重

视

脱

贫

中

的

精

神

贫

木

"扶贫车间"建到家门口

一湖北十堰市农村贫困劳动力就业调研

经济日报·中国经济网记者 刘 慧

阅读提示

湖北省十堰市通过实行就 业精准扶贫措施,鼓励外出务工 人员返乡创业,建设"扶贫车 间",积极引导贫困劳动力转移 就业;返乡人员在创业过程中跳 出小农经济的生产经营观念,或 扩大生产规模,或创办企业,成 为促进当地经济结构调整、加快 支柱产业发展、解决劳动力就

就业是民生之本。地处湖北西北部的 十堰市,虽然拥有武当山、丹江水和汽车城 3张世界级名片,但属于秦巴山区国家级 集中连片特困区。在当前经济下行压力加 大、就业增加面临诸多挑战的情况下,十堰 市实行就业精准扶贫措施,鼓励外出务工 人员返乡创业,建设"扶贫车间",积极引导 贫困劳动力转移就业。

业、增加农民收入的新动能



精准就业—— "扶贫车间"拓宽渠道

在十堰市郧阳区柳陂镇龙韵新村南门,矗立着一艘扬帆起航的巨型船模。对于刚刚搬迁到龙韵新村的贫困户来说,龙韵新村是开始的地方,他们将从这里扬帆起航,奔向更加美好的新生活。

贫困户明刚的新生活是从搬进龙韵新村开始的。记者走进他家时,明刚正坐在一台袜子缝头机前忙碌着。明刚早年间在一次车祸事故中左腿致残,无法外出打工,生活十分艰难。2017年,他与年迈的父母和年幼的孩子一家4口人搬迁到龙韵新村100平方米的新楼房,并接受了柳航袜业公司的技术培训,成为该公司袜子缝头的加工户,按件取酬,每个月大约有三四千元的收入。他的父亲在小区做保洁工作,每年也有七八千元收入。

在龙韵新村扶贫家庭作坊实训中心, 十几名工人正在接受织袜技术实操培训。 他们熟练掌握技术后,就可以在家里织袜 子了。柳陂镇党委书记党永生说,龙韵新 村是柳陂镇集中安置全镇精准扶贫易地搬 迁户的小区,目前已安置918户贫困户 3211人。为让搬进龙韵新村的贫困户搬 得来、住得好、稳得住、能增收,柳陂镇引进 柳航袜业扶贫项目,让袜业"扶贫"车间进 驻社区,让贫困劳动力真正实现在"家门 口"上班。

作为一名"扶贫车间"的受益者,46岁的郧西县香口乡下香口村村民方洪霞现在已经成为香口乡鼎盛吨袋有限公司的一名工人,年收入3万元左右。20多年前,她曾经去广东打工,结婚生子后就回村里照顾小孩,成为一名家庭妇女,依靠丈夫打工收入维持一家人的生计。去年8月份,香口乡沉溪村外出创业的於德艳创办了鼎盛吨装"扶贫车间",主要生产吨装、集装袋系列产品,解决了安置点贫困户70人的就业。

在十堰,每一个行政村都建有"扶贫车间"。十堰作为秦巴山区集中连片扶贫开发重点区域,全市有350多万人,建档立卡贫困户27万多户,贫困人口82.67万人,湖北省9个深度贫困县十堰占了5个,脱贫攻坚任务十分繁重。

面对农村贫困人口规模大,多为老、弱、病、残群体,居住分散、文化程度低、需要照顾家庭等客观原因,以及无法外出转移就业等实际难题,十堰市近年来着力建设"扶贫车间",将扶贫工厂、家庭作坊、产业基地建到乡镇村组、田间地头,办到扶贫安置小区,延伸到贫困群众的家门口,促进贫困户就地就近就业。

