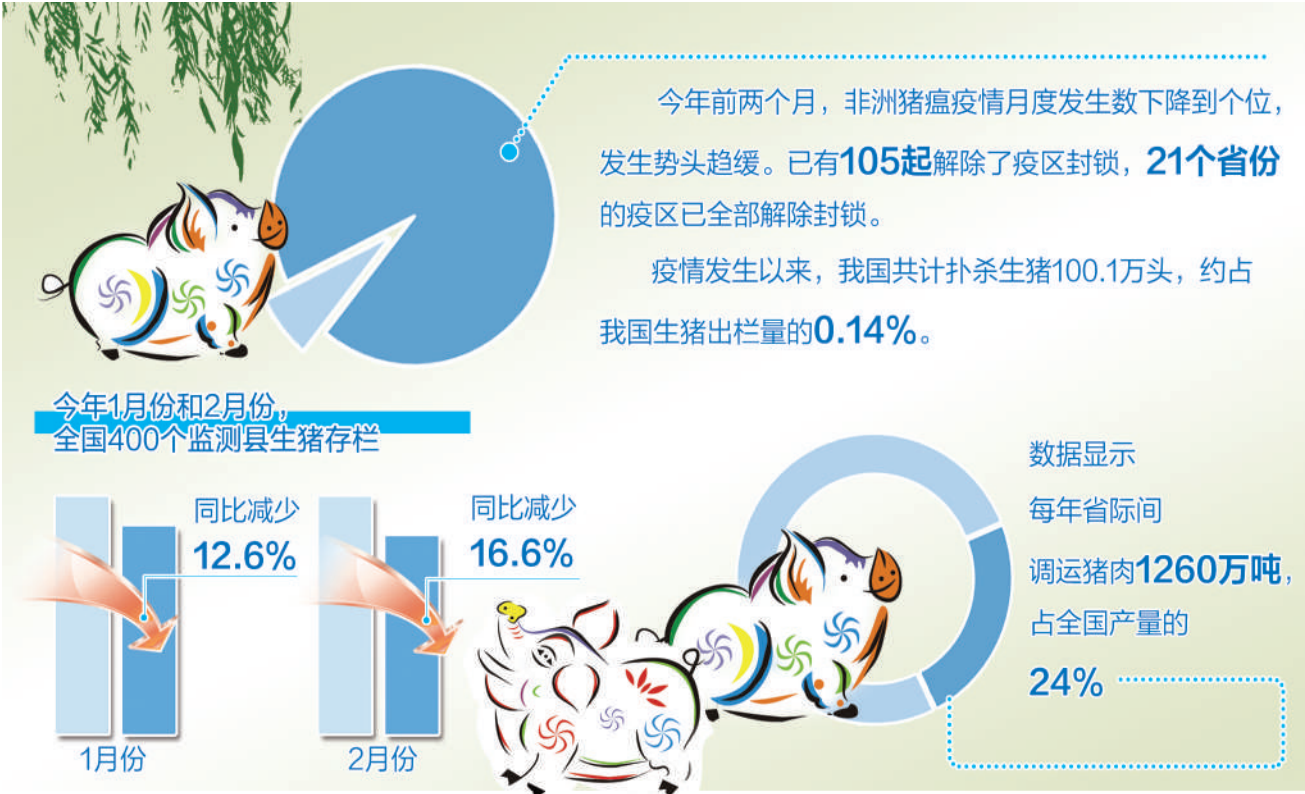
散户养殖加速退出市场 冷链物流迎来发展机遇

如何看待当前“猪市”的变化？

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

透视

猪年的“猪市”变化不断，非洲猪瘟影响持续发酵，生猪存栏和能繁母猪存栏出现双下降，下半年猪价看涨。“猪市”的起起伏伏，让人们为生猪产业也捏了一把汗。受疫情影响生猪养殖会否受限？猪肉供应会有哪些影响？生猪养殖产业会否重新洗牌？活猪会禁运吗？带着这一连串的问题，记者走访市场和业内人士寻找答案。



对生猪产业来说，猪年是个转型年。猪年的“猪市”里，既有挑战，更有机遇。

非洲猪瘟是全球公认的养猪业“头号杀手”，我国生猪出栏量世界第一，猪肉产量约占全球的一半。面对非洲猪瘟，有关部门一手抓疫情防控，一手抓生猪生产。整个生猪产业链，从养殖布局到消费习惯，从屠宰加工到冷链物流，都迎来了大变化。在疫情倒逼下，产业链综合素质得以提升，行业加速集约化发展，抗压性逐步增强。

