正确认识当前稳投资政策

张宇贤 胡祖铨

专家解读

□ 当前投资增速过快下滑、经济转入高质量发展等都对稳投资提出了新的需求

□ 从基础条件、政策操作、资本存量来看，稳投资政策具有积极可为的空间

□ 本轮稳投资政策具有“宏观稳健”“精准作为”“综合普惠”3个特征，既不是新一轮的强刺激，更不是“大水漫灌”

□ 为确保稳投资政策精准作为，必须切实加强财政政策、货币政策以及房地产政策之间的协同

2018年下半年以来，在我国经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临较大下行压力的情况下，党中央、国务院审时度势，发挥宏观政策逆周期调节作用，及时出台稳投资政策，促进了固定资产投资增速止跌回升和宏观经济的平稳运行。与此同时，社会上也出现了一些担忧和疑虑，有的甚至把稳投资政策贴上“新4万亿”的标签，认为这是在搞新一轮“大水漫灌”式的强刺激。这是对稳投资政策的片面理解。

一、稳投资是应变而为的重要举措

稳投资政策是在我国经济运行出现新变化、经济发展面临新要求的背景下产生的。一方面，当前宏观经济下行压力加大，尤其是投资增速过快下滑对稳投资提出了迫切需要；另一方面，我国经济转向高质量发展，深入推进供给侧结构性改革，对加强补短板、强弱项投资提出了新需求。

稳投资是有效遏制投资需求过快下降的需要。2018年以来，固定资产投资增速逐月回落，尤其是基础设施投资增速出现大幅下跌，对经济平稳运行和市场预期形成较大干扰。稳投资政策的及时出台可有效扭转投资增速持续下行的局面。

稳投资是即时保障稳增长稳就业的需要。保持经济的合理增速，是解决发展问题的前提和保证，也是保就业、保民生的重要保障。投资作为内需中的快变量，对稳增长稳就业效应是即时显效的。在投资项目建设过程中，将产生对建材、设备及劳动等中间需求，直接拉动经济和就业增加。

稳投资是优化供给结构，推动高质量发展的需要。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，我国社会的主要矛盾也转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，这种发展阶段和主要矛盾的转变都要求我们必须保持一个合理稳定的投资增速，从而既优化存量供给结构，也补齐发展不平衡不充分的短板。

稳投资是助力形成强大国内市场的需要。我国国内消费市场扩容潜力巨大，居民消费向中高端商品消费、服务消费升级的趋势明显。通过稳投资加强消费领域基础设施建设，特别是加快中西部地区、农村地区现代流通、信息网络、民生和公共服务等消费基础设施建设，可以改善提升消费环境，积极拓展消费新增长点。

二、当前稳投资具备现实可行性

稳投资政策不仅具有客观必要性，而且从基础条件、政策操作、资本存量看，也仍有积极可为的空间。

我国储蓄率水平一直较高。高储蓄水平为投资提供了充沛的资金供给，投资增长主要依靠国内储蓄的支撑，并未过度积累外债，投资增长较为健康。2016年，我国储蓄率高达45.7%，明显高于其他主要经济体。

积极的财政政策仍有发力空间。多年来我国财政赤字率一直控制在3%以内，特别是2018年我国主动收缩财政赤字率，为今年适当提高赤字率创造了有利环境。政府债务规模安全可控，2017年全国政府负债率、债务率均低于国际通用的控制标准参考值。

稳健的货币政策有条件实施逆周期调节。我国存款准备金率、基准利率、公开市场操作等货币政策工具都还有调整空间，定向降准，增加再贷款和再贴现额度等将保持银行体系流动性合理充裕。“几家抬”的政策合力将进一步改善货币政策传导机制，综合运用信贷、债券、股权“三支箭”，一方面可以支持民营企业和小微企业融资纾困，另一方面也可以进一步促进民间投资。

我国发展现阶段投资需求潜力仍然巨大。我国民生领域的公共产品与服务设施不足，人均公共设施资本存量仅为西欧国家的38%、北美国家的23%。这些都表明我国在保持投资强度、蓄积资本存量上还有较大空间。