据十堰市人力资源和社会保障局负责人介绍,十堰"扶贫车间"主要分为厂房式、居家式、基地式和融合式4种模式。所谓厂房式,就是通过引进服装、鞋袜、洁具等企业,新建、改建、租赁厂房,采取"企业+车间+贫困户"方式,进行订单加工或来料加工,按件计酬;居家式就是通过"企业+贫困户"方式,贫困户将技术含量较低、易操作的服装剪线、吊牌穿线、缝制纽扣等工作带回家,实现"挣钱顾家两不误";基地式就是引进业主发展特色种养业,采取"企业(合作社)+基地+贫困户"等方式,吸纳贫困人口在产业基地务工就业,赚取股金、薪金和租金;融合式就是发展休闲农业和乡



上图 湖北十堰市房县土城镇铜雀城村天禾食用菌合作社理事长汪远飞在察看 菌菇棒木耳生长情况。

下图 湖北棉伙棉伴智能纺织科技有限公司新招聘的工人在生产车间工作

村旅游,推动当地贫困群众从事一二三产业融合发展。

返乡创业——



"雁归经济"效益凸显

作为劳务输出大市,劳务经济是十堰 经济的重要部分。如今,十堰市不少地方 出现可喜的变化,一批走南闯北的外出务 工人员携带着多年在城市积累的资金、技 术和经验返乡创业。返乡人员在创业过程 中,跳出了小农经济的生产经营观念,或扩 大生产规模,或创办企业和其他经济实体, 成为促进十堰经济结构调整、加快支柱产 业发展、解决劳动力就业、增加农民收入的 新动能。

在十堰市,一个个原本落后的村镇正 成为返乡人员的创业高地。在位于郧西 县上津镇的龙影渔具有限公司生产车间 内,成百上千种成品鱼钩正等待发货。公 司负责人陈斌大学毕业后一直在浙江工 作,此后在浙江嘉兴经营淘宝店,销售鱼 钩,生意红火。2016年,受家乡扶贫政策 吸引,回乡投资建设鱼钩加工车间,手把 手教乡亲们制作鱼钩。因制作过程简单 易学,可以领料回家加工,按件取酬,很受 附近农户的欢迎。2018年,公司实现产 值2000多万元,带动200多户制作鱼钩, 其中70多户为贫困户。如今,小小鱼钩 已经成为郧西县带动农户脱贫致富的大 产业,在郧西扶贫安置点和村民家中,分 布着大大小小几十个鱼钩加工车间和小

作坊20多个。上津镇石庙村残疾人朱义喜是鱼钩加工的直接受益者,去年以来,他与妻子在家中加工鱼钩一年收入7000多元,生活逐渐好转。

郧西县上津镇丁家湾村操世权14岁就到西安打工,干过刷盘子、洗碗、卖烧饼等工作,后来又从事建筑承包工程。2012年,在招商引资政策的激励下,操世权回到家乡,开始新的创业路,先后投资7000多万元建民宿酒店、茶园和生态农业种植基地,从事农产品加工。今年春节刚过,他引进陕西蓝田县金太阳软木制品加工企业,计划利用当地丰富的橡木资源加工软木板和软木塞,预计能解决100人就业。

"返乡创业已经成为农村经济发展的新引擎。"十堰市人力资源和社会保障局负责人说。十堰市把开展返乡创业、促使农村贫困劳动力就业增收作为打赢脱贫攻坚战的重要举措,积极引导农民工、大学生等人员返乡创业,建设"扶贫车间",形成了"人回乡、钱回流、企回迁"的"雁归经济"效应。截至目前,全市已吸收农民工等人员返乡创业3102人,建设"扶贫车间"3447个,带动脱贫5.6万人。

经济日报记者在调研中了解到,十堰市返乡创业人员还存在创业资金短缺、创业人员素质偏低、创业项目科技含量低、创业缺乏科学指导等问题。郧西县公共就业和人才服务局局长刘长青认为,政府部门应高度重视研究解决返乡人员在创业过程中存在的问题,营造返乡创业良好氛围,鼓励和吸引学有一技之长、掌握管理经验、拥有资金积累的在外务工人员返乡创业;要

