广东东莞滨海湾新区生态先行赢得发展先机

粤港澳大湾区里的“生态明珠”

经济日报·中国经济网记者　郑　杨

绿色发展进行时

地处粤港澳大湾区核心圈几何中心的广东东莞市滨海湾新区，规划总面积83.3平方公里。《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确了其作为粤港澳大湾区特色合作平台的定位。2017年10月份揭牌至今，新区以生态建设先行，全力打造兴业宜居智慧湾区新城，不仅为自身的发展赢得了先机，更为生态环境压力日益增大的粤港澳大湾区增添了一颗熠熠生辉的“生态明珠”

随着水环境整治与生态建设项目的推进，伶仃洋岸边呈现出碧波荡漾、绿树环绕的美景。　（资料图片）

从2017年到2018年，滨海湾新区在荒芜的滩涂上打造出了如画的生态美景。图为同一块滩涂在水环境整治与生态建设完成前后的对比图。
（资料图片）

春回大地，在广深沿江高速公路东莞段的“滨海湾 长安”出入口，一个全新的湿地景观带吸引了往来人们的驻足。如茵绿草环抱着一湾清澈见底的小湖，湖水边，翩然灵动的宫粉紫荆、鲜黄明艳的黄花风铃木、绯红似霞的木棉等各色春花竞艳枝头……许多人惊讶不已：两个月前还是一片荒草丛生的滩涂，何以转眼变成了赏心悦目的美景？

打造“一廊三绿心”

“这里是东莞唯一‘山海河林田草’融为一体的区域。”广东省东莞市委副书记、滨海湾新区党工委书记张科介绍。新区面朝伶仃洋，拥有40公里长的滨海岸线，既有威远炮台、海上蜑家等历史人文景观，又有威远山、木棉山等自然资源，河网水系发达，狮子洋、磨碟河等水系在此入海。

如何最大限度发挥生态优势？滨海湾新区精心规划了“一廊三绿心”的生态建设格局。

铺开新区的规划设计图，首先映入眼帘的是一条集生态、景观、休闲、运动于一体的“滨海景观活力长廊”。据介绍，新区坚持“世界眼光、国际标准、中国特色”，邀请国际一流规划设计团队参与“滨海景观活力长廊”的规划设计竞赛。“我们希望既展现深厚历史积淀、壮美海岸线景观，又具备承接国际马拉松、国际文化交流等活动的空间，将新区建成国际一流、湾区领先、最具魅力的滨海景观休闲带。”张科说。

如果把“滨海景观活力长廊”蜿蜒的海岸线比作项链的话，那么“三绿心”—5000亩的威远岛森林公园、3000亩的中央农业公园、2000亩的磨碟河湿地公园，则是镶嵌其间的3块翡翠。

扼守珠江口的威远岛山脉郁郁葱葱，如同伶仃洋畔的一道绿色屏风。据统计，岛内拥有5.6平方公里森林，20余种国家重点保护植物。未来的威远岛森林公园，将凸显高低错落、山海相映的特色，并充分利用岛内海战博物馆、威远炮台群、虎门大桥等近现代历史文化资源，打造承载区域国际交往、历史文化展示、生态休闲等活动的重要平台。

位于磨碟河出海口的湿地公园，则将区域内的沙角东都市田园、大岗山森林公园、红树林湿地等连为有机整体，充分展现莞草、莞香、红树林、白鹭等具有东莞特色的滨海生态符号和湿地风光，成为新区生态保护、生态体验的核心。

中央农业公园则依托沙角半岛3000亩连片基本农田，着眼产业与生态的深度融合，拟打造以生态旅游和亲子游为主题的田园文旅片区，探索发展生态农业、都市农业、创意农业等现代农业新兴业态。

水清岸绿磨碟河

塞古涌，原本是东莞的“龙须沟”，是制造业重镇长安镇污染最严重的一条河涌。而今，记者漫步河涌边，只见河水清亮，新种植的红树林在水中郁郁葱葱。

塞古涌是磨碟河的6条支流之一。在滨海湾片区，总长近8公里的磨碟河作为重要的跨界河流，串连起滨海湾新区、虎门镇和长安镇，大沙河、蚝坦涌等支流纵横交汇至交椅湾，汇入伶仃洋。由于长年累月的工业污染，导致磨碟河水质恶化、黑臭，严重影响了沿岸城市空间的拓展。