三、此轮稳投资指向明确，决不是“大水漫灌”

与以往不同的是，本轮稳投资政策具有“宏观稳健”“精准作为”和“综合普惠”3个明显特征，既不是新一轮的强刺激，更不是“大水漫灌”。

稳投资政策的支持方向是精准的。此轮稳投资政策“调结构、强弱项”的特点十分清晰，不会导致新一轮的产能过剩，不是所谓的“大水漫灌”。在制造业领域，精准支持重大技术装备攻关、传统产业改造提升、培育壮大新动能等投资项目。在基础设施领域，精准支持易地扶贫搬迁、“三农”建设、城际交通、物流、能源、信息网络、节能环保和生态建设等投资项目。在房地产领域，精准支持保障性安居工程，重点改造棚户区和国有工矿区、林区、垦区棚户区，加快推进租赁住房建设。在社会民生领域，精准支持教育、医疗、健康、养老等公共服务投资项目。

稳投资政策的支持对象是普惠的。此轮稳投资政策注重全社会投资的协同并进，而不只是政府投资的单兵突进。在宏观经济学理论中，政府投资对民间投资的挤出效应常被视为投资逆周期调节政策的副产品。此轮稳投资政策高度重视改善投资环境，激发民间投资活力，让市场在资源配置中发挥决定性作用。进一步深化投资领域“放管服”改革，全面放宽市场准入，推出多轮普惠性和结构性减税降费，增强民营企业的获得感，有针对性地解决民间资本不能投、不愿投、不敢投、不知往哪投等问题。2018年民间投资延续了向好态势，增速高出同期整体投资增速2.8个百分点。

稳投资政策的支持环境是稳健的。当前宏观经济政策的大环境是稳健的，而不是扩张的，这就决定了此轮稳投资政策只能是稳健的。近年来，我国一直坚持“稳中求进”的工作总基调。在货币政策方面，货币供给总闸门得到了很好的调节。定向调控特征更加明显，多次运用定向降准工具，深化对民营、小微企业等经济重点领域和薄弱环节的金融支持。在财政政策方面，更加注重通过减税降费的形式支持实体经济发展，同时显著强化了对地方政府隐性债务的管理力度，地方政府违法违规举债投资行为得到明显收敛。

需要强调的是，为确保稳投资政策的精准作为，必须切实加强财政政策、货币政策以及房地产政策之间的协同，强化政策约束，守住“三个不放松”：一是守住地方政府债务规范管理不放松，严防各级地方政府在稳投资中形成新的无序扩张。二是守住金融严监管不放松，严禁资金在金融体系内部空转、“脱实向虚”积聚金融风险。三是守住房地产市场调控不放松，坚决遏制房价过快上涨，严禁资金违规流入楼市。

（作者张宇贤系国家信息中心经济预测部主任、研究员；胡祖铨系国家信息中心经济预测部副研究员）

为了民族复兴·英雄烈士谱

梁鸿钧：南征北战血洒蕉山

梁鸿钧，1905年生，湖南湘潭人。因家境贫寒，梁鸿钧少年时逃荒到广西钦州做工。1925年冬，梁鸿钧加入国民革命军第4军，后参加北伐战争。1927年，梁鸿钧随部参加南昌起义。起义部队南下广东失利后，他随朱德、陈毅转战于闽粤赣湘边，上了井冈山。

1928年冬，梁鸿钧加入中国共产党。1929年起任中国工农红军第4军连长、营长，参加了中央苏区反“围剿”。长征中在红5军团任团副政治委员。到陕北后，梁鸿钧任团政治委员。

抗日战争全面爆发后，梁鸿钧进入抗日军政大学学习，任副队长、队长。1938年起梁鸿钧任八路军陕甘宁留守兵团保安司令部参谋处主任、延安警备司令部参谋长，率部担负保卫延安任务。1939年，梁鸿钧被党中央派到广东，任东江军事委员会书记，负责指挥广东人民抗日游击队，参与领导东江地区敌后游击战争和开辟大岭山、阳台山抗日根据地。