优化公共就业服务,为返乡农民工创业的办证、办照、登记等提供一站式服务,全力打造返乡创业的"绿色通道";要制定出台扶持农民工等人员返乡创业的优惠政策,简化审批手续、减免创业初期税费。加大返乡创业人员技术培训力度,让更多返乡创业者成为懂技术、会管理、善经营的现代企业人才。



劳动力"回流"—— 缓解用工结构性短缺

十堰市是传统的劳务输出大市,外出 务工人员高峰时达70多万人。近年来,随 着经济的快速发展和承接产业转移步伐加 快,劳动力回流趋势越来越明显。对于外 出务工人员来说,工资水平不再是唯一考 虑的条件,务工便利性、长远发展等成为他 们选择在家门口就业的重要因素。

走进湖北乔拓服装有限公司生产车间,几十名工人正在忙碌着。33岁的李霞以前一直在浙江一家服装企业打工,一年只能回一次家,两个年幼的孩子留在老家由婆婆照顾。去年一大批大企业、大项目入驻郧阳经济开发区,李霞返回家乡就业。虽然现在每月工资2000多元,比在浙江打工时少1000多元,但是每天下班回家后,她可以照顾两个孩子,真正做到了"挣钱顾家两不误,安幼养老都兼顾"。

据十堰市人力资源和社会保障局负责人介绍,外出务工人员不断"回流",一部分是因十堰市经济发展、务工环境改善、待遇提高等主动回乡寻找新工作的,还有一部分是因原务工企业出口订单减少、企业经营困难而返乡的。

"郧西县是国家级贫困县、湖北省深度贫困地区,也是劳务输出大县,虽然近年来外出务工人员有所回流,但是解决贫困人口的就业问题仍然是政府部门优先考虑的问题。"刘长青说。2016年以来,郧西县先后与广东省、武汉市和北京平谷区开展对口帮扶劳务协作,举办各类招聘活动20多场次,贫困劳动力转移就业4.2万人。今年春节刚过,郧西县还举办了"春风行动"招聘会,80多家企业推出5000多个招聘岗位。

近年来,郧阳区抓住长江经济带发展、 汉江生态经济带建设、精准扶贫、乡村振兴 等重大政策机遇和沿海经济发达地区产业 转移的机遇,经济实现了高质量发展,工业 企业飞速增长。2018年,全区共有规模以 上工业企业179家、亿元以上企业43家、 10亿元以上企业4家。经济的快速发展 带动劳动力需求上升,一批大企业、大项目 正虚位以待、求贤若渴,亟需大量各类专业 技术人才。

湖北乔拓服装有限公司是从福建转移来的服装加工企业。该公司总经理路生有说,企业订单很多,需要200多名工人,现在只招聘到几十人,劳动力缺口较大。建在郧阳区杨溪铺镇青龙泉社区旁边的湖北棉伙棉伴智能纺织科技有限公司,是从上海转移过来的大型袜子生产企业。该公司副总经理王志仁说,公司建有两条生产线,一旦全部启动,用工量将达到2000多人,现在招聘的工人不足100人。

"让外出务工人员'回流'是短时间内解决劳动力结构性短缺的有效手段。"据郧阳区人社局局长李婧珺介绍,今年春节前后,郧阳区组织开展"春风行动"、大型企业用工招聘会,解决企业用工短缺问题。为让更多外出务工人员留在家乡就业,今年春节前夕,郧阳区委、区政府发布了《致郧阳外出务工返乡朋友们的一封信》,呼吁外出务工人员回乡就业,缓解当前用工短缺问题。"目前,很多外出务工人员还在观望。劳动力'回流'是一个缓慢的过程,不可能马上实现。"李婧珺说。

1调查手记

2019年3月25日

当贫困户"的现象;三是一些贫困户安于贫穷现状,缺少脱贫的内在动力,缺乏脱贫的志气,不愿意冒市场风险等。

如今,部分贫困户的"精神贫困"正成为脱贫攻坚路上难啃的"硬骨头"。贫困群众要想彻底摆脱贫困,首先就要摆脱"精神贫困",要坚持"扶贫、扶志、扶智"相结合,不断激发贫困群众脱贫的内生动力,实现由"要我脱贫"向"我要脱贫"的转变。要建立起切实有效的脱贫激励制度,杜绝政策养懒人。