近年来，东莞高度重视水生态文明建设，滨海湾新区也开始加速推动磨碟河综合治理，提出2020年磨碟河片区河涌全面消除黑臭。去年10月份，磨碟河综合整治规划获得通过，确定投资43.17亿元，对磨碟河1条干流6条支流进行整治，整治内容包括水污染控制、水质提升、岸线和滩涂保护与利用、沿岸景观品质提升、海绵城市等。

目前，涉及磨碟河片区综合整治的截污管网建设正加快推进，已建成管网109.36公里，在建管网133.8公里，力争2019年底建成。随着磨碟河生态风光带规划建设及干支流水污染控制、水质提升等各项工作紧锣密鼓地推进，生态整治已初见成效。

绿色项目引进来

“短短一年间，这里的环境有了很大的改观。水干净了，鱼就多起来，鸟也被吸引过来。这么多白鹭、海鸥、野鸭、鸬鹚……我近水楼台先得月，过来蹲点拍摄非常方便。”新区交椅湾启动区厦岗社区居民、广东省摄影家协会会员孙永林说。

多年来，在周边地区轰轰烈烈的工业化进程中，这片台风频发、海水倒灌的海湾逐渐成为被人们遗忘的角落，直到一年多前仍是一片荒芜的盐碱滩涂，废弃垃圾和水葫芦滞留海堤，海水污染严重。从去年开始，滨海湾新区按照“净化、绿化、美化”的“三部曲”思路，快速推动交椅湾启动区景观提升。新区干部用“绣花功夫”一点一滴将滩涂变为了生态景观，累计种植植被750亩，打捞海上垃圾5000吨，使得近6平方公里的海域内水质明显好转。

生态的提升招回了海鸟、引来了游人，更引得绿色产业项目纷至沓来。“我是虎门人，没想到小时候记忆中东莞的海又回来了！”前来考察的正中投资集团总裁邓学勤欣喜地说。2月19日，滨海湾新区管委会与正中投资集团签署了正中创新综合体项目，将依托正中集团医药及健康基金平台，围绕滨海湾新区产业发展规划，引进生命信息、高端医疗、健康管理等生命健康服务业和高端制造业，打造优质产业集群。

按照《粤港澳大湾区发展规划纲要》的要求，未来滨海湾新区将建设成集聚高端制造业总部、现代服务业、战略性新兴产业研发基地的大湾区特色合作平台。如今，优美的生态环境已经为这一目标的实现赢得了先机。随着环境品质对产业项目的磁吸效应逐步彰显，目前，滨海湾新区已成功引进紫光芯云产业城、OPPO智能制造中心、欧菲光电影像产业、威远岛金融科技城等新兴产业项目，投资总额达2830亿元。

绿色湾区需更多“滨海湾探索”

郑　杨

记者感言

《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确了打造国际一流湾区和世界级城市群的目标，“推进生态文明建设”成为其中浓墨重彩的章节。之所以如此，是因为生态环境已成为粤港澳大湾区建设的突出短板。尤其在以“世界工厂”闻名遐迩的珠三角地区，40年来从“村村点火、户户冒烟”的工业模式起步，随着制造业壮大，在生态环境方面已有太多欠账。就如纳入东莞滨海湾片区的“中国服装之都”虎门、“中国电子信息产业重镇”长安等镇，多年来在为国家创造了“金山银山”的同时，也留下了不少像塞古涌这样的“龙须沟”。

滨海湾新区短短一年多时间所发生的巨变，为我们增强了早日还清生态欠账、建成宜居宜业宜游国际一流湾区的信心，更为其他地方建设“美丽湾区”提供了可借鉴的思路。记者在调研采访中发现，滨海湾新区的许多经验做法，其实与《粤港澳大湾区发展规划纲要》中“节约优先、保护优先、自然恢复为主”的生态文明建设方针高度吻合，能够带来多方面的启示。