1944年冬，梁鸿钧转战到粤中地区后，筹建广东人民抗日解放军，1945年1月该部成立时，梁鸿钧任司令员，他率部反击国民党顽固派军队对游击区的进攻。同年2月，在新兴蕉山反击国民党顽固派军队的围攻中，梁鸿钧亲自到前线指挥作战，多处中弹，不幸壮烈牺牲，时年40岁。

文/新华社记者 帅 才 （据新华社电）

张洪仪：微山湖上英勇抗日

张洪仪，回族，1912年出生，山东郯城人。1931年考入枣庄中兴公司职业中学工科班。1935年一二九运动爆发后，张洪仪投入到枣庄的学生爱国运动中。1936年8月加入中国共产党。

1943年底，张洪仪任铁道游击队第三任政委。日军为确保交通运输，对铁路加强了控制，并不断外出“清剿扫荡”。为避日军锋芒，保存实力，张洪仪等率领铁道游击队，转入微山湖一带活动，在那里开辟根据地，并不时到铁路沿线骚扰日军。

1945年夏，张洪仪率铁道游击队在滕县北楼、大官庄一带活动。一天深夜，日军突然包围了营地，张洪仪立即指挥全体人员顶住了数倍于己的日军，冲出包围圈。

当铁道游击队撤到青山头时，发现四周都有日军包围。张洪仪要铁道游击队队长刘金山带领部队突围，他带少数人员留下掩护。刘金山考虑到他的安全，没有同意。这时，日军从南边发起攻击，张洪仪和部队集中兵力猛烈还击，打退了日军。张洪仪和刘金山又出其不意，从东北方向突围。为了摆脱日军的追击，部队疾速前进。张洪仪带领警卫员和一名队员返回接应后面尚未突围的战士，在接应掩护时中弹受伤。张洪仪在送往医院后牺牲，时年33岁。

文/新华社记者 邵鲁文 （据新华社电）

黑龙江省面向全国公开选聘省级产业投资集团高级经营管理者的公告

为加快引进高层次企业经营管理人才，推动黑龙江省新组建的省级产业投资集团高质量运营，现面向全国公开选聘省级产业投资集团总经理、副总经理。有关事项公告如下：

一、选聘企业及职位

1.黑龙江省新产业投资集团有限公司总经理1名；

2.黑龙江省旅游投资集团有限公司总经理1名，副总经理（分管投资管理等工作）1名；

3.黑龙江省金融控股集团有限公司总经理1名，副总经理（分管金融资本等工作）1名；

4.黑龙江省交通投资集团有限公司副总经理（分管投资管理等工作）1名；

5.黑龙江省农业投资集团有限公司副总经理（分管投资管理等工作）1名。

二、基本资格条件

中华人民共和国公民，热爱祖国，拥护中国共产党领导，具有较好的政治素质；具有良好的职业道德，遵纪守法，诚实守信；熟悉现代企业经营管理，具备履行岗位职责所需的专业知识和能力，工作业绩较好；具有大学本科及以上文化程度，良好的心理素质和能够正常履行职责的身体素质；年龄一般不超过55周岁（1963年3月25日后出生），特别优秀的人才可适当放宽。

应聘总经理职位还应具备累计6年以上企业或企业相关经济工作经历；在大型、特大型企业高级管理岗位工作2年以上，未满2年的一般应当在同层级副职岗位和下一层级正职岗位工作累计5年以上，或党政机关、事业单位厅局级副职及以上职务工作2年以上。

应聘副总经理职位还应具备企业或相关部门5年以上，同业3年以上工作经历，大型企业高级管理职务或相关部门正处级任职经历。

对存在以下情形之一的，不能参与应聘：严重违纪违法给予处分未达到规定年限或正接受调查处理的，或受到诫勉、组织处理或者党纪政务处分等影响使用的；品行不端、弄虚作假、道德败坏，纳入失信被执行人名单的；未履行或未正确履行职责造成重大国有资产损失，受到禁入限制方式责任追究处理的；本人及其直系亲属、主要社会关系2年内曾与企业有直接商业交往，或持有商业往来密切、有竞争关系企业股权的；《公司法》第146条所列情形及其他法律法规规定的禁入情形。