21个省份解除封锁

“目前，我国非洲猪瘟防控工作取得了阶段性成效，疫情发生势头趋缓。”农业农村部副部长于康震介绍，截至目前，全国累计有28个省份先后发生113起非洲猪瘟疫情，其中家猪疫情110起、野猪疫情3起，大多为点状发生。今年前两个月，疫情月度发生数下降到个位，发生势头趋缓。已有105起（93%）解除了疫区封锁，21个省份的疫区已全部解除封锁。

农业农村部畜牧兽医局副局长冯忠武说，“由于疫区内的生猪是高风险传染源，绝不允许活猪等流出疫区，否则很容易造成疫情扩散。事实上，不仅要求扑杀疫区内的生猪、开展无害化处理，还要对生猪饲养圈舍、运输车辆等彻底清洗消毒，以及对其他养殖废弃物一并开展无害化处理，确保及时消除所有隐患。”

疫情发生以来，我国共计扑杀生猪100.1万头，约占我国7亿头生猪出栏量的0.14%。目前，财政部将非洲猪瘟纳入强制扑杀补助范围，已发放扑杀补助经费6.3亿元，同时安排专项资金7.48亿元。针对此次强制扑杀的生猪，给予所有者每头1200元的补助。

生猪供应将会偏紧

去年以来，猪肉价格波动在产区销区呈现一些新特点。农业农村部市场

与信息化司司长唐珂说，去年猪肉价格呈现“上半年下跌、下半年季节性回升、非洲猪瘟发生后产销区有所分化”等特征。2018年8月份非洲猪瘟发生后，受活猪跨省禁运政策影响，区域间供需出现不平衡，引发了产区跌、销区涨现象。目前，随着流通渠道逐渐通畅，产销区猪价分化趋势放缓。

中国农业大学动物医学院副院长杨汉春说，今年1月份以来，全国生猪存栏和能繁母猪存栏量均明显下降，达到10年来下浮的最高峰值。据农业农村部监测，今年1月份和2月份，全国400个监测县生猪存栏同比分别减少12.6%和16.6%。其中，能繁母猪存栏同比分别减少14.8%和19.1%。由于从存栏到出栏的周期性，这预示着下半年生猪出栏会减少，市场供给有可能偏紧，进而带动猪价出现阶段性上涨。

各地反映，短期内生猪存栏可能还会继续下滑，下半年猪价可能上涨。针对上述形势，农业农村部要求各省份要尽快研究出台对种猪场、地方猪保种场和规模猪场的临时性生产救助补贴政策，稳定生猪基础产能。同时，加强与金融机构合作，为生猪养殖场户申请贷款提供增信支持，有条件的地方可结合财力给予必要的贷款贴息补助。

散养户正加快退出

我国生猪养殖场户中99%以上是中小散养户，防疫意识普遍不强，生物安全水平不高，有用餐厨剩余物喂猪的习惯。同时，我国居民喜食热鲜肉，大量生猪长途调运，增加了疫情传播风险。因此，国家采取了活猪跨省禁运政策。数据显示，全国因生猪及其产品异地调运引发疫情的比例由35%下降到15%，因使用餐厨剩余物喂猪引发疫情的比例由50%下降到44%。

非洲猪瘟发生以前，随着环保压力日益加大，散户养殖加速退出市场。据统计，2016年和2017年，因禁养限养政策，南方水网地区退出生猪养殖3600万头。去年以来，受疫情影响，主

产区的一些散养户重度亏损，不得不降低产能。由于生猪养殖总成本上升，无法同步提高防疫技术和养殖管理的传统散养户最先被淘汰。杨汉春说，综合来看，在此过程中生猪养殖门槛不断提高，一些资金相对匮乏、技术实力薄弱的散养户正逐步退出。

养殖主体结构变化的同时，区域结构也在发生变化。此前，我国生猪养殖持续北移，大型养殖企业纷纷在东北地区布局养殖产能。国家生猪产业技术体系产业经济研究室主任王珺说，所谓南猪北移，一是看好当地的低成本饲料原料和丰富的养殖场地资源，二是希望猪肉产品能够覆盖周边省份，节省调运成本。目前国内生猪调运方式转变的基本方向确定后，由于东北地区屠宰产能不够丰富，一些企业已经开始调整布



带你读懂最新版生猪生产政策

3月22日，农业农村部发布《关于稳定生猪生产保障市场供给的意见》，从加强监测预警到推进规模养殖等，提出了7项政策措施稳定生产。记者从中选择了一些关键点加以解析，带你一起找找新政策亮点。

划重点 保障符合条件的种猪和仔猪调运，支持规模养殖场和屠宰场“点对点”生猪及产品调运，不得层层加码禁运限运。科学划定禁养区。

提示：生猪产业既要保生产，又要保流通。在生产方面，落实环保要求是应有之义，但不能一禁了之。必须科学划定、严格控制禁养范围，正确处理生产发展和环境保护的关系，维护好农民利益。在流通方面，一些地方没有严格落实国家要求，搞层层加码，一刀切地禁运活猪，容易造成生猪压栏现象。实际上，调运符合条件的种猪和仔猪是国家政策允许的。