搞生态就必须要花大钱吗？滨海湾新区用实践告诉我们：并非如此。漫步交椅湾启动区的湿地公园，虽不见名贵花木，却随处可见打造高品质生态景观的匠心及节约资金、资源的苦心：盛放的格桑花花籽，是新区党工委委员、管委会副主任孙世宏从自己当年的援藏地西藏林芝托人带来的；滨海步道旁如曲水流觞般的溪流景观，是新区干部就地取材在海边捡拾生蚝壳铺于溪底打造的。新区干部还经常利用工作余暇到湿地种番薯、捡垃圾，数月间便实现了启动区绿化全覆盖……

如何才能又快又好地实现生态修复？滨海湾新区依托原有的生态本底、因地制宜恢复生物多样性的做法可谓一条捷径。在寸土寸金的新区，大面积规划滨海生态廊道和森林公园、湿地公园、农业公园，用原有的“山海河林田草”资源构建起“一廊三绿心”的生态格局；在滨海湿地上种植莞香树、莞草等本地特色植物，培育起由红树林、芦苇、兰花草等多样性植物构成的沿海生态屏障……一系列措施，迅速提升了生态系统的质量和稳定性。又黑又臭的塞古涌，经清理后栽上红树林、莞草，3个多月间便实现了水质转好，鱼鸟回归。

生态建设的成败，归根结底还是取决于经济发展方式和生活方式。看清了这一点，滨海湾新区在生态环境保护上算大账、算长远账，一方面从源头开始构建绿色产业体系，OPPO智能制造中心、紫光芯云产业城、平安威远岛智慧城……一系列高端制造业和新兴服务业项目，为未来产业实现绿色化发展奠定了基础；另一方面，在城市规划中注重森林绿道、滨海湿地步道等公共慢行系统建设，着力培养人们绿色低碳的生活方式。

天育物有时，地生财有限。粤港澳大湾区的发展不会再走多年前竭泽而渔的老路。我们期待着大湾区各地在绿色发展方式上进行更多有益探索，让生态环境优美的国际一流湾区早日建成。

福建三明

绿色金融打通“两山”转换通道

本报记者　薛志伟

2018年，福建省三明市生态质量7个考核指标中有6个居“全省第一”：市区空气质量达标率99.2%；全市110个小流域断面Ⅰ-Ⅲ类水质比例96.4%；18个国（省）控断面水质100%达到或优于Ⅲ类水质……

但是，三明市并没有因为保护生态而影响经济发展。2018年，三明市人均GDP9.16万元，居全省第4，城乡居民人均可支配收入分别增长8.1%、9.1%。

“成绩的取得是三明市积极践行‘绿水青山就是金山银山’的结果。”三明市市长余红胜说：“要把绿水青山变为金山银山，必须打通‘两山’转换通道。这个通道是什么？就是绿色金融改革。”

余红胜介绍，为推动绿色金融改革，三明市近年来主要抓了4件事：构建政府牵头政银企联动的绿色金融改革领导体制，高位推进改革；构建一整套绿色金融统计监测、效果评价、正向激励等政策导向体系；重点从“绿色贷款、绿色基金、绿色保险、绿色债券”四位一体全面探索创新一系列绿色金融产品；以三明农商银行为主体，试点探索绿色银行运行机制。

“这几件事情，重点解决了3个现实问题：钱从哪里来？产业向哪里转？银行往哪里贷？”余红胜说。

“过去老百姓有句俗话，‘要致富，上山去砍树’，如何实现不砍树也能致富？”余红胜说，三明创新了林权抵押贷款、普惠林业金融“福林贷”等产品，又拓展出了“福田贷”“福竹贷”“福茶贷”等产品，取得良好成效，解决了“钱从哪里来”的问题，为乡村振兴注入了金融活水。目前全市林权抵押贷款120.1亿元，占全省总量的57%、全国的十分之一。其中“福林贷”目前已授信13.6亿元，累计放贷11.5亿元，惠及1403个村10863户林农，没有一分钱不良贷款。