三、职位权责及具体资格

（一）黑龙江省新产业投资集团有限公司

该公司是黑龙江省国资委代表省政府履行出资人职责的省管企业，是省级战略性新兴产业和高新技术产业投资及资本运营平台，承担省级高新技术产业孵化器功能，拥有省工业投资基金、科技引导基金、高新技术投资基金、大学生创业基金、科技成果转化基金等5只基金。

拟聘职位：总经理。具体资格条件：了解熟悉投资行业相关政策法规，掌握相关产业及投资行业发展动态；具有科学发展的战略思维、前瞻意识，能够在复杂局面下掌控全局、驾驭企业、规避风险；熟悉大型企业集团的组织及运作模式、实体经济投资及经营管理。实业投资、上市公司、资本运作等经营管理工作经历者优先。

（二）黑龙江省旅游投资集团有限公司

该公司是黑龙江省国资委代表省政府履行出资人职责的省管企业，作为黑龙江省旅游产业发展的投融资平台和战略合作平台，主要是整合省内旅游资源、旅游品牌，涉及旅游康养、智慧文创等业务。

1.拟聘职位：总经理。具体资格条件：具有旅游管理、企业管理、工商管理等相关专业学历背景；对旅游产业有较透彻的了解和把握；具有市场调研及预测、行业趋势及竞争力动态分析能力；具有管理服务体系成功运营及操盘经验；具备组织目标实施、团队建设、行政管理、公关商务策划的实操经验，能承受压力和接受挑战。

2.拟聘职位：副总经理，分管投资管理等工作。具体资格条件：具有金融、财务等相关专业学历背景，3年以上投融资管理工作经验；熟练掌握投融资相关工作流程，具备专业的投融资、金融以及财务等相关知识和经验，熟悉国家相关法律法规政策；拥有丰富的投融资渠道和相关资源。

（三）黑龙江省金融控股集团有限公司

该公司是黑龙江省财政厅代表省政府履行出资人职责的省管企业，是省级国有金融资本投资与管理平台，承担地方国有金融资本的投资、运营、管理等功能。

1.拟聘职位：总经理。具体资格条件：具有金融类相关专业学历背景，精通有关金融政策；累计10年以上金融企业工作经历或与金融企业相关的经济工作经历；在大型、特大型金融企业高级管理岗位工作2年以上，未满2年的一般应当在同层级副职岗位和下一层级正职岗位工作累计5年以上，或党政机关、事业单位厅局级副职及以上职务工作2年以上；年龄一般不超过50周岁（1968年3月25日后出生）。

2.拟聘职位：副总经理，分管金融资本等工作。具体资格条件：具有金融类相关专业学历背景，精通有关金融政策，具有良好的经济、金融从业记录；具有8年以上金融企业经营管理工作经历或与金融企业相关的经济工作经历；年龄一般不超过50周岁（1968年3月25日后出生）。

（四）黑龙江省交通投资集团有限公司

该公司是黑龙江省国资委代表省政府履行出资人职责的省管企业，承担着黑龙江省交通基础设施建设投融资平台、资本经营和债务管理平台、东北亚跨境物流贸易平台、矿产土地资源经营管理平台等功能和业务。

拟聘职位：副总经理，分管投资管理等工作。具体资格条件：具有投融资、财务管理或资本运营相关工作经验；具有丰富的投资项目实操经验，对投资项目市场分析、财务分析、项目执行、运营模式有准确把握和实施能力，无不良从业记录；有上市公司、证券业、投资行业类高管人员工作经历者，有成功主导投融资、股权投资或并购项目经验者优先。

（五）黑龙江省农业投资集团有限公司

该公司是黑龙江省国资委代表省政府履行出资人职责的省管企业，是黑龙江省农业产业投融资服务平台和对外合作承载平台，主要业务涉及绿色食品、粮食流通、种业科技、农业金融、农业产业服务等。