划重点 落实粪污资源化利用政策，加大对粪污资源化利用机具购置的补贴力度，支持规模猪场建设完善环保设施装备。合理规划、切实保障规模猪场发展的土地供应。

提示：如今，养猪业是资金密集型产业，规模养猪场从设计建设、饲料投入到运营管理，都需要巨大的资金。在资源约束、市场波动、疫病风险等多重风险下，养殖场对配套的环保设施、土地供应、优良种猪和



近年来，山东省梁山县拳铺镇东刘庄村农民刘建文建起了占地近50亩的生态养猪场，年出栏商品猪8000头。图为该养猪场一角。

杨玉建摄（中经视觉）

局，向华中、西南地区转移。

由“调猪”向“运肉”转变

非洲猪瘟对生猪产业转型升级发展提出了要求。我国生猪调出省份13个，主要集中在华中、华北和东北地区，调入省份主要分布于华东、西南和华南地区。数据显示，每年省际间调运猪肉1260万吨，占全国产量的24%。专家表示，应正确看待主产区和主销区二元结构的关系，实现融合发展。要调整优化屠宰加工产能布局，加快构建适应防疫要求的生猪全产业链。支持建设现代冷鲜肉品流通和配送体系，尽快实现生猪就近屠宰。

研究表明，活畜禽长途调运是动物疫情传播的原因之一。几年前，禽类H7N9疫情发生后，政府部门推动改变原有的活禽交易模式，推进冰鲜和冷冻禽肉的发展，在促进产业升级、带动冷链物流、培育品牌企业方面产生了积极作用。王珺认为，与之类似，经过非洲猪瘟疫情后，长距离活猪调运将减少，肉类冷链物流迎来发展机遇。

记者从各地了解到，生猪产业正在积极应对限制调运措施，大力推行“集中屠宰、品牌经营、冷链流通、冷鲜上市”。继2016年家禽业实行集中屠宰、冷链配送后，广东省深圳市已不再设立生猪批发市场，全面实行猪肉冷链配送。海南省鼓励引进省内外冷鲜肉参与本地竞争，推动行业由代宰经营向品牌经营转型。

相对于上游的2600万家养殖场、下游的530多万家猪肉加工企业和餐饮场所，生猪屠宰是连接生猪产销的关键环节——屠宰企业不仅是防控非洲猪瘟的关键点，而且对整个生猪产业链意义重大。我国屠宰企业规模化水平总体还不高，现有1万多家生猪定点屠宰企业中，年屠宰量在2万头以上规模的企业数量仅占不到25%。

当前，有关部门正在推进屠宰的清理压点工作，鼓励屠宰企业通过兼并重组、标准化示范创建，提升规模化、规范化水平。目前，陕西、江苏两省已经取得明显成效，两省屠宰企业仅剩下各120家左右，无论监管能力还是企业屠宰水平都大幅提高。四川省鼓励养殖企业、屠宰场相互参股融合发展，2019年全省将创建标准化屠宰场10家。海南省各市县关停不符合设立条件的生猪屠宰场点，加快淘汰落后产能。

防疫技术的需求最迫切，这是他们长期以来的痛点。《文件》提出的多种政策措施，含金量很高，将有利于规模养殖场的快速发展。

划重点 加快部省政务信息资源整合，推进生猪产业链监管监测信息一体化建设。

提示：市场经济中，信息最宝贵。生猪产业链信息化建设是加强生产和市场监测预警的关键举措。这不仅是农业政务决策的需要，也是市场主体参与竞争的需要。未来，从养殖到流通等各环节，信息技术将深刻改变养猪产业。

划重点 生猪自给率低的销区要积极扩大生猪生产，逐步提高生猪自给率。因环境容量等客观条件限制，确实无法满足自给率要求的省份，要主动对接周边省份，合作建立养殖基地，提升就近保供能力。

提示：按照“菜篮子”市长负责制的政策要求，生猪市场保供稳价的主体责任在地方政府。这有助于构建产区销区利益联结机制，全面提高主销区的生猪生产、市场流通、质量安全监管和调控保障能力。对主产区来说，通过强化区域间沟通协调、联防联控，有效降低疫情风险，保障生猪生产安全。需要提醒的是，在稳定生猪生产发展的同时，要重视肉类的联动替代效应，统筹抓好羊牛肉和禽肉等畜产品供给，多渠道满足市场消费。

文/乔金亮

纵横谈

开年以来，不少对于土地市场的预测先后发布，观点不一。比如，有人认为土地市场将持续降温。其依据是中原地产研究中心数据显示，截至3月18日，全国卖地最多的50大城市合计土地成交金额为5966.9亿元，同比减少了20%。其中，35个城市土地出让溢价率下调。