扶贫先要扶志,让群众从根本上树立脱贫靠奋斗的思想,要加强对贫困群众思想、文化、道德、法律、感恩教育,大力弘扬自力更生、艰苦奋斗、劳动光荣、勤劳致富的正确价值观,引导群众摒弃"等靠要"思想和"慵懒散"陋习。

扶贫还要扶智,加强对贫困群众的文化教育和技能培训,将贫困群众培育成有本领、懂技术、肯实干的劳动者。授人以鱼,不如授人以渔。农村贫困户中老、弱、病、残群体多,劳动技能较弱,外出就业意愿不强。要通过产业扶贫、项目扶贫,加强对有劳动能力的贫困群众的技能培训,通过建立就业扶贫车间,让他们实现在家门口就业。

同时,也要树立一批脱贫致富的先进典型。通过榜样的力量,引导贫困户转变"等靠要"思想,激发贫困群众脱贫致富的信心和斗志,营造"比学赶超"的浓厚氛围,让贫困群众学有榜样、干有方向,激发贫困群众脱贫致富的内在动力。





湖北十堰市郧阳区柳陂镇龙韵新村小区的扶贫超市。



湖北十堰市房县土城镇土城村古朴的民居。

本版摄影 刘 慧

本版编辑 管培利 杨子佩

电子邮箱 jjrbyxdc@163.com

十堰市房县土城镇土城村:

一杯黄酒解乡愁

本报记者 刘 慧

一杯黄酒,思接千古;一抹乡愁,凝成传奇。初春时节,湖北十堰市房县土城镇土城村,一幢幢黛瓦黄土墙的民宅散发着古朴典雅的气质;一间间黄酒作坊飘溢出醇厚绵密的酒香;一个个农户脸上流露出幸福的笑容……作为一名返乡创业人员,土城村党支部书记耿吉奎用了近10年时间,带领村民把一个原本贫穷落后的村庄,建成了"中国黄酒民俗文化村"。

例

耿吉奎是当地赫赫有名的返乡创业 典型。早年间到山西打工,白手起家,经 过几年艰苦创业,拥有上千万元资产。 然而,当他每次回到家乡,看到破败的乡 村和父老乡亲穷困的生活,心情就十分 沉重。2011年,在当地"领头雁工程"呼 唤能人回乡创业政策的激励下,耿吉奎 将资产处置妥当后,回到家乡创业。 2011年底,有着良好口碑的耿吉奎当选 村党支部书记。

选择什么样的产业和经营方式,能让村民过上富足的日子?土城村村民素有酿制黄酒的习惯,耿吉奎把黄酒作为首选产业,成立了黄酒专业合作社,把200多户分散的酿酒农户组织起来,引入龙头企业,实行统一原材料购进、统一生产工艺、统一产品包装、统一品牌销售,黄酒产业得到快速发展,现在年产值达亿元以上。以黄酒产业为核心,土城村积极发展乡村旅游,统一改造民居,建设了黄酒博物馆、康养中心和农特产品交易中心,以旅游带动黄酒、绿茶等产业发展。如今,土城村村民人均可支配收入

从以前的3800多元提升至1.3万元至 1.5万元。

经济的快速发展,吸引着越来越多的外出务工人员回乡创业就业。以前家家户户外出务工,现在家家户户都在酿酒。2014年,村民刘星回到村里酿制黄酒,一年纯利润四五万元,现在她又到村里一家公司担任人事专员;村民陆建斌去年回到村里,在村里一家企业担任安保经理,可以做到上班,照顾家庭两不误。

土城村外出创业成功的村民有很多,他们为村里的经济发展做出了重要贡献。耿吉奎说,村里要尽量把他们的老房子维护好,让他们回乡时能有一个居住的地方。留住了他们的老房子,就留住了他们的根,留住了他们的乡愁。