拟聘职位：副总经理，分管投资管理等工作。具体资格条件：具有5年以上大型农业集团财务、资本管理经历，或5年以上金融、资本、证券机构的从业经历，熟悉资本市场和金融工具，熟悉财务模型，具备较强的专业能力和风险控制能力，具有金融行业渠道及业内社会资源；具备较强组织领导能力，以及较强的财务管理能力、资本运作能力和风险防范能力。

四、管理方式及薪酬待遇

总经理按省管企业领导人员管理，实行年薪制。副总经理，按职业经理人管理，实行年薪制，包括基本薪酬、绩效薪酬和任期薪酬。基本薪酬参照全国同行业平均水平确定，绩效薪酬、任期薪酬由董事会根据经营业绩确定，其他待遇参照本企业高级管理人员执行。副总经理分工视企业发展需要会作适当调整。

五、选聘程序

（一）报名

1.报名时间：自公告发布之日起至2019年4月3日24:00时止。报名期间电话咨询时间：上午8:30—11:30，下午13:30—17:30。

2.报名方式：应聘人员登录黑龙江省人民政府国有资产监督管理委员会网站（http://www.hljgzw.gov.cn）或黑龙江省财政厅网站（http://www.hljczt.gov.cn）报名（不设现场报名）。凡符合选聘条件的应聘人员，应上传以下材料扫描件：本人身份证、毕业证、学位证、专业技术资格证、职（执）业资格证、有关业绩证明及选聘工作要求的其他材料等。应聘材料予以严格保密，恕不退还。

符合条件的应聘人员可同时报总经理、副总经理职位，但同一层级只能报一个职位。

（二）资格审核

报名截止后，电话通知资格审核通过的应聘人员，并通知测试时间和地点，应聘人员应保持所留电话畅通。

资格审核合格人数少于3人的职位，取消该职位的选聘，该职位资格审核已通过人员，可通过调剂报考其他相关职位。

资格审查贯穿整个招聘过程的始终，应聘人员应对填报的信息和提供的材料负责，如发现填报虚假信息或提供虚假材料，即取消应聘资格。

（三）竞聘测试

测试采取笔试、面试、心理素质测试方式进行。测试内容包括招聘职位所必需的知识、业务能力和职业技能。在笔试成绩60分以上人员中，按不超过1:10的比例确定进入面试人选；按笔试、面试各50%权重合成最终成绩，从高到低顺序确定3名考察人选。

（四）组织考察（背景调查）

根据组织考察或背景调查，经综合研判后，确定拟聘人选。

（五）体检

对组织考察意向人选进行体检。体检不合格的，不作为拟聘人选。

（六）聘任

根据有关规定，对拟聘任人选在一定范围内进行任前公示，公示期为5个工作日。经公示无异议的，履行聘任手续。实行职务试用期制，试用期一年。试用期满，经考核合格正式聘任；试用期间或试用期满后，经考核不合格，予以解聘。

六、其他事项

1.应聘者应按照要求报名并提供相关证明材料，因弄虚作假，或报名信息与实际不符取消竞聘资格，责任由应聘者自行承担。

2.应聘者须严格按照公告规定的报名方式准备和上传材料。凡应聘人员未在规定时间内按要求参加笔试、面试、考察、体检等工作，均视为自动放弃应聘资格。

3.选聘工作严格按照有关法律法规及《省级产业投资集团经理班子选聘的工作方案》（面向全国市场化选聘职位）操作。选聘工作全程接受监督、投诉或者举报，以保证招聘工作的公平公正公开。

监督电话：0451-82877050、53665534。

七、联系方式

政策咨询电话：0451-82833116、82833119。

黑龙江省省级产业投资集团市场化选聘工作领导小组

2019年3月25日

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务：13911270606（同微信号） 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 零售每份：1.00元 广告许可证：京西工商广登字20170090号 广告热线：58392178 发行热线：58392172 昨日（北京）开印时间：3:45 印完时间：4:40 本报印刷厂印刷