但是，也有人预测土地市场将回暖。这是因为，北京市统计局公布的最新数据显示，1月份至2月份，北京市商品房新开工面积156.7万平方米，同比增长93.5%；其中住宅新开工面积88.1万平方米，增长45.4%。住宅销售面积达60.6万平方米，增长55%，一举扭转了此前长期负增长的局面。同时，也有不少人认为，2019年土地拍卖市场出现的高温价成交预示市场回暖。

在笔者看来，上述观点未免失之偏颇，今年土地市场走势仍将“稳”字当头。

为何“稳”？最重要的一点，在今年《政府工作报告》中，对房地产行业的定调是促进房地产市场平稳健康发展。同时，住房和城乡建设部部长王蒙徽也表示，将稳妥实现房地产市场平稳发展的长效机制工作方案，要坚持落实城市的主体责任，因城施策、分类指导，不断完善市场的监测预警和考核评价机制，特别是要把稳地价、稳房价、稳预期的责任落到实处。要保持政策的连续性和稳定性，防止大起大落。

“稳”字当头，土地市场既不可能一路高歌猛进，也不会一路走低，最可能的走势仍是“稳”。同时，在“一城一策”的政策框架下，一些城市很可能出现政策微调。但是，要注意这是在以往过度从紧政策基础上的微调。

比如，去年北京市土地供应有一个很大的变化，限价房和实行“7090”政策（70%的住宅必须盖成90平方米以下）的土地供应量很大，这么一来，刚需住宅供应放量，改善型住宅却吃紧。今年，这些政策相对放松和调整，在某种程度上是对之前过度从紧政策的回调，是符合市场方向的。

此外，虽然目前房地产企业的流动性状况有了改善，但不能忽视的事实是，2019年是房地产企业偿债高峰。数据显示，2019年房地产行业需偿还债券规模为4994.5亿元，2020年这一数字将上涨至6513.4亿元，2021年更接近万亿元。也就是说，房地产企业资金面不会太紧，但也不宽松，大把买地并不现实。

多地推行家政服务人员持证上岗制——

未来有望出现星级“保姆”

本报记者 韩秉志



2月23日，在福建省妇联家庭关爱服务中心，家政求职者正在录入人脸信息。新华社记者 宋伟摄

今年以来，多地开始推行家政服务人员持证上岗制。为进一步规范家政行业，上海市今年将培训4万名家政员持证上门，同时已明确把家政立法纳入今年民生领域的正式立法项目。

据统计，近年来我国家政服务业发展迅速，年均增速保持在20%左右，从业人数超过2800万人。近日召开的国务院常务会议提出，促进家政服务扩容提质，并明确要建立诚信体系，实施规范监管。

记者梳理发现，今年以来多地对发展家庭服务业提出明确要求。例如，海南提出打造家庭服务品牌。完善和提升一批家政培训基地，逐步推行家政服务人员持证上岗制度；吉林提出鼓励有条件的市（州）建立家庭服务业促就业产业园区，扶持培育一批辐射带动作用大的家庭服务企业，推进家庭服务业产业化、职业化、诚信化发展。

“逐步推行家政服务人员持证上岗制度很有必要，一方面能够有助于塑造品牌，进一步规范市场；另一方面，服务人员也能够得到提升。”中国家庭服务业协会副会长傅彦生表示，标准化是养老服务良性发展的内在要求。目前，家政服务市场虽然庞大，但持证人员比例仍较低。

自2015年底开始，包括家政服务员在内的部分职业不再需要持证上岗。不过，一些没有机构依托的所谓培训学校也开始开展职业培训，从业人员良莠不齐。业内人士表示，部分家政企业对从业人员的审查筛选、持续监管和教育培训都很不到位，给了“问题保姆”以可乘之机。

“推行家政持证上岗，不仅仅是出于安全因素，也是为促进家政从业人员开展职业规划。未来可以考虑根据家政人员持证级别、服务水平开展星级评定，并与工资挂钩，既有利于提升服务质量，也能促进家政服务人员进一步走向职业化，企业也能从中获益。”傅彦生说。

按照国家相关规定，家政服务人员可到劳动部门作职业技能鉴定，经鉴定合格者可分别获得国家统一颁发的初级、中级、高级、技师和高级技师职业资格证书。

近日，人力资源和社会保障部正组织专家评审论证，初步确定了15个拟发布新职业，并明确在“家政服务员”下增设“母婴护理员”工种。业内人士认为，相比普通的上岗证，家政服务员职业资格证书全国通用，持有该证的家政服务人员工作不受地域限制，将更具竞争力。

本版编辑 王薇薇 杜 铭