三明是老工业基地，如何推动传统产业从“傻大笨粗”、高污染、高耗能向绿色转型？余红胜介绍，三明市在全国率先推行企业环境信用评价、排污权交易、环境污染责任保险3项改革，倒逼企业淘汰落后产能、强化节能减排，加快企业绿色转型，解决了“产业向哪里转”的问题。比如，三明市开展排污权交易改革，发放全省首例排污权抵押贷款，目前全市排污权出让成交总额3.26亿元，位列全省第一。2018年，全市排污权出让成交总额近1.48亿元，企业获利超过1.15亿元。

三明市还率先推动涉重金属企业、化工企业、其他高环境风险企业投保环境污染责任保险，并在三元区黄砂化工园区建立园区整体投保机制，与保险公司一道共管环境、共控风险，目前共有191家企业投保，保额1.49亿元，有效促进了企业提升环境风险管理水平，降低了政府负担和企业经营与财务风险。

过去，银行向绿色产业贷款内生动力不足。为此，三明市通过构建绿色信贷政策导向效果评价机制，设定15个指标对银行机构绿色信贷工作进行评价，形成鲜明的“指挥棒”，让金融机构对开展绿色金融服务有压力、有动力，从而解决了“银行往哪里贷”的问题。2018年，三明市绿色贷款88.56亿元，占全市贷款余额的6.47%，走在全省前列。目前，80%的市级银行机构已发放绿色贷款。

绿色贷款划分有12个用途，三明已在10个用途上发放贷款，其中占比最高的是可再生能源及清洁能源项目贷款，占比31.89%，包括水力发电、风力发电、太阳能光伏发电贷款；其次是绿色交通运输项目贷款，占31.62%，主要是支持公交公司等购置新能源汽车；第三是绿色林业开发项目贷款，占19.9%。

共赏美景　呵护珠峰

本报记者　刘　瑾

前不久，西藏自治区有关部门发布公告，宣布“从即日起禁止任何单位和个人进入珠峰国家级自然保护区绒布寺以上核心区旅游”，并将涉及珠峰保护区核心区的旅游帐篷营地搬迁至S515省道绒布寺附近公路两侧100米以内的实验区。

“绒布寺以上区域为珠峰保护区核心区。”珠峰保护区管理局副局长格桑说，根据《中华人民共和国自然保护区条例》，自然保护区分为核心区、缓冲区和实验区。核心区“禁止任何单位和个人进入；除依照本条例第二十七条的规定经批准外，也不允许进入从事科学研究活动”。2018年，珠峰保护区功能分区重新调整并获国务院批准。调整后，属实验区的绒布寺一带依《条例》可以进入从事科学试验、教学实习、参观考察、旅游等活动。

对此，生态环境部新闻发言人刘友宾表示，新的旅游中心营地与之前相比仅下撤2公里，不影响游客观赏珠峰美景。

始建于1988年的珠穆朗玛峰国家级自然保护区，涉及西藏日喀则市定日、聂拉木、吉隆和定结4县，总面积3.38万平方公里。位于中国境内及中尼边界上的5座海拔8000米以上山峰均在区内。

近年来，随着珠峰保护区旅游开发力度不断加大，游客人数持续增加。在珠峰保护区核心区开展旅游活动，不仅违背《自然保护区条例》有关规定，也给珠峰保护区带来生态环境压力。

刘友宾表示，生态环境部将会同西藏自治区有关部门采取多项措施。例如，建立健全有关制度措施，加强自然保护区日常监管巡查，对珠峰大本营5200米以下区域旅游景点周边环境进行整顿，建立专门队伍定期清扫转运垃圾，对珠峰大本营5200米以上区域垃圾进行专项清理。同时，完善环保基础设施，在珠峰保护区北大门至珠峰大本营沿线设置垃圾箱，安放修建生态环保厕所、移动厕所等，并为每支登山队配备便携式马桶。

据了解，目前珠峰生态环境已有较大改善，定日县城至珠峰大本营道路沿线区域已无明显生活垃圾堆积和污水乱排现象，登山线路周边的垃圾得到初步管控。

亲近红嘴鸥

近年来，云南昆明市加大滇池自然环境保护力度，滇池水质得到明显改善。图为游客在滇池海埂大堤观赏红嘴鸥。　胡智慧摄　（中经视